



**Europaudvalget
EU-konsulent**

Til: Udvalgets medlemmer og stedfortrædere
Dato: 17. april 2008

Kommissionens politikstrategi for 2009

2009 kommer til at blive et vigtigt år for EU med en eventuel ikrafttrædelse af Lissabon traktaten, et nyt Europa-Parlament og en ny Kommission. Der bliver dermed tale om en ny institutionel ramme, der bringer helt nye spilleregler på banen. Parallelt med disse udviklinger fortsætter den normale politiske dagsorden. Således har Kommissionen traditionen tro fremsat sin årlige politikstrategi for det kommende år, der skal følge de målsætninger til dørs, som Kommissionen oprindeligt definerede i starten af sin fem årlige mandatperiode.

Kommissionens politikstrategi for 2009 blev fremsat den 13. februar 2008¹. I dokumentet gør Kommissionen rede for den strategiske ramme, herunder de politiske prioriterer for 2009 samt de initiativer, som den agter at sætte på dagsordenen i det efterfølgende år. Derudover redegør Kommissionen for, hvordan de politiske initiativer skal finansieres samt hvilke menneskelige ressourcer, der skal sættes ind.

I overensstemmelse med de væsentlige aktuelle udviklinger udpeger Kommissionen fem prioriterede områder, der skal stå øverst på dagsordenen for det kommende års arbejde. Disse prioriterede områder skal sikre økonomisk reform, flere jobs, bekæmpelse af klimaforandring og sikring af energiforsyning, migration samt sikkerhed for befolkningen².

¹ KOM(2008)72

² Se bilag om de vigtigste foranstaltninger i politikstrategien for 2009

Vækst og jobskabelse

Inden for rammerne af den nye cyklus i Lissabon strategien (2008-2010)³ vil der fortsat blive sat fokus på at fremme strategiens overordnede formål om at skabe flere jobs, styrke økonomiske reformer i medlemsstaterne og sikre den sociale samhørighed i Europa.

I den fornyede strategi ventes, at kræfterne vil blive brugt på innovationsstrategien samt udvidelse af det europæiske forskningsrum. Samtidig får de små- og mellemstore virksomheder betydelig mere opmærksomhed end det hidtil har været tilfældet. Dette kommer særligt til udtryk i forbindelse med ikrafttrædelsen af den såkaldte "Small Business Act".

Et andet vigtigt punkt i forhold til vækst og jobskabelse er den planlagte opfølgning på evalueringen af det indre marked. Her ventes en række initiativer samt ændringsforslag fremsat, som skal være med til at modernisere det indre markedet samt imødegå den ventede ustabilitet på de globale finansielle markeder.

Endeligt vil fokus være rettet mod opfølgningen på den planlagte evaluering af energistrategien, som ventes fremsat i november 2008. Evalueringen skal danne grundlag for energihandlingsplanen for 2010-2014. Derudover vil arbejdet inden for transportsektoren fortsætte, herunder GALILEO, miljø hensyn samt skabelsen af større sikkerhed inden for transport- og energisektoren.

Klimaforandring og et bæredygtigt Europa

Set i lyset af de igangværende globale forhandlinger om klimaændringer har EU, med fremsættelsen af klima- og energipakken, sat sig i spidsen for forhandlingerne om indgåelse af en global klimaaf tale. Stats- og regeringscheferne tilsluttede sig under det seneste møde i Det Europæiske Råd⁴, at der sigtes efter at opnå enighed i Rådet allerede inden FN's klimamøde i Poznan i december 2008. Dette medfører, at der i 2009 vil sat fokus på gennemførelsen af klima- og energipakkens konkrete forslag. Dette indebærer en gennemførelse af den nye ordning om ETS (Emmissionshandelssystem), vedtagelse af ny lovgivning om vedvarende energi, gennemførelse af handlingsplanen for energieffektivitet og udvikling af energiteknologi med lavt CO2 udslip. Gennemførelsen af de forskellige klimapolitiske initiativer vil stå højt på dagsordenen set i lyset af den globale forhandlingsproces, der skal være afsluttet i København ved udgangen af 2009.

³ KOM(2007)804 og KOM(2007)803

⁴ 13-14 marts 2008

Udover de klima- og energipolitiske spørgsmål, vil arbejdet med den integrerede havpolitik samt landbrugets sundhedscheck fortsætte.

