
NOTITS

Til: Folketinget – Europaudvalget J.nr.: 400.E.13.
CC: Bilag:
Fra: Udenrigsministeren Dato: 23. februar 2006
Emne: Besvarelse af FEU spørgsmål 1 ad
2705+2706 alm. anliggender af 31.
januar 2006

Spørgsmål 1 af ad 2705+2706 alm. anliggender af 31. januar 2006

”Ministeren bedes - som lovet på mødet i Europaudvalget den 27. januar 2006 - sende et notat, der redegør for indholdet af Kommissionens meddelelse "Et stærkere partnerskab mellem den Europæiske Union og Latinamerika (KOM (2005)0636).”

Svar:

Der henvises til særskilt notat.

3. På denne baggrund definerer Kommissionen i meddelelsen en strategi for styrket samarbejde mellem EU og Latinamerika, der indeholder en række initiativer og forslag i varierende konkretiseringsgrad, der er grupperet under fire overskrifter (a) Intensivering og fokusering af den politiske dialog; (b) Skabelse af mere favorable rammebetingelser for samhandel og investeringer; (c) Fælles bidrag til stabilitet og velfærd; (d) Mere effektivt samarbejde og styrket gensidig forståelse:

(a) Intensivering og fokusering af den politiske dialog

Der eksisterer allerede en række formaliserede dialogmekanismer mellem EU og enkeltlande (Mexico, Chile) og landegrupper i Latinamerika (Centralamerika, Andin-gruppen, Mercosur, Rio-Gruppen). Kommissionen anser det for afgørende at den politiske dialog gøres mere effektiv for at EU og Latinamerika kan fremme fælles interesser, herunder i forhold til FN-spørgsmål. Med det formål for øje foreslås den eksisterende dialog udvidet for så vidt angår antallet af lande og mødekadence, men også strømlinet og mere fokuseret i udvælgelsen af temaer og dagsordner. Konkret finder Kommissionen bl.a. at værdien af de regelmæssige møder mellem EU og Latinamerika på stats- og regeringschefs- samt ministerniveau kunne øges gennem forudgående forberedelse på embedsmandsniveau (EU trojka-format). Kommissionen foreslår også at afholde regelmæssige møder for politisk dialog på embedsmandsniveau med udvalgte lande i regionen (i første omgang bl.a. Mexico og Brasilien).

(b) Skabelse af mere favorable rammebetingelser for samhandel og investeringer

I meddelelsen peges på betydningen af styrket handels- og økonomisk samarbejde mellem EU og Latinamerika i en international kontekst og på biregionalt niveau, herunder via styrket regional integration.

På det multilaterale plan foreslår Kommissionen, at EU og Latinamerika i fællesskab arbejder for at konsolidere det internationale handelssystem, centreret om WTO, for (i) at øge adgangen til vare- og tjenesteydelsesmarkeder, herunder gradvist nedbringe de høje toldsatser, visse latinamerikanske lande pålægger industrivarer, (ii) skabe mere veldefinerede fælles regler på centrale handelspolitiske områder (antidumping, intellektuelle ejendomsrettigheder, investeringer, tjenesteydelser, offentlige udbud, mm.).

Med henblik på at styrke samhandel og investeringer foreslås det derudover dels at uddybe EUs eksisterende associerings- og frihandelsaftaler i regionen (Chile, Mexico), dels at indgå nye biregionale frihandels- og associeringsaftaler. Kommissionen foreslår også en indsats for at fremme adgangen til europæiske markeder for erhvervslivet i Latinamerika, bl.a. gennem udnyttelse af eksisterende toldpræferencer (GSP-ordningen) og informationsfaciliteter ("Export Help Desk"). Under henvisning til de fortsatte vanskeligheder europæiske virksomheder oplever i det økonomiske samkvem med Latinamerika (bl.a. relateret til økonomisk stabilitet, markedsadgang, bureaukratiske forhindringer), foreslås det at styrke dialogen mellem de to regioner i spørgsmål om makroøkonomisk stabilitet og gensidige barrierer for handel og investeringer.

