



14. november 2002

F7 JBV

## Aktuelt notat vedrørende ECOFIN-rådets møde den 25. november

### 1. Baggrund og indhold

Rådet skal på mødet den 25. november gennemføre sin anden og sidste behandling af EU's budget for 2003 på grundlag af Europa-Parlamentets 1. behandling under plenarforsamlingen den 21.-24. oktober 2002. Der skal desuden afholdes samråd med Europa-Parlamentet om EU's budget.

Endvidere skal Rådet behandle ændringsskrivelse nr. 3 til budgetforslaget for 2003 angående korrektion af landbrugsudgifterne og opgørelse af budgetoverskud i 2002 som Kommissionen har vedtaget den 30. oktober, ligesom ændringsskrivelse 1 angående de finansielle aspekter af den foreslåede fiskerireform endnu ikke er behandlet af budgetmyndighederne. Ændringsskrivelse 2 vedrørende en række tekniske omlægninger er tiltrådt.

Tabel 1. Status for forhandlingerne vedrørende EU-budgettet for 2003

Mill. Euro	Budget 2002	Loftet for 2003 fastsat i Berlin	Kommissionens forslag for 2003	Rådets 1. læsning	Parlamentets 1. læsning
<b>Forpligtelser<sup>1</sup>:</b>					
1. Landbrug	44.255	47.378	45.118	44.830	45.174
<i>Margen:</i>	2.331		2.260	2.548	2.204
2. Strukturfonde	33.838	33.968	33.995	33.968	33.995
<i>Margen:</i>	-200		-27	0	-27
3. Interne politikker	6.558	6.796	6.715	6.673	6.793
<i>Margen:</i>	186		81	122	3
4. Eksterne politikker	4.803	4.972	4.912	4.892	5.047
<i>Margen:</i>	70		60	80	-75
5. Administrative udgifter	5.177	5.381	5.447	5.365	5.362
<i>Margen:</i>	2		-66	16	19
6. Reserver	676	434	434	434	434
<i>Margen:</i>	0		0	0	0
7. Førtiltrædelsesstøtte	3.328	3.386	3.386	3.386	3.386
<i>Margen:</i>	0		0	0	0
I alt	98.635	102.315	100.007	99.548	100.192
<i>Margen:</i>	2.204		2.308	2.767	2.123
<b>Betalinger<sup>1</sup>:</b>					
I alt	95.655	102.938	98.278	96.992	99.933
<i>Margen:</i>	4.590		4.720	5.946	3.005
Pct. af EU-landenes BNI	1,05 pct.	1,08 pct.	1,03 pct.	1,01	1,05

1) Forpligtelser vil sige de tilsagn om bevillinger, EU kan afgive et givet budgetår, mens betalingsbevillinger vil sige de konkrete udbetalinger, EU kan foretage et givet budgetår.

Som afslutning på dagsorden 2000-forhandlingerne på Det Europæiske Råds møde i Berlin i marts 1999 aftalte medlemslandene udgiftsmæssige løfter for hver af de 7 kategorier i årene 2000-2006, jf. Tabel 1, samt for udvidelsen af

EU. Udgiftslofterne - de såkaldte finansielle perspektiver - er omrent opbrugt i alle kategorier i Kommissionens budgetforslag fra maj med undtagelse af landbrugsområdet, hvor udviklingen i priser og valutakurser medfører en betydelig margin.

## Rådets 1. behandling

Rådet havde den 19. juli sin 1. behandling (rænsning) af Kommissionens budgetforslag for 2003. Efter 1. behandling udgjorde budgettet 99.548 mio. euro i forpligtelsesbevillinger og 96.992 mio. euro i betalingsbevillinger. I forhold til Kommissionens budgetforslag for 2003 har Rådet reduceret forpligtelserne med 0,5 pct. og betalingerne med 1,3 pct. Sammenlignes med det vedtagne 2002-budget er der tale om en stigning i forpligtelsesbevillingerne på 1,0 pct. og betalingsbevillingerne på 1,4 pct.

I forbindelse med Rådets 1. behandling blev der afholdt samråd med repræsentanter fra Europa-Parlamentets budgetudvalg. Der blev indgået aftale om en væsentlig del af EU's budget for 2003, idet der blev opnået enighed om, at de administrative udgifter (udgiftskategori 5) skal holdes indenfor de finansielle perspektiver samt at Rådsssekretariatets andel heraf skal udgøre 430 mio. euro. Dette indebærer en afvisning af Kommissionens forslag om anvendelse af 66 mio. euro ud over de finansielle perspektiver via det såkaldte fleksibilitetsinstrument. Fleksibilitetsinstrumentet giver mulighed for hvert år at anvende yderligere 200 mio. euro, som ikke på forhånd er fordelt på udgiftskategorierne. Aftalen indeholder endvidere mulighed for fremrykning af udgifter (frontloading), hvilket vil sige, at ikke-anvendte midler på 2002-budgettet kan overføres til anvendelse til aktiviteter, der var planlagt finansieret i 2003. Dette sker via vedtagelse af et tillægs- og ændringsbudget for 2002-budgettet.