Realisering af en fælles indvandrepolitik

Et tredje punkt, der står højt på Kommissionens dagsorden for 2009, er den fælles indvandrepolitik. Oprettelsen af en fælles EU indvandrepolitik blev indledt allerede i 1999 i Tampere, Finland af EU's stats- og regeringschefer. I Haag-programmet fra 2004 blev de forskellige målsætninger for perioden 2005-2010 nærmere defineret. Formålet med den fælles indvandrepolitik er, at sikre en koordineret tilgang med henblik på de spørgsmål, der gør sig gældende vedrørende indvandrestrømmen i EU. Tilgangen skal tage hensyn til den økonomiske og demografiske fordeling i EU.

Et antal initiativer er allerede på vej, navnlig "det blå kort" for indvandrere, bekæmpelsen af sort arbejde samt initiativer om udvisning af indvandrere. Det franske formandskab har sat pagten om en europæisk immigrationspolitik på dagsordenen for mødet i Det Europæiske Råd den 15. oktober 2008. Efterfølgende ventes Kommissionen at fremsætte konkrete forslag, der skal realisere en integration af indvandrepolitik, hvor fokus rettes mod økonomisk vækst, konkurrenceevne og social integration. Desuden agter Kommissionen at videreudvikle integreret grænseforvaltning og den fælles asylpolitik, herunder færdiggørelsen af den fælles europæiske asylordning i 2010.

De europæiske borgere

I 2009 agter Kommissionen at bruge yderligere kræfter på borgernes sikkerhed. Der er her tale om en række initiativer, der øger indsatsen på områderne såsom borgernes fri bevægelighed og sikkerhed, herunder bekæmpelse af risici for terrorangreb.

Ligeledes agter Kommission at evaluere eksisterende retningslinier på det sundheds- og sikkerhedsmæssige plan på arbejdspladsen. På det arbejdsmarkedspolitiske område vil der endvidere blive sat fokus på flexicurity principperne samt unges mobilitet på tværs af grænserne.

Det ventes yderligere en udvikling i forhold til EU's sundhedsstrategi, som blev vedtaget i oktober 2007⁵. Også på det fødevarerikkerhedsmæssige område, samt inden for dyresundhed og dyrevelfærd ventes nye initiativer. I 2009 ventes endeligt en større indsats for så vidt angår produktsikkerhed samt gennemførelse af EU's kemikalierregler i REACH forordningen⁶.

⁵ KOM(2007)630

⁶ EF Nr. 1907/2006

Europa som global partner

Den udenrigspolitiske dagorden vil fortsat være præget af udvidelsesprocessen. Kroatien ventes at få tildelt en konkret tiltrædelsesdato allerede i 2008 og dermed indlede en afgørende fase i sin optagelsesproces i EU. Samtidig fortsætter udvidelsesprocessen for Tyrkiet og FYROM som er de andre to kandidatlande. Tiltrædelsesforhandlingerne med Tyrkiet vil fortsætte, afhængigt af Tyrkiets reformproces og derudover ventes FYROM at have påbegyndt sin såkaldte 'screening' proces med EU Kommissionen.

Processen i forhold til landene på det vestlige Balkan fortsættes, herunder udviklingen i de enkelte landes stabiliserings- og associeringsprocesser. EU's rolle i forhold til Kosovos status samt etablering af retsstatsmissionen i Kosovo vil fortsat stå på dagsordenen i 2009. Desuden vil forhandlingerne om forskellige samarbejdskontrakter med tredjelande inden for både den europæiske naboskabspolitik og partnerskabsaftaler med AVS-landene spille en rolle i 2009.

Endelig kommer de handelspolitiske spørgsmål til at få en central rolle på den europæiske dagorden i 2009. I den forbindelse regnes Doha forhandlinger samt en række bilaterale handelsaftaler fortsat at blive centrale spørgsmål i 2009.

Generelle rammer for politikstrategien

Udover en gennemgang af de konkrete politiske prioriteringer laver Kommissionen i sin årlige politikstrategi et skøn over de ressourcer, der vil være nødvendige for at realisere strategiens målsætninger. Kommissionen skønner, at der på baggrund af de seneste og kommende udvidelser er behov for yderligere menneskelige ressourcer.

