

## Udenrigsministeriet

Folketingets Europaudvalg

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Telefon +45 33 92 00 00  
Telefax +45 32 54 05 33  
E-mail: [um@um.dk](mailto:um@um.dk)  
<http://www.um.dk>  
Girokonto 3 00 18 06

Bilag  
1

Journalnummer  
400.E.6.

Kontor  
MENA

24. februar 2011

### **SVAR PÅ UDVALGSSPØRGSMÅL**

#### **EU's middelhavspolitik**

Vedlagt fremsendes endeligt svar på EEU spørgsmål 102 af 28. januar 2011 om EU's middelhavspolitik, stillet af Niels Helveg Petersen (RV).

Lene Espersen

UDENRIGSMINISTERIET

Spørgsmål nr. 102  
ad EEU alm. del af  
28. januar 2011 fra  
Folketingets Euro-  
paudvalg til uden-  
rigsministeren, stil-  
let efter ønske fra  
Niels Helveg Pe-  
tersen (RV).

Udvalget udbeder sig ministerens besvarelse af følgende spørgsmål:

Spørgsmål nr. 102:

Ministeren bedes – i forlængelse af Europaudvalgets møde den 28. januar 2011 – fremsende et notat, der beskriver EU's middelhavspolitik og hvilken type støtte, som gives til hhv. Tunesien og Egypten under denne politik, samt størrelsen af eventuel økonomisk støtte.

Svar:

EU's middelhavspolitik består overordnet af en række samarbejdsinstrumenter, som har til formål at fremme udviklingen af fred, demokrati og fælles økonomisk og social fremgang i Middelhavsområdet gennem økonomisk integration og demokratiske reformer. De centrale samarbejdsinstrumenter er Unionen for Middelhavet (UfM) og EU's Naboskabspolitik (ENP).

EU's Naboskabspolitik understøttes af Det Europæiske Naboskabs og Partnerskabs Instrument (ENPI), hvorigennem de aftaler og standarder, som der opnås politisk enighed om, udmøntes. ENPI har en finansiell ramme på 12 mia. Euro for perioden 2007-2013. Inden for dette beløb blev der i den fireårige periode 2007 – 2010 anvendt 2,962 mia. Euro til de sydlige nabolande og 1,154 mia. Euro til de østlige. I perioden 2011 - 2013 er der programsat 2,802 mia. Euro til de sydlige nabolande og 1,591 mia. Euro til de østlige. Hertil kommer regionale og grænseoverskridende programmer til omtrent 3 mia. Euro.

Unionen for Middelhavet (UfM), som blev etableret i 2008, er EU's multilaterale forum for dialog og samarbejde med Middelhavspartnerlandene. Den er en videreudvikling af EuroMed-Partnerskabet (Barcelona Processen), som blev etableret i 1995. UfM har til formål at fremme etableringen af et område med fred, demokrati og fælles økonomisk og social fremgang i Middelhavsområdet gennem økonomisk integration og demokratiske reformer. Gennem fælles regionale projekter arbejdes

der for at styrke god regeringsførelse, demokrati og menneskerettigheder. Der er fokus på styrkelse af civilsamfundsorganisationer, ligestilling mellem kønnene, frihedsrettigheder samt dialog og samarbejde om valg samt tiltag til fremme af lovgivningsreformer og pluralistisk demokrati. Foruden EU-landene deltager følgende 16 lande omkring Middelhavet: Albanien, Algeriet, Bosnien and Hercegovina, Kroatien, Egypten, Israel, Jordan, Libanon, Mauretania, Monaco, Montenegro, Marokko, PA, Syrien, Tunesien og Tyrkiet.

Naboskabspolitikken (ENP) blev iværksat i 2003, i forbindelse med EU-udvidelsen i 2004. Gennem samarbejde med de nye naboer mod øst skulle man søge at undgå, at der skabtes nye skillelinjer i Europa som følge af udvidelsen af EU. Samtidig ønskede EU at styrke stabiliteten, sikkerheden og den økonomiske og sociale fremgang for alle. Naboskabspolitikken har en østlig og en sydlig dimension. Mod syd omfatter naboskabspolitikken Algeriet, Egypten, Israel, Jordan, Libanon, Libyen, Marokko, Det Palæstinensiske Selvstyre, Syrien og Tunesien.

