



FINANSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET

Alm. del - bilag 1142 (offentligt)
SAU, Alm. del - bilag 479

Folketingets Skatteudvalg
Folketinget - Christiansborg

FINANSMINISTEREN

CHRISTIANSBORG SLOTSPLADS 1

DK-1218 KØBENHAVN K

TLF. (+45) 33 92 33 33

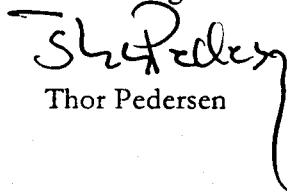
FAX (+45) 33 32 80 30

E-POST FM@FM.DK

27 JUNI 2003

Hermed fremsendes i 70 eksemplarer besvarelser af spørgsmål 68 vedrørende samrådet i Folketingets Skatteudvalg den 16. januar 2003, samrådspørgsmål C, jf. alm. del - bilag 139; spørgsmål 69 vedrørende samrådet i Folketingets Skatteudvalg den 16. januar 2003, samrådsspørgsmål D, jf. alm. del - bilag 164; spørgsmål 88 vedrørende samrådet i Folketingets Skatteudvalg den 26. februar 2003, samrådsspørgsmål E, jf. alm. del - bilag 257; spørgsmål 151 vedrørende samrådet i Folketingets Skatteudvalg den 7. maj 2003, samrådsspørgsmål J, jf. alm. del - bilag 388.

Med venlig hilsen


Thor Pedersen



27.06.2003.

Besvarelse af spørgsmål 68 (alm. del – bilag 212) stillet af Folketingets Skatteudvalg den 20. januar 2003

Ad samrådet den 16. januar 2003 om samrådsspørgsmål C (fiskale EU-sager – 1. halvår 2003), jf. alm. Del – bilag 139).

Ministeren bedes tilsende udvalget sit talepapir fra samrådet.

Svar

Talegrundlaget følger nedenfor.

Talepunkt til brug for samråd i Folketingets Skatteudvalg den 16. januar 2003

Samråd vedrørende fiskale EU-forslag under det græske formandskab

- Med hensyn til en nærmere redegørelse for de kommende skattesager i EU vil jeg henvise til det statusnotat, som skatteministeren har tilsendt udvalget.
- Det græske formandskab vil først og fremmest lægge vægt på at få vedtaget *skattepakken* og *energibeskatningsdirektivet*, som jeg nævnte i min redegørelse vedrørende ECOFIN den 21. januar.

- Det græske formandskab ventes endvidere at arbejde for at opnå politisk enighed om forslaget vedrørende særordningen af for *moms på rejsebureauers ydelser*.

EU' s særordning for moms på rejsebureauers ydelser indebærer, at et bureau skal beregne moms af sin fortjeneste, i stedet for at beregne moms af hele salgsprisen – til gengæld kan bureauet så ikke fratække indgående moms på ydelser, som indgår i rejsepakken (f.eks. moms på leje af et hotel i Spanien).

Kommissionens har fremsat et forslag, som bl.a. skal modernisere og sikre en mere ensartet anvendelse af særordningen og bidrage til at undgå konkurrenceforvridning. En vedtagelse af forslaget vil i givet fald betyde, at Danmark skal ophæve sin momsfritagelse for rejsebureauer og således lægge moms på rejsebureauers ydelser.

Jeg vil gerne understrege, at forslaget ikke – som det har stået i pressen – er en bombe under den danske rejsebranche. Hvis forslaget bliver vedtaget, og den særlige momsordning bliver indført i Danmark, så bliver der alene tale om marginale prisstigninger for en gennemsnitlig rejsepakke.

- Under det græske formandskab ventes ECOFIN også at behandle en fremskridtsrapport om *fradragsret for moms* og en fremskridtsrapport om *revision af artikel 9 i det 6. momsdirektiv*, der vedrører reglerne for beskatningssted for tjenesteydelser:

Udvalget blev orienteret om disse sager i forbindelse med ECOFIN den 5. november 2002, hvor det på rådsmødet bl.a.

blev konkluderet, at der skulle arbejdes videre på disse sager på baggrund af arbejdet under det danske formandskab.