På det institutionelle plan, udgør politikstrategien første etape i Kommissionens politiske dialog med Europa-Parlamentet og Rådet om det kommende års prioriterede opgaver. Efter Europa-Parlamentets og Rådets behandling afsluttes processen med Kommissionens fremlæggelse af det årlige lovgivnings- og arbejdsprogram, der udkommer til efterår 2008.

Med venlig hilsen,

Pytrik Dieuwke Oosterhof (3632)

Tabel over de prioriterede foranstaltninger i 2009

1. Vækst og jobskabelse

Lissabonstrategien	- Årlig status over fremskridt og indkredsning af kommende indsatsområder - Lovforslag om reduktion af administrative byrder - Meddelelse om den sociale dialog på sektor plan og dens bidrag til Lissabonstrategien - Meddelelse om it-forskning og –innovation, herunder forberedende foranstaltninger - meddelelse om dialogen mellem universiteterne og erhvervslivet - Grønbog om frigørelse af kulturindustriens og de kreative industriers potentiale
Det Indre Marked	- Henstilling om partnerskaber med medlemsstater - Mere systematisk og integreret overvågning af de vigtigste markeder for varer og tjenesteydelser, herunder konkurrencemæssige sektorundersøgelser - Bringe den sektorspecifikke lovgivning inden for det indre marked for varer i overensstemmelse med de nye lovgivningsrammer (som skal vedtages i 2008) - Forsætte arbejdet med finansielle tjenesteydelser i detailleret
Beskatning	- Arbejde på en ny momsstrategi; forberede initiativer vedrørende momspuljer og momsbehandling af offentlige myndigheder
Energi	- Anden strategiske energireddegørelse samt en energihandlingsplan for 2010-2014 - Udbygning af energiobservationscenter
Transport	- Sikring af vellykket gennemførelse af Galileo-projektet og forberedelse af kommende applikationer - Opfølgningen af den grønne transportpakke 2008 - Udbygge forskningen vedrørende lufttrafikstyring i det fælles europæiske luftrum (SESAR) og det europæiske jernbanetrafikstyringsystem (ERTMS) - Modernisere sejlads på indre vandveje som led i NAIADES-handlingsprogrammet
Samhørighedspolitik	- Sjette situationsrapport om økonomisk og social samhørighed - Rapport om virkningen og resultaterne af strukturfondsprogrammerne 2000-2006

2. Et bæredygtig Europa

Strategi for en bæredygtig udvikling	- Køreplan og statusrapport for en bæredygtig udvikling (DER, december 2007) - En EU-strategi for Østersøområdet
Klimaændringer	- Fastlæggelse af EU's holdning på klimakonferencen i København i november 2009 - Forslag til nedbringelse af CO2 udledning i forbindelse med varetransport, herunder udledning fra skibe - Gennemførelse af den reviderede ordning for handel med emissioner og opfølgning af hvidbogen om tilpasninger til klimaændringer fra 2008. - Gennemførelse af handlingsplanen for energieffektivitet, herunder et nyt initiativ vedrørende energimærkning af dæk og gennemførelsesforanstaltninger vedrørende belysning i husholdningerne og glødepærer - Gennemførelse af ny lovgivning om fremme af vedvarende energi og af den strategiske energiteknologiplan.
Biodiversitet og ressourcer	- Gennemførelse af handlingsplanen for biodiversitet i lyset af 2010-målene for biodiversitet - Handlingsplan om anvendelse af markedsbaserede instrumenter til at opfylde miljømålsætninger
Rumfart	- Støtte den gradvise overgang for den globale miljø- og sikkerhedsovervågnings tjenester (GMES) fra forskning til drift.
Integreret havpolitik	- Handlingsplan til etablering af et europæisk havobservations- og datanetværk - Handlingsplan for indførelse af elektroniske systemer for søtransport - Støtte til Det Europæiske Agentatur for Søfartsikkerhed (EMSA) - Reform af den fælles markedsordning for fiskeri- og akvakulturprodukter
Landbrug	- Meddelelse om landbrugsprodukters kvalitet

