



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**



14960/05 (Presse 317)

(OR. en)

PRESSEMEDDELELSE

2700. samling i Rådet

Almindelige anliggender og eksterne forbindelser

Almindelige anliggender

Bruxelles, den 12. december 2005

Formand

Jack STRAW

Det Forenede Kongeriges minister for udenrigs- og
Commonwealth-spørgsmål

* 2701. samling vedrørende eksterne forbindelser er omhandlet i en separat pressemeddelelse (14961/05).

P R E S S E

Rue de la Loi 175 B – 1048 BRUXELLES Tlf.: +32 (0)2 285 8239 / 6319 Fax: +32 (0)2 285 8026
press.office@consilium.eu.int <http://ue.eu.int/Newsroom>

14960/05 (Presse 317)

1
DA

Vigtigste resultater af Rådets samling

Rådet drøftede det udkast til konklusioner, som formandskabet har udarbejdet med henblik på **Det Europæiske Råds** møde den 15.-16. december.

Rådet vedtog en række konklusioner om **EU's udvidelse**, både om enkelte lande (Bulgarien og Rumænien, Kroatien og Tyrkiet) og om EU's udvidelsesstrategi. Det nåede også til politisk enighed om **tiltrædelsespartnerskaber med Kroatien og Tyrkiet**.

Under eksterne forbindelser og uden debat:

- vedtog Rådet en fælles holdning, der fastlægger rammen for indførelse af restriktive foranstaltninger over for personer, som mistænkes for at være involveret i mordet på den **tidligere libanesiske premierminister Rafiq Hariri**
- besluttede Rådet at ændre listen over personer, der er berørt af et visumforbud i Transdnestrrien-området i **Moldova**
- godkendte Rådet et mandat til Kommissionen med henblik på forhandling af **en partnerskabs- og samarbejdsaftale med Kina**
- godkendte Rådet en række dokumenter i forbindelse med gennemførelsen af EU's strategi mod **spredning af masseødelæggelsesvåben**
- vedtog Rådet EU-retningslinjer for fremme af den **humanitære folkeret**
- vedtog Rådet konklusioner om **handelsstøtte**.

Rådet vedtog en forordning, der skal forbedre kvaliteten af de statistiske data, der lægges til grund ved anvendelsen af EU's **procedure i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud**, og et direktiv, der viderefører minimumsniveauet på 15% for **momsens normalsats** indtil 2010.

Rådet vedtog også en afgørelse, der bekræfter rækkefølgen for udøvelse af **formandshvervet** for Rådet for Den Europæiske Union indtil 2018.

INDHOLD¹

DELTAGERE	6
 PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT	
ARBEJDSPROGRAMMET FOR 2006	8
FORBEREDELSE AF DET EUROPÆISKE RÅD DEN 15.-16. DECEMBER.....	9
– Udkast til konklusioner	9
– En samlet migrationsstrategi	10
– Middelhavsområdet og Mellemøsten.....	10
– EU's budgetmæssige ramme for 2007-2013.....	10
UDVIDELSEN - Rådets konklusioner	11

¹

- Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
- Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://ue.eu.int>.
- Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Pressetjenesten.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT**EKSTERNE FORBINDELSER**

–	Afghanistan - <i>Rådets konklusioner</i>	13
–	Den Demokratiske Republik Congo - <i>Rådets konklusioner</i>	13
–	Sudan - <i>Rådets konklusioner</i>	15
–	Libanon - Foranstaltninger over for personer, som mistænkes i forbindelse med mordet på Rafiq Hariri.....	17
–	Moldova - Transdnestrien-området - Restriktive foranstaltninger.....	17
–	Forlængelse af mandatet for den særlige koordinator for stabilitetspagten for Sydøsteuropa.....	18
–	Det vestlige Balkan - Europæisk partnerskab.....	18
–	Forbindelserne med Mellemøsten og Middelhavslandene.....	18
–	Kina - Partnerskabs- og samarbejdsaftale.....	19
–	EU-strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben.....	19
–	EU-retningslinjer om børn i væbnede konflikter - <i>Rådets konklusioner</i>	21
–	Fremme af den humanitære folkeret.....	21
–	Retningslinjer for gennemførelse og evaluering af restriktive foranstaltninger.....	25

DEN EUROPÆISKE SIKKERHEDS- OG FORSVARSPOLITIK

–	Formandskabets halvårsrapport om den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik.....	25
–	Det Europæiske Forsvarsagentur: budget for 2006.....	27
–	Overordnet civilt mål for 2008.....	27

UDVIKLINGSSAMARBEJDE

–	Handelsstøtte - <i>Rådets konklusioner</i>	27
---	--	----

HANDELSPOLITIK

–	Tonga - Tiltrædelse af WTO.....	30
–	Korea - Aftale om handelsindrømmelser - EU's udvidelse.....	30

RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER / EKSTERNE FORBINDELSER

–	Terrorisme - Rådets konklusioner.....	31
–	Den eksterne dimension af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed	31
–	EU's terrorbekæmpelse	32

UDVIDELSEN

–	Tyrkiet - Tiltrædelsespartnerskab.....	32
–	Kroatien - Tiltrædelsespartnerskab.....	33

ØKONOMI OG FINANS

–	Minimumsniveau på 15% for momsens normalsats	34
–	Kvaliteten af EU's offentlige regnskaber - Data om underskud og gæld	34
–	Beskatning af indtægter fra opsparing - Udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne*	34
–	Moms - Tyskland - Grænsebroer til Schweiz.....	35

ALMINDELIGE ANLIGGENDER

–	Drøftelserne i andre rådssammensætninger	35
---	--	----

INSTITUTIONELLE ANLIGGENDER

–	Rækkefølgen for udøvelse af formandshvervet for Rådet for Den Europæiske Union*	36
---	---	----

BESKIKKELSER

–	Regionsudvalget.....	36
---	----------------------	----

DELTAGERE

Medlemsstaternes regeringer og Europa-Kommissionen var repræsenteret således:

Belgien:

Karel DE GUCHT
Didier DONFUT

Udenrigsminister
Statssekretær for Europaspørgsmål under
udenrigsministeren

Den Tjekkiske Republik:

Cyril SVOBODA

Udenrigsminister

Danmark:

Per Stig MØLLER

Udenrigsminister

Tyskland:

Frank-Walter STEINMEIER

Udenrigsminister

Estland:

Urmas PAET

Udenrigsminister

Grækenland:

Petros MOLYVIATIS
Ioannis VALINAKIS

Udenrigsminister
Statssekretær for udenrigsspørgsmål

Spanien:

Miguel Ángel MORATINOS CUYAUBÉ
Alberto NAVARRO GONZÁLES

Udenrigs- og samarbejdsminister
Statssekretær for spørgsmål vedrørende Den Europæiske
Union

Frankrig:

Philippe DOUSTE-BLAZY
Catherine COLONNA

Udenrigsminister
Viceminister med ansvar for Europaspørgsmål

Irland:

Dermot AHERN

Udenrigsminister

Italien:

Gianfranco FINI

Vicepremierminister og udenrigsminister

Cypern:

George IACOVOU

Udenrigsminister

Letland:

Eduards STIPRAIS

Fast repræsentant

Litauen:

Antanas VALIONIS

Udenrigsminister

Luxembourg:

Jean ASSELBORN

Vicepremierminister samt udenrigs- og
indvandringsminister

Ungarn:

Ferenc SOMOGYI

Udenrigsminister

Malta:

Michael FRENDI

Udenrigsminister

Nederlandene:

Bernard BOT
Atzo NICOLAÏ

Udenrigsminister
Minister for Europaspørgsmål

Østrig:

Ursula PLASSNIK

Forbundsudenrigsminister

Polen:

Stefan MELLER

Udenrigsminister

Portugal:

Fernando DE OLIVEIRA NEVES

Statssekretær for Europaspørgsmål

Slovenien:

Dimitrij RUPEL

Marcel KOPROL

Udenrigsminister

Statssekretær, premierministerens kontor

Slovakiet:

Eduard KUKAN

Udenrigsminister

Finland:

Eikka KOSONEN

Fast repræsentant

Sverige:

Laila FREIVALDS

Udenrigsminister

Det Forenede Kongerige:

Jack STRAW

Douglas ALEXANDER

Minister for udenrigs- og Commonwealth-spørgsmål

Viceminister for Europaspørgsmål

Kommissionen:

Margot WALLSTRÖM

Næstformand

De tiltrædende staters regeringer var repræsenteret således:

Bulgarien:

Ivailo KALFIN

Meglena KUNEVA

Viceministerpræsident og udenrigsminister

Minister for Europaspørgsmål

Rumænien:

Mihai-Razvan UNGUREANU

Udenrigsminister

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT**ARBEJDSPROGRAMMET FOR 2006**

Rådet noterede sig det kommende østrigske og det kommende finske formandskabs forelæggelse af et udkast til Rådets arbejdsprogram for 2006.

