



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 20.1.2015
COM(2015) 16 final

**FORSLAG TIL ÆNDRINGSBUDGET NR. 2
TIL DET ALMINDELIGE BUDGET FOR 2015**

**DER LEDSAGER FORSLAGET TIL RÅDETS FORORDNING OM ÆNDRING AF
RÅDETS FORORDNING (EU, EURATOM) NR. 1311/2013 AF 2. DECEMBER 2013
OM FASTLÆGGELSE AF DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME FOR
ÅRENE 2014-2020**

**FORSLAG TIL ÆNDRINGSBUDGET NR. 2
TIL DET ALMINDELIGE BUDGET FOR 2015**

**DER LEDSAGER FORSLAGET TIL RÅDETS FORORDNING OM ÆNDRING AF
RÅDETS FORORDNING (EU, EURATOM) NR. 1311/2013 AF 2. DECEMBER 2013
OM FASTLÆGGELSE AF DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME FOR
ÅRENE 2014-2020**

Under henvisning til:

- traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 314, sammenholdt med traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab, særlig artikel 106a,
- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 af 25. oktober 2012 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget¹, særlig artikel 41,
- Den Europæiske Unions almindelige budget for 2015, der blev vedtaget den 17. december 2014²,
- forslag til ændringsbudget nr. 1/2015³, der blev vedtaget den 13. januar 2015,

forelægger Europa-Kommissionen hermed Europa-Parlamentet og Rådet forslag til ændringsbudget nr. 2 til budgettet for 2015.

ÆNDRINGER I OVERSIGTEN OVER INDTÆGTER OG UDGIFTER EFTER SEKTION

Ændringerne af oversigten over indtægter og udgifter efter sektion kan ses på EUR-Lex (<http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-en.htm>). En engelsk udgave af ændringerne i oversigten vedlægges til orientering som et budgetbilag.

¹ EUT L 298 af 26.10.2012, s. 1.

² EUT L XXX af XX.XX.2015, s. X.

³ COM(2015) 11 final af 13.1.2015.

INDHOLDSFORTEGNELSE

1. INDLEDNING.....	5
2. OVERFØRSEL AF FORPLIGTELSER SOM FØLGE AF FORSINKET VEDTAGELSE AF REGLER ELLER PROGRAMMER UNDER DELT FORVALTNING.....	5
3. ANMODNING EFTER FFR-UDGIFTSOMRÅDE OG PROGRAMMER.....	6
3.1. UNDERUDGIFTSOMRÅDE 1B - ØKONOMISK, SOCIAL OG TERRITORIAL SAMHØRIGHED	6
3.2. UDGIFTSOMRÅDE 2 – BÆREDYGTIG VÆKST: NATURRESSOURCER.....	7
3.3. UDGIFTSOMRÅDE 3 - SIKKERHED OG UNIONSBOGERSKAB	8
3.4. UDGIFTSOMRÅDE 4 – ET GLOBALT EUROPA.....	9
4. SAMMENFATTENDE OVERSIGT OPDELT PÅ UDGIFTSOMRÅDERNE I FFR.....	10

1. INDLEDNING

Forslaget til ændringsbudget (FÆB) nr. 2 til budgettet for 2015 forelægges parallelt med Kommissionens forslag om revision af den flerårige finansielle ramme (FFR) for årene 2014-2020 i overensstemmelse med artikel 19 i Rådets forordning nr. 1311/2013⁴ (FFR-forordningen).

Til trods for den sene vedtagelse af FFR og retsgrundlaget for de forskellige fonde⁵ er der gjort store bestræbelser på at vedtage så mange programmer, som muligt: der blev vedtaget 252 programmer i 2014 (39 %), mens 93 (14 %) vil kunne vedtages under bevillinger fra 2014, som fremføres til 2015. For de resterende 300 programmer (47 %) er de tilsvarende bevillinger i 2014 uudnyttede.

