



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 28.11.2006
KOM(2006) 736 endelig

Forslag til

RÅDETS BESLUTNING

**om bemyndigelse af Rumænien til at anvende en nedsat momssats på visse
arbejdskraftintensive tjenesteydelser, der er omhandlet i artikel 28, stk. 6, i direktiv
77/388/EØF**

(forelagt af Kommissionen)

BEGRUNDELSE

1) BAGGRUNDEN FOR FORSLAGET

- **Begrundelse og formål**

Dette forslag til beslutning har til formål at sætte bestemmelserne i direktiv 2006/18/EF, der blev vedtaget den 14. februar 2006 (EUT L 51 af 22.2.2006, s. 12), i kraft i forhold til Rumænien fra datoen for landets tiltrædelse af EU. Direktivet drejer sig bl.a. om at forlænge forsøget med nedsatte momssatser på arbejdskraftintensive tjenesteydelser indtil den 31. december 2010 og giver alle medlemsstater mulighed for at deltage heri på samme vilkår. Dette forslag har således til formål at udvide denne mulighed til også at gælde Rumænien og at bemyndige landet ud fra et hensyn om at behandle alle medlemsstater lige til at anvende en sådan nedsat momssats fra dets tiltrædelse af EU.

- **Generel baggrund**

1. Den 14. februar 2006 vedtog Rådet direktiv 2006/18/EF om ændring af direktiv 77/388/EØF for så vidt angår nedsatte momssatser, særlig artikel 28, stk. 6. Bestemmelserne i dette stk. 6 blev tilføjet ved Rådets direktiv 1999/85/EF af 22. oktober 1999 (EFT L 277 af 28.10.1999, s. 34) og blev oprindeligt anvendt indtil den 31. december 2002. Derefter blev de ved direktiv 2002/92/EF af 3. december 2002 (EFT L 331 af 7.12.2002, s. 27) forlænget indtil den 31. december 2003 og ved direktiv 2004/15/EF af 10. februar 2004 (EUT L 52 af 21.2.2004, s. 61) indtil den 31. december 2005. For bedre at kunne vurdere virkningen af de nedsatte satser fandt Rådet det nødvendigt, at Kommissionen udarbejdede en evalueringsrapport om virkningen af nedsatte satser på tjenesteydelser, der leveres lokalt, især hvad angår jobskabelse, økonomisk vækst og det indre markeds funktion.

2. Indtil resultatet af ovennævnte evaluering foreligger, er formålet med direktiv 2006/18/EF bl.a. at forlænge forsøget med nedsatte satser på arbejdskraftintensive tjenesteydelser indtil den 31. december 2010. Det giver desuden alle medlemsstater mulighed for at deltage i forsøget på samme vilkår.

3. De medlemsstater, som for første gang ønskede at udnytte den mulighed, der er fastsat i artikel 28, stk. 6, i direktiv 77/388/EØF, og de medlemsstater, der ønskede at ændre listen over de tjenesteydelser, som de tidligere havde anvendt denne bestemmelse på, skulle inden den 31. marts 2006 fremsætte anmodning til Kommissionen herom og forelægge den relevante oplysninger med henblik på en evaluering og overholde proceduren og betingelserne i artikel 1, nr. 2), i direktiv 2006/18/EF. På dette grundlag har Kommissionen forelagt Rådet et forslag til beslutning om bemyndigelse af 17 medlemsstater til at anvende en nedsat momssats på visse arbejdskraftintensive tjenesteydelser¹.

4. Ved brev af 31. marts 2006 forelagde Rumænien en anmodning om at anvende en nedsat momssats på visse af de tjenesteydelser, der er omhandlet i punkt 1 og 4 i

¹ KOM(2006) 410 endelig.

bilag K til direktiv 77/388/EØF, ledsaget af relevante evalueringsoplysninger.

5. I betragtning af, at alle medlemsstaterne har fået mulighed for midlertidigt at anvende en nedsat momssats på visse arbejdskraftintensive tjenesteydelser, bør denne mulighed også tilbydes de tiltrædende lande, så de kan bemyndiges til at anvende en sådan nedsat momssats fra og med deres tiltrædelse af EU, hvis anmodningen herom er fremsat i overensstemmelse med de samme procedurer og betingelser som dem, der gælder for de nuværende medlemsstater. Endvidere hedder det i betragtning 3 i direktiv 2006/18/EF, at et af formålene med direktivet er at anvende de samme vilkår på alle de medlemsstater, der ønsker at deltage i forsøget med nedsatte momssatser på arbejdskraftintensive tjenesteydelser. Der er derfor grund til at anvende artikel 28, stk. 6, fjerde afsnit, i direktiv 77/388/EØF analogt og med de fornødne ændringer på de tiltrædende lande under hensyntagen til den særlige retssituation i disse lande i perioden op til tiltrædelsen.