Dokumentet fremhæver følgende hovedspørgsmål:

- EU's fremtidige finansiering
- EU's forfatningstraktat
- den genlancerede Lissabon-dagsorden for økonomisk reform
- koordinering af politikkerne
- konkurrenceevne
- udvikling af det indre marked
- informationssamfundet, energi, transport og kemikaliepolitik
- beskæftigelse, arbejdsret, socialpolitik, sundhed og ligestilling mellem kønnene
- miljø
- bæredygtig udvikling
- den fælles landbrugspolitik og fiskeri
- frihed, sikkerhed og retfærdighed
- EU's udvidelse
- menneskerettighederne.

De to formandskaber vil færdiggøre programmet i lyset af delegationernes bemærkninger.

FORBEREDELSE AF DET EUROPÆISKE RÅD DEN 15.-16. DECEMBER***– Udkast til konklusioner***

Rådet drøftede det udkast til konklusioner, som formandskabet har udarbejdet med henblik på Det Europæiske Råds møde i Bruxelles den 15.-16. december.

Følgende punkter skal behandles:

- Europas fremtid
- EU's budgetmæssige ramme for perioden 2007-2013
- Afrika
- en samlet migrationsstrategi
- terrorbekæmpelse
- bæredygtig udvikling
- klimaændringer og bæredygtig energi
- vækst og beskæftigelse
- eksterne forbindelser.

Rådet anmodede De Faste Repræsentanternes Komité om at færdigbehandle eventuelle udestående spørgsmål på mødet den 14. december. Formandskabet vil på dette møde fremlægge et udkast til konklusioner om nedsatte momssatser for at gøre det muligt for Det Europæiske Råd at nå til enighed om spørgsmålet. Arbejdet med udkastet til Det Europæiske Råds konklusioner vil også fortsætte med hensyn til eksterne forbindelser.

– ***En samlet migrationsstrategi***

Rådet noterede sig et dokument fra formandskabet med titlen "*Samlet migrationsstrategi: Prioriterede aktioner med fokus på Afrika og Middelhavet*" og besluttede at forelægge det for Det Europæiske Råd til vedtagelse.

– ***Middelhavsområdet og Mellemøsten***

Rådet noterede sig et udkast til erklæring om Middelhavsområdet og Mellemøsten og havde en udveksling af synspunkter. Det besluttede at forelægge teksten for Det Europæiske Råd til vedtagelse.

– ***EU's budgetmæssige ramme for 2007-2013***

Rådet noterede sig det igangværende arbejde med EU's budgetmæssige ramme for perioden 2007-2013 i forlængelse af en udveksling af synspunkter på et uformelt ministermøde den 7. december. Formandskabet bekræftede, at det er hensigten, at Det Europæiske Råd skal nå til enighed på mødet den 15.-16. december, og oplyste, at det vil fremlægge endnu et kompromisforslag på et tidspunkt før dette møde.

UDVIDELSEN - Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner:

"De tiltrædende lande

Rådet hilste de resultater og henstillinger velkommen, som Kommissionen fremlagde for Rådet og Europa-Parlamentet den 25. oktober 2005 i sine generelle tilsynsrapporter om Bulgarien og Rumænien. Det noterede sig med tilfredshed de gode fremskridt, der fremhæves i disse rapporter. Samtidig opfordrede det indtrængende Bulgarien og Rumænien til beslutsomt og snarest at løse de problemer, der er nævnt i rapporterne, og til at leve op til alle forpligtelser i tiltrædelsestraktaten, så tiltrædelsen kan finde sted den 1. januar 2007 som planlagt og dermed markere en vellykket afslutning på femte udvidelse. Det hilste velkommen, at Kommissionen agter at forelægge Rådet og Parlamentet en tilsynsrapport i april/maj 2006, hvori der vil blive gjort status over situationen i overensstemmelse med bestemmelserne i tiltrædelsestraktaten.

Udvidelsesstrategien

Rådet hilste Kommissionens meddelelse om udvidelsen, som blev forelagt den 9. november 2005, velkommen og havde en indledende drøftelse heraf. Rådet konkluderede, at udvidelsesstrategipapiret for 2005 er et godt grundlag for en nødvendig yderligere drøftelse om udvidelsen i 2006, og at det i mellemtiden i særlig grad bør have opmærksomheden rettet imod behovet for

- at forankre og udvikle støtten til udvidelsesprocessen i hele EU. Der bør specielt tages hensyn til betydningen af kommunikation og EU-borgernes synspunkter, idet man samtidig er opmærksom på det vigtige spørgsmål om EU's absorptionskapacitet;
- at anvende en effektiv, retfærdig og streng konditionalitet i alle faser af processen;
- fortsat at opmuntre kandidatlandene og de andre lande i det vestlige Balkan kraftigt på vejen hen imod reform og stabilitet ved at bekræfte deres europæiske perspektiv.

Kroatien

Rådet mindede om sin beslutning om at indlede tiltrædelsesforhandlinger med Kroatien samt om de specifikke bestemmelser for denne proces i henhold til forhandlingsrammen. Det hilste de resultater og henstillinger velkommen, som Kommissionen fremlagde for Rådet og Europa-Parlamentet den 9. november 2005 i sin fremskridtsrapport om Kroatien, og opfordrede Kroatien til at gøre yderligere fremskridt med alle de spørgsmål, der er nævnt i denne rapport.

Rådet hilste den politiske enighed om tiltrædelsespartnerskabet med Kroatien velkommen; formålet med partnerskabet er at hjælpe Kroatien med at overvinde specifikke problemer med henblik på tiltrædelse. Det understregede, at det er engageret i denne proces, og at det er vigtigt, at Kroatien gør fremskridt i relation til de prioriterede områder, som EU har identificeret i tiltrædelsespartnerskabet, især ved at opfylde sine forpligtelser over for EU og dets medlemsstater. Rådet opfordrede Kroatien til at leve op til tiltrædelsespartnerskabet ved at ajourføre sin nationale plan for gennemførelse af de identificerede prioriterede områder og erindre om, at fremskridt i forhandlingerne bl.a. afhænger af fremskridt med gennemførelsen af tiltrædelsespartnerskabet.

Tyrkiet

Rådet mindede om sin beslutning om at indlede tiltrædelsesforhandlinger med Tyrkiet samt om de specifikke bestemmelser for denne proces i henhold til forhandlingsrammen. Det hilste de resultater og henstillinger velkommen, som Kommissionen fremlagde for Rådet og Europa-Parlamentet den 9. november 2005 i sin fremskridtsrapport om Tyrkiet, og opfordrede Tyrkiet til at gøre yderligere fremskridt med alle de spørgsmål, der er nævnt i denne rapport.

Rådet hilste den politiske enighed om tiltrædelsespartnerskabet med Tyrkiet velkommen; formålet med partnerskabet er at hjælpe Tyrkiet med at overvinde specifikke problemer med henblik på tiltrædelse. Det understregede, at det er engageret i denne proces, og at det er vigtigt, at Tyrkiet gør fremskridt i relation til de prioriterede områder, som EU har identificeret i tiltrædelsespartnerskabet, især for så vidt angår de nødvendige politiske reformer og ved at opfylde sine forpligtelser over for EU og dets medlemsstater. Rådet opfordrede Tyrkiet til at leve op til tiltrædelsespartnerskabet ved at ajourføre sin nationale plan for gennemførelse af de identificerede prioriterede områder og erindre om, at fremskridt i forhandlingerne bl.a. afhænger af fremskridt med gennemførelsen af tiltrædelsespartnerskabet. Rådet erindrede også om, at det vil sikre en opfølgning i 2006 af de fremskridt, der gøres med de relevante spørgsmål, jf. erklæringen fra EF og dets medlemsstater af 21. september 2005."

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

EKSTERNE FORBINDELSER

Afghanistan - Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner:

"Rådet noterede sig med stor tilfredshed den fælles erklæring fra EU og Afghanistan af 16. november 2005. Siden Talebans fald i november 2001 har Afghanistan gjort store fremskridt. Den Europæiske Union og dens medlemsstater har været førende partnere i denne stabiliseringsproces; de har således givet tilsagn om bistandsbeløb på 3 mia. EUR i perioden 2002-2006 og har desuden bidraget væsentligt til Afghanistans sikkerhed og udvikling.