Gennem ENP tilbydes EU's naboer et partnerskab baseret på gensidige forpligtelser i relation til fælles værdier omkring retsstatsprincipper, god regeringsførelse, menneskerettigheder og principper vedr. markedsøkonomi og bæredygtig udvikling.

### **Egypten**

EU's forhold til Egypten er overordnet reguleret af en associeringsaftale fra 2004. Før var forholdet reguleret af en samarbejdsaftale fra 1977 (til sammenligning begyndte EU-Tunesien-samarbejdet i 1967).

Under Associeringsrådet, som er det overordnede organ (på ministerniveau) til at følge overholdelsen af Associeringsaftalens bestemmelser og gennemførelsen af handlingsplanen, er oprettet en række underudvalg for de forskellige samarbejdsområder.

Associeringsaftalen indeholder bestemmelser om at relationerne mellem partnerne skal hvile på respekt for menneskerettigheder og demokratiske principper, om politisk dialog, handel, økonomisk samarbejde, samarbejde om sociale og kulturelle spørgsmål, finansielt samarbejde m.v. Aftalen er ikke tidsbegrænset, men kan opsiges med seks måneders varsel. Aftalen indeholder også en bestemmelse om foranstaltninger i tilfælde af at en af parterne ikke overholder sine forpligtelser.

EU er Egyptens største samhandelspartner. EU er tillige en af Egyptens største donorer. I 2007-10 afsatte EU 618 mio. Euro under ENP som støtte til reformprocessen i Egypten. Hertil kommer en række projekter, som EU på anden vis støtter. Den gældende handlingsplan under associeringsaftalen opridser parternes fælles prioriteter for typisk en femårig periode. Blandt de prioriterede områder er: Styrket politisk dialog og samarbejde, styrket dialog på det sikkerhedspolitiske område (nedrustning, våbenkontrol mv.), styrkelse af (de egyptiske) institutioner for demokrati

og retssikkerhed, styrkelse af menneskerettighederne samt tiltag til styrkelse af Egyptens finanser.

Det indikative program for EU's støtte til Egypten for den følgende periode, 2011-2013, udgør 409 Euro mio. og har følgende overordnede formål: Intensivering af EU-egyptisk samarbejde indenfor politiske, økonomiske og sociale relationer med henblik på at opnå en betydelig grad af økonomiske integration, modernisering af det egyptiske samfund og udbygning af den politiske dialog og fælles værdisæt. Dette mål søges opfyldt ved at prioritere støtte til reformer inden for demokrati, menneskerettigheder, god regeringsførelse og justitsområdet, udvikle konkurrencedygtighed og produktivitet i den Egyptiske økonomi og sikre en bæredygtig udvikling med effektive sociale, økonomiske og miljømæssige reformer, herunder bedre administration af menneskelige ressourcer og naturressourcer.

I 2008 imødekom EU et egyptisk ønske om at styrke samarbejdet, og der blev truffet en principbeslutning derom. EU har dog gjort gældende, at en sådan styrkelse må finde sted baseret på den fulde gennemførelse af handlingsplanen, og at fremskridt på menneskerettigheds- og demokratiområdet vil være fundamentalt.

Se vedlagte oversigt vedr. Egypten for yderligere detaljer om allokering af midler.

## **Tunesien**

EU og Tunesien indgik den første samarbejdsaftale i 1967. I 1995 undertegnede parterne en associeringsaftale, som trådte i kraft i 1998 og som fortsat udgør den kontraktlige ramme om det bilaterale samarbejde.

Associeringsaftalen indeholder bestemmelser om at relationerne mellem partnerne skal hvile på respekt for menneskerettigheder og demokratiske principper, om politisk dialog, handel, økonomisk samarbejde, samarbejde om sociale og kulturelle spørgsmål, finansielt samarbejde m.v. Aftalen er ikke tidsbegrænset, men kan opsiges med seks måneders varsel. Aftalen indeholder også en bestemmelse om foranstaltninger i tilfælde af at en af parterne ikke overholder sine forpligtelser.

