



---

## NOTAT

---

### UDENRIGSMINISTERIET

Nordgruppen

Til:	Folketingets Europaudvalg	J.nr.:	EUK, A.5-0-0
Fra:	Udenrigsministeriet	Dato:	19. juli 2005
Emne:	Halvårsoversigt i regi af Rådet vedr. almindelige anliggender og eksterne forbindelser		

---

### Almindelige anliggender

#### Forfatningstraktaten

Stats- og regeringscheferne blev på Det Europæiske Råd den 16.-17. juni 2005 enige om en erklæring om ratifikation af forfatningstraktaten. Hovedindholdet af erklæringen var en tænkepause, som skal bruges til en bred debat i alle lande, der både skal omfatte borgerne, civilsamfundet, arbejdsmarkedets parter, de nationale parlamenter og de politiske partier, samt EU-institutionerne. Det er op til de enkelte medlemslande, hvorledes de vil anvende tænkepausen. På et møde i første halvår af 2006 vil Det Europæiske Råd foretage en samlet evaluering af de nationale debatter og beslutte, hvordan processen skal videreføres. Det britiske formandskab planlægger dog et uformelt topmøde om EU's fremtid i efteråret 2005.

#### Dagsorden 2007

Det luxembourgiske formandskab arbejdede i løbet af foråret 2005 på at opnå en politisk aftale ved Det Europæiske Råd den 16.-17. juni d.å. om de finansielle perspektiver for perioden 2007-2013. Formandskabets kompromisforslag tog udgangspunkt i Kommissionens meddelelse af 10. februar 2004, men opererede bl.a. med et lavere udgiftsloft på 1,06% af EU's BNI. På Det Europæiske Råd den 16.-17. juni d.å. lykkedes det ikke at nå til enighed om en aftale. UK, Nederlandene, Sverige, Finland og Spanien kunne ikke acceptere formandskabets sidste kompromisforsøg.

UK har efterfølgende meddelt, at man vil søge at bringe forhandlingerne videre. Formandskabet planlægger over de kommende måneder at gennemføre bilaterale konsultationer med medlemsstaterne om de finansielle perspektiver med henblik på at fremlægge et revideret kompromisforslag i december 2005.

#### Lissabon-strategien/økonomiske reformer

På Det Europæiske Råd den 22.-23. marts 2005 foretog man en midtvejsevaluering af Lissabon-strategien. Det blev besluttet at forbedre styringen af strategien med henblik på at gøre det lettere at fokusere den samtidigt med, at den overordnede balance mellem strategiens tre dimensioner (den økonomiske, den sociale og den miljømæssige) blev respekteret. Et sæt integrerede

retningslinier for fremme af vækst og beskæftigelse i EU blev efterfølgende vedtaget. Retningslinjerne skal hjælpe medlemslandene til at fastlægge nationale reformprogrammer.

Fremdrift i den økonomiske reformdagsorden i EU ventes at have høj prioritet under britisk formandskab. I lyset af det franske og nederlandske nej til forfatningstraktaten er det usikkert, hvor mange konkrete resultater formandskabet vil være i stand til at opnå.

### **Udvidelsen**

Såfremt Tyrkiet har opfyldt de konkrete betingelser, indledes optagelsesforhandlinger den 3. oktober 2005 på basis af en forhandlingsramme, som Rådet skal vedtage. Herudover vil man fastlægge et revideret tiltrædelsespartnerskab for Tyrkiet. Hvad angår Kroatien, ventes optagelsesforhandlinger indledt, når Kroatien opfylder forudsætningen om fuldt samarbejde med Jugoslavienstribunalet.

### **Revision af EU's bæredygtighedsstrategi**

Det Europæiske Råds møde i december 2005 forventes at konstatere, at revisionen af EU's bæredygtighedsstrategi er godt undervejs og vil blive færdiggjort under det østrigske formandskab. Bæredygtighedsstrategien blev vedtaget af Det Europæiske Råd i Göteborg i juni 2001 med tilføjelse af den eksterne dimension i 2002. Strategien skal ifølge Göteborg-topmødet revideres i forbindelse med tiltrædelse af hver ny EU-Kommission. På DER's møde i marts 2005 besluttede stats- og regeringscheferne, at den nye bæredygtighedsstrategi skal være mere sammenhængende og ambitiøs, indeholde mål, indikatorer og en effektiv opfølgningssprocedure, være understøttet af en langsigtet vision og fuldt integrere de interne og eksterne dimensioner. På DER's møde i juni 2005 vedtog stats- og regeringscheferne en erklæring om bæredygtig udvikling, som vil skulle danne grundlag for den reviderede bæredygtighedsstrategi. Kommissionen forventes i september 2005 at fremlægge et oplæg til den reviderede strategi.

