



**Europaudvalget
Det Internationale Sekretariat**

Til: Udvalgets medlemmer og stedfortrædere
Dato: 4. november 2009

Møde i det Europæiske Råd den 29.-30. oktober 2009

På dette første formelle topmøde under det svenske formandskab den 29.-30. oktober fokuserede EU's stats- og regeringschefer primært på løsningen af Tjekkiet udestående med Lissabontraktaten og finansieringen af udviklingslandenes klimatilpasninger. Den økonomiske situation, indvandring og asyl samt Østersøstrategien blev dog også behandlet på mødet.

Lissabontraktaten og Tjekkiet

Det lykkedes for EU's stats- og regeringschefer at nå til enighed om en aftale der tager højde for den tjekkiske præsidents Václav Klaus' bekymringer vedr. charteret om grundlæggende rettigheder. Løsningen går ud på at tilføje Tjekkiet til den allerede eksisterende "Protokol om anvendelse af Den Europæiske Unions Charter om Grundlæggende Rettigheder i Polen og i Det Forenede Kongerige", der blev forhandlet på plads i forbindelse med Lissabontraktaten efter polsk og britisk ønske.

Løsningen blev fundet i overensstemmelse med Tjekkiet nabolande, og det svenske EU-formandskab har oplyst, at den tjekkiske præsident har sagt god for modellen. Aftalen forudsætter ikke en ny runde af ratifikationer i medlemslandene, idet tilføjelsen af Tjekkiet til protokollen først vil ske efter Lissabontraktatens ikrafttrædelse sandsynligvis i forbindelse med en ny tiltrædelsestraktat.

Spørgsmålet om besættelse af de nye poster som Lissabontraktaten introducerer – en fast formand for Det Europæiske Råd og en højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik - var ifølge det svenske formandskab ikke blevet drøftet. Det samme gælder for den faste formands rolle.

Klimaforandringer

De store knaster i forbindelse med stats- og regeringschefernes drøftelser på klimaområdet var dels det konkrete beløb, som EU skal bidrage med til udviklingslandenes klimatilpasninger og ikke mindst den interne byrdefordeling medlemslandene imellem.

Hvad angår byrdefordelingen, så var drøftelserne centreret om hvilken fordelingsnøgle, der kunne opnås enighed om. Tidligere har en fordelingsnøgle bestående af en kombination af drivhusgasudledning og betalingsevne, baseret på bruttonationalproduktet (BNP), været nævnt. En række medlemslande var dog af den overbevisning, at vægten primært skulle lægges på betalingsevnen.

Det lykkedes dog til sidst for stats- og regeringscheferne at nå til enighed om at anerkende det overordnede finansieringsbehov på 100 mia. euro årligt fra 2020, som kommissionen estimerede i meddelelsen af 10. september 2009¹. Af de 100 mia. euro vurderes 22-50 mia. euro at skulle komme fra internationale offentlige kilder. EU er villig til at bidrage med en fair andel af finansieringen, forudsat at der kan opnås enighed om en global fordelingsnøgle baseret på emissionsniveauer og BNP.

Hvad angår den såkaldte "fast track"-finansiering i perioden 2010-2012 på årligt 5-7 mia. euro, er EU også villig til at bære en fair andel af disse omkostninger, forudsat at andre nøgleaktører yder en tilsvarende indsats. Det svenske EU-formandskab oplyste dog, at denne del af finansieringen vil være baseret på frivillighed blandt EU-landene.

Der var tilsyneladende også opnået en form for fælles forståelse om en model for den interne byrdefordeling i EU, om end det svenske formandskab ikke var så informativt på dette punkt. Det skulle dog ligge fast, at modellen vil tage højde for de mindre velstillede af EU's medlemslande. En speciel arbejdsgruppe var blevet nedsat for at se på dette spørgsmål, og en endelig beslutning vil først blive taget efter klimakonferencen i København.

Endelig opfordrede stats- og regeringscheferne til, at fattigdomsbekæmpelse og de løbende fremskridt hen imod 2015-målene ikke vil blive undergravet eller sat på spil af finansieringen af udviklingslandenes klimatilpasninger.

Økonomiske situation

Medlemslandene har i forsøget på at modvirke konsekvenserne af den økonomiske krise stimuleret økonomierne kraftigt. Det har ledt til en forværring af de offentlige finanser i de fleste medlemslande.

Den gennemsnitlige offentlige saldo i EU's medlemslande forventes at udvise et underskud på 6 pct. af BNP i 2009 og 7-7½ pct. i 2010.

Stats- og regeringscheferne drøftede derfor mulige principper og strategier for at udfase den offentlige støtte og rette op på de offentlige finanser - såkaldte exitstrategier - så snart krisen er overstået. EU's økonomi- og finansministre blev på et rådsmøde den 20. oktober 2009 enige om et sæt fælles principper:

- strategierne bør være koordinerede og i overensstemmelse med Stabilitets- og Vækstpagten

¹ KOM (2009) 0475

- konsolideringen af de offentlige finanser bør senest starte i 2011, enkelte lande bør starte tidligere
- konsolideringen bør for de fleste medlemslande være på mere end 0,5 pct. af BNP om året målt i strukturelle termer
- konsolideringen bør suppleres af strukturelle reformer for at fremme produktiviteten.

Foruden de nævnte exitstrategier drøftede stats- og regeringscheferne også den nye tilsynsstruktur i EU og herunder etableringen af det såkaldte Europæiske Udvalg for Systemisk Risiko (ESRB). Økofin-rådet blev opfordret til at opnå enighed til december 2009 om den samlede pakke af forslag under den nye tilsynsstruktur i EU².

Indvandring og asyl

Stats- og regeringscheferne støttede en bred, fremadskuende og samlet EU-migrationspolitik, som er i overensstemmelse med folkeretten og som udgør grundlaget for bæredygtige aktioner på mellem lang og lang sigt til styring af migrationen. Stockholmprogrammet, der ventes vedtaget til december, vil afspejle dette synspunkt.

Stats- og regeringscheferne opfordrede også til en styrkelse af Frontex operative kapaciteter samt til at fremme agenturets udvikling. Kommissionen blev opfordret til at komme med forslag i begyndelsen af 2010.

Østersøstrategien

Stats- og regeringscheferne vedtog Østersøstrategien og opfordrede til en hurtig implementering af strategien. Kommissionen blev tilskyndet til at præsentere en fremskridtrapport på EU-topmødet til juni 2011.

Eksterne relationer

En øget EU-indsats i Afghanistan og Pakistan blev hilst velkommen. Det blev samtidig understreget, at anden runde af præsidentvalget i Afghanistan bør være troværdig, inklusiv og sikker samt afspejle det afghanske folks vilje. Endelig vedtog Stats- og regeringscheferne også en erklæring om Iran.

Med venlig hilsen,

Martin Jørgensen (3622)

² KOM (2009) 0499, KOM (2009) 0500, KOM (2009) 0501, KOM (2009) 0502 samt KOM (2009) 0503