Rådet understregede, at det er fast besluttet på at styrke dette partnerskab, og det er fortsat indstillet på at støtte regeringen og det afghanske folk på lang sigt. Sammen med de politikker, der allerede er vedtaget i EU, vil den fælles erklæring danne grundlag herfor, idet den skitserer et øget samarbejde, der på grundlag af afghansk ejerskab på en række områder bl.a. vil omfatte støtte til politisk og økonomisk governance, reform af sikkerhedssektoren og retsvæsenet, narkotikabekæmpelse, udvikling, menneskerettigheder, det civile samfund og flygtninges tilbagevenden, uddannelse og kultur samt regelmæssig politisk dialog. EU-medlemsstaterne vil også efter behov fortsat yde væsentlige bidrag til Afghanistan på det militære og civile område.

Rådet understregede, at dette er en afgørende periode i Afghanistans udvikling og stabilisering. EU er derfor fast besluttet på at arbejde tæt sammen med Afghanistan og med hele det internationale samfund, for at Afghanistan-Compact-konferencen kan få en god start i London i januar 2006 og især for at støtte FN's fortsatte deltagelse. Med henblik herpå opfordrede Rådet den højtstående repræsentant og Kommissionen til snarest muligt at forelægge henstillinger med henblik på en indsats på de områder, der peges på i den fælles erklæring, for yderligere at styrke EU's engagement i Afghanistan."

Den Demokratiske Republik Congo - Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner:

"Rådet bekræfter på ny sit engagement i et fredeligt, demokratisk og velstående Congo som en del af et stabilt Store Søers Område.

Den kommende folkeafstemning den 18. december er udtryk for det første historiske skridt hen imod demokrati i Congo. Rådet finder det positivt, at så mange er blevet optaget på valglisterne som udtryk for den congolesiske befolknings ønske om demokrati. Rådet understreger nødvendigheden af, at alle parter gør en indsats for at sikre, at folkeafstemningen får et fredeligt og vellykket forløb, og det gør opmærksom på, at der skal være tale om en demokratisk, gennemsigtig og ansvarlig proces. EU vil overvåge folkeafstemningen gennem en valgobservatørmission. Rådet erindrer om, at overgangen i Congo bør være afsluttet den 30. juni 2006 i overensstemmelse med den samlede aftale omfattende alle parter.

Rådet gør opmærksom på, at Congos parlament straks bør vedtage valgloven. Det er i den forbindelse afgørende, at den vedtagne tidsplan om valg inden juni 2006 som foreslået af den uafhængige valgkommission overholdes, og at de politiske partier og politikerne i tiden op til valget engagerer sig i og overholder valgadfærdskodeksen. Rådet bemærker, at det er nødvendigt, at medierne optræder ansvarligt i den forbindelse, og at de congolesiske myndigheder garanterer journalisters ytringsfrihed og sikkerhed.

Rådet gør desuden opmærksom på, at stabile sikkerhedsforhold i forbindelse med valget forudsætter en betydelig forøgelse af den congolesiske integrerede hær- og politistyrkes kapacitet, og at EU spiller en central rolle i den forbindelse i kraft af sin mission til støtte til reform af sikkerhedssektoren, EUSEC RD Congo, og sin politimission, EUPOL Kinshasa. Rådet understreger på ny, at Congos regering er nødt til at forpligte sig til at gennemføre en reform af hæren og sikre, at soldaterne modtager passende løn og støtte, også til dem, de forsørger, når de bliver ansat i den nye hær. I den forbindelse erindrer Rådet om sit bidrag til reformen af betalingsprocessen i den congolesiske hær gennem et særligt program, der blev iværksat den 1. december 2005 inden for rammerne af EUSEC RD Congo.

Rådet opfordrer de congolesiske myndigheder til hurtigt at træffe foranstaltninger med hensyn til dette projekt. Rådet understreger endvidere, at det er væsentligt, at der sker yderligere fremskridt med hensyn til reformen af sikkerhedssektoren, som vil få afgørende betydning for den congolesiske hær, med støtte fra MONUC, for at opretholde presset på de congolesiske og fremmede bevæbnede grupper, som udgør en sikkerhedstrussel i regionen.

Rådet påpeger, at en vellykket gennemførelse af overgangsprocessen ikke blot er altafgørende for en fredelig, langsigtet og demokratisk udvikling i Congo, men også for at fremme fred og stabilitet overalt i De Store Søers Område. Rådet opfordrer indtrængende samtlige berørte lande til at fortsætte deres bestræbelser til støtte for overgangsprocessen i Congo og til at forbedre det regionale samarbejde med fuld respekt for alle regionens landes suverænitet og territoriale integritet. Rådet opfordrer i den forbindelse alle lande i De Store Søers Område til at skabe et politisk klima, der er befordrende for afholdelsen af den internationale konference om De Store Søers Område snarest muligt i 2006 for således at fremskynde ikrafttrædelsen af pagten om stabilitet, sikkerhed og udvikling.

Rådet understreger på ny, at det kraftigt støtter ICC, og at der ikke bør være straffrihed for folke-drab, forbrydelser mod menneskeheden eller krigsforbrydelser. Rådet betragter ICC's arrestordre inden for rammerne af dens efterforskning vedrørende Uganda som et historisk første skridt og appellerer til alle involverede regeringer om at fortsætte samarbejdet med ICC om at fremme efterforskningen i Congo og hjælpe med til at få anholdt de personer, der er omfattet af ICC's arrestordre.

Rådet udtrykker på ny sin fulde støtte til den internationale støttekomité for overgangsprocessen (Comité International d'Accompagnement de la Transition - CIAT) og tilskynder Congos overgangsinstitutioner til at fortsætte samarbejdet med dette organ med henblik på en gennemført vellykket politisk overgang. Rådet gentager sit tilsagn om fortsat at yde politisk, teknisk og logistisk støtte under hele overgangsprocessen og senere, men understreger, at hvis denne støtte skal være effektiv, må regeringen i overensstemmelse med den congolesiske befolknings ønske klart forpligte sig til god regeringsførelse og til at bevæge sig i retning af varig fred og stabilitet i landet."

Sudan - Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. Rådet bekræftede på ny sit ønske om at se et demokratisk, fredeligt og fremgangsrigt Sudan.
2. Rådet hilste oprettelsen af evalueringskommissionen (AEC) den 30. oktober velkommen; denne kommission skal overvåge gennemførelsen af den samlede fredsaftale. Det bemærkede imidlertid med bekymring, at gennemførelsen af aftalen er forsinket, og opfordrede alle politiske kræfter i Sudan til at lette en hurtig overgang til fred i hele landet inden for rammerne af den samlede fredsaftale. Rådet gav på ny udtryk for, at EU fortsat vil støtte den samlede fredsaftale, bl.a. gennem medlemsstaternes, Kommissionens og den særlige EU-repræsentants deltagelse i AEC. Rådet gav også udtryk for tilfredshed med den igangværende deployering af FN's mission i Sudan (UNMIS).

3. Rådet fordømte de fortsatte voldshandlinger i Darfur. AU-tropperne og det humanitære samfund gør en modig og inspirerende indsats for at bistå konfliktens ofre, men på grund af de fortsatte voldshandlinger er forholdene for mange af de mennesker, der bor i Darfur, stadig uacceptable. I den forbindelse udtrykte Rådet bekymring over, at de fortsatte voldshandlinger lægger hindringer i vejen for den altafgørende levering af nødhjælp. Rådet erindrede også om drabene den 8. oktober på medlemmer af Den Afrikanske Unions styrke (Den Afrikanske Unions mission i Sudan - AMIS), og noterede sig, at hvis de er blevet begået af en af parterne i konflikten, kan de udgøre en krigsforbrydelse. Rådet insisterede på, at gerningsmændene stilles til ansvar, og at alle beviser, der er indsamlet i forbindelse med sådanne forbrydelser, videregives til Den Internationale Straffedomstol (ICC). Rådet opfordrede indtrængende alle parter til at samarbejde med ICC i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 1593. Rådet opfordrede også alle parter indtrængende til at få kontrol over deres soldater, til at respektere folkeretten, herunder menneskerettigheder og humanitær ret, og til at overholde N'Djamena-våbenhvileaftalen og Abjua-protokollerne.
4. Rådet så også gerne, at De Forenede Nationers Sikkerhedsråd fortsætter sit engagement vedrørende Sudan. Det opfordrede desuden til, at de eksisterende foranstaltninger anvendes fuldt ud, herunder uopsættelig og fuldstændig gennemførelse af de sanktioner, der er besluttet i Sikkerhedsrådets resolution 1591. I forbindelse med EU's våbenembargo i Sudan er Rådet rede til at støtte Sikkerhedsrådets udvidelse af FN's våbenembargo for Darfur til at omfatte hele landet. Rådet opfordrede landene i regionen til at samarbejde som gode naboer.
5. Rådet erindrede om, at EU fortsat støtter AMIS både gennem et tilsagn om yderligere finansiering (70 mio. EUR) fra den afrikanske fredsfacilitet og gennem aftalen om at forlænge den civil-militære aktion til støtte for AMIS med en periode på yderligere seks måneder. Rådet noterede sig betydningen dels af et fortsat samarbejde med Den Afrikanske Union (AU) vedrørende AMIS for at sikre et forudsigeligt finansieringsmønster, dels af et fortsat EU-engagement, bl.a. via EU-deltagelse i den kommende AU-ledede evalueringsmission i Darfur.
6. Rådet roste AMIS for dens hidtidige resultater og opfordrede indtrængende medlemsstaterne til at undersøge, hvordan de yderligere kan yde praktisk hjælp med henblik på at styrke kapaciteten og effektiviteten. Rådet bekræftede endvidere på ny, at EU er villig til at videreføre sin bistand til AMIS inden for rammerne af en styrket dialog med AU om en sikkerhedsstrategi på mellemlang sigt i Darfur. Dialogen bør sigte mod, at EU skal spille en konstruktiv og understøttende rolle i denne proces, og danne grundlag for en fælles tilgang til det fremtidige partnerskab mellem EU og AU, bl.a. vedrørende regionale sikkerhedsspørgsmål.

