

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg og deres stedfortrædere

Bilag 1

Journalnummer 400.C.2-0

Kontor EUK

6. juli

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integrations orienteringsnotat om væsentlige EU-sager på ministeriets område, der forventes behandles under det britiske EU-formandskab i andet halvår 2005.

Materialet er ligeledes sendt til Folketingets udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Udenrigsministeriet Asiatisk Plads 2 1448 København K	
Att.: EUK.	
	Dato: 1. juli 2005
	Kontor: Internationalt kontor
	Sagsbeh.: HTH

Med henblik på oversendelse til Folketingets Europaudvalg sendes hermed til udvalgets orientering notat om væsentlige EU-sager på Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integrations område, der forventes behandlet under det britiske EU-formandskab i andet halvår 2005. Notatet er ligeledes sendt til Folketingets udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Med venlig hilsen

Rikke Hvilshøj

INM 225

Orienteringsnotat om væsentlige EU-sager på Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integrations område, der forventes behandlet under det britiske EU-formandskab i andet halvår 2005.

Dato:	30. juni 2005

1.

Indledning

Storbritannien overtager EU-formandskabet den 1. juli 2005 for de følgende seks måneder.

Under det britiske formandskab er følgende datoer foreløbig planlagt for rådsmøder (retlige og indre anliggender):

- uformelt rådsmøde i Newcastle den 8.-9. september 2005
- formelt rådsmøde i Luxembourg den 12.-13. oktober 2005
- formelt rådsmøde i Bruxelles den 1.-2. december 2005

Formandskabet vil endvidere arrangere en række seminarer om bl.a. genbosætning, visum og grænsekontrol.

I det følgende redegøres for forventningerne til arbejdet på Integrationsministeriets område under det britiske formandskab. Redegørelsen bygger primært på oplysninger indhentet bilateralt fra det britiske formandskab, Rådets Generalsekretariat og Kommissionen.

2. Generelt

De overordnede rammer for arbejdet vedrørende asyl og indvandring vil blive udgjort af det flerårige arbejdsprogram, det såkaldte Haag-program, fra november 2004 og handlingsplanen til udmøntning heraf, som blev formelt godkendt af Det Europæiske Råd den 16.-17. juni 2005.

Inden for disse rammer har det britiske formandskab angivet at have tre hovedprioriteter:

- Samarbejdet med tredjelande vedrørende styring af migrationsstrømme, herunder beskyttelse i nærområder, sammenhæng mellem migration og udvikling og indgåelse af tilbagetagelsesaftaler.
- Effektiv kontrol, herunder styrkelse af grænsekontrollen, udviklingen af et visuminformationssystem og fælles standarder vedrørende udsendelse.
- Fremme af det praktiske samarbejde mellem medlemsstaterne, bl.a. vedrørende integration, asylsagsbehandling og informationsudveksling generelt.

Som følge af, at handlingsplanen til udmøntning af Haag-programmet netop er blevet vedtaget, kan det generelt forventes, at det kommende halvår vil blive præget af fremsættelsen og den indledende behandling af en række nye initiativer, mens det vil være begrænset, hvor mange sager, der vil blive klar til vedtagelse i Rådet.

3. Den eksterne dimension af asyl- og indvandringspolitikken

Det forventes at det britiske formandskab vil lægge endog meget stor vægt på nærområdeindsatsen og samarbejdet med tredjelande, bl.a. ved følgende initiativer:

Meddelelse om et regionalt beskyttelsesprogram, herunder et genbosætningsprogram

Kommissionen forventes at vedtage en meddelelse om et regionalt beskyttelsesprogram i juli måned. Meddelelsen vil nærmere beskrive indholdet af et regionalt beskyttelsesprogram i EU-regi. Det forventes, at meddelelsen vil pege på hvilke tredjelande, der skal være de første samarbejdslande under et sådant program. Meddelelsen vil også henvise til et genbosætningsprogram, som ses som essentielt i forhold til at kunne samarbejde med de pågældende tredjelande. Kommissionens meddelelse forventes at blive fulgt op med et sæt rådskonklusioner i oktober, hvor Rådet vil kunne udtale sig om Kommissionens forslag og

give retningslinier for det videre arbejde.