De gældende regler for beskatning af tjenesteydelser indebærer som tidligere nævnt, at der opkræves moms i oprindelseslandet. Dette giver bl.a. grænsehandelsproblemer, da det f.eks. ofte er fordelagtigt for en virksomhed i et land - f.eks. Danmark - at lease biler fra en virksomhed i et andet land - f.eks. Tyskland - til benyttelse i førstnævnte virksomheds hjemland.

Problemet kan f.eks. løses ved at ændre reglerne for beskatningsstedet for ydelser i 6. momsdirektiv, så beskatningsstedet bliver forbrugslandet i stedet for som nu oprindelseslandet.

Med hensyn til forslaget vedrørende fradragsret for moms - der bl.a. skal forenkle EU' s momsregler til gavn for erhvervslivet - fremlagde det danske formandskab et kompromisforslag, som generelt blev positivt modtaget, og som der arbejdes videre på.

- Endvidere vil ECOFIN muligvis behandle et forslag til en konsolidering af 6. momsdirektiv, så de mange ændringer, der gennem årene er blevet vedtaget, bliver sammenskrevet i ét direktiv (uden yderligere materielle ændringer).
- Det græske formandskab kan ventes på et ECOFIN-møde at tage en politisk drøftelse af Kommissionens meddelelse om *beskatning af personbiler i EU*.

I sin meddelelse anbefaler Kommissionen bl.a., at lande med registreringsafgift gennemfører en ordning med godtgørelse af registreringsafgift ved udførsel af biler - for at undgå problemer med dobbeltbeskatning. Kommissionen anbefaler endvidere, at

man på lang sigt reducerer og afskaffer registreringsafgifter og erstatter dem med løbende afgifter, f.eks. vægtafgifter og brændstofafgifter. Det kan ventes, at meddelelsen senere vil blive fulgt op af et direktivforslag.

Fra dansk side vil vi ikke kunne acceptere fælles EU-regler for bilafgifter, der medfører væsentlige provenutab.

- Det græske formandskab har endvidere som mål at få vedtaget forslaget om *EDB-registrering af punktafgiftspligtige varer* (EMCS: Excise Movement and Control System). Under det danske formandskab blev der opnået politisk enighed om forslaget og enighed om retsgrundlaget, nemlig fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet efter traktatens artikel 251. Forslaget ventes vedtaget inden den 1. april 2003.
- Kommissionen ventes i foråret at fremsætte et forslag til ændring af direktivet om *gensidig bistand mellem myndighederne inden for direkte og indirekte beskatning*, der skal styrke indsatsen mod skattesvig. Det nærmere indhold af forslaget kendes endnu ikke. Forslaget kan ventes behandlet under det græske formandskab m.h.p. vedtagelse inden udgangen af 2003. Forslaget om *administrativt samarbejde på momsområdet* ventes der som nævnt politisk enighed om på ECOFIN den 21. januar.
- Under det danske formandskab vedtog ECOFIN at forlænge den særlige ordning om nedsat moms på arbejdskraftintensive ydelser, så den udløber med udgangen af 2003. Under det græske formandskab vil ECOFIN muligvis have en orienterende debat om hele området for *reducerede momssatser*. Kommissionen har tidligere tilkendegivet, at man i 2003 vil foretage en

revision af reglerne vedrørende nedsatte momssatser m.h.p.
eventuelt at stille forslag om en ændring af disse regler.



27.06.2003.

Besvarelse af spørgsmål 69 (alm. del – bilag 213) stillet af Folketingets Skatteudvalg den 20. januar 2003

Ad samrådet den 16. januar 2003 om samrådsspørgsmål D (ECOFIN-rådsmødet den 21. januar 2003), jf. alm. Del – bilag 164).

Ministeren bedes tilsende udvalget sit talepapir fra samrådet.

Svar

Talegrundlaget følger nedenfor.