7. Rådet bemærkede igen, at krisen i Darfur kun kan løses ad politisk vej. Det udtrykte tilfredshed med, at der er oprettet en fælles komité, der omfatter alle Darfurs oprørsbevægelser, og hvori man skal søge at blive enig om en fælles strategi for forhandlingerne i Abuja, og opfordrede oprørsbevægelserne til at opfylde denne forpligtelse. Rådet udtrykte endvidere tilfredshed med, at Det Sudanesiske Folks Befrielsesbevægelse (SPLM) var repræsenteret i den nationale enhedsregerings delegation under forhandlingerne i Abuja, da disse blev genoptaget den 29. november, og gav udtryk for håb om, at dette vil give processen ny fremdrift.
8. Rådet opfordrede alle parter til lægge deres lokale, regionale og nationale rivalisering til side og forhandle på en fleksibel og konstruktiv måde, således at der under denne runde kan nås frem til en pragmatisk løsning, der fører til en holdbar fredsaftale og sikkerhed i området."

Libanon - Foranstaltninger over for personer, som mistænkes i forbindelse med mordet på Rafiq Hariri

Rådet vedtog en fælles holdning, der fastlægger rammen for indførelse af restriktive foranstaltninger over for personer, som mistænkes for at være involveret i mordet på den tidligere libanesiske premierminister Rafiq Hariri (14485/05).

Den fælles holdning tager sigte på at gennemføre De Forenede Nationers Sikkerhedsråds resolution 1636(2005), der anerkender rapporten fra FN's internationale efterforskningskommission vedrørende bombeattentatet i Beirut, som dræbte 23 personer, deriblandt Rafiq Hariri.

UNSCR 1636(2005) indfører foranstaltninger om begrænsning af indrejse i eller transit gennem EU's medlemsstaters område for personer, som mistænkes for at være involveret i planlægningen, finansieringen, tilrettelæggelsen eller udførelsen af bombeattentatet, samt indekrysning af midler og økonomiske ressourcer tilhørende sådanne personer.

Listen over de personer og enheder, der er berørt af de restriktive foranstaltninger, vil blive fastlagt i overensstemmelse med den liste, som er registreret af et udvalg under Sikkerhedsrådet nedsat ved UNSCR 1636(2005).

Den 7. november vedtog Rådet konklusioner om Syrien og Libanon, hvori det beklagede, at Syrien ikke havde samarbejdet fuldt ud med efterforskningsholdet, og opfordrede Syrien til at samarbejde betingelsesløst med efterforskerne.

Moldova - Transdnestrien-området - Restriktive foranstaltninger

Rådet vedtog en afgørelse om gennemførelse af fælles holdning 2004/179/FUSP om restriktive foranstaltninger over for lederne i Transdnestrien-området i Moldova (15061/05).

Afgørelsen afkorter listen over personer (fra ti til to), der er berørt af visumrestriktioner, for at tage hensyn til de forbedringer, der er sket i situationen i moldoviske skoler, hvor man benytter latinske bogstaver, i nogle dele af Transdnestrien-området.

Rådet vedtog i februar 2004 fælles holdning 2004/179/FUSP om restriktive foranstaltninger over for lederne i Transdnestrien-området med forbud mod indrejse i eller transit gennem EU's område for de ledere, der er ansvarlige for at modvirke, at der sker fremskridt med hensyn til at opnå en politisk løsning på konflikten i Transdnestrien. Der gælder fortsat rejserestriktioner over for 17 ledere i Transdnestrien i denne forbindelse.

Rådet udvidede i august 2004 anvendelsesområdet for de restriktive foranstaltninger til også at omfatte de personer, der er ansvarlige for skræmmekampagnen og lukningen af moldoviske skoler, der benytter latinske bogstaver, og udarbejdede en ny liste over personer, der er omfattet af visumforbuddet.

Forlængelse af mandatet for den særlige koordinator for stabilitetspagten for Sydøsteuropa

Rådet vedtog en afgørelse om udnævnelse af Erhard Busek til særlig koordinator for stabilitetspagten for Sydøsteuropa for 2006 (14952/05). Erhard Busek har været særlig koordinatur siden 2001.

Det vestlige Balkan - Europæisk partnerskab

Rådet gav sin politiske tilslutning til udkast til afgørelser om principperne, prioriteterne og betingelserne for det europæiske partnerskab med Albanien (15273/1/05), Bosnien-Hercegovina (14719/1/05), Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien (15274/1/05) og Serbien og Montenegro, herunder Kosovo (15275/1/05).

Forbindelserne med Mellemøsten og Middelhavslandene

Rådet godkendte en halvårlig gennemførelsesrapport om EU's strategiske partnerskab med Middelhavslandene og Mellemøsten og opfordrede Det Europæiske Råd til at notere sig den.

Rapporten redegør for de fremskridt, der er gjort inden for rammerne af det strategiske partnerskab siden Det Europæiske Råds møde i juni 2005, samt for de kommende tiltag. Den er opdelt i to dele: Middelhavsområdet og landene øst for Jordan.

Kina - Partnerskabs- og samarbejdsaftale

Rådet besluttede at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger med Folkerepublikken Kina om en partnerskabs- og samarbejdsaftale og godkendte forhandlingsdirektiverne.

Formålet er at få en aftale i stand, der dækker alle aspekter af forbindelserne mellem EU og Kina, med henblik på yderligere at styrke samarbejdet og samhandelen samt investeringsforbindelserne og arbejde på at få Kina integreret i det internationale system.

Den nye aftale skal træde i stedet for den aftale om handel og økonomisk samarbejde, der blev indgået i 1985, og finde anvendelse side om side med eksisterende sektorspecifikke aftaler. Den skal bygge på respekt for de demokratiske principper og grundlæggende menneskerettigheder som nedfældet i verdenserklæringen om menneskerettigheder og andre instrumenter og for retsstatsprincippet.

I henhold til aftalen vil EU og Kina skulle føre dialoger, der tager sigte på at fremme samarbejdet på alle områder af fælles interesse; de vil skulle forpligte sig til at fjerne hindringer for handel og investeringer og fremme bæredygtig udvikling og samarbejde med henblik på at finde afbalancerede løsninger på globale problemer såsom klimaændringer.

EU-strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben

Rådet godkendte en række dokumenter om gennemførelse af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben:

- *Situationsrapport og ajourført prioritetsliste*

Rådet godkendte en halvårlig situationsrapport om gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben og en ajourført prioritetsliste med henblik på den fremtidige gennemførelse af strategien.

EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben blev vedtaget den 12. december 2003 af Det Europæiske Råd. Den halvårlige situationsrapport er udarbejdet efter samordning mellem kontoret for den personlige repræsentant for den højtstående repræsentant i spørgsmål vedrørende ikke-spredning af masseødelæggelsesvåben og Kommissionen.

- ***Fælles aktion om støtte til de aktiviteter, som udføres af Organisationen for Forbud mod Kemiske Våben (OPCW)***

Rådet vedtog en fælles aktion om støtte til OPCW's aktiviteter inden for rammerne af gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben, som udløber et år efter vedtagelsen (13781/05).

EU vil støtte OPCW's aktiviteter med henblik på følgende:

- fremme af den universelle karakter af konventionen om kemiske våben (CWC)
- støtte til parternes fulde gennemførelse af CWC
- internationalt samarbejde om kemiske aktiviteter som ledsageforanstaltninger til gennemførelsen af CWC.

Der fastsættes et finansielt bidrag på 1 697 000 EUR, som skal finansieres over EU's almindelige budget for 2006.