## **Eksterne forbindelser**

### **Udviklingen inden for ESDP**

Den hastige udvikling af ESDP'en ventes at fortsætte i 2005 uagtet tænkepausen i EU for så vidt angår forfatningstraktaten mv. Listen af igangværende operationer er i perioden april-juli 2005 udvidet med to operationer i Congo i form af sikkerhedssektorreformbistand og en politimission samt en retsstatsmission til Irak. I juli har Rådet vedtaget oprettelsen af et Europæisk Sikkerheds- og forsvarskollegium, der skal fungere som overvejende virtuelt netværk blandt eksisterende akademiske sikkerhedsinstitutioner. Rådet har endvidere vedtaget dels en EU-støtteaktion til den Afrikanske Unions mission i Darfur, Sudan, dels principbeslutninger vedr. en politimission i det palæstinensiske selvstyreområde og principbeslutning om en opfølgningssmission til EUPM, Bosnien. Endelig har Rådet principielt erklæret sig villigt til at sende observatører til Aceh-provinsen i Indonesien. EU's støtteaktion i Sudan vil være den første

ESDP-operation, der indeholder både civile og militære instrumenter. Danmark deltager i de civile dele af operationen, der netop ikke kommer under militær kommando.

Koordination af civile og militære instrumenter vil generelt være et af hovedtemaerne på ESDP-området under det britiske formandskab i andet halvår af 2005 med den civile-militære celle i fokus. Af særlig interesse for Danmark er cellens opgaver i forhold til civile operationer.

Dertil kommer arbejdet med at nå nye styrkemål for 2010, hvor de nye EU-kampgrupper er særligt væsentlige i arbejdet med at forbedre EU's evne til hurtig udsendelse til krisestyringsopgaver. Danmark kan som konsekvens af det danske forsvarsforbehold ikke deltage i militære operationer og kan ikke bidrage til EU-kampgrupperne, ligesom Danmark heller ikke deltager i det Europæiske Forsvarsagentur.

Danmark vil fortsat prioritere opbygningen af den civile dimension af ESDP og i øvrigt deltage i det 'virtuelle' europæiske sikkerheds- og forsvarsakademi, hvis oprettelse ventes vedtaget af Rådet i juli 2005.

### **EU's adfærdskodeks for våbeneksport**

Der er enighed mellem medlemsstaterne om at styrke EU's adfærdskodeks for våbeneksport gennem vedtagelse af en Fælles Holdning, som vil gøre kodeksen juridisk bindende. Kodeksen er vedtaget ved en erklæring fra Rådet i 1998 og har til formål at sætte høje fælles minimumsstandarder for overførsel af konventionelle våben og at udbygge udvekslingen af information med henblik på større gennemsigtighed.

### **Mellemøsten**

Fredsprocessen i Mellemøsten ventes fortsat at påkalde sig betydelig opmærksomhed for Rådet. Bestræbelsen vil være at sikre, at Israels planlagte tilbagetrækning fra Gaza og dele af Vestbredden i august 2005 sker i samarbejde med det palæstinensiske selvstyre og i overensstemmelse med Kwartettens køreplan for fred. EU's støtte til Kwartettens udsending for tilbagetrækningen, James Wolfensohn, kan ventes yderligere konkretiseret. Endvidere kan EU's bidrag til reformering af det palæstinensiske sikkerhedsapparat ventes videreført. I relation til Libanon vil fokus fortsat være på, hvordan EU kan bidrage til videre gennemførelse af resolution 1559 fra FN's Sikkerhedsråd.

### **Irak**

Formandskabet ventes at søge at fastholde Irak på EU's dagsorden. Det ventes ikke, at formandskabet vil komme med nye, store forslag, men nærmere forsøge at konkretisere de tilsagn, EU tidligere er kommet med, herunder den pakke som tidligere premierminister Allawi blev præsenteret for på DER d. 5. november 2004.