Hervedover blev der afgivet en række fælles erklæringer om den budgetmæssige håndteringen af en række forhold (vedlagt):

- At Den Fælles Udenrigs- og Sikkerhedspolitik (FUSP) skal finansieres indenfor de finansielle perspektiver. Der er fælles forståelse for behov for finansiering af EU's stigende indsats.
- Præcisering af, at nødhjælpsreserven (217 mio. euro årligt) også kan anvendes til civil krisestyring.
- At Europa-Parlamentet kan anvende den indgåede førtidspensionsforanstaltning også for en række afgående midlertidigt ansatte.
- At de resterende midler til omstrukturering af den spanske og portugisiske flåde (27 mio. euro) efter den manglende fiskeriatrale med Marokko sidste år skal tilvejebringes.
- Accept af Kommissionens forslag til bevillinger til internationale fiskeriatrakter.
- At Kommissionen skal undersøge om midler til bekæmpelse af dyresygdomme er tilstrækkelige.

På den baggrund vedtog Rådet en 1. behandling af budgettet for 2003 med følgende hovedindhold:

- *Landbrugsbevillingerne* blev reduceret med 288 mio. euro under udgiftskategori 1A begrundet i det faktiske træk på bevillingerne i tidligere år. For landdistriktsstøtten (underkategori 1B) fastholdes bevillinger op til udgiftsloftet.
- På *strukturfondsområdet* blev Kommissionens forslag om anvendelse af 27 mio. euro til omstrukturering af den spanske og portugisiske fiskeriflåde via fleksibilitetsinstrumentet taget ud, idet man dog som nævnt var enige med Parlamentet om, at der skulle findes finansiering for dette. Derudover er bevillingerne fastsat til loftet i de finansielle perspektiver, jf. kravet herom i Dagsorden 2000-aftalen.
- EU's *interne politikker* blev beskåret med 41 mio. euro, herunder bl.a. en række agenturer (ikke miljøagenturet i Danmark), bevillinger til information og støtte til transeuropæiske net. Reduktionen er begrundet i realistisk budgettering i henhold til rådsbeslutninger og faktiske træk på bevillingerne i tidligere år samt behov for margen (råderum) til uforudsete udgifter.
- Bevillinger til EU's *eksterne politikker* blev reduceret med 20 mio. euro, herunder til Latinamerika (6 mio. euro), bistand til Øst- og Centralasiatiske samarbejdslande (12 mio. euro), sygdomsbekæmpelse, herunder tilskud til Verdenssundhedsfonden (15 mio. euro) og EU's reaktionsmekanisme (5 mio. euro), mens bevillinger til EUs indsats for civil krisestyring (FUSP-budgettet) blev hævet (7,5 mio. euro) ligesom bevillingen til Øst-Timor (10,5 mio. euro). Reduktionerne er begrundet i dels realistisk budgettering, dels behov for margen til uforudsete udgifter.
- De *administrative udgifter* blev fastsat i henhold til aftalen med Europa-Parlamentet. Rådets læsning indeholder en reduktion på ca. 90 mio. euro i 2003, når der tages højde for ekstra midler til finansiering af offentliggørelse af fællesskabets lovsamling på kandidatlandenes sprog.
- Forpligtelsesbevillinger til *førtiltrædelsesstøtte* blev fastholdt på det maksimale beløb i henhold til de finansielle perspektiver.

Betalingsbevillingerne blev reduceret med i alt ca. 1,3 mia. euro, heraf 288 mio. euro på landbrugsområdet, jf. reduktionen i forpligtelser (ikke-opdelte bevillinger) samt 525 mio. euro til strukturforanstaltninger og 300 mio. euro til førtiltrædelsesstøtte begrundet i erfaringer med betalingsafløbet i tidligere år.

### **Europa-Parlamentets 1. behandling**

Europa-Parlamentets 1. behandling (læsning) af EU's budget for 2003 fandt sted under plenarforsamlingen den 21.-24. oktober 2002. Resultatet er forhøjelser af budgettet i forhold til Kommissionens forslag på 0,2 pct. og 1,7 pct. for hhv. forpligtelser og betalinger og i forhold til Rådets 1. behandling på 0,6 pct. og 3,0 pct. for hhv. forpligtelser og betalinger.