3. Gøre den fælles indvandrepolitik til virkelighed

Lovlig indvandring	- Vedtagelse af forslag vedrørende lovlige indvandreres indrejse og ophold, herunder sektorspecifikke direktiver - Opfølgning af meddelelsen fra 2008 om indvandring
Integreret forvaltning af de ydre grænser	- Udbygning af Frontex - Fremme etablering af et europæisk grænseovervågningssystem (Eurosur)

	- Støtte etableringen af et indrejse- og udrejsesystem og et program for registrerede rejser - Lanceringen af Schengen-evalueringsmekanismen
Fælles visumpolitik	- Iværksættelse af visuminformationssystemet - Lancering af Schengen-evalueringsmekanismen
Fælles europæisk asylordning	- Vedtagelse af den anden fase af den fælles europæiske asylordning - Forslag om et europæisk støttekontor i forbindelse med den fælles europæiske asylordning

4. Borgerne i højsædet

Unionsborgerskab	- Opfølgning af meddelelsen om konsulær beskyttelse - Grøn bog om legalisering af dokumenter i EU
Et fælles retligt område	- Modernisering af Bruxelles I-forordningen om retternes kompetence og om anerkendelse af fuldbyrdelse af retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område - Meddelelse om arrest i bankindeståender
Bekæmpelse af terrorisme	- Meddelelse om kemiske, biologiske, nukleare og radiologiske trusler - Handlingsplan om bioberedskab - Handlingsplan om radiologisk/nuklær risikoreduktion
Forbrugertillid og forbrugerbeskyttelse	- Meddelelse om forbrugernes klageadgang - Meddelelse om dyrevelfærdsmærkning
Sundhed og sikkerhed	- Øge medicinsk udstyrssikkerhed og effektivitet i det indre marked - Statusrapport om foranstaltninger vedrørende potentielle risici og fordele ved nanomaterialer i forhold til menneskelige
Civilbeskyttelse	- Initiativ til styrkelse af reaktionskapaciteten for civilbeskyttelse
Lige muligheder og ungdom	- Meddelelse om den åbne koordinationsmetode på ungdomsområdet - Grøn bog om unges mobilitet på tværs af grænserne - Opfølgning af meddelelse om lønforskelle mellem mænd og kvinder

5. Europa som partner på verdensplan

Udvidelse	- Udviklingen i tiltrædelsesforhandlingerne med Kroatien og Tyrkiet i overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd - Fremskyndelse af stabiliserings- og associeringsprocessen med landene i det vestlige Balkan
-----------	---

	- Løsning på spørgsmålet om Kosovos fremtidige status. Hvis betingelserne opfyldes, forberedelse af forhandlinger om en stabiliserings- og associeringsaftale
Den europæiske naboskabspolitik og Rusland	- Fremskridt i retning af ny rammeaftale med Rusland - Afslutning af forhandlinger om en bredere aftale med Ukraine - Indlede forhandlinger om nye aftaler med Armenien, Aserbajdsjan, Georgien og Moldova - Udbygge forbindelserne med Libyen og fortsætte arbejdet i retning af gennemførelse af ENP og Algeriet og Syrien - Hvis betingelserne opfyldes, arbejde i retning af ENP-inddragelse af Belarus - Fortsat indsats for at finde varige løsninger i Mellemøsten
Den øvrige verden	- I givet fald gennemførelse af Dohaudviklingen - Uddybe det økonomiske samarbejde på tværs af Atlanten gennem Det Transatlantiske Økonomiske Råd. - Afslutning af forhandlingerne om en ny partnerskabs- og samarbejdsaftale med Kina - Afslutning eller gennemførelse af frihandelsaftaler med Korea og Golfstaternes Samarbejdsråd og fortsatte forhandlinger med Indien og ASEAN - Fortsatte og muligvis afsluttende forhandlinger om associeringsaftaler med Det Andinske Fællesskab, Mellemamerika og Mercosur - Gennemførelse af den fælles strategi for forholdet mellem EU og Afrika og den første handlingsplan - Meddelelse om innovation, forskning, videnskab og udviklingsteknologier - Gennemførelse af økonomiske partnerskabsaftaler og afsluttende forhandlinger til dækning af alle AVS-lande - Gennemførelse af bistandseffektivitetsdagordenen - Anden rapport om udviklingspolitik

Kilde: KOM(2008)72