Den fælles aktion er en videreførelse af den fælles aktion om støtte til OPCW's aktiviteter fra november 2004, som udløb den 22. november.

- ***Peer-review for så vidt angår medlemsstaternes eksportkontrolordninger for produkter med dobbelt anvendelse***

Rådet noterede sig en rapport om de fremskridt, der er gjort i 2005 med gennemførelsen af anbefalingerne i peer-reviewet for så vidt angår medlemsstaternes eksportkontrolordninger for produkter med dobbelt anvendelse (15107/05).

Da eksportkontrol med følsomme produkter er et vigtigt element i bekæmpelsen af spredningen af masseødelæggelsesvåben, blev der i EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben, som blev vedtaget af Det Europæiske Råd i december 2003, anmodet om et peer-review for så vidt angår medlemsstaternes eksportkontrolordninger. Peer-reviewet blev foretaget i 2004 og førte til en række anbefalinger om yderligere foranstaltninger både på nationalt plan og EU-plan.

EU-retningslinjer om børn i væbnede konflikter - Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. Rådet hilser toårsrevisionen af EU-retningslinjerne om børn i væbnede konflikter velkommen. Det bekræfter på ny, at det er stærkt engageret i at fremme og beskytte børns rettigheder, og dette gælder især for børn, der er berørt af væbnede konflikter, og som er blandt de hyppigste ofre for grove tilfælde af grove menneskerettighedskrænkelser og mishandling.
2. Rådet glæder sig over de fremskridt, der er gjort med at gennemføre retningslinjerne, og tilslutter sig henstillingerne i revisionen. Rådet bekræfter på ny, at Rådets Menneskerettighedsgruppe spiller en strategisk rolle i gennemførelsen af disse retningslinjer, men gør opmærksom på, at dette spørgsmål i højere grad skal integreres i hele EU-systemet. Rådet beder sine geografiske og tematiske arbejdsgrupper, de civile og militære missioner og alle andre relevante aktører i EU om at øge deres indsats for at gennemføre retningslinjerne. Rådet ser frem til et fortsat tæt samarbejde med Kommissionen, de enkelte medlemsstater og civilsamfundet på dette vigtige område. Rådet understreger også, at EU's foranstaltninger skal støtte og supplere FN's arbejde, herunder gennemførelsen af FN's Sikkerhedsråds resolution 1612 om børn i væbnede konflikter.
3. Rådet vil fortsætte med regelmæssigt at overvåge fremskridtene med gennemførelsen af retningslinjerne og de foranstaltninger, der træffes for at efterkomme henstillingerne."

Fremme af den humanitære folkeret

Rådet vedtog retningslinjer for fremme af den humanitære folkeret (15246/05).

Formålet med disse retningslinjer er at tilvejebringe operationelle værktøjer for EU og dens institutioner og organer til fremme af overholdelsen af den humanitære folkeret. De supplerer de retningslinjer og fælles holdninger, der allerede er vedtaget inden for EU i forbindelse med spørgsmål om menneskerettigheder, tortur og beskyttelse af civile.

Se <http://ue.eu.int/human-rights>

Menneskerettighederne og demokratiseringsprocessen i tredjelande - *Rådets konklusioner*

Rådet vedtog følgende konklusioner:

"Rådet noterer sig med tilfredshed tredje årlige gennemgang af gennemførelsen af EU's menneskerettigheds- og demokratiseringspolitik.

Under henvisning til, at EU altid har lagt stor vægt på en markant og konstruktiv EU-indsats i FN's Menneskerettighedskommission (CHR) og 3. Komité under FN's Generalforsamling (UNGA), og at det har engageret sig aktivt i forberedelsen af FN's verdenstopmøde, gentager Rådet det tilsagn, som det i november afgav med hensyn til den pakke af FN-reformer, der blev vedtaget på topmødet, og bekræfter navnlig sin støtte til bestræbelserne på at reformere og styrke FN's evne til at beskytte og fremme menneskerettighederne. Rådet fremhæver EU's fortsatte støtte til oprettelsen af et menneskerettighedsråd, der kan beskæftige sig med menneskerettighedsspørgsmål på en hurtig og effektiv måde, og som skal koncentrere sig om gennemførelsen af menneskerettighederne på stedet samt om rådgivende virksomhed og teknisk bistand, hvilket skal være en virkelig forbedring af CHR, samt til Generalforsamlingens formand Eliassons plan om at få vedtaget en generalforsamlingsresolution om oprettelse af menneskerettighedsrådet og dets vigtigste karakteristika senest ved udgangen af 2005. I den forbindelse understreger Rådet, at det finder det bydende nødvendigt, at resolutionen om oprettelse af menneskerettighedsrådet kommer til at indeholde bestemte elementer, navnlig dets karakter af stående organ, dets evne til at behandle hastende og aktuelle menneskerettighedssituationer og tematiske spørgsmål, bibeholdelse af systemet med særlige procedurer, en høj grad af ngo-deltagelse og uafhængighed i afgørelserne.

Da 61. møde i CHR og 60. møde i 3. Komité under UNGA blev afholdt på baggrund af FN-reformen, noterer Rådet sig med tilfredshed de fremskridt, der blev gjort på en række prioriterede EU-områder, herunder også det forhold, at man i CHR og i 3. Komité under UNGA vedtog alle EU's tekster (undtagen én) om landesituationer samt alle EU's tekster om tematiske spørgsmål. Rådet beklager imidlertid den øgede anvendelse af afværgedagsordener, hvoraf én hindrede aktioner vedrørende menneskerettighedssituationen i Sudan, og erkender, at EU fortsat må overveje, hvorledes der kan sikres bredere støtte fra alle regionale grupperinger til dets resolutioner, samt hvorledes det vil være muligt at fremme yderligere mainstreaming af menneskerettighederne i FN-systemet.

Rådet noterer sig med tilfredshed det markante bidrag til EU-politikken sammenhæng og kontinuitet, som generalsekretærens/den højtstående repræsentants personlige repræsentant for menneskerettigheder har ydet i sit første år i embedet. Det noterer sig især dennes indsats for at fremme yderligere mainstreaming af menneskerettighederne i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik og for at gøre opmærksom på EU-retningslinjerne vedrørende menneskerettigheder. Rådet minder om, at alle dets udvalg og grupper har et fælles ansvar for at fremme EU's menneskerettighedspolitik, herunder også gennemførelsen af retningslinjerne, og opfordrer generalsekretæren/den højtstående repræsentant til at overveje, hvorledes hans personlige repræsentant kan udbygge deres indsats for at sikre en praktisk og effektiv mainstreaming. Med henblik på yderligere prioriteter i 2006 opfordrer Rådet også generalsekretæren/den højtstående repræsentant til at være opmærksom på, at hans personlige repræsentant vil kunne bidrage med støtte til EU-aktioner i FN ved at sikre, at der finder lobbyvirksomhed sted på højt plan, og ved at hjælpe med til, at denne indsats følges effektivt op.

Rådet hilser med tilfredshed, at der i 2005 er blevet truffet en række foranstaltninger for at gennemføre de forskellige EU-retningslinjer vedrørende menneskerettigheder, og noterer sig især den lobbykampagne, som blev ført af EU-missionscheferne på vegne af menneskerettighedsforkæmpere over hele verden, som lider for at udøve deres ytringsfrihed. Rådet bekræfter, at EU tillægger ytringsfriheden meget stor betydning, da den er grundlag for mange menneskerettigheder, og giver sin fulde støtte til bestræbelser på at opbygge demokrati.

Rådet mener, at sådanne kampagner om særlige menneskerettighedstemaer er en nyttig metode til at øge virkningen af retningslinjerne vedrørende menneskerettighedsforkæmpere som supplement til andre former for aktioner, der udføres af EU's missionschefer og institutioner. Rådet bifalder forslag, der tager sigte på at forbedre sådanne kampagners gennemslagskraft, bl.a. ved at forlænge deres løbetid, og at integrere centrale kampagnebudskaber i en lang række EU-aktiviteter på en måde, der er forenelig med mainstreaming.