Revisionen af FFR og vedtagelsen af dette FÆB nr. 2 er forudsætninger for, at de programmer, der endnu ikke er vedtaget, og for hvilke bevillingerne fra 2014 endnu ikke er udnyttet, kan vedtages i 2015. Følgelig bør de tilsvarende forpligtelser omprogrammeres til de efterfølgende år. Alle 28 medlemsstater berøres af denne omprogrammering. En hurtig vedtagelse af den reviderede FFR og af dette FÆB nr. 2 vil forhindre yderligere forsinkelser i vedtagelsen af programmerne og sikre en problemfri gennemførelse af programmer til støtte for vækst og jobskabelse.

I overensstemmelse med revisionen af FFR, der fremlægges særskilt, foreslås det med FÆB nr. 2 at øge forpligtelsesbevillingerne i 2015 med 16 476,4 mio. EUR til de forskellige fonde under delt forvaltning under underudgiftsområde 1b og udgiftsområde 2 og 3. Det foreslås også at tilføje yderligere 2,5 mio. EUR til instrumentet til førtiltrædelsesbistand (IPA II) under udgiftsområde 4 for at sikre ligebehandling af bidrag fra udgiftsområde 4 og 1b til Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) - europæiske territoriale samarbejdsprogrammer. Forslagene vedrørende hvert program er nærmere angivet i afsnit 3.

Det fremgår af forslaget til revision af FFR, at de beløb, der ikke blev indgået forpligtelser for i 2014, eller der ikke fremføres til 2015, overføres til 2015, 2016 og 2017. Dette FÆB indeholder ændringer til budgettet for 2015, mens de resterende beløb vil fremgå af de pågældende budgetforslag for 2016 og 2017.

I overensstemmelse med aftalen om budgetterne for 2014 og 2015, som tog hensyn til en vis forsinkelse i vedtagelsen af operationelle programmer, foreslår Kommissionen ingen ændring af betalingsbevillingerne.

2. OVERFØRSEL AF FORPLIGTELSE SOM FØLGE AF FORSINKET VEDTAGELSE AF REGLER ELLER PROGRAMMER UNDER DELT FORVALTNING

Ifølge artikel 19 i FFR-forordningen skal bevillinger, der som følge af forsinket vedtagelse af regler eller programmer under delt forvaltning hverken blev udnyttet i 2014 eller fremføres, overføres til efterfølgende år ved hjælp af en revision af FFR-forordningen. Forslaget til Rådets forordning om ændring af FFR-forordningen⁶ beskriver baggrunden for forslaget, der kan opsummeres som følger:

- På grund af den sene vedtagelse af FFR-forordningen blev de forskellige retsakter, der fastsætter bestemmelser for anvendelsen af midlerne, vedtaget langt senere end forventet: i december 2013 for så vidt angår Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU), Den Europæiske Socialfond (ESF), Samhørighedsfonden og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL), og så sent som i maj 2014 for så vidt angår Den

⁴ EUT L 347 af 20.12.2013, s. 884.

⁵ De europæiske struktur- og investeringsfonde, Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden og Fonden for Intern Sikkerhed.

⁶ COM(2015) 15 final af 20.1.2015.

Europæiske Hav- og Fiskerifond (EMFF), Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden og Fonden for Intern Sikkerhed. Der blev efterfølgende i løbet af 2014 vedtaget en række gennemførelsesretsakter og delegerede retsakter for hver fond.

- Kommissionens strategi om fra 2012 at føre uformelle dialoger om programmeringsdokumenterne relateret til de europæiske struktur- og investeringsfonde (ESI-fonde) har skabt betydelige resultater. Det tog ca. fire måneder mindre at vedtage partnerskabsaftalerne med medlemsstaterne end i den forrige programmeringsperiode.
- Ikke desto mindre er mere end 300 programmer (47 %) ikke blevet vedtaget i 2014 eller har ikke kunnet drage fordel af proceduren for fremførelse af bevillinger efter artikel 13 i finansforordningen⁷.

Ændringerne af Rådets FFR-forordning vil give mulighed for at overføre de uudnyttede bevillinger i 2014 til efterfølgende år ved hjælp af en revision af loftet for forpligtelser for de forskellige udgiftsområder. I dette FÆB anmodes der med udgangspunkt i ændringen af loftet om de fornødne forpligtelsesbevillinger for 2015.