Associeringsaftalen er udmøntet i handlingsplaner, som fastsætter konkrete mål og aktiviteter. Den aktuelle handlingsplan fra 2005 indeholder bl.a. følgende prioritetsområder: Reforme med henblik på at sikre demokrati og retsstaten, styrket dialog og samarbejde indenfor demokrati, menneskerettigheder, udenrigs- og sikkerhedspolitik samt kampen imod terrorisme under respekt for menneskerettigheder, udvikling af betingelser for udenlandske investeringer, vækst og bæredygtig udvikling, forbedring af vilkårene for et konkurrencedygtigt erhverv, udvikling af videnskabelig forskning, højere uddannelse, uddannelse generelt samt træning med henblik på et videnssamfund, samarbejde om spørgsmål vedrørende arbejdsmarkeds- og socialpolitik samt en gradvis tilnærmelse af Tunesiens lovgivning til EU's regelsæt, lettelse af handel med varer og tjenesteydelser, herunder gennem forhandling om frihandelsaftaler samt effektiv forvaltning af migrationsstrømme.

Den indikative budgetramme for EU's støtte til Tunesien for perioden 2007-2010 udgjorde 300 mio. Euro, og rammen for den følgende periode 2011-2013 udgør 240 Euro mio.

EU og Tunesien oprettede i 2008 et frihandelsområde. Samme år opnåedes fremgang i forhandlingerne om liberalisering af handel med landbrugs- og fiskerivarer.

I 2010 indledtes arbejdet med at udmønte en principbeslutning om avanceret status for Tunesien i form af en ny handlingsplan. En sådan status vil bl.a. indebære en mere omfattende politisk dialog, herunder på stats- og regeringslederniveau, mere vidtgående reformer og tilnærmelse til EU's standarder og regler samt værdier og en større forpligtelse på alle områder. Dette gælder også for demokrati og menneskerettigheder, hvor EU har givet udtryk for væsentlige forventninger overfor den daværende tunesiske regering. Forhandlingerne om den nye handlingsplan blev påbegyndt i efterår 2010, men er nu – i lyset af den politiske udvikling i landet - afbrudt indtil videre.

Som supplement til ovennævnte støtte har EU tilbudt Tunesien 17 mio. Euro til støtte for de folkelige krav om demokratiske reformer.

Se vedlagte oversigt vedr. Tunesien for yderligere detaljer om allokering af midler.

**MASHRAQ/MAGHREB**

DATE: 07/02/2011

MEET. DOC. N° 15/11

Origin: Commission

**COUNTRY FICHE: EGYPT****The past:** Multiannual programming 2007-2010 (NIP)

(NB: \* €40m front-loaded in 2010 from Banana Measure to be back-loaded in 2011)

NIP 2007-2010	€Mil	€Mil Committed or foreseen in 2010			
		2007	2008	2009	2010*
<i>Focal sector n° 1 Supporting Egypt's reforms in the areas of democracy, human rights and justice</i>	<b>€39 Mil 6.7% NIP</b>		<b>€20 Mil 3.5 % NIP</b>		<b>€19 Mil 3.3 % NIP</b>
<i>Focal sector n° 2 Developing the competitiveness and productivity of the Egyptian economy</i>	<b>€237 Mil 41% NIP</b>	<b>€17 Mil 2.9% NIP</b>	<b>€80 Mil 13.8 % NIP</b>	<b>€30 Mil 5.2% NIP</b>	<b>€150 Mil 19% NIP</b>
<i>Focal sector n° 3 Ensuring the sustainability of the development process with better management of human and natural resources</i>	<b>€302 Mil 52.2% NIP</b>	<b>€120 Mil 20.8 % NIP</b>	<b>€49 Mil 8.5 % NIP</b>	<b>€110 Mil 19% NIP</b>	<b>€23 Mil 4% NIP</b>
<b>Total</b>	<b>€618 Mil</b>	<b>€137 Mil</b>	<b>€149 Mil</b>	<b>€140 Mil</b>	<b>€192 Mil</b>