Rådet bekræfter, at større respekt for menneskerettighederne i Iran er afgørende for, at der kan gøres fremskridt i relationerne mellem EU og Iran. Rådet beklager, at Iran ikke har fastsat datoer for en runde af menneskerettighedsdialogen mellem EU og Iran i 2005 til trods for EU's indtrængende og gentagne anmodninger. I praksis har der ikke fundet nogen dialog sted siden juni 2004. Den forværrede menneskerettighedssituation og de iranske myndigheders passivitet med hensyn til at reformere love og officiel praksis, der tillader forekomst af menneskerettighedskrænkelser, sår alvorlig tvivl om deres hensigt med hensyn til at respektere det iranske folks rettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder. Rådet bemærker, at EU - selv om Iran ikke engagerer sig effektivt - fortsat er rede til at drøfte menneskerettigheder, også via dialogprocessen. Rådet opfordrer Iran til aktivt at vise, at det går ind for menneskerettigheder og dialog. Rådet bekræfter, at EU - navnlig da der ikke er tegn på, at Iran er interesseret i menneskerettighedsdialogen mellem EU og Iran - fortsat vil anvende andre midler til at fremføre sine betænkeligheder i menneskerettighedsspørgsmål, idet der især vil blive gjort opmærksom på den vanskelige situation for Irans forfulgte menneskerettighedsforkæmpere. Rådet bifalder, at der i 3. Komité under UNGA blev vedtaget en resolution om menneskerettigheder i Iran, og håber, at Iran vil handle hurtigt for at imødekomme alle de betænkeligheder, som det internationale samfund har givet udtryk for i resolutionen.

Rådet noterer sig med tilfredshed drøftelserne med Kina om menneskerettigheder på topmødet mellem EU og Kina, udenrigsministrenes trojkamøde mellem EU og Kina samt under de to runder af menneskerettighedsdialogen mellem EU og Kina. Rådet anerkender de fremskridt, som Kina har gjort med hensyn til at forbedre sine borgeres økonomiske velfærd, og arbejdet med henblik på at ratificere den internationale konvention om borgerlige og politiske rettigheder (ICCPR). Især finder Rådet det positivt, at FN's særlige rapportør for tortur aflagde besøg i november, og håber, at Kina vil gennemføre hans henstillinger. Rådet anser stadig andre aktiviteter, der kan supplere dialogen, for vigtige, herunder projektarbejde og seminarer.

Men Rådet er stadig meget bekymret over andre aspekter af Kinas politikker, der er i modstrid med ICCPR's ånd og anden international menneskerettighedslovgivning, som Kina allerede er omfattet af. Rådet opfordrer indtrængende Kina til at meddele en tidsplan for ratifikation af ICCPR, at frigive politiske fanger, at reformere det administrative fængselsvæsen, at ophæve de strenge restriktioner på ytrings-, forenings- og religionsfriheden samt at respektere det tibetanske mindretals og Uigur-mindretallets legitime rettigheder.

Rådet beklager også den udbredte anvendelse af dødsstraf og mishandling af fanger. Rådet vil fortsat overvåge menneskerettighedssituationen i Kina nøje og håber at se positive ændringer som følge af dialogprocessen, da dette vil bidrage til at forbedre Kinas internationale image og omdømme, der vil tiltrække sig stigende opmærksomhed i takt med, at De Olympiske Lege nærmer sig.

Rådet noterer sig med tilfredshed, at der er blevet indledt menneskerettighedskonsultationer med Rusland i 2005. Dette giver mulighed for drøftelser på områder, der giver anledning til bekymring, såsom situationen i Tjetjenien, det øgede pres på civilsamfundet, reformen af domstole og fængselsvæsen, mediefrihed og andre spørgsmål som f.eks. racisme og fremmedhad, samt drøftelser om fælles mål på menneskerettighedsområdet, også inden for rammerne af Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa, Europarådet og FN. I den forbindelse bifalder Rådet EU's projekter til genopretning og genopbygning af det nordlige Kaukasus og dets humanitære bistand i dette område. Rådet ser frem til at udbygge disse konsultationer i 2006. Rådet noterer sig især den levende interesse, som det russiske civilsamfund har vist for konsultationerne i 2005, og håber, at det i stigende grad kan blive inddraget i fremtidige konsultationer.

Rådet noterer sig med tilfredshed den betydelige rolle, som Europa-Kommissionen spiller i gennemførelsen af det europæiske initiativ for demokrati og menneskerettigheder, og fremhæver betydningen af, at der tilvejebringes tilstrækkelige finansielle midler og lovgivningsmæssige rammer i de finansielle overslag, således at der fortsat kan ydes støtte til effektive og konkrete bistandsprojekter til fremme af menneskerettigheder og demokrati og til styrkelse af civilsamfundet over hele verden.

Rådet noterer sig med tilfredshed det fortsatte nære samarbejde med Europa-Parlamentet og civilsamfundet i forbindelse med udvikling og virkeliggørelse af sin menneskerettighedspolitik i 2005 og ser frem til at videreudbygge dette samarbejde.

Rådet bekræfter sit tilsagn om også at optage menneskerettigheder og demokratisering på dagsordenen for sin årlige drøftelse om de udenrigspolitiske prioriteter."

Retningslinjer for gennemførelse og evaluering af restriktive foranstaltninger

Rådet vedtog en revideret og ajourført udgave af retningslinjerne for gennemførelse og evaluering af restriktive foranstaltninger som led i EU's fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP) (15114/05).

Rådet godkendte første gang disse retningslinjer i december 2003 (15579/03). Retningslinjerne indeholder bl.a. en standardformulering og fælles definitioner, som kan bruges i retsakter om gennemførelse af restriktive foranstaltninger.

DEN EUROPÆISKE SIKKERHEDS- OG FORSVARSPOLITIK

Formandskabets halvårsrapport om den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik

Rådet godkendte en rapport fra formandskabet om den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik (ESFP) med henblik på forelæggelse for Det Europæiske Råd på mødet den 15.-16. december 2005.

Rapporten omfatter alle de ESFP-spørgsmål, der er blevet drøftet i andet halvår af 2005, og indeholder også et mandat for det næste formandskab (Østrig). Den omfatter følgende områder:

- EU's civile og militære operationelle indsats
- udvikling af de europæiske militærkapaciteter
- resultater med hensyn til at udbygge og styrke SATCEN og ISS

- Det Europæiske Forsvarsagentur
- udvikling af de europæiske civilkapaciteter
- civil-militær koordinering
- ESFP-støtte til reform af sikkerhedssektoren
- den civil-militære celle
- forbindelserne mellem EU og NATO
- samarbejde med internationale organisationer
- dialog og samarbejde med Middelhavspartnerne om krisestyring
- samarbejde med tredjelande
- ESFP og Afrika
- gennemførelse af UNSCR 1325 om kvinder, fred og sikkerhed som led i ESFP og integration af kønsaspektet
- ESFP og terrorbekæmpelse
- ESFP og katastrofeberedskab
- ESFP-uddannelse og
- militærøvelser.

Det Europæiske Forsvarsagentur: budget for 2006

Rådet besluttede at udsætte vedtagelsen af den første treårige finansielle ramme for Det Europæiske Forsvarsagentur (EDA) i et år og vedtog budgettet for EDA for 2006, der beløber sig til 22,3 mio. EUR (15051/05).

Da der ikke er vedtaget nogen finansiell ramme for 2006-2008, er det således Rådet, der har beføjelse til at vedtage agenturets budget på forslag af EDA's styringskomité.

Overordnet civilt mål for 2008

Rådet vedtog en plan for forbedring af de civile kapaciteter.

Planen omfatter processen vedrørende det overordnede civile mål i 2006 og er opdelt i fire afsnit: generelle spørgsmål vedrørende det overordnede civile mål, missionsstøtte, hurtigt deployerbare civile kapaciteter og spørgsmål i forbindelse med styringen af processen vedrørende det overordnede civile mål.

Den 21. november vedtog udenrigsministrene, der mødtes i forbindelse med konferencen om forbedring af de civile kapaciteter, en ministererklæring. Bilaget hertil indeholdt elementer til en handlingsplan med henblik på at gøre status over fremskridtene med styrkelsen af de civile kapaciteter og lægge en linje for det kommende arbejde (*se pressemeddelelse 14713/05*).

UDVIKLINGSSAMARBEJDE

Handelsstøtte - Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner:

"Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, konkluderer følgende:

Mens en yderligere liberalisering af verdenshandelen gennem en ny WTO-aftale vil være gunstig for udviklingslandene generelt, kan mange af de fattigste udviklingslande måske blive stillet over for tilpasningsvanskeligheder på kort sigt, og de vil få brug for hjælp med henblik på at drage fordel af de fordele, som den skaber. Da deres kapacitet til konkurrencedygtig fremstilling af varer til det internationale marked er svag, må det internationale samfund yde supplerende støtte, således at fattigere udviklingslande opfatter Doha-runden som værende virkelig i deres interesse.

Der er behov for at igangsætte en betydelig, omfattende og troværdig "udviklingspakke", herunder vedrørende "handelsstøtte", for at hjælpe fattige lande med at drage fordel af Doha-rundens foranstaltninger, og at oplyse udviklingslandene om dette i tide inden ministerkonferencen under Doha-udviklingsdagsordenen i Hongkong.

