



Europaudvalget

Folketingets repræsentant ved EU

Til: Udvalgets medlemmer og stedfortrædere

Dato: 8. juli 2010

Europa-Parlamentet siger nej til at undtage selvstændige chauffører fra EU's arbejdstidsregler

Sammenfatning

Europa-Parlamentet tilkendegav på sin session d. 16. juni 2010, at man ikke kunne støtte Kommissionens forslag om at undtage selvstændige chauffører fra EU's arbejdstidsregler i forbindelse med vejtransport.

Kommissionen skal nu overveje forslagets videre skæbne. Først vil Kommissionen dog blandt andet høre medlemsstaterne om deres holdning til arbejdstidsreglerne, og hvordan kontrol med reglerne eventuelt kan udformes i tilfælde af, at forslaget trækkes tilbage.

Baggrund

Da direktiv 2002/15/EF om tilrettelæggelse af arbejdstid for personer, der udfører mobile vejtransportaktiviteter i sin tid blev vedtaget, var selvstændige chauffører midlertidigt undtaget direktivets omfang – frem til 23. marts 2009, hvorefter de automatisk blev omfattet af direktivet.

Kommissionen fremsatte derfor i 2008 et forslag¹ om at ekskludere de selvstændige chauffører fra direktivet, hvilket i den daværende 6. lovgivningsperiode blev behandlet i beskæftigelsesudvalget med Marie Panayotopoulos-Cassiotou (EPP) som ansvarlig for betænkningen.

Dengang, helt præcist d. 5. maj 2008, vedtog Europa-Parlamentet et ændringsforslag om forkastelse af Kommissionens forslag til ændring af direktivet, og da Kommissionen valgte ikke at trække dets forslag tilbage, henviste Europa-Parlamentet sagen til fornyet behandling i beskæftigelsesudvalget.

Edit Bauers Betænkning

Herefter tog den 7. lovgivningsperiode over, og beskæftigelsesudvalget lavede en ny betænkning, denne gang med Edit Bauer (EPP) som ordfører. Denne betænkning foreslog ligeledes at forkaste Kommissionens forslag om at ekskludere de selvstændige chauffører fra direktivet. Betænkningen blev i første omgang d. 29. september 2009 forkastet med snævert flertal af udvalget, og en ny betænkning blev udfærdiget, der endnu engang foreslog at forkaste Kommissionens forslag.

Denne gang blev betænkningen vedtaget i udvalget, der udtrykte ønske om at forkaste Kommissionens forslag, således som i de tidligere betænkninger.

Afstemningen på Europa-Parlamentets samling i juni 2010

Da betænkningen kom til afstemning på samlingen i juni, havde Edit Bauer imidlertid formuleret et ændringsforslag, der gik stik mod beskæftigelsesudvalgets holdning i betænkningen, idet ændringsforslaget støttede Kommissionens forslag om at udelukke selvstændige chauffører fra direktivet.

Det blev i debatten i plenarsalen kritiseret, at Edit Bauer under trilogforhandlingerne med Rådet og Kommissionen, havde forhandlet udenom udvalget og fremsat et ændringsforslag om at udelukke de selvstændige chauffører i stil med kommissionens forslag.

Trilogforhandlinger foregår normalt på baggrund af et mandat fra det ansvarlige udvalg, hvor ordføreren forhandler med Rådet og Kommissionen på vegne af udvalget i Europa-Parlamentet. Medlemmerne af beskæftigelsesudvalget kritiserede således Edit Bauer for at bryde rammerne for dét mandat, hun havde fået fra udvalget.

¹ KOM(2008)0650

Edit Bauer fastholdt dog, at hun som en hvilken som helst anden MEP havde ret til at stille ændringsforslag, at konsultere med Rådet og Kommissionen og at hun som ordfører ikke var forpligtet til at påtage sig udvalgets holdning.

Efter disse kommentarer, skred man til afstemning om betænkningens ændringsforslag, hvor både beskæftigelsesudvalget som helhed, samt bl.a. Martin Schulz (formand for Gruppen for det Progressive Forbund af Socialdemokrater (S&D) i Europa-Parlamentet) og Emilie Turunen m.fl. havde stillet et ændringsforslag om forkastelse af Kommissionens forslag til ændring af direktivet.

Dette ændringsforslag om forkastelse blev vedtaget med 368 stemmer for og 301 imod.

Efter Europa-Parlamentets afstemning om ændringsforslaget om forkastelse, blev Kommissionen anmodet, i overensstemmelse med Europa-Parlamentets forretningsordens artikel 56, stk. 1, om at trække forslaget tilbage. Til dette svarede Kommissær Stefan Füle, der var til stede fra Kommissionen (ansvarlig for udvidelse og naboskabspolitik), at Kommissionen ikke med sikkerhed ville trække forslaget tilbage, men at Kommissionen ville overveje muligheden.

Således var Europa-Parlamentets behandling af Kommissionens forslag til ændring af direktiv 2002/15/EF tilbage på samme sted som samlingen d. 5. maj 2009, hvor det daværende parlament ligeledes havde stemt for et ændringsforslag om forkastelse af kommissionens forslag. Dengang blev sagen, som tidligere nævnt sendt tilbage til fornyet behandling i udvalget.

Men denne gang foreslog Pervenche Berès (S&D), formanden for beskæftigelsesudvalget, i overensstemmelse med forretningsordenens artikel 56, stk. 3, at man skred til afstemning om forslaget til lovgivningsmæssig beslutning, og dermed stemte om Europa-Parlamentets endelige holdning til forslaget under 1. behandling, i stedet for at sende sagen tilbage til fornyet behandling i udvalget.

Denne endelige lovgivningsmæssige holdning, der tilkendegiver et ønske om at forkaste Kommissionens forslag til ændring af direktiv 2002/15/EF blev vedtaget med 383 stemmer for og 263 stemmer imod.

Betydning af Europa-Parlamentets tilkendegivelse

Europa-Parlamentets tilkendegivelse om at ville forkaste Kommissionens forslag sender et klart signal om, at Parlamentet er parat til at afvise forslaget, hvis ikke Kommissionen og Rådet kommer til forhandlingsbordet.

Ifølge traktaten kan Europa-Parlamentet dog ikke forkaste forslag under førstebehandlingen. Dette kan først ske i forbindelse med Parlamentets andenbehandling, hvor et flertal af Parlamentets medlemmer kan stemme et forslag ned.

Hvis Parlamentet ender med at afvise forslaget under dets anden behandling, vil det betyde, at gældende ret stadig er det oprindelige direktiv, der pr. 23. marts 2009 inkluderer selvstændige chauffører, hvilket medlemsstaterne gerne skulle have implementeret i national ret fra den dato.

Edit Bauer påpegede i den forbindelse, at Kommissionen så straks bør sende traktatkrænkelssøgsmål til de medlemsstater, der endnu ikke har tilføjet selvstændige chauffører i nationale bestemmelser om arbejdstid.

Fremtiden

Kommissionen udtalte efter Parlamentets forkastelse af Kommissionens forslag, at man vil se på samtlige muligheder, herunder også, hvorvidt Kommissionen skal trække sit forslag tilbage.

Derudover vil Kommissionen høre medlemsstaterne, hvordan de anbefaler arbejdstidsregler for selvstændige chauffører skal udfærdiges, samt hvordan de har tænkt sig at kontrollere overholdelsen af disse regler.

Med venlig hilsen
Kirsten-Marie Fog Pedersen