Kommissionen foreslår også at fremme samhandel og investeringer gennem en styrket indsats for at definere regler og standarder for de to regioner i en række prioriterede sektorer. Det gælder transport, energi, IT og kommunikation, fødevarerikkerhed, det sanitære og phytosanitære område. Endelig agter Kommissionen at arbejde for at fremme EUs rolle i højteknologiske sektorer i Latinamerika gennem initiativer finansieret via EUs rammeforskningsprogrammer.

(c) Fælles bidrag til stabilitet og velfærd

Meddelelsen fremhæver opbygningen af social samhørighed som afgørende for effektiv bekæmpelse af fattigdom og mindske af ulighederne i Latinamerika. For at fremme samarbejdet med de latinamerikanske lande på dette område, foreslår Kommissionen, at der etableres specifikke dialoginstrumenter med enkeltlande og med regionen som helhed for at afsøge fælles interesser og udveksle erfaringer om sammenhængen mellem økonomisk vækst, jobskabelse og solidaritet. Kommissionen foreslår, at samarbejdet og dialogen med regionen koncentrerer om (i) social velfærd og skattepolitikker, (ii) jobskabende investeringer, (iii) politikker for bekæmpelse af diskrimination, (iv) forbedringer i basale sociale ydelser. Resultaterne af denne dialog skal bl.a. præsenteres på EU-Latinamerika fora om social samhørighed, som Kommissionen foreslår afholdt hvert andet år med deltagelse af civilsamfundet, privatsektoren og internationale organisationer. For at fremme denne dagsorden i regionen foreslår Kommissionen desuden dels at skabe privat-offentlige partnerskaber i regionen, dels at øge samarbejdet mellem EU og relevante internationale institutioner (Den Inter-Amerikanske Udviklingsbank, ILO, Verdensbanken, IMF, Organisationen af Amerikanske Stater, m.fl.).

Meddelelsen peger på konsolidering af demokratiet, modernisering af den offentlige sektor og fortsatte reformer som centrale udfordringer for Latinamerika. Kommissionen foreslår på denne baggrund bl.a. at videreudvikle samarbejdet med regionen for at fremme god regeringsførelse og skabe mere inklusive samfund, især for de fattigste befolkningsgrupper. Samtidig lægger Kommissionen op til i øget grad at involvere civilsamfundet i Latinamerika i de mere politikorienterede udviklingsprojekter i regionen. Kommissionen udtrykker også støtte til et forslag fra Europaparlamentet om at etablere en permanent parlamentarisk EU-Latinamerika forsamling.

Under henvisning til narkotikaproblemets omfang i, og alvorlige følgerne for, Latinamerika foreslår Kommissionen, at fortsætte støtten til bekæmpelse af produktion og forbrug af, samt handel med narkotika med udgangspunkt i EUs narkotikabekæmpelsesstrategi (2005-2012), som bygger på grundprincippet om, at producent- og konsumentlande bærer et fælles ansvar for at bekæmpe narkotikaproblemet. Derudover understreges betydningen af fortsat EU-Latinamerika samarbejde for styrkelse af offentlige finansielle, skatte- og retlige institutioner for at bekæmpe narkotika- og anden kriminalitet - bl.a. ved at dæmme op for hvidvaskning af penge, korruption og skattesvig.