Styrket integreret ramme

Den integrerede ramme for handelsrelateret faglig bistand til de mindst udviklede lande (den integrerede ramme) er en vigtig mekanisme til at hjælpe fattige lande med effektivt at anvende handelsrelateret bistand og infrastrukturinvesteringer med henblik på at fremme en bredt funderet økonomisk vækst gennem handel. Det er imidlertid nødvendigt at finde måder, hvorpå man kan forbedre regeringsførelse, lokalt ejerskab, tilpasning til nationale planer for fattigdomsreduktion og effektiv overvågning af resultaterne, samt udvidelse af ressourcer og rækkevidde for at gøre den mere effektiv.

Under den forudsætning, at styrkelsen af den integrerede ramme gør det nødvendigt at afhjælpe dens nuværende svagheder fuldt ud, beslutter EU, at det inden for de disponible midler og sammen med andre donorer vil stille ressourcer til rådighed, der vil muliggøre en tilstrækkelig og forudsigelig finansiering af den styrkede integrerede ramme. Nogle medlemsstater kan alternativt beslutte at yde støtte til det samme formål gennem andre kanaler.

Handelsrelateret bistand

Handelsrelateret faglig bistand og kapacitetsopbygning, som omtalt af DAC og WTO, omfatter to brede kategorier:

- *Handelspolitik og regulering* omfatter støtte til effektiv deltagelse i handelsforhandlinger, analyser og gennemførelse af handelsaftaler, integrering af handelspolitik og standarder, handelsfremme og toldordninger, støtte til regionale handelsordninger og udvikling af de menneskelige ressourcer inden for handel.
- *Handelsudvikling* omfatter virksomhedsudvikling og aktiviteter, der tager sigte på at forbedre erhvervsklimaet, adgang til handelsfinansiering samt handelsfremme i produktive sektorer (landbrug, skovbrug, fiskeri, industri, minedrift, turisme, tjenesteydelser), herunder på institutionelt plan og på virksomhedsniveau.

Inden for rammerne af deres tilsagn om fremtidige forøgelse af udviklingsbistanden vil medlemssstaterne tilstræbe at øge EU's samlede midler til handelsrelateret bistand (som det er defineret), som svar på de behov, der er prioriterede i partnerlandes fattigdomsreduktionsstrategier eller udviklingsplaner, med henblik på at nå op på et beløb på 1 mia. EUR om året inden 2010, inkl. udgifter til den styrkede integrerede ramme. Dette vil bringe EU's samlede bidrag, inkl. Fællesskabets bidrag, op på 2 mia. EUR om året inden 2010.

Infrastruktur

Der er generel enighed blandt bistandsdonorer om betydningen af infrastruktur i forbindelse med lettelse af handelen, og dette afspejles i følgende:

- Europa-Kommissionens forslag om at øge EU's (Fællesskabets og medlemsstaternes) bistand til infrastruktur (herunder energi og vand) gennem et nyt Europa-Afrika-partnerskab vedrørende infrastruktur, der er knyttet sammen med medlemsstaternes beslutning om at øge ODA med 20 mia. EUR om året inden 2010
- Verdensbankens planer om at øge lån til infrastruktur med 1 mia. \$ om året til omkring 10 mia. \$ inden 2008
- G8's Gleneagles-aftale om at "sætte gang i væksten, tiltrække nye investeringer og bidrage til Afrikas handelskapacitet" gennem oprettelsen af et infrastrukturkonsortium for Afrika, støttet i fællesskab af afrikanske lande og Europa-Kommissionen, G8, samt vigtige multilaterale organisationer.

EU bekræfter betydningen af bistand som hjælp til at forbedre udviklingslandenes infrastruktur, navnlig fordi infrastruktur supplerer den handelsrelaterede bistand ved at stimulere den eksportdrevne vækst, og vil arbejde hen imod mere effektiv og øget infrastrukturaktivitet, navnlig i Afrika. Vurderingen af støtte til infrastruktur bør derfor baseres på kvalitative aspekter med henblik på at maksimere fordelene for så vidt angår fattigdomsreduktion og miljøbeskyttelse.

Tilpasning

Nogle udviklingslande vil sikkert blive stillet over for tilpasningsvanskeligheder, navnlig af følgende grunde:

- udhuling af handelspræferencer
- fald i statens indtægter som følge af lavere told, og
- øgede omkostninger i forbindelse med import af fødevarer, som følge af reduktion af eksportstøtte, for nettoimportører af fødevarer.

Betydningen af at yde yderligere støtte til handelstilpasning og integration blev anerkendt i resultatet af topmødet om status for gennemførelsen af 2015-målene. Tilpasningsspørgsmål, der har relation til handelsreformer, bør være en del af en samlet pakke med reformer af interne politikker samt økonomisk planlægning og finansiel støtte. Udviklingslandene skal imidlertid sikres troværdig bistand og mekanismer til at lette tilpasningen.

EU anerkender nødvendigheden af at yde tilstrækkelig hjælp til handelstilpasning, navnlig for lande, hvor der er udhuling af handelspræferencerne. IMF og Verdensbanken bør sørge for transparent overvågning af indvirkningen af præferenceudhuling og handelsliberalisering for hvert enkelt land, for at give mulighed for, at der som reaktion herpå stilles supplerende ressourcer til rådighed, herunder gennem IMF's "handelsintegrationsmekanisme" og Verdensbankens programmer."

HANDELSPOLITIK

Tonga - Tiltrædelse af WTO

Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, vedtog en afgørelse til støtte for Kongeriget Tongas tiltrædelse af WTO.

EU's holdning vil blive fremført af Kommissionen på WTO's sjette ministerkonference den 13.-18. december i Hongkong, hvor WTO skal godkende Tongas tiltrædelse.

Korea - Aftale om handelsindrømmelser - EU's udvidelse

Rådet vedtog en afgørelse om godkendelse af indgåelsen af en aftale om handelsindrømmelser for at tage hensyn til de ti nye medlemsstats tiltrædelse af EU og en forordning om gennemførelsen af aftalen.

Aftalen indeholder bestemmelse om midlertidige, lavere toldsatser på import af visse typer polystyren, videooptagere, videokameraer og radiomodtagere.

Den almindelige overenskomst om told og udenrigshandel bestemmer, at EU skal forhandle kompensationstilpasninger med tredjelande, der har forhandlingsrettigheder med en eller flere af de tiltrædende medlemsstater, hvis overtagelsen af EU's eksterne toldordning resulterer i en forhøjelse af tolden ud over det niveau, som landet har bundet sig til i WTO.

RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER / EKSTERNE FORBINDELSER

Terrorisme - Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner:

"Rådet slog på ny fast, at EU lægger vægt på en bred tilgang til bekæmpelse af terrorisme, som respekterer menneskerettighederne. Det hilste med tilfredshed de fremskridt, der er gjort med at yde teknisk bistand til prioriterede lande. At udbygge denne bistand vil være et centralt mål for de kommende seks måneder. Det vedtog en strategi for dimensionen "eksterne forbindelser" af retlige og indre anliggender, som også opfordrer til et tættere samarbejde med centrale lande om bekæmpelse af terrorisme.

Rådet hilste med tilfredshed den fortsatte politiske dialog med internationale organisationer og centrale partnere, herunder USA og Rusland, om bekæmpelse af terrorisme og de fremskridt, der er gjort med hensyn til at gøre denne dialog bredere, bl.a. gennem tilslutningen til en adfærdskodeks for bekæmpelse af terrorisme på topmødet i Barcelona den 27. november.

Rådet udtrykte på ny sin tilfredshed med verdenstopmødets konklusioner om terrorisme og understregede nødvendigheden af, at man i De Forenede Nationer gør sit yderste for at nå til enighed om en generel konvention om international terrorisme på 60. generalforsamling. Rådet så også frem til, at der udarbejdes en FN-strategi for bekæmpelse af terrorisme.

Rådet hilste endvidere med tilfredshed enigheden om Den Europæiske Unions strategi og handlingsplan for bekæmpelse af radikaliserings og rekruttering af terrorister, som opstiller en overordnet ramme for EU's bestræbelser på at imødegå disse spørgsmål. Rådet udtrykte tilfredshed med anti-terrorkoordinatorens halvårslige rapporter om gennemførelsen af henholdsvis handlingsplanen for bekæmpelse af terrorisme og strategien mod terrorfinansiering og noterede sig, at foranstaltninger, der udspringer af disse rapporter, vil blive overvejet i forbindelse med den nye reviderede handlingsplan. Rådet tilsluttede sig EU's terrorbekæmpelsesstrategi, der nu vil blive fremsendt til Det Europæiske Råd med henblik på vedtagelse."