Talepunkt til brug for samråd i Folketingets Skatteudvalg den 16. januar 2003

Samråd vedrørende de punkter på dagsordenen for ECOFIN den 21. januar 2003, som er relevante for Skatteudvalget

- Skattepakken, energibeskatning og administrativt momssamarbejde er på dagsordenen for ECOFIN den 21. januar 2003

Skattepakken

- Jeg har den 20. december sidste år - som svar på et spørgsmål fra udvalget (Skatteudvalgets spørgsmål 60 af 18. december 2002) - fremsendt den redegørelse for ECOFIN den 11. december, inklusive det danske formandskabs udkast til rådskonklusioner, som også tilgik Folketingets Europaudvalg.

- Som udvalget ved, blev der under det danske formandskab opnået store fremskridt m.h.t. skattepakken. Drøftelserne på ECOFIN den 11. december gav forventning om, at skattepakken vil kunne komme på plads i starten af 2003.
- Den 6. januar havde jeg et møde med den græske finansminister, hvor vi bl.a. drøftede forhandlingerne under det danske formandskab og den videre proces vedrørende skattepakken. Jeg opfordrede min græske kollega til straks at tage de fornødne kontakter for at forberede behandlingen af sagen i ECOFIN.
- Det græske formandskab har tilkendegivet, at man vil tage udgangspunkt i arbejdet fra dansk formandskab, herunder kompromisforslaget angående rentebeskatning fremlagt på ECOFIN den 11. december, og på den baggrund forsøge at nå til politisk enighed på ECOFIN den 21. januar. Formandskabet vil endvidere arbejde på en endelig vedtagelse af skattepakke forud for forårstopmødet i marts 2003.
- Jeg vil gøre udvalget opmærksom på, at den ventede ordning for rentebeskatning i EU, som der er redegjort for i det aktuelle notat, adskiller sig fra det danske formandskabs udkast til rådskonklusioner til ECOFIN 11. december på to punkter:
 - For det første lagde det danske formandskabs konklusionsudkast op til, at satserne på kildeskatten - som Østrig, Belgien og Luxembourg skal anvende og dele provenuet fra - skulle udgøre 20 pct. og stige til 35 pct. fra 2007. Disse satser er ikke nævnt i det aktuelle notat. Dette skyldes, at disse satser fortsat er genstand for forhandling.

- For det andet lagde konklusionsudkastet op til, at Østrig, Belgien og Luxembourg skulle supplere kildeskatten med udveksling af information *efter anmodning* senest i 2011. Dette element er heller ikke nævnt i det aktuelle notat. Det indgår også i forhandlingerne.
- Hovedelementerne i forslaget – at 12 EU-lande skal anvende automatisk informationsudveksling og at Østrig, Belgien og Luxembourg skal anvende kildeskat og provenudeling og skifte dette ud med *automatisk* informationsudveksling, hvis Schweiz og de andre tredjelande forpligter sig til udveksling af oplysninger *efter anmodning* – er stadig med i den ordning, som en endelig aftale kan ventes baseret på, jf. det aktuelle notat.
- Fra dansk side vil vi på ECOFIN den 21. januar tilslutte os en politisk aftale om skattepakken.

Energibeskatning

- Det var det danske formandskabs intention at nå til politisk enighed om energibeskatningsdirektivet på ECOFIN den 11. december. I lyset af forløbet vedrørende skattepakken måtte sagen dog udskydes til ECOFIN den 21. januar. Det primære udestående er fortsat, at enkelte lande skal opnå endelig enighed om afgifter på diesel anvendt af vejtransporterhvervet.
- Det græske formandskab ventes at søge at opnå politisk enighed på baggrund af det danske formandskabs forslag til det samlede energibeskatningsdirektiv.
- Fra dansk side vil vi tilslutte os en politisk enighed om energibeskatning.

Administrativt momssamarbejde

- Det græske formandskab ventes også at søge at opnå politisk enighed om forslaget om administrativt momssamarbejde, der på ECOFIN den 11. december ligeledes måtte udskydes til den 21. januar.

- Det eneste udestående er således fortsat spørgsmålet om, hvorvidt administrativt momssamarbejde vedrørende forsikringspræmier skal omfattes af direktivet.

- Fra dansk side vil vi kunne tilslutte os den løsning, som der måtte kunne opnås enighed om, selv om vi foretrækker, at forsikringspræmier bliver omfattet af direktivet.