6. Inden for rammerne af artikel 55 i akten om Republikken Bulgariens og Rumæniens tiltrædelsesvilkår samt om tilpasning af de traktater, som Den Europæiske Union bygger på (EUT L 157 af 21.6.2005, s. 203), kan Rådet, der træffer afgørelse på forslag af Kommissionen, efter behørigt begrundet anmodning fremsat af Bulgarien eller Rumænien til Kommissionen senest på tiltrædelsesdatoen træffe foranstaltninger vedrørende midlertidige undtagelser fra institutionernes retsakter, som er vedtaget mellem den 1. oktober 2004 og tiltrædelsesdatoen. Endvidere vedtages disse foranstaltninger i kraft af samme artikel efter de stemmeregler, der gælder for vedtagelsen af den retsakt, som der søges midlertidig undtagelse fra.

7. Eftersom direktiv 2006/18/EF blev vedtaget efter den 1. oktober 2004, kan Rådet altså på forslag af Kommissionen træffe afgørelse om den rumænske anmodning efter de stemmeregler, der gælder for vedtagelsen af den retsakt, som der søges midlertidig undtagelse fra. I dette tilfælde kræver stemmereglerne en enstemmig rådsbeslutning. Enstemmighed er påkrævet både inden for rammerne af artikel 93 i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab (retsgrundlaget for vedtagelsen af direktiv 2006/18/EF) og inden for rammerne af artikel 28, stk. 6, første afsnit, i direktiv 77/388/EØF.

KOMMISSIONENS EVALUERING

Det er Kommissionens opfattelse, at Rumæniens anmodning er blevet fremsat efter samme procedure og i overensstemmelse med de samme vilkår som dem, der er fastsat i artikel 1 i direktiv 2006/18/EF, som gælder for de nuværende medlemsstater.

Artikel 55 i akten om Bulgariens og Rumæniens tiltrædelsesvilkår giver Rådet mulighed for under henvisning til artikel 28, stk. 6, i direktiv 77/388/EØF at sikre lige behandling af alle medlemsstaterne fra og med Bulgariens og Rumæniens tiltrædelsesdato hvad angår forsøget med nedsatte momssatser på arbejdskraftintensive tjenesteydelser.

- **Gældende bestemmelser på det område, som forslaget vedrører**

Der er tale om gennemførelse af bestemmelserne i artikel 28, stk. 6, i direktiv 77/388/EØF, senest ændret ved direktiv 2006/18/EF, for så vidt angår nedsatte momssatser, der anvendes på visse arbejdskraftintensive tjenesteydelser.

Retsgrundlaget for denne gennemførelse er artikel 55 i akten om Bulgariens og Rumæniens tiltrædelsesvilkår.

- **Overensstemmelse med andre EU-politikker og -mål**

Direktiv 1999/85/EF var en del af EU's beskæftigelsespolitik og tog bl.a. sigte på at fremme voksende beskæftigelse og begrænsning af sort arbejde. Ledighedsproblemet var allerede så alvorligt, at det blev anset for hensigtsmæssigt at give de medlemsstater, der ønskede det, tilladelse til at foretage forsøg med, hvilken funktion og hvilke beskæftigelsesmæssige virkninger en lempelse af momsen på arbejdskraftintensive tjenesteydelser, der ikke var opført i bilag H i direktiv 77/388/EØF, ville have.

Indførelsen af en sådan målrettet lempelse af momsen er dog ikke helt uden farer for det indre markeds funktion og neutraliteten i afgiften. Man måtte derfor indføre en foranstaltning på forsøgsbasis, der valgfrit kunne anvendes af medlemsstaterne. Desuden blev det anset for hensigtsmæssigt at fastsætte en særlig bemyndigelsesprocedure og afgrænse anvendelsesområdet for en sådan foranstaltning strengt for at sikre, at den forblev kontrollerbar og begrænset. Direktiv 2006/18/EF, som udgør den tredje forlængelse af dette forsøg, og nærværende forslag til beslutning indgår i denne sammenhæng.

2) HØRING AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSE

- **Høring af interesserede parter**

Direktiv 2006/18/EF er resultatet af Rådets forhandlinger om Kommissionens forslag KOM(2003) 397 endelig om revision af de nedsatte momssatser. Dette forslag til beslutning har til formål at sætte dette direktiv i kraft i forhold til Rumænien efter landets formelle anmodning om at deltage i forsøget. Der har derfor ikke fundet nogen ny høring sted af interesserede parter.