Den eksterne dimension af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed

I overensstemmelse med den enighed, som Rådet (retlige og indre anliggender) nåede til den 1. december, vedtog Rådet en strategi for den eksterne dimension af EU's område med frihed, sikkerhed og retfærdighed (15446/05).

EU's terrorbekæmpelse

Rådet godkendte følgende dokumenter, der vil blive forelagt Det Europæiske Råd til vedtagelse:

- EU's strategi for bekæmpelse af radikaliserings og rekruttering af terrorister (14781/1/05)
- EU's terrorbekæmpelsesstrategi (14469/4/05)
- en rapport om iværksættelsen af handlingsplanen til bekæmpelse af terrorisme (14734/1/05).

UDVIDELSEN

Tyrkiet - Tiltrædelsespartnerskab

Rådet nåede til politisk enighed om et udkast til Rådets afgørelse om principperne, prioriteterne og betingelserne i tiltrædelsespartnerskabet med Tyrkiet (15278/05).

Det reviderede tiltrædelsespartnerskab er et vigtigt dokument med henblik på at skabe fokus i tiltrædelsesforberedelserne og tilpasse prioriteterne til behovene, der konstant udvikler sig.

Den 3. oktober 2005 indledte medlemsstaterne forhandlinger med Tyrkiet om landets tiltrædelse af EU. Den måde, forhandlingerne skrider frem på, vil blive styret af de fremskridt, som Tyrkiet gør med sin forberedelse af tiltrædelsen, og det vil blandt andet blive målt ud fra, hvordan tiltrædelsespartnerskabet, der regelmæssigt vil blive revideret, gennemføres.

Rådet vedtog i 2001 og 2003 et tiltrædelsespartnerskab med Tyrkiet. I Kommissionens henstilling fra 2004 om Tyrkiet blev det understreget, at der skulle foreslås et revideret tiltrædelsespartnerskab i 2005. I december 2004 konkluderede Det Europæiske Råd, at EU fortsat nøje ville overvåge fremskridtene med de politiske reformer på grundlag af et tiltrædelsespartnerskab, der angiver prioriteterne for reformprocessen.

For at forberede sig til medlemskabet forventes Tyrkiet at udarbejde en plan indeholdende en tidsplan og specifikke foranstaltninger til gennemførelse af prioriteterne i tiltrædelsespartnerskabet.

Gennemførelsen af tiltrædelsespartnerskabet vil blive undersøgt og overvåget i de organer, der er etableret i henhold til associeringsaftalen, og af Rådet på grundlag af årlige rapporter fra Kommissionen.

Rådet vedtager afgørelsen på en senere samling uden debat, når teksten er blevet endeligt udformet.

Kroatien - Tiltrædelsespartnerskab

Rådet nåede til politisk enighed om et udkast til Rådets afgørelse om principperne, prioriteterne og betingelserne for tiltrædelsespartnerskabet med Kroatien (15280/05).

Tiltrædelsespartnerskabet er et vigtigt dokument med henblik på at skabe fokus i tiltrædelsesforberedelserne og tilpasse prioriteterne til behovene, der konstant udvikler sig.

Forhandlingerne med Kroatien om tiltrædelse af EU blev indledt den 3. oktober. Udviklingen i forhandlingerne vil afhænge af de fremskridt, Kroatien gør med hensyn til at forberede tiltrædelsen, og som bl.a. vil blive målt i forhold til gennemførelsen af partnerskabet, som jævnligt revideret.

Det nye tiltrædelsespartnerskab ajourfører det tidligere partnerskab - det europæiske partnerskab med Kroatien vedtaget af Rådet i september 2004 - på grundlag af konklusionerne i Kommissionens fremskridtsrapport for 2005 om Kroatien. Der fastsættes nye prioriteter for foranstaltninger, der er tilpasset landets specifikke behov og forberedelsesniveau og vil blive ajourført om fornødent. Tiltrædelsespartnerskabet fastsætter også retningslinjer for finansiel bistand til landet.

For at forberede sig til yderligere integration i Den Europæiske Union forventes Kroatien at udarbejde en plan, herunder en tidsplan, med specifikke foranstaltninger til opfyldelse af tiltrædelsespartnerskabets prioriteter.

Gennemførelsen af tiltrædelsespartnerskabet vil blive undersøgt gennem de mekanismer, der er etableret som led i stabiliserings- og associeringsprocessen, herunder Kommissionens årlige fremskridtsrapporter.

Rådet vedtager afgørelsen på en senere samling uden debat, når teksten er blevet endeligt udformet.

ØKONOMI OG FINANS

Minimumsniveau på 15% for momsens normalsats

Rådet vedtog et direktiv om forlængelse indtil udgangen af 2010 af minimumsniveauet på 15% for momsens normalsats (14308/05 og 15225/05 ADDI).

Direktivet opretholder det minimumsniveau for momsens normalsats, der i øjeblikket er gældende i EU-medlemsstaterne - som normalt skulle udløbe den 31. december 2005 - for endnu en periode, som er lang nok til, at det er muligt at videreføre iværksættelsen af strategien med henblik på forenkling og modernisering af den nugældende EU-lovgivning på momsområdet. Den nuværende minimumsmomssats er fastsat til 15% ved direktiv 77/388/EØF.

Momsens normalsats fastsættes af hver enkelt medlemsstat som en procentsats af beskatningsgrundlaget og skal være ens for levering af goder og for levering af tjenesteydelser.

Kvaliteten af EU's offentlige regnskaber - Data om underskud og gæld

Rådet vedtog en forordning, der tager sigte på at forbedre kvaliteten af de offentlige regnskaber, der skal lægges til grund ved anvendelsen af EU's procedure i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, især med hensyn til data om offentlige underskud og offentlig gæld (10524/2/05).

Se 15674/05

Beskatning af indtægter fra opsparing - Udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne*

Rådet vedtog et nyt standardformat for udveksling af oplysninger i forbindelse med direktivet om beskatning af indtægter fra opsparing (2003/48/EF), som EU's medlemsstater skal anvende fra 2008, og at anvende CCN-Mail 2 som kanal for udvekslingen af oplysninger i 2006 og 2007 (15306/05).

Moms - Tyskland - Grænsebroer til Schweiz

Rådet vedtog beslutninger om bemyndigelse af Tyskland til at indgå to aftaler med Schweiz indeholdende foranstaltninger, der fraviger EU-reglerne om omsætningsafgifter, med henblik på bygning og vedligeholdelse af to grænsebroer (14923/05 og 14921/05).

Uanset direktiv 77/388/EØF vil der ikke blive opkrævet moms af varer, der indføres i Tyskland fra Schweiz til bygningen og vedligeholdelsen af broen over Rhinen mellem Laufenburg (Baden-Württemberg, Tyskland) og Laufenburg (Aargau, Schweiz) og til vedligeholdelsen af broen over Wutach mellem Stühlingen (Baden-Württemberg, Tyskland) og Oberwiesen (Schaffhausen, Schweiz).

Disse undtagelsesbestemmelser gælder dog ikke ved en offentlig myndigheds indførsel af varer til samme formål.

ALMINDELIGE ANLIGGENDER**Drøftelserne i andre rådssammensætninger**

Rådet noterede sig en rapport fra formandskabet om drøftelserne i andre rådssammensætninger (15213/05).

INSTITUTIONELLE ANLIGGENDER**Rækkefølgen for udøvelse af formandshvervet for Rådet for Den Europæiske Union***

Rådet vedtog en afgørelse om rækkefølgen for udøvelse af formandshvervet for EU-Rådet indtil juni 2018 (15256/05 og 15377/05 ADD1 + ADD2).

Rækkefølgen er denne:

Østrig	januar - juni	2006
Finland	juli - december	2006
Tyskland	januar - juni	2007
Portugal	juli - december	2007
Slovenien	januar - juni	2008
Frankrig	juli - december	2008
Den Tjekkiske Republik	januar - juni	2009
Sverige	juli - december	2009
Spanien	januar - juni	2010
Belgien	juli - december	2010
Ungarn	januar - juni	2011
Polen	juli - december	2011
Danmark	januar - juni	2012
Cypern	juli - december	2012
Irland	januar - juni	2013
Litauen	juli - december	2013
Grækenland	januar - juni	2014
Italien	juli - december	2014
Letland	januar - juni	2015
Luxembourg	juli - december	2015
Nederlandene	januar - juni	2016
Slovakiet	juli - december	2016
Malta	januar - juni	2017
Det Forenede Kongerige	juli - december	2017
Estland	januar - juni	2018

BESKIKKELSER**Regionsudvalget**

Rådet vedtog en afgørelse om beskikkelse af Jean-Claude Van Cauwenberghe, Membre du Parlement wallon, som medlem af Regionsudvalget for den resterende del af mandatperioden, dvs. indtil den 25. januar 2006.