**The future:** Multiannual programming 2011-2013 (NIP) and projects to be committed

NIP 2011-2013	€Mil	€Mil Forecast		
		AAP 2011	AAP 2012	AAP 2013
<i>Focal sector n° 1 : reforms in the areas of democracy, human rights and justice</i>	<b>€70 Mil 15.3% NIP</b>	<b>€20 Mil 4.4% NIP</b>	<b>€15 Mil 3.3% NIP</b>	<b>€35 Mil 7.6% NIP</b>
<i>Human Rights</i>			<b>€15 Mil</b>	
<i>Good Governance</i>				<b>€5 Mil</b>
<i>Justice</i>				<b>€10 Mil</b>
<i>Legislative Environment</i>				<b>€20 Mil</b>
<i>Family Planning</i>		<b>€20 Mil</b>		
<i>Focal sector n° 2 : competitiveness and productivity of the Egyptian economy</i>	<b>€169 Mil 36.8% NIP</b>	<b>€52 Mil 11.3% NIP</b>	<b>€32 Mil 7% NIP</b>	<b>85€ Mil 18.5% NIP</b>
<i>Energy sector reform</i>		<b>€32 Mil</b>	<b>€32 Mil</b>	
<i>Trade enhancement</i>		<b>€20 Mil</b>		
<i>Transport sector reform</i>				<b>€85 Mil</b>
<i>Focal sector n° 3: sustainability of the development process with better management of human and natural resources</i>	<b>€180 Mil 47.9% NIP</b>	<b>€20 Mil 13.1% NIP</b>	<b>€135 Mil 29.4% NIP</b>	<b>€25 Mil 5.4% NIP</b>
<i>Northern Lakes De-pollution</i>			<b>€10 Mil</b>	
<i>Development of Informal Areas</i>		<b>€10 Mil</b>		
<i>Local development</i>				<b>€15 Mil</b>
<i>Local development (demining)</i>		<b>€10 Mil</b>		
<i>Education and TVET</i>			<b>€105 Mil</b>	
<i>Solid Waste Management</i>			<b>€20 Mil</b>	
<b>Total</b>	<b>€409 Mil</b>	<b>€92 Mil</b>	<b>€182 Mil</b>	<b>€135 Mil</b>

## Background information

### Overview of open portfolio (NIP/RIP 2007-2010) by year of Commitment

	€Mil
<p><u>2007 – Support to the EU Action Plan</u></p> <p>Aims to upgrade the administrative capacity through enhancing the legal and regulatory framework and upgrading the institutional framework and human capacities of selected administrations. It is demand driven and uses the twinning instrument. On track.</p>	€ 17 million
<p><u>2007 – Education Policy Support Programme</u></p> <p>Education reform is a key element of the Egyptian Government's reform agenda which is supported by several donors. The overall aim is to improve the quality and access to education, particularly to disadvantaged children, while improving cost effectiveness and financial sustainability. There have been some delays due to a change of minister.</p>	€ 120 million
<p><u>2008 – Education Policy Support Programme</u></p> <p>A reinforcement of the 2007 Education programme.</p>	€ 20 million
<p><u>2008 – Transport Sector Policy Support Programme</u></p> <p>Assistance to Egypt's efforts to reform the transport sector through a series of administrative, regulatory and legal measures to improve access and quality of transport as well as the restructuring of the different financial flows to enhance efficient use of resources. There have been some delays due to a change of minister.</p>	€ 80 million
<p><u>2008 – Water and Waste Water Service</u></p> <p>The funds are being combined with KfW, AfD and EIB under the NIF for a total project value of €295 million to improve water quality and output as well as wastewater services in several governorates benefiting over 4 million people. On track.</p>	€ 29 million
<p><u>2008 – Political Development and Good Governance</u></p> <p>This supports the GoE's efforts to improve good governance practices in public administration, and in particular in the area of decentralisation. Decision modified in 2010 to allow the use of the UN to implement one component. Just starting.</p>	€ 3 million
<p><u>2008 – Human Rights and Civil Society</u></p> <p>Will support the development and capacity-building of GoE institutions and CSOs as well as supporting the implementation of policies and strategies to promote human rights in line with international standards. Decision modified in 2010 to allow the use of the UN to implement one component. Just starting.</p>	€ 17 million