Meddelelsen fremhæver, at regional integration udgør et afgørende prioritetsområde i Kommissionens støtte til udviklingen i Latinamerika. For at styrke de regionale integrationsprocesser foreslår Kommissionen, at EU i forbindelse med det forestående EU-LAC topmøde i Wien i

maj 2006 dels (i) undersøger muligheden for relativt hurtigt at afslutte de igangværende forhandlinger om en associerings- og frihandelsaftale mellem EU og Mercosur (Argentina, Brasilien, Paraguay og Uruguay), dels (ii) afgør om de regionale integrationsprocesser i hhv. Andin-gruppen (Bolivia, Colombia Ecuador, Peru, Venezuela) og Centralamerika (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua) er så fremskredne, at EU vil kunne indlede forhandlinger om en frihandels- og associeringsaftaler med disse to regioner. Med henblik på at styrke integrationsbestrebelseerne foreslår Kommissionen ydermere at udveksle erfaring med regionen vedrørende udbygning af fysisk infrastruktur og netværk. Samtidig opfordrer Kommissionen Den Europæiske Investeringsbank til at støtte etableringen af en særlig finansieringsmekanisme for regional integration, Latinamerika Faciliteten.

På miljøområdet lægger Kommissionen i meddelelsen op til en styrkelse af dialogen og samarbejdet med Latinamerika med særlig prioritering af problemstillinger relateret til klimaændringer, energi (energieffektivitet, renere energiteknologi, forsyningssikkerhed), vand (det europæiske vandinitiativ, sanitet), biodiversitet (implementering af Konventionen om Biodiversitet) og skove (bekæmpelse af afskovning). Med henblik på at forberede beslutninger om miljøspørgsmål på EU-LAC topmøderne foreslås der fremover hvert andet år afholdt EU-Latinamerika miljøministermøder.

Under henvisning til EUs og Latinamerikas globale rolle, plæderer Kommissionen for øget samarbejde i konfliktforebyggelses- og krisestyringsindsatser, i første omgang gennem (i) øget informationsudveksling og erfaringsdeling; (ii) EU støtte til og samarbejde med relevante regionale aktører, herunder Organisationen af Amerikanske Stater og Rio-Gruppen, samt (iii) anvendelse af EUs fremtidige stabilitetsinstrument i tilfælde af kriser i regionen.

(d) Mere effektivt samarbejde og styrket gensidig forståelse

For så vidt angår udviklingssamarbejdet, understreger Kommissionen at målsætningen om fattigdomsbekæmpelse vil udgøre kernen i udviklingspolitikken for perioden 2007-2013. Kommissionen foreslår derudover, at programmeringen af Fællesskabsbistanden for 2007-2013 til Latinamerika tager udgangspunkt i to prioriterede temaer, nemlig (i) social samhørighed og (ii) regional integration. Kommissionen argumenterer for at fordele størstedelen af de midler der er øremærket til fattigdomsbekæmpelse til lavindkomstlande i regionen, men samtidig også afsætte ressourcer til målrettede bistandsindsatser på områder af fælles interesse (økonomisk samarbejde, handelsfremme) med mellemindkomstlande. Endelig anføres det, at tildelingen af ressourcer til udviklingssamarbejdet med Latinamerika bør afspejle den betydning, som EU til lægger regionen.

Med henblik på at styrke samarbejdet med de mest indflydelsesrige stater i regionen, foreslår Kommissionen, at EU etablerer henholdsvis uddyber regelmæssig politisk dialog med Mexico og Brasilien.

I.f.t. forsknings- og uddannelsessektoren understreger Kommissionen, at etableringen af et fælles uddannelsesområde for EU og Latinamerika/Caribien bør være en prioritet. Gennem videreførelse og udvikling af EUs nuværende udvekslingsprogrammer (Alban, Alfa og Erasmus Mundus) og politikker ønsker Kommissionen at nå en målsætning om, at 4.000 undervisere og studerende fra Latinamerika skal inviteres til ophold på europæiske universiteter i perioden 2007-2013.

Meddelelsen understreger endelig betydningen af at udbygge befolkningernes kendskab til de respektive regioner, bl.a. gennem initiativer for at overføre viden og erfaringer på det kulturelle område mellem EU og Latinamerika og ved at øge synligheden af det kulturelle samarbejde. Som led i denne indsats foreslår Kommissionen bl.a., at der hvert år arrangeres en "Europa uge" i landene i Latinamerika i samarbejde med EU-medlemslandenes ambassader.

Udenrigsministeriet