3. ANMODNING EFTER FFR-UDGIFTSOMRÅDE OG PROGRAMMER

Kommissionen foreslår at overføre alle uudnyttede bevillinger under budgettet for 2014 til 2015 for at opretholde tempoet for investeringer i vækst og beskæftigelse, minimere forskelsbehandlingen i forhold til programmer vedtaget i 2014 og sikre ligebehandling med programmer, hvis forpligtelsestranche fremføres i overensstemmelse med finansforordningens artikel 13. De specifikke beløb, der skal overføres til 2015, er angivet for hver budgetpost i nedenstående tabeller:

3.1. Underudgiftsområde 1b - Økonomisk, social og territorial samhørighed

Kommissionen foreslår at omprogrammere alle bevillinger, der ikke blev udnyttet i 2014, til økonomisk, social og territorial samhørighed i 2015 med undtagelse af bidraget under underudgiftsområde 1b til instrumentet til førtiltrædelsesbistand (IPA) og naboskabsinstrumentet, der vil blive ombudgetteret i 2017. Ingen af disse programmer blev vedtaget i 2014, idet deres opbygning er noget mere kompleks og tidskrævende som følge af deres særlige karakter (indbefatter både medlemsstater og kandidat- eller nabolande). Den tilsvarende forøgelse af forpligtelsesbevillinger i 2015 lyder på 11 172,7 mio. EUR.

⁷ EUT L 298 af 26.10.2012, s. 1.

Budgetpost	Beskrivelse	Forpligtelser (EUR)
04 02 60	Den Europæiske Socialfond — mindre udviklede regioner — målet om investeringer i vækst og beskæftigelse	880 469 359
04 02 61	Den Europæiske Socialfond — overgangsregioner — målet om investeringer i vækst og beskæftigelse	386 650 377
04 02 62	Den Europæiske Socialfond — mere udviklede regioner — målet om investeringer i vækst og beskæftigelse	498 837 153
04 02 64	Ungdomsbeskæftigelsesinitiativet	97 409 219
13 03 60	Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) — mindre udviklede regioner — målet om investeringer i vækst og beskæftigelse	5 089 205 825
13 03 61	Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) — overgangsregioner — målet om investeringer i vækst og beskæftigelse	1 179 062 699
13 03 62	Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) — mere udviklede regioner — målet om investeringer i vækst og beskæftigelse	839 297 478
13 03 63	Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) — yderligere tildeling til regioner i den yderste periferi og tyndt befolkede regioner — målet om investeringer i vækst og beskæftigelse	65 119 389
13 03 64 01	Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) — europæisk territorielt samarbejde	309 951 374
13 04 60	Samhørighedsfonden — målet om investeringer i vækst og beskæftigelse	1 826 702 791
	I alt	11 172 705 664

3.2. Udgiftsområde 2 – Bæredygtig vækst: naturoressourcer

Hvad angår regionaludvikling, foreslår Kommissionen at overføre de uudnyttede bevillinger i 2014 til 2015 og 2016. Den delvise overførsel til 2016 begrundes med følgende:

- Den lovgivningsmæssige ramme, der indeholder de vigtigste elementer for, at medlemsstaterne kan forberede programmerne for udvikling af landdistrikterne⁸, blev først færdiggjort i anden halvdel af 2014. Den seneste forordning om ændring af basisretsakten, efter at medlemsstaterne besluttede at overføre beløb mellem direkte støtte og støtte til udvikling af landdistrikterne⁹, hvilket påvirkede programmeringen, trådte desuden først i kraft ved udgangen af december 2014.
- En stor andel (ca. 50 %) af de årlige foranstaltninger under programmerne blev i 2014 i de fleste tilfælde, i overensstemmelse med overgangsforanstaltningerne¹⁰, henført under

⁸ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 808/2014 af 17. juli 2014 om fastlæggelse af regler for anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) (EUT L 227 af 31.7.2014, s. 18).