- **Ekspertbistand**

Det har ikke været nødvendigt at tage ekspertbistand i anvendelse.

- **Konsekvensanalyse**

Dette forslag til beslutning har til formål at sætte de bestemmelser i direktiv 2006/18/EF, hvori en gældende bestemmelse bl.a. ophæves, i kraft i forhold til Rumænien fra datoen for landets tiltrædelse og indtil den 31. december 2010.

For bedre at kunne vurdere virkningen af de nedsatte satser indeholder dette direktiv desuden en bestemmelse om, at Kommissionen senest den 30. juni 2007 på grundlag af en undersøgelse foretaget af en uafhængig økonomisk tænketank fremlægger en evalueringsrapport om virkningen af nedsatte satser på tjenesteydelser, der leveres lokalt, især hvad angår jobskabelse, økonomisk vækst og det indre markeds funktion. På nuværende stadi er det derfor ikke hensigtsmæssigt at undersøge andre muligheder.

3) FORSLAGETS RETLIGE ASPEKTER

- **Resumé af forslaget**

At give Rumænien, som har fremsat anmodning herom, mulighed for fra tiltrædelsesdatoen at anvende en nedsat momssats på visse arbejdskraftintensive tjenesteydelser i henhold til artikel 28, stk. 6, i direktiv 77/388/EØF.

- **Retsgrundlag**

Artikel 55 i akten om Bulgariens og Rumæniens tiltrædelsesvilkår under henvisning til artikel 28, stk. 6, i direktiv 77/388/EØF, ændret ved direktiv 2006/18/EF af 14. februar 2006.

- **Subsidiaritetsprincippet**

Forslaget vedrører et område, som henhører under Fællesskabets enekompetence. Subsidiaritetsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet af følgende grunde.

Der er tale om en beslutning om at give medlemsstater, som specifikt anmoder herom, bemyndigelse til at anvende en nedsat sats på visse arbejdskraftintensive tjenesteydelser. Den indebærer ikke nogen forpligtelse.

I betragtning af det begrænsede anvendelsesområde for den fravigelse, der er omfattet af beslutningen, står den særlige foranstaltning i rimeligt forhold til det tilstræbte mål. Den udgør ikke nogen finansiel byrde for Fællesskabet. Selv om den lavere momssats kan betyde et indtægtstab for medlemsstaterne, håber de medlemsstater, der har indgivet en anmodning, at de kan opveje dette tab med virkninger af foranstaltningen i form af jobskabelse og bekæmpelse af sort arbejde. For erhvervsvirksomhederne udgør momsens ikke en finansiel belastning, og momsnedsettelsen skulle principielt komme borgerne til gode i det omfang, den slår igennem på slutprisen.

- **Valg af instrumenter**

Foreslået/foreslåede instrument(er): andet.

Andre instrumenter ville ikke have været egnede af følgende grunde.

Med artikel 55 i akten om Bulgariens og Rumæniens tiltrædelsesvilkår under henvisning til artikel 28, stk. 6, i direktiv 77/388/EØF, ændret ved direktiv 2006/18/EF af 14. februar 2006, som retsgrundlag kan der kun indrømmes en fravigelse af de fælles momsbestemmelser ved en beslutning i Rådet, der træffer afgørelse med enstemmighed på forslag af Kommissionen. En beslutning vedtaget af Rådet er det eneste relevante instrument.

4) BUDGETMÆSSIGE VIRKNINGER

Forslaget har ingen virkninger for Fællesskabets budget.

5) YDERLIGERE OPLYSNINGER

- **Fornyset gennemgang/revision/udløbsklausul**

Forslaget indeholder en bestemmelse om automatisk ophævelse af hele retsakten eller dele deraf, når de fastlagte betingelser herfor er opfyldt.

- **Nærmere redegørelse for forslagens enkelte kapitler og/eller artikler**

Artikel 1

Artikel 1 fastsætter, at Rumænien på grundlag af artikel 55 i akten om Bulgariens og Rumæniens tiltrædelsesvilkår og under henvisning til artikel 28, stk. 6, første og fjerde afsnit, i direktiv 77/388/EØF bemyndiges til fra tiltrædelsesdatoen at anvende en nedsat momssats på visse arbejdskraftintensive tjenesteydelser.

Artikel 2

Ved artikel 2 bemyndiges Rumænien til at anvende de nedsatte momssatser, der er fastsat i artikel 12, stk. 3, litra a), tredje afsnit, på de tjenesteydelser, for hvilke landet har fremsat en anmodning i overensstemmelse med en procedure, der svarer til den, der er fastsat i artikel 28, stk. 6, fjerde afsnit, i direktiv 77/388/EØF, og som er nævnt heri.