I forhold til Rådets budgetforslag for forpligtelser kan følgende fremhæves:

- På *landbrugsområdet* er Parlamentet godt og vel søgt tilbage til Kommissionens budgetforslag. Endvidere har Parlamentet foreslået opdeling således at støtte til transport af levende dyr optræder på selvstændige budgetlinjer, hvorved disse tydeliggøres og afgrænses. Dette indgår ligeledes i ændrings-skrivelse 3 fra Kommissionen, jf. nedenfor. For landdistriksstøtten (under-kategori 1B) fastholdes bevillinger op til udgiftsloftet, som Rådet også fore-slog.
- Angående *strukturforanstaltninger* har Parlamentet genindsat 27 mio. euro til finan-siering af omstrukturering af den spansk og portugisiske fiskeriflåde finansieret via fleksibilitetsinstrumentet.
- Under *interne politikker* har Parlamentet foreslået anvendt 119 mio. euro ekstra, herunder bl.a. til uddannelse (11 mio. euro), information og kommunikation (27 mio. euro), den sociale dimension og beskæftigelse (10 mio. euro), arbejdsmarked og teknologisk innovation (12 mio. euro), energi (8 mio. euro), transport (7 mio. euro), transeuropæiske net (15 mio. euro), retlige indre anliggender (8 mio. euro), miljø (7 mio. euro) og det indre marked (13 mio. euro). De finansielle perspektiver er respekteret, men med lille margen (2-3 mio. euro).

Endvidere har Parlamentet sat halvdelen af bevillingerne til nye agenturer uden endelig placering i reserve. Det drejer sig om Agenturet for Luftfartsikkerhed, Det Maritime Agentur og Den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritet (EFSA). Det-te sker for at lægge pres på Rådet for at træffe afgørelse om agenturerne placering.

- For EU's *eksterne politikker* foreslår Parlamentet overskridelse af loftet med 75 mio. euro under henvisning til anvendelse af fleksibilitetsinstrumentet, hvor Rådet 1. behandling havde en uforbrugt margen på 80 mio. euro. Parlamentet henfører overskridelsen til 63 mio. euro til Afghanistan og 12 mio. euro til Verdenssundhedsfonden, idet der dog samlet stort set ikke sker en forhøjelse af bevillingerne til Afghanistan. Forhøjelse af bevillingerne udgøres primært af ekstrabevillinger til samarbejdsrelationer (107 mio. euro, heraf 65 mio. euro til Verdenssundhedsfon-den), Latin Amerika (13 mio. euro), bistand til Øst- og Centralasiatiske samar-bejdslande (17 mio. euro), CARDS-programmet vedrørende støtte til det vestlige Balkan, jf. nedenfor (10 mio. euro) og Asien-programmet (6 mio. euro). Forhøjel-sen af bevillingerne til Verdenssundhedsfonden sker under henvisning til, at Kommissionen derved forventes at få en plads i Verdenssundhedsfondens besty-relse, som det også er tilfældet i år.

Angående EU's fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP) har Parlamentet ved-taget et budget på 30 mio. euro mod Rådets 47,5 mio. euro. Til gengæld har Par-lamentet overført 10 mio. euro til CARDS-programmet til dækning af EU's over-tagelse af FN's politimission i Bosnien-Herzegovina. I bemærkningerne til æn-dringsforslaget anføres, at Parlamentet ønsker en ny interinstitutionel aftale mel-lem Rådet, Parlamentet og Kommissionen om indførelse af en konsultationspro-cedure med Parlamentet ved aktioner under EU's fælles udenrigs- og sikkerheds-

politik, når dette er muligt samt udvidet information til Parlamentet om FUSP-projekter. Rådssekretariatet har foreløbig meddelt, at finansieringen via CARDS-programmet ikke er lovligt. Information til Parlamentet om EU's fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik er nøje reguleret i traktaten og i den inter-institutionelle aftale (art. 40), ligesom det er fastsat at den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik er Rådets kompetenceområde (TEU art. 14 og 21).

- Angående EU's *administrative udgifter* respekterer Parlamentet den indgåede budgetaftale. Der er afsat en margin på 19 mio. euro, hvilket er 3 mio. euro højere end Rådet. Efter Rådets 1. behandling har korrektion af lønreguleringsprocenten betydet en mindredgift på 15-20 mio. euro. i forhold til det budgetterede.
- Angående *fortilrædelsesstøtten* har Parlamentet ligesom Rådet budgetteret med fuld anvendelse af de finansielle perspektiver.