<p><u>2009 – Health Sector Support Programme II</u></p> <p>Supports Primary Health Care and the Family Health Model covering the upgrading of primary health centres, training and re-training of staff and accreditation of health units. This taking place in the context of the new financing model for the health sector, with a Basic Benefits package targeted at the poor. FA signed October 2010.</p>	<p><i>€ 110 million</i></p>
<p><u>2009 – Support to Rural Development</u></p> <p>This is a pilot project which seeks to improve land productivity, income and employment generation in an environmental sustainable way. This should form the basis for a national Rural Development Strategy. FA signed October 2010.</p>	<p><i>€ 10 million</i></p>
<p><u>2009 – SAAP III (Twinning)</u></p> <p>Third envelope for twinning which is working well. Four completed (postal, tourism, maritime safety) with five ongoing and 16 in the pipeline FA signed October 2010.</p>	<p><i>€ 20 million</i></p>
<p><u>2010 – Water Sector Reform</u></p> <p>Builds upon an earlier programme which helped develop a Masterplan for the water sector. Many donors involved in the sector. This programme will improve water supply and sanitation; help to use existing water more efficiently; and support public and environmental health objectives. FA being negotiated.</p>	<p><i>€120 million</i></p>
<p><u>2010 – Wind Farm Gulf of El Zayat (contribution to ongoing NIF project)</u></p> <p>An additional €20 million to an ongoing NIF project totally €300 million (KfW, EIB, Egypt) to build a 20MW Windfarm in the Gulf of El Zayat. Egypt aims for 20% renewable by 2020; currently 12%. FA signed October 2010.</p>	<p><i>€20 million</i></p>
<p><u>2010 – Research, Development and Innovation II</u></p> <p>Second phase of a programme that builds on the successful parts of the first such as the innovation fund, linking Egyptian industry and academia. It will also create a network of focal points and centres of excellence. Complements FP7 activities. FA being negotiated</p>	<p><i>€20 million</i></p>
<p><u>2010 – Justice Reform Programme</u></p> <p>First programme in very sensitive area. Programme will help to modernise justice including implementing the child law, prevention of human trafficking. Will also help upgrade anti-drugs administration and fighting new forms of crime. FA being negotiated</p>	<p><i>€10 million</i></p>
<p><u>2010 – Public Administration</u></p> <p>Programme will cover various areas from defining public policy, to evaluation of public policy. It will also support decentralisation and support to strengthen the PFM system. FA being negotiated</p>	<p><i>€9 million</i></p>

<p><u>2010 – SAAP IV (Twinning)</u></p> <p>Fourth envelope for twinning which is working well. Four completed (postal, tourism, maritime safety) with nine ongoing and 16 in the pipeline (electricity regulator, railway and road safety, animal disease, forensic pathology etc). FA being negotiated</p>	<p><i>€10 million</i></p>
<p><u>2010 – Cultural Diversity and Creativity</u></p> <p>The first bilateral allocation which seeks to consolidate previous smaller interventions. The aim is to help project a moderate Arab culture over the country via Egypt's historical importance as a centre for cinema, music, literature etc. FA being negotiated.</p>	<p><i>€3 million</i></p>

As far as cooperation with Civil Society is concerned, there are 26 ongoing thematic projects being implemented by the EU-Delegation in Cairo, for a total of €10m (4 under Investing in People, 4 under NSA-LA, 2 under Migration/Asylum, 16 under the EIDHR).

**COUNTRY FICHE: TUNISIA****The past:** Multiannual programming 2007-2010 (NIP I)

NIP/RIP I 2007-2010	€Mil	Committed or foreseen in 2010			
		2007	2008	2009	2010
<i>Focal sector n°1: Economic governance, competitiveness and convergence with the EU</i>	<b>€123 Mil</b> <b>41% NIP</b>	<b>€30 Mil</b> <b>10% NIP</b>	<b>€73 Mil</b> <b>24.3% NIP</b>		<b>€20 Mil</b> <b>6.7% NIP</b>
<i>Focal sector n°2: Improve graduate employability</i>	<b>€65 Mil</b> <b>21.7% NIP</b>			<b>€65 Mil</b> <b>21.7% NIP</b>	
<i>Focal sector n°3: Sustainable development</i>	<b>€112 Mil</b> <b>37.3% NIP</b>	<b>€43 Mil</b> <b>14.3% NIP</b>		<b>€12 Mil</b> <b>4% NIP</b>	<b>€57 Mil</b> <b>19% NIP</b>
<b>Total</b>	<b>€300 Mil</b>	<b>73€ Mil</b>	<b>73€ Mil</b>	<b>77€ Mil</b>	<b>77€ Mil</b>