Artikel 3 til 4

Disse artikler vedrører gyldighedsperioden for bestemmelserne i artikel 28, stk. 6, i direktiv 77/388/EØF og det land, som beslutningen er rettet til.

Forslag til

RÅDETS BESLUTNING

om bemyndigelse af Rumænien til at anvende en nedsat momssats på visse arbejdskraftintensive tjenesteydelser, der er omhandlet i artikel 28, stk. 6, i direktiv 77/388/EØF

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab,

under henvisning til traktaten om Bulgariens og Rumæniens tiltrædelse², særlig artikel 4, stk. 3,

under henvisning til akten om Bulgariens og Rumæniens tiltrædelsesvilkår³, særlig artikel 55,

under henvisning til Rådets sjette direktiv 77/388/EØF af 17. maj 1977 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om omsætningsafgifter - det fælles merværdiafgiftssystem: ensartet beregningsgrundlag⁴, særlig artikel 28, stk. 6,

under henvisning til forslag fra Kommissionen⁵, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I medfør af artikel 28, stk. 6, i direktiv 77/388/EØF kan Rådet bemyndige en medlemsstat til at anvende en nedsat momssats på visse arbejdskraftintensive tjenesteydelser.
- (2) De pågældende tjenesteydelser skal opfylde betingelserne i direktiv 77/388/EØF og være opført i bilag K til samme direktiv.
- (3) Ved artikel 28, stk. 6, i direktiv 77/388/EØF, ændret ved direktiv 2006/18/EF, blev perioden for anvendelse af de nedsatte momssatser forlænget indtil den 31. december 2010. Den giver desuden de medlemsstater, som for første gang ønsker at benytte sig af denne mulighed, og de medlemsstater, der ønsker at ændre listen over tjenesteydelser, som de tidligere har anvendt nævnte bestemmelse på, mulighed for at fremsætte anmodning herom til Kommissionen.
- (4) Artiklen har til formål at give alle medlemsstaterne mulighed for på lige vilkår at deltage i forsøget med nedsatte momssatser på arbejdskraftintensive tjenesteydelser. De tiltrædende medlemsstater bør derfor fra og med deres tiltrædelse af EU tildeles

² EUT L 157 af 21. juni 2005, s. 11.

³ EUT L 157 af 21. juni 2005, s. 203.

⁴ EFT L 145 af 13.6.1977, s. 1. Senest ændret ved direktiv 2006/69/EF (EUT L 221 af 12.8.2006, s. 9).

⁵ EUT C [...] af [...], s. [...].

den samme mulighed for at anvende en nedsat momsats på visse arbejdskraftintensive tjenesteydelser.

- (5) Ved brev af 31. marts 2006 fremsatte Rumænien anmodning om at anvende en nedsat momsats på visse arbejdskraftintensive tjenesteydelser, der er omhandlet i artikel 28, stk. 6, fjerde afsnit, i direktiv 77/388/EØF.
- (6) For at garantere lige behandling af medlemsstaterne bør denne beslutning finde anvendelse fra datoen for ikrafttrædelsen af traktaten om Bulgariens og Rumæniens tiltrædelse.
- (7) Denne beslutning har ingen virkninger for De Europæiske Fællesskabers egne momsindtægter -

VEDTAGET FØLGENDE BESLUTNING:

Artikel 1

I overensstemmelse med artikel 55 i akten om Bulgariens og Rumæniens tiltrædelsesvilkår sammenholdt med artikel 28, stk. 6, første og fjerde afsnit, i direktiv 77/388/EØF bemyndiges Rumænien til fra ikrafttrædelsen af traktaten om Bulgariens og Rumæniens tiltrædelse og indtil den 31. december 2010 at anvende de nedsatte momsats, der er omhandlet i artikel 12, stk. 3, litra a), tredje afsnit, på de tjenesteydelser, der er anført i artikel 2.

Artikel 2

Rumænien har bemyndigelse for følgende to tjenesteydelser, der er omhandlet i punkt 1 og 4 i bilag K til direktiv 77/388/EØF:

- a) småreparationer af beklædningsgenstande og linned (herunder reparation og ændring)
- b) pleje i hjemmet.

Artikel 3

Denne beslutning finder anvendelse med forbehold af og på datoen for ikrafttrædelsen af traktaten om Bulgariens og Rumæniens tiltrædelse og ophører med at have virkning den 31. december 2010.

Artikel 4

Denne beslutning er rettet til Rumænien.

Udfærdiget i Bruxelles, den

*På Rådets vegne
Formand*