### **Iran**

EU's forhold til Iran ventes at indgå i drøftelserne i Rådet i andet halvår 2005. Forhandlingerne mellem EU og Iran vedrørende Irans atomprogram påbegyndtes i december 2004. Med for-

handlingsinitiativet søger EU bl.a. at opnå garantier for, at Irans nukleare program er entydigt civilt. Det er aftalt, at Iran suspenderer sine uranberigelsesaktiviteter, indtil forhandlingerne er afsluttet, samt at IAEA fører kontrol hermed. Forhandlingerne ledes af en fælles EU-Iran Styringskomité, hvor underarbejdsgrupper forhandler om politiske og sikkerhedsmæssige spørgsmål, teknologi og samarbejde samt nukleare spørgsmål. Rådet ventes også at ville drøfte en forslagspakke til Iran om en handels- og samarbejdsaftale.

Også menneskerettighedssituationen forventes at indgå i Rådets drøftelser om Iran. Menneskerettighedssituationen er generelt forværret inden for det seneste år, og det er endnu uvist, hvorledes situationen vil udvikle sig under Irans nye præsident, den ultrakonservative Mahmoud Ahmadinejad.

### **Euro-Med samarbejdets tiårs jubilæum**

Rådet forventes at forberede et topmøde for stats- og regeringschefer om EU's samarbejde med landene syd og øst for Middelhavet, den såkaldte Barcelona-Proces. Topmødet er planlagt til 27.-28. november 2005 i Barcelona, hvor man vil markere tiåret for vedtagelsen af Barcelona-deklarationen, foretage en bedømmelse af de opnåede fremskridt samt fastlægge konkrete målsætninger for de næste fem års samarbejde mellem EU og partnerlandene.

### **Afrika**

Rådet ventes at drøfte, hvorledes partnerskabet mellem EU og Afrika kan styrkes yderligere inden for en bred vifte af områder, herunder fred og sikkerhed, god regeringsførelse, regional integration, handel og udvikling, bl.a. med det sigte at hjælpe de afrikanske lande med at blive i stand til at opfylde FN's årtusindmålsætninger inden 2015. En langsigtet samlet strategi for EU's forhold til Afrika vil blive forelagt Det Europæiske Råd på mødet i december 2005.

Sudan ventes fortsat at være i fokus, herunder opretholdelse af presset på parterne i Darfur om at stoppe volden, holde skyldige ansvarlige og opnå en politisk løsning. Den Afrikanske Unions initiativer vil fortsat aktivt blive støttet. Samtidig vil gennemførelsen af fredsaftalen mellem regering og syd fortsat blive søgt fremmet. Udenrigsministrene vil fortsat følge udviklingen i De Store Søers Område. Der lægges som tidligere vægt på en regional tilgang for at sikre en varig fred i området. Grundet den generelt forværrede politiske og humanitære situation i Zimbabwe, forventes det britiske formandskab jævnligt at sætte Zimbabwe på dagsordenen, herunder en drøftelse af en eventuel stramning af EU's sanktioner over for landet. Også lande som Liberia og Elfenbenskysten, som begge har planlagt valg i oktober 2005, må forventes at figurere på Rådets dagsorden.

### **Rusland**

Hovedemnet i forhold til Rusland bliver gennemførelse af handlingsplanen for de såkaldte fire fælles rum (økonomi, retlige og indre anliggender, ekstern sikkerhed, forskning og uddannelse), der blev vedtaget på topmødet i maj 2004. Der arbejdes for konkrete resultater allerede på topmødet i oktober. Formandskabet vil særligt fremme dialogen om energi.

## **EU's Naboskabspolitik**

Det ventes, at Rådet sent på året vil få forelagt udkast til handlingsplaner under naboskabspolitikken for Armenien, Azerbajdjan og Georgien. Desuden ventes Rådet i forlængelse af udpegelsen af en Særlig Repræsentant for Moldova at drøfte mulighederne for bistand fra EU til grænsemonitorering mellem Ukraine og Moldova. Endelig vil Rådet forberede topmødet med Ukraine i oktober.