⁹ Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 1378/2014 af 17. oktober 2014 om ændring af bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 og bilag II og III til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013 (EUT L 367 af 23.14.2014, s. 16).

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1310/2013 af 17. december 2013 om fastsættelse af overgangsforanstaltninger vedrørende støtte til landdistriktsudvikling fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL), om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 for så vidt angår midler og deres fordeling i 2014 og om ændring af Rådets forordning (EF)

forpligtelser til programmer i 2007-2013. Det er derfor ikke muligt at absorbere alle de uudnyttede forpligtelser i 2014 udelukkende i 2015.

- I modsætning til de øvrige ESI-fonde modtager programmer, der finansieres gennem ELFUL, ikke forfinansiering, og der skal derfor foretages flere mellemliggende betalinger inden for frigørelsesfristerne.

Den tilsvarende forøgelse af forpligtelsesbevillinger i 2015 lyder på 5 093,4 mio. EUR.

Budgetpost	Beskrivelse	Forpligtelser (EUR)
05 04 60 01	Fremme af en bæredygtig udvikling af landdistrikterne, en mere territorielt og miljømæssigt afbalanceret, klimavenlig, resistent og innovativ landbrugssektor i Unionen	4 352 663 052
11 06 60	Fremme af bæredygtigt og konkurrencedygtigt fiskeri og akvakultur, balanceret og inklusiv territorial udvikling af fiskeriområder og fremme gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik	740 724 593
I alt		5 093 387 645

3.3. Udgiftsområde 3 - Sikkerhed og medborgerskab

For så vidt angår Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden og Fonden for Intern Sikkerhed, foreslås det at overføre de uudnyttede bevillinger i 2014 til 2015-2017 i gradvis aftagende mængde på grund af den sene vedtagelse af relaterede basisretsakter og de mere skærpede frigørelsesregler, end der gælder for ESI-fondene. Den tilsvarende forøgelse af forpligtelsesbevillinger i 2015 lyder på 210,3 mio. EUR.

nr. 73/2009 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013, (EU) nr. 1306/2013 og (EU) nr. 1308/2013 med hensyn til deres anvendelse i 2014 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 865), og Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 335/2013 af 12. april 2013 om ændring af forordning (EF) nr. 1974/2006 om gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EF) nr. 1698/2005 om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) (EUT L 105 af 13.4.2013, s. 1).

Budgetpost	Beskrivelse	Forpligtelser (EUR)
18 02 01	Fonden for Intern Sikkerhed	
18 02 01 01	Støtte til grænseforvaltning og en fælles visumpolitik for at lette lovlig rejseaktivitet	105 185 354
18 02 01 02	Forebyggelse og bekæmpelse af tværnational organiseret kriminalitet og bedre forvaltning af sikkerhedsrelaterede risici og kriser	35 887 770
18 03 01	Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden	
18 03 01 01	Styrkelse og udvikling af det fælles europæiske asylsystem og fremme af solidaritet og ansvarsdeling mellem medlemsstaterne	27 708 874
18 03 01 02	Støtte til lovlig migration til Unionen, fremme af effektiv integration af tredjelandstatsborgere og styrkelse af retfærdige og effektive tilbagesendelsesstrategier	41 563 311
I alt		210 345 309

3.4 Udgiftsområde 4 – Et globalt Europa

For at bevare bidragene under udgiftsområde 4 til støtte for (potentielle) kandidatlandes deltagelse i transnationale programmer under Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) - europæisk territorielt samarbejde, og sikre ligebehandling med de uudnyttede forpligtelser under udgiftsområde 1b til EFRU - ETS, foreslår Kommissionen at øge forpligtelsesbevillingerne til IPA (II) i 2015 med beløbet for de tilsvarende uudnyttede forpligtelsesbevillinger til IPA (II) - bidrag til EFRU - ETS i 2014. Da der i FFR-forordningens artikel 19 ikke henvises til omprogrammering under udgiftsområde 4, vil den foreslåede forøgelse af forpligtelsesbevillingerne reducere den nuværende margin under udgiftsområde 4 i overensstemmelse hermed. Den tilsvarende forøgelse af forpligtelsesbevillinger i 2015 lyder på 2,5 mio. EUR.