27.06.2003

Besvarelse af spørgsmål 88 (alm. del – bilag 283) stillet af Folketingets Skatteudvalg den 26. februar 2003

Ad samrådet den 26. februar 2003 om samrådsspørgsmål E (ECOFIN-rådsmødet den 7. marts 2003), jf. alm. Del – bilag 257).

Ministeren bedes tilsende udvalget sit talepapir fra samrådet.

Svar

Talegrundlaget følger nedenfor.

Talepunkt til brug for samråd i Folketingets Skatteudvalg den 26. februar 2003

Samråd vedrørende de punkter på dagsordenen for ECOFIN den 7. marts 2003, som er relevante for Skatteudvalget

- Skattepakken og energibeskatning er på dagsordenen for ECOFIN den 7. marts 2003

Skattepakken

- Som udvalget ved, blev der på ECOFIN den 21. januar 2003 indgået en politisk aftale om den samlede skattepakke. Der sigtes nu mod en endelig vedtagelse af den samlede skattepakke på ECOFIN den 7. marts.

- Aftalen bygger i høj grad på det danske formandskabs forslag fremlagt på ECOFIN den 11. december 2002 og drøftelserne på dette møde.
- Rentebeskatningsdirektivet vil - som følge af den politiske aftale - i korte træk indebære, at 12 EU-lande anvender automatisk informationsudveksling fra 1. januar 2004. Østrig, Belgien og Luxembourg anvender en ordning med kildeskat og provenudeling, hvor skattesatsen skal være 15 pct. fra 2004, 20 pct. 2007 og 35 pct. fra 2010. Provenudelingen er fortsat 25/75 [d.v.s. 75 pct. til rentemodtageres bopælsland]. De tre lande skal skifte kildeskatten ud med automatisk informationsudveksling, hvis og når Schweiz og de øvrige tredjelande har forpligtet sig til at udveksle oplysninger om renter efter anmodning som defineret i OECD-aftalen.
- EU skal samtidig indgå aftaler med Schweiz, Liechtenstein, Monaco, Andorra og San Marino, der bl.a. indebærer, at disse lande skal anvende samme ordning med kildeskat og provenudeling som Østrig, Belgien og Luxembourg.
- Der er fortsat udestående spørgsmål vedrørende enkelte elementer i udkastet til aftalen med Schweiz. Det handler bl.a. om det schweiziske ønske om at blive omfattet af bestemmelserne om afskaffelse af kildeskat i moder/datter-selskabsdirektivet og rente/royalty-direktivet. Aftalerne med de fire andre europæiske tredjelande udestår også.
- Det er på nuværende tidspunkt ikke klart, om de udestående spørgsmål kan nå at blive afklaret inden ECOFIN.
- Formandskabet ventes at sigte mod at nå så langt i arbejdet med aftalerne med tredjelandene, at ECOFIN kan vedtage opsparingsdi-

rektivet med henblik på at direktivet og aftalerne kan træde i kraft den 1. januar 2004.

- For så vidt angår adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning ventes ECOFIN at vurdere, at der er opnået tilstrækkelige resultater med hensyn til afviklingen af skadelige skatteordninger. ECOFIN ventes endvidere at godkende forlængelsen af visse ordninger ud over 2005 på baggrund af tilsagnet herom i den politiske aftale fra 21. januar.
[Se beredskab om adfærdskodeksen]
- Hvis rentebeskatningsdirektivet kommer på plads og arbejdet med adfærdskodeksen kan afsluttes, vil ECOFIN endelig vedtage rente/royaltydirektivet.
- Fra dansk side vil vi naturligvis støtte vedtagelsen af den samlede skattepakke.

Energibeskatning

- Formandskab ventes at søge at opnå enighed om energibeskatningsdirektivet på baggrund af det danske formandskabs forslag til det samlede direktiv.
- Det primære udestående er fortsat, at enkelte lande skal opnå enighed om afgifter på diesel anvendt af vejtransporterhvervet. [Det ventes nu, at Frankrig kan acceptere, at deres særordning med reduceret sats på kommerciel diesel kun forlænges i to år. Italien har imidlertid nu rejst flere problemer, så de har svært ved at acceptere en tilsvarende tidsbegrænsning af deres særordning og selve minimumssatsen]. Formandskabet og Kommissionen vil søge at få skabt enighed på dette område, så aftalen kan komme på plads den 7. marts.