**The future:** Multiannual programming 2011-2013 (NIP II) and projects to be committed (NB: amounts are indicative)

NIP/RIP II 2011-2013	€Mil	Forecast		
		AAP 2011	AAP 2012	AAP 2013
<i>Focal sector n°1: Social</i>	<b>€55 Mil</b> <b>22.9% NIP</b>		<b>€55 Mil</b> <b>22.9% NIP</b>	
<i>Support the employment system</i>			<b>€55 Mil</b>	
<i>Focal sector n°2: Economic (governance – competitiveness)</i>	<b>€170 Mil</b> <b>70.8% NIP</b>	<b>€80 Mil</b> <b>33.3% NIP</b>		<b>€90 Mil</b> <b>37.5% NIP</b>
<i>Programme in support of integration</i>		<b>€60 Mil</b>		<b>€30 Mil</b>
<i>Support to enterprises in the modernization and liberalization process</i>		<b>€20 Mil</b>		<b>€60 Mil</b>
<i>Focal sector n°3: Governance in the Justice Sector</i>	<b>€15 Mil</b> <b>6.3% NIP</b>			<b>€15 Mil</b> <b>6.3% NIP</b>
<i>Support to the ongoing reform in the justice sector</i>				<b>€15 Mil</b>
<b>Total</b>	<b>€240 Mil</b>	<b>€80 Mil</b>	<b>€55 Mil</b>	<b>€105 Mil</b>

## Background information

Overview of open portfolio (NIP/RIP 2007-2010)

	€Mil
<u>2007 Programme d'Appui à l'Accord d'Association et au Plan d'Action (P3A2)</u> <i>Support to Tunisian administration through twinnings for the implementation of the Association Agreement and the Action Plan.</i>	30€ M
<u>2007 Programme Environnement et Energie (PEE)</u> <i>Programme in support of consolidating a sustainable strategy in the fields of environment and energy management.</i>	33€ M
<u>2007 Bonification d'intérêt BEI : Mise à niveau environnementale du Groupe Chimique Tunisien</u> <i>Interest rate subsidy to an EIB loan meant to reduce polluting effects of the production of the Tunisian Chemical Group</i>	10€ M
<u>2007 (Special Measure not included in the NIP) Programme d'Appui à la Gestion Budgétaire par Objectifs</u> <i>Reform in public finance management in order to introduce budget management by programmes.</i>	30€ M
<u>2008 Programme d'appui à la compétitivité des entreprises et à la facilitation de l'accès au marché</u> <i>Support to Tunisian enterprises in order to step up quality and competitiveness and create better access to the European market</i>	23€ M
<u>2008 Programme d'Appui à l'intégration</u> <i>Programme in support of integration into the world economy and reinforcement of the competitiveness of Tunisian enterprises.</i>	50€ M
<u>2009 Programme d'appui à l'adéquation Education-Emploi</u> <i>Support to creating better links between employment and education and assure better quality of education and partnership</i>	65€ M
<u>2009 Recherche et Innovation</u> <i>Create stronger links between research, innovation and enterprises in order to boost growth and employment</i>	12€ M
<u>2010 Programme d'appui aux politiques publiques de gestion des ressources en eau pour le développement rural et agricole</u> <i>Support programme to the investment and development plans of the Water and Agriculture Ministry</i>	57€ M
<u>2010 Programme d'appui à l'intégration (PAI bis) - complément de réponse à la crise</u> <i>20 million euros supplement to the 2008 Programme in support of integration in order to respond to the financial and economic crisis</i>	20€ M

As far as cooperation with Civil Society is concerned, there are currently a number of programmes going on, financed under the NSA – LA and EIDHR thematic budget lines for a total of around two million euros. Four of them concern actions carried out by Tunisian local organizations located in rural areas and two of them concern actions carried out by European NGOs in partnership with Tunisian organizations.