Budgetpost	Beskrivelse	Forpligtelser (EUR)
13 03 64 02	Kandidatlandes og potentielle kandidatlandes deltagelse i EFRU, ETS — Bidrag fra udgiftsområde 4 (IPA II)	2 480 038
I alt		2 480 038

4. SAMMENFATTENDE OVERSIGT OPDELT PÅ UDGIFTSOMRÅDERNE I FFR

Udgiftsområde	Budget for 2015 (inkl. FÆB nr. 1/2015)		FÆB nr. 2/2015		Budget for 2015 (inkl. FÆB nr. 1 og 2/2015)	
	FB	BB	FB	BB	FB	BB
1. Intelligent og inklusiv vækst	66 781 974 020	66 922 960 910	11 172 705 664		77 954 679 684	66 922 960 910
<i>Heraf under fleksibilitetsinstrumentet</i>	83 285 595				83 285 595	
<i>Loft</i>	77 986 000 000				77 986 000 000	
<i>Margen</i>	11287 311 575				114 605 911	
1a Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	17 551 688 425	15 798 230 894			17 551 688 425	15 798 230 894
<i>Loft</i>	17 666 000 000				17 666 000 000	
<i>Margen</i>	114 311 575				114 311 575	
1b Økonomisk, social og territorial samhørighed	49 230 285 595	51 124 730 016	11 172 705 664		60 402 991 259	51 124 730 016
<i>Heraf under fleksibilitetsinstrumentet</i>	83 285 595				83 285 595	
<i>Loft</i>	60 320 000 000				60 320 000 000	
<i>Margen</i>	11173 000 000				297 336	
2. Bæredygtig vækst: naturressourcer	58 808 572 540	55 998 594 804	5 093 387 645		63 901 960 185	55 998 594 804
<i>Loft</i>	64 692 000 000				64 692 000 000	
<i>Margen</i>	5 883 427 460				790 039 815	
Heraf: Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) — markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	43 455 780 762	43 447 624 585			43 455 780 762	43 447 624 585
<i>Delloft</i>	44 313 000 000				44 313 000 000	
<i>Nettooverførsel mellem EGFL og ELFUL</i>	123 215 000				123 215 000	
<i>Margen</i>	734 004 238				734 004 238	
3. Sikkerhed og medborgerskab	2 146 731 538	1 859 513 795	210 345 309		2 357 076 847	1 859 513 795
<i>Loft</i>	2 456 000 000				2 456 000 000	
<i>Margen</i>	309 268 462				98 923 153	
4. Et globalt Europa	8 408 418 991	7 422 489 907	2 480 038		8 410 899 029	7 422 489 907
<i>Loft</i>	8 749 000 000				8 749 000 000	
<i>Margen</i>	340 581 009				338 100 971	
5. Administration	8 660 469 063	8 658 756 179			8 660 469 063	8 658 756 179
<i>Loft</i>	9 076 000 000				9 076 000 000	
<i>Margen</i>	415 530 937				415 530 937	
Heraf: institutionernes administrative udgifter	6 941 188 663	6 939 475 799			6 941 188 663	6 939 475 779
<i>Delloft</i>	7 351 000 000				7 351 000 000	
<i>Margen</i>	409 811 337				409 811 337	
6. Kompensationer						
<i>Loft</i>						
<i>Margen</i>						
I alt	144 806 166 152	140 862 315 595	16 478 918 656		161 285 084 808	140 862 315 595
<i>Heraf under fleksibilitetsinstrumentet</i>	83 285 595	11 315 595			83 285 595	11 315 595
<i>Loft</i>	162 959 000 000	141 901 000 000			162 959 000 000	141 901 000 000
<i>Margen</i>	18 236 119 443	1 050 000 000			1 757 200 787	1 050 000 000
Andre særlige instrumenter	515 365 000	351 724 968			515 365 000	351 724 968
Samlet i alt	145 321 531 152	141 214 040 563	16 478 918 656		161 800 449 808	141 214 040 563