- Fra dansk side vil vi tilslutte os en endelig aftale om energibeskatningsdirektivet.



27.06.2003

Besvarelse af spørgsmål 151 (alm. del – bilag 408) stillet af Folketingets Skatteudvalg den 7. maj 2003

Ministeren bedes oversende sit talepapir fra ECOFIN-samrådet den 7. maj 2003 om samrådsspørgsmål J, jf. alm. Del – bilag 388.

Svar

Talegrundlaget følger nedenfor.

Talepunkt til brug for samråd i Folketingets Skatteudvalg den 7. maj 2003

Samråd vedrørende de punkter på dagsordenen for ECOFIN den 13. maj 2003, som er relevante for Skatteudvalget

- Skattepakken samt moms ventes at være på dagsordenen for ECOFIN den 13. maj 2003.

Skattepakken

- I opfølging på den politiske aftale om skattepakken på ECOFIN den 21. januar blev der på rådsmødet den 19. marts lagt op til en supplerende politisk aftale om en række tekniske udeståender. Aftalen blev støttet af alle lande på nær ét, nemlig Italien.
- Italien blokerede for skattepakken, idet Italiens anmodning om Rådets godkendelse af en italiensk statsstøtteordning vedrørende mælk blev afvist af tre medlemslande, herunder Danmark. Sagen blev heller ikke løst efterfølgende på DER. Italien har anmodet om

en ny drøftelse på ECOFIN den 13. maj. Det er på nuværende tidspunkt ikke klart, om der bliver en løsning.

- Det er fortsat planen, at ECOFIN skal vedtage rentebeskatningsdirektivet, og at EU-landene skal gennemføre direktivet i national ret inden 1. januar 2004, samt at de ny nationale regler skal anvendes fra 1. januar 2005.
- Et enkelt punkt udestår muligvis. EU-landene er indstillet på at imødekomme det schweiziske krav om, at et EU-land ikke må opkræve kildeskat af udbytter samt renter og royalties, som et schweizisk selskab modtager fra et selskab i dette EU-land, og omvendt (Spanien har som det eneste land fået en undtagelse og skal selv forhandle bilateralt med Schweiz). Det svarer indholdet af EU' s moder-/datterselskabsdirektiv og skattepakken rente-/royalty-direktiv.
- Det udestående spørgsmål drejer sig om formen for Schweiz-aftalen. Under de interne tekniske drøftelser i EU er der ikke opnået enighed om, hvorvidt der skal være tale om en aftale mellem *EU* og Schweiz eller en aftale mellem *EU samt EU' s medlemslande* og Schweiz.
- Fra dansk side foretrækker vi, at der enten bliver tale om en aftale mellem *EU samt EU's medlemslande* og Schweiz eller - som vi selv foreslog under det danske formandskab - at afskaffelse af kildeskat på de pågældende betalinger håndteres i bilaterale aftaler mellem de respektive EU-lande og Schweiz. Fra dansk side lægger vi dog primært vægt på at opnå en endelig vedtagelse af skattepakken, og er derfor indstillet på at støtte den løsning, som der kan opnås enighed om.
- Afskaffelse af kildeskat på udbytte- samt rente- og royalty-betalinger har ingen provenumæssige konsekvenser for Danmark. Den eksiste-

rende dansk-schweiziske dobbeltbeskatningsaftale indebærer således allerede, at man ikke må beskatte sådanne betalinger til det andet land.