Meddelelse om migration og udvikling

Ligeledes i juli forventes Kommissionen at vedtage en meddelelse om sammenhængen mellem migration og udvikling, der blandt andet vil omtale mulighederne for at gøre det lettere og sikrere for tredjelandsstatsborgere i EU at sende penge tilbage til deres hjemlande (remittances), mulighederne for tilbagevenden til oprindelseslandet og spørgsmålene om "braindrain" og "braincirculation". Det er tænkligt, at også denne meddelelse vil blive fulgt op af et sæt rådskonklusioner.

Libyen

På baggrund af de rådskonklusioner, som blev vedtaget af RIA-rådet den 3. juni 2005 vedrørende et teknisk samarbejde med Libyen på migrationsområdet, forventer formandskabet, at det i det kommende halve år vil være muligt at fastlægge rammerne for det videre samarbejde med Libyen.

4. Grænsekontrol og bekæmpelse af ulovlig indvandring

I forhold til bekæmpelse af den illegale indvandring lægges der op til en fortsat fokus på tiltag på grænsekontrollensamarbejdsområdet, hvor arbejdet i det nyligt etablerede Grænseagentur vil blive fulgt tæt.

Efter at der i juni er opnået politisk enighed om den såkaldte grænsekontrolkodeks, det vil sige de fælles regler for navnlig kontrollen ved de ydre grænser, vil der blive arbejdet på at få udarbejdet en praktisk håndbog til brug for de myndigheder, der forestår grænsekontrollen.

5. Tilbagetagelse og udsendelse

Der vil blive arbejdet på at afslutte igangværende forhandlinger om tilbagetagelsesaftaler med Marokko, Ukraine og Rusland. Også de tilsvarende forhandlinger med Tyrkiet og Kina vil blive søgt fremmet.

Der forventes fremsat forslag til direktiv om fælles regler for udsendelse. Formandskabet vil prioritere arbejdet med forslaget højt.

6. Visum

Det britiske formandskab vil prioritere det fortsatte arbejde med etableringen af et Visuminformationssystem (VIS) højt.

Der forventes endvidere fremlagt et nyt forslag om biometriske identifikatorer i opholdstilladelse og visa, efter at tekniske spørgsmål i den forbindelse er blevet afklaret.

7. Asylområdet

Kommissionen forventes i september eller oktober at vedtage en meddelelse om etablering af strukturer til fremme af samarbejdet, herunder navnlig det praktiske samarbejde, mellem de nationale asylmyndigheder, hvorefter drøftelserne mellem medlemsstaterne i arbejdsgrupperegi vil blive påbegyndt.

8. Indvandringsområdet

Som opfølgning på Kommissionens grønbog om arbejdskraftindvandring og en offentlig høring herover i juni måned forventes Kommissionen inden årets udgang at præsentere en politik-plan, der mere konkret end grønbogen vil angive, på hvilke områder, der vil kunne samarbejdes vedrørende spørgsmålet om arbejdskraftindvandring. Der vil formentlig blive foreslået tiltag, som medlemsstaterne vil kunne deltage i efter eget ønske, f.eks. særlige hurtige procedurer til behandling af sager vedrørende kvalificeret arbejdskraft eller ved mangel på arbejdskraft inden for visse sektorer.

9. Integration

Kommissionen forventes at vedtage en meddelelse om en europæisk ramme for integration i september. På dette grundlag vil formandskabet arbejde hen imod at kunne vedtage et sæt rådskonklusioner inden årets udgang, hvor der fokuseres på en række mere praktiske initiativer til fremme af samarbejdet mellem medlemsstaterne på integrationsområdet.