Betalingsbevillingerne har Parlamentet fastsat 2,9 mia. euro højere end Rådet, hvilket fordeles med 1,5 mia. euro ekstra til strukturforanstaltninger, 0,7 mia. euro ekstra til førtilrædelsesstøtte, 0,3 mia. euro ekstra til eksterne foranstaltninger, 0,3 mia. euro ekstra til landbrug og 0,1 mia. euro ekstra til interne politikker.

### **Ændringskrivelse nr. 1**

Kommissionen har fremlagt forslag til fiskerireform, der bl.a. indeholder ekstraudgifter til ophugningsstøtte i forbindelse med reduktioner i fiskerikvoter. Udgifterne udgør i henhold til forslaget i alt 272 mio. euro i 2003-2006. 240 mio. euro kan findes ved omprioriteringer inden for fiskeriordningerne. Kommissionen har på den baggrund fremlagt et ændringsforslag til budgettet for 2003, hvori det foreslås, at de resterende 32 mio. euro finansieres via anvendelse af fleksibilitetsinstrumentet under udgiftskategori 2. strukturforanstaltninger. Da forhandlingerne om reformen forventes færdigforhandlet efter Rådets 2. behandling har Rådet foreløbigt udsat behandlingen af ændringskrivelsen, hvilket er meddelt pr. brev til Parlamentet.

### **Ændringskrivelse nr. 3**

Kommissionen har den 30. oktober 2002 vedtaget ændringskrivelse nr. 3 til budgetforslaget for 2003. Ændringskrivelsens hovedformål er at justere for den seneste udvikling i markedsforhold og dollarkurs på landbrugsområdet, foretage ændring i henhold til internationale fiskeriaftaler samt indbudgettere Kommissionens foreløbige forventede overskud på landbrugsområdet i 2002 på 2003-budgettet.

Justering af landbrugsudgifterne udgør -337,4 mio. euro. Kommissionen har foretaget en række justeringer af de forventede udgifter, men peger især på to modsatrettede effekter. Som følge af fremrykning af direkte indkomststøtte fra 2003 til 2002 opnås en markant besparelse i 2003 primært på korn (-974 mio. euro). Fremrykningen skyldes dels støtte til oversvømmelsesramte områder i primært Tyskland, dels støtte til tørkeramte områder i Italien. Modsat er dollarkursen steget fra 88 (US-dollar pr. 100 euro) til 98. Kursen baseres på gen-

nemsnittet fra 1. juli til 30. september 2002. Dette medfører stigende udgifter især inden for mælk (560 mio. euro) og sukker (143 mio. euro).

Kommissionen anfører, at 3 fiskeriaftaler med Angola, Senegal og São Tomé & Príncipe initieret i 2002 er forelagt eller vil snarest blive forelagt Rådet og Parlamentet. Dette medfører forslag om en overførsel af bevillinger på 30 mio. euro fra en reserve under udgiftskategori 4 (eksterne politikker).

Endvidere anfører Kommissionen, at der forventes et betalingsoverskud på EU's budget på 500 mio. euro i 2002 på landbrugsområdet, som foreslås opført som en indtægt på 2003-budgettet, jf. tidligere praksis.

Kommissionen lægger endelig op til en opdeling af eksportrestitutioner til henholdsvis kød og levende dyr, jf. Parlamentets anmodning i forbindelse med Parlamentets 1. behandling. Dette sker af hensyn til øget gennemsigtighed.

## **2. Nærheds- og proportionalitetsprincippet**

Forhandlingerne vedrører EU's eget budget for 2003 og bør således foretages på fællesskabsniveau. Der er ikke foretaget særskilt vurdering af nærheds- og proportionalitetsprincippet for budgettets enkelte udgiftsposter.

## **3. Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Kommissionens budgetforslag for 2003 indebærer et dansk EU-bidrag på 15,2 mia. kr. (kurs 7,43 kr./euro). I 2002 er der på finansloven budgetteret med et dansk bidrag på 15,1 mia. kr. for budgetåret 2002.

Europa-Parlamentets budgetforslag vil indebære et dansk merbidrag til finansieringen af EU's budget i 2003 på ca. 260 mio. kr., hvor Rådets 1. behandling gav en reduktion i forhold til Kommissionens budgetforslag på ca. 200 mio. kr.

Kommissionens forslag til ændringsskrivelse 1 vil betyde, at det danske bidrag forhøjes med ca. 0,5 mio. kr. Ændringsskrivelse 3 vil betyde en nedsættelse af det danske EU-bidrag på i alt ca. 130 mio. kr.

## **4. Seneste forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Folketingets Europaudvalg fik forelagt aktuelt notat forud for ECOFIN-rådets 1. behandling af EU's budget for 2003 den 19. juli 2002.