Fradragsret og grænseoverskridende tilbagebetaling

- Kommissionen fremlagde tilbage i 1998 et dobbeltforslag om harmonisering af EU-landenes momsfradragsregler mht. motorkøretøjer samt hotel- og restaurandydelser og om modernisering af ordningen om tilbagesøgning af moms i form af en grænseoverskridende fradragsret på moms.
- Sagen blev senest drøftet på ECOFIN den 5. november 2002. På ECOFIN den 13. maj ventes en orienterende debat på grundlag af en af-rapportering fra det græske formandskab om status for arbejdet.
- Det græske formandskab har fortsat arbejdet med det danske formandskabs kompromisforslag, og der foreligger nu et – teknisk set – færdigt udkast til direktiv og forordning om grænseoverskridende momsfradragsret.
- Med hensyn til forslagets 1. del – dvs. fradragsreglerne for moms af motorkøretøjer samt hotel- og restaurationsmoms – er der fortsat bred enighed om en løsning, hvorefter landene som hovedregel selv kan bestemme, om – og i givet fald med hvor meget – der skal ydes momsfradrag. Dette er tilfredsstillende for Danmark, og det betyder, at det store provenutab, der ville følge af Kommissionens oprindelige forslag, bortfalder.
- Forslagets 2. del drejer sig om moms af udgifter, som virksomhederne afholder i andre EU-lande, hvor de ikke er momsregistrerede. Efter gæl-

dende regler skal virksomhederne tilbagesøge denne moms hos de andre landes momsmyndigheder. Forslaget lægger op til, at moms betalt i andre lande nu skal fratrækkes i det nationale momsregnskab med efterfølgende overførsel mellem myndighederne, samt at det er hjemlandets fradragregler, der skal anvendes, og ikke reglerne i det land, hvor momsen er betalt.

- Et flertal af medlemslande stiller sig positivt, mens flere lande har forskellige betænkeligheder.

- Formandskabet ventes på ECOFIN at pege på forskellige muligheder i det videre arbejde:
 - Én mulighed er kun at arbejde videre med forslagets 1. del, hvor der er bred enighed. Kommissionen vil dog efter alt at dømme modsætte sig, at forslagets to dele skilles ad.
 - En anden mulighed er at vedtage både 1. og 2. del, men at udskyde ikrafttrædelsen af 2. del. Det må dog vurderes, at flere lande ikke vil være klar til denne løsning.
 - En tredje mulighed vil være, at der arbejdes videre med både 1. og 2. del, idet Rådet accepterer princippet med grænseoverskridende fradragret som grundlag for en løsning.
 - Endelig peger formandskabet på muligheden af at stille arbejdet i bero – evt. i kombination med et politisk tilsagn om en ændring af 6. momsdirektiv – for at afvente erfaringer med overførsel af moms mellem medlemslandene i e-handelssystemet, som træder i kraft i juli 2003, og for at afvente en kommende meddelelse fra Kommissionen om den nye momsstrategi.

- M.h.t. forslaget 2. del er det min vurdering, at en forenkling af momsreglerne i form af grænseoverskridende fradragsret vil være til gavn for erhvervslivet, og at der ikke er særlige administrative og kontrolmæssige problemer med at gennemføre denne ordning.

- Den kan dog - som det tegner sig ifølge det foreliggende kompromisforslag - give et statsligt provenutab, fordi de danske momsregler giver en relativt lav fradragsret for netop hotel- og restaurantmoms, idet man kun kan trække 25 pct. af den betalte moms fra (der er altså ikke fuld fradragsret).

- Denne danske "afløftningssats" er lavere end i de fleste andre lande. Da den danske stat skal foretage tilbagebetaling af moms, som udenlandske virksomheder har betalt i Danmark, og da tilbagebetalingen ifølge forslaget skal baseres på de udenlandske regler - som altså typisk giver lov til at trække mere end 25% af den betalte moms fra - kan der være et provenutab.

- Regeringen vil på denne baggrund arbejde for, at drøftelserne om de to dele af forslaget fortsættes, idet Rådet accepterer princippet om grænseoverskridende fradragsret. Hvis det viser sig at være den eneste mulighed for enighed, vil vi dog også acceptere, at arbejdet stilles i bero i 1-2 år for at høste nogle praktiske erfaringer fra e-handelssystemet. I den forbindelse er regeringen indstillet på at medvirke ved en erklæring eller lignende om en snarlig ændring af 6. momsdirektiv, der flytter beskatningen af grænseoverskridende billeasing til forbrugslandet.