## **Vestlige Balkan**

Rådet ventes i oktober at vedtage et mandat for forhandling af en Associeringsaftale med Serbien og Montenegro, og senere på året eventuelt også med Bosnien-Hercegovina. Rådet ventes endvidere at skulle drøfte en kommende udtalelse fra Kommissionen vedrørende Makedoniens EU-medlemskabsansøgning indgivet i 2004. Der må generelt ventes fortsat fokus på reform og samarbejde med Haag-tribunalet som betingelse for landenes tilnærmelse til EU. Rådet vil følge de drøftelser om Kosovos status, der ventes indledt tidligt på efteråret, og understøtte processen for at sikre, at udfaldet harmonerer med Kosovos europæiske perspektiv.

## **Asien**

Rådet ventes at forberede topmøderne med Indien og Kina i september. På topmødet vil en omfattende handlingsplan for EUs nye Strategiske Partnerskab med Indien blive lanceret. EU's Strategiske Partnerskab med Kina er under udmøntning. Mulig tildeling af såkaldt markedsøkonomisk status til Kina samt visum- og tilbagetagelsesområdet vil blive centrale emner på topmødet. Rådet ventes ikke at drøfte evt. ophævelse af våbenembargoen over for Kina.

EU's fortsatte engagement i Afghanistan står centralt i Formandskabets prioriteringer for 2005. Dette indebærer bl.a. udsendelse af EU observatører til det kommende parlamentsvalg i september 2005 og udarbejdelsen af et rammeforslag til et nyt EU - Afghanistan samarbejde i forlængelse af Bonn processen ("Kabul Compact").

Rådet forventes også i anden halvdel af 2005 at beskæftige sig med Burma. Væsentlige problemstillinger er en evt. ny forfatning samt Burmas planlagte overtagelse af formandskabet for ASEAN i 2006.

## **Det transatlantiske forhold**

I lyset af det britiske formandskabs og Kommissionens erklærede prioritering af det økonomiske samarbejde over Atlanten ventes fokus i 2. halvår at være rettet mod at omsætte hensigtserklæringerne fra topmødet den 20. juni 2005 i øget økonomisk samarbejde. I dette samarbejde ventes også at indgå emner vedr. forskning, herunder indenfor renere energi, øget udveksling på uddannelsesområdet mm.

**Revision af erklæringen af 10. november 2000 fra Rådet og Kommissionen om Det Europæiske Fællesskabs udviklingspolitik**

Formandskabet forventer, at Rådet vil kunne revidere den fælles erklæring fra den 10. november 2000 fra Råd og Kommission om Fællesskabets udviklingspolitik. Kommissionen har den 14. juli 2005 fremlagt en meddelelse, der kan danne grundlag for revisionen.

### **Terrorisme**

Terrorbekæmpelse er en af prioriteterne for det britiske formandskab – dette fokus forventes at blive yderligere forstærket i lyset af terrorbombene i London. Arbejdet vil tage udgangspunkt i EU's handlingsplan til bekæmpelse af terrorisme (senest opdateret i juni 2005) samt handlingsplanen til udmøntning af Haag-programmet. I GAERC-regi forventes terrorisme at være på dagsordenen for mødet den 12.-13. december som del af forberedelsen af Det Europæiske Råd i december. Her ventes Rådet at vedtage den reviderede handlingsplan til bekæmpelse af terrorisme (den opdateres halvårligt) samt en strategi mod radikaliserings og rekruttering til terrorisme.

### **WTO**

Som led i de løbende EU-drøftelser om WTO-forhandlingerne i Doha-Runden forventer formandskabet vedtagelse af substantielle rådskonklusioner på GAERC d. 21.-22. november 2005. Rådskonklusionerne ventes at fokusere på fastlæggelse af EU's position op til WTO-ministerkonferencen i Hong Kong til december 2005. Formålet med ministerkonferencen er at vedtage en nærmere præcisering af forhandlingsbetingelserne og -rammerne for Doha-runden. Hongkong-mødet vil således ikke afslutte Doha-runden. Drøftelserne vil fortsat finde sted inden for rammerne af det grundlag, der forelå i forbindelse med WTO-ministtermødet i Cancun i september 2003 og WTO's Generelle Råds møde i juli-august 2004.

Udenrigsministeriet