

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

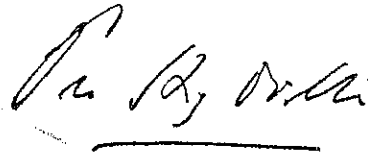
Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

18. juli 2005

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Udenrigsministeriets grundnotat vedrørende Kommissionens anbefaling af 11. juli 2005 til Rådet om at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger med Statsunionen Serbien og Montenegro om en stabiliserings- og associeringsaf-
tale.


Pia Høj Nielsen



Grundnotat til Folketingets Europaudvalg.

Kommissionens anbefaling af 11. juli 2005 til Rådet om at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger med Statsunionen Serbien og Montenegro om en stabiliserings- og associeringsaftale.

KOM dok. nr. SEC (2005) 926 af 11. juli 2005.

1. Baggrund og indhold

Kommissionen har stillet forslag til Rådets beslutning om at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger med Statsunionen Serbien og Montenegro om en stabiliserings- og associeringsaftale. Sådanne aftaler er hjemlet i Traktatens artikel 310 og art. 300(2) og 300(3) samt Euratom art. 101. Rådets afgørelse træffes ved enstemmighed. Mandatet bygger på lignende aftaler indgået med den tidligere jugoslaviske republik Makedonien og Kroatien, og under forhandling med Albanien.

Formålet med aftalen vil være at støtte den socioøkonomiske udvikling, styrke demokratiet, retsstatsprincipper og den politiske stabilitet i Serbien og Montenegro.

Statsunionen Serbien og Montenegro har siden år 2000 været omfattet af Stabiliserings- og Associeringsprocessen for det vestlige Balkan og som sådan haft fordel af en række handels- og bistandsmæssige instrumenter. For Statsunionen Serbien og Montenegro vil indgåelsen af en stabiliserings- og associeringsaftale være et yderligere led i tilnærmelsen til EU. Statsunionen er, som de øvrige lande på det vestlige Balkan, potentiel kandidat til EU medlemskab.

Indgåelsen af en sådan aftale er forbundet med opfyldelsen af en række politiske og økonomiske kriterier. At Kommissionens forslag stilles nu skyldes, at Serbien og Montenegro væsentligt har forbedret sit samarbejde med Krigsforbryderdomstolen vedrørende det tidligere Jugoslavien. Det vil være en forudsætning for aftalens indgåelse og gennemførelse, at dette samarbejde fortsætter.

En stabiliserings- og associeringsaftale med Statsunionen vil udgøre et enkelt instrument, men vil bestå af tre led. Et overordnet led i forhold til Statsunionen og ét led i forhold til henholdsvis republikkerne Serbien og Montenegro, der har kompetence inden for handel, økonomi og andre sektorpolitikker.

Fremme af de økonomiske og handelsmæssige forbindelser er centralt for aftalen. Denne forudses at inkorporere eksisterende autonome handelsindrømmelser givet Serbien og Montenegro, og progressivt liberalisere samhandelen med det mål at skabe et frihandelsområde efter en overgangsperiode, i overensstemmelse med WTO's regler. Aftalen vil videre omfatte bestemmelser om arbejdskraftens bevægelighed, etablering, tjenesteydelser og kapitalbevægelser. Den vil indeholde bestemmelser om progressiv tilnærmelse af Serbien og Montenegro's lovgivning til EU's regelsæt. Derudover vil aftalen også indeholde bestemmelser om samarbejde inden for retlige og indre anliggender samt politisk dialog. Gennemførelsen af

aftalen vil blive understøttet af EU's bistand til Serbien og Montenegro under associerings- og stabiliseringsprocessen for det vestlige Balkan.

2. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal afgive samstemmende udtalelse.

3. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet skønnes ikke at være relevante

4. Gældende dansk ret

Forslaget berører ikke dansk ret. Forslaget forudsætter, at Danmark, UK's og Irlands særstilling nævnes i aftalen i relation til de dele af denne, hvor dette bliver relevant

5. Høring

Forslaget er sendt i høring hos relevante myndigheder og danske interesseorganisationer. Der er endnu ikke modtaget høringssvar.

6. Andre landes holdninger

Medlemslandene har på rådsmødet d. 25. april 2005 givet tilslutning til, at der åbnes forhandlinger med Serbien og Montenegro. Da Kommissionens udkast til forhandlingsmandat følger en model, der tidligere er anvendt over for andre lande på vestlige Balkan, ventes det ikke at give anledning til større principielle problemer.

7. Foreløbig dansk holdning

Regeringen har tilsluttet sig, at der åbnes forhandlinger om en stabiliserings- og associeringsaftale og forholder sig derfor generelt positiv til Kommissionens forslag. Den vil lægge vægt på, Serbien og Montenegro fortsætter og forstærker samarbejdet med Jugoslavien-tribunalet.

8. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget har ikke umiddelbart lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

9. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget har ikke umiddelbart samfundsøkonomiske konsekvenser.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Et af Kommissionen udarbejdet gennemførlighedsstudium, der dannede basis for det fremlagte udkast til forhandlingsmandat, blev forelagt Folketingets Europaudvalg d. 21. april 2005 forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne relationer) d. 25. april.
