

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

17 juli 2003



Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Fødevareministeriets notat om Europa-Kommissionens begrundede udtalelse til Danmark om overskridelse i 1999 af de samlede tilladte fangstmængder for blåhvilling i ICES-afsnit Vb (EU-farvand) og ICES-underområde VI og VII.

P. B. Orskov

J.nr.: 1999-5522-0023

Den 27. juni 2003

Folketingets Europaudvalg

Notat

om

Europa-Kommissionens begrundede udtalelse til Danmark om overskridelse i 1999 af de samlede tilladte fangstmængder for blåhvilling i ICES-afsnit Vb (EU-farvand) og ICES-underområde VI og VII

Kommissionen har under henvisning til EF-Traktatens artikel 226 ved skrivelse af 2. maj 2003 fremsendt begrundet udtalelse af 30. april 2003 om Danmarks overskridelse i 1999 af de samlede tilladte fangstmængder for blåhvilling i ICES-afsnit Vb (EU-farvand) og ICES-underområde VI og VII.

De danske myndigheder har ved skrivelse af 19. november 1999 besvaret Kommissionens skrivelse af 18. oktober 1999 om denne sag. Den danske regering har tillige ved skrivelse af 4. maj 2001 besvaret Kommissionens åbningsskrivelse af 6. marts 2001. Folketingets Europaudvalg har den 18. maj 2001 modtaget orienteret om sagen.

Kvoten er en såkaldt "ufordelt" kvote for hele EU på 111.500 tons blåhvilling, hvor Danmarks andel i overfiskeriet efter Kommissionens opfattelse er på ca. 7.500 tons ud af en samlet overskridelse i hele EU på ca. 54.000 tons. Kvoten administreres af Kommissionen på basis af ugentlige indberetninger fra alle medlemslande over mængden af landede fangster.

For det første anfører Kommissionen i sin begrundede udtalelse, at de danske myndigheder først indstillede fiskeriet efter den pågældende bestand seks dage efter, at Kommissionen den 16. april 1999 ved telex meddelte alle medlemslande, at den pågældende kvote måtte antages at være opbrugt. Kommissionen anfører i denne sammenhæng, at et fiskeristop efter Kommissionens opfattelse kan udstedes med 24 timers varsel. Derved blev den danske andel af overfiskeriet ifølge Kommissionen på ca. 7.500 tons.

Det er regeringens opfattelse, at Kommissionen baserer sin konklusion om størrelsen af det danske overfiskeri på en forkert anvendelse af de ugentlige foreløbige opgørelser, frem for den endelige månedlige opgørelse over landinger.

Regeringens undersøgelser viser, at danske fiskerfartøjer i alt har fisket 2.480 tons blåhvilling fra de anførte farvande i perioden fra 17. til 22. april 1999. Den danske andel af overfiskeriet er således af relativ beskeden størrelse set i forhold til den samlede kvoteoverskridelse på ca. 54.000 tons.

Der er *ikke* konstateret fiskeri i de anførte farvande efter ikrafttrædelsen af det danske forbud mod dette fiskeri den 23. april 1999 ved døgnets begyndelse. Kommissionen påstand om, at der efter den 16. april 1999 blev fisket hele 7.500 tons blåhvilling er således ikke korrekt.

Et fiskerfartøj kan ifølge EU-reglerne på området efter et fiskestops ikrafttræden lovligt lande en fangst, som er fisket før fiskestopets ikrafttræden. Der er ifølge regeringens opgørelse efter den 16. april 1999 i alt blevet landet 3.379 tons blåhvilling fra de anførte farvande.

Kommissionen udsendte fredag den 16. april 1999, kl. 17.06, pr. telex meddelelse om, at kvoten var opbrugt, og at de enkelte medlemslande derfor skulle udstede nationale forbud mod yderligere fiskeri. Da dette tidspunkt var efter normal kontortids ophør, kunne det ikke forventes, at et fiskeristop ville kunne iværksættes før den efterfølgende mandag.

Danmark udstedte tirsdag den 20. april 1999 et forbud mod fiskeri af blåhvilling i de omhandlede områder. Forbudet trådte i kraft ved døgnets begyndelse fredag den 23. april 1999.

Den danske regering har i sit svar af 4. maj 2001 på Kommissionens åbningskrivelse af 6. marts 2001 erkendt, at fiskeristoppet kunne have været udstedt én dag tidligere, altså allerede mandag den 19. april 1999.

Det var – og er stadigvæk – et centralt element i forkyndelsesprocedure for et fiskeristop, at dette udsendes med et varsel på to dage. Årsagen hertil er et hensyn til borgernes retssikkerhed og et hensyn til, at fiskerne ikke skal sejle forgæves til de fjernereliggende fiskeområder. Eksempelvis er der cirka to dages sejlads til ICES-områderne Vb (EU-farvande), VI og VII, hvorfor et fiskeristop rimeligvis ikke kan udstedes med kortere varsel.

Den danske regering deler således ikke Kommissionens opfattelse om, at et fiskeristop vil kunne træde i kraft i løbet af 24 timer efter forkyndelse, men finder derimod, at de danske myndigheder i 1999 havde – og den dag i dag har – effektive procedurer til at forvalte fiskeriet.

Regeringen er imidlertid også af den opfattelse, at Kommissionen selv har medvirket til at forsinke udstedelsen af et fiskestop, idet Kommissionens som nævnt udsendte sin meddelelse på et sent tidspunkt.

Regeringen skal i øvrigt bemærke, at det *kun* er Kommissionen, der har haft – og kunne have – et fuldt overblik over udnyttelsen af den ikke-fordelte kvote på 111.500 tons blåhvilling. Det ville have kunnet medvirke til at undgå en overskridelse af kvoten, hvis Kommissionen havde foretaget et bedre skøn i udviklingen i fangsterne og som følge heraf havde udsendt sin underretning på et væsentligt tidligere tidspunkt end det faktisk skete.

For det andet anfører Kommissionen, at Danmark administrativt eller strafferetligt burde have forfulgt to overtrædelser af den nationalt fastsatte frist på 48 timer for landing af de lovligt fangede fisk.

Som nævnt kan et fiskerfartøj ifølge EU-retten efter et fiskestopps ikrafttræden lovligt lande en fangst, som er fisket før fiskestoppets ikrafttræden.

Ifølge nationale danske regler indebærer udstedelse af et forbud mod fiskeri som følge af opfiskning af en kvote for en art imidlertid også, at der udstedes forbud mod landing af den pågældende art to døgn efter ikrafttræden af forbuddet mod fiskeri. To danske fartøjer har landet blåhvilling efter den 24. april 1999. Idet der for begge fartøjers vedkommende alene er sket en overtrædelse af den nationalt fastsatte frist for landing af den lovligt fiskede fangst, har de danske myndigheder vurderet, at der ikke har været grundlag for at indlede strafferetlig eller administrativ forfølgning af førere af de pågældende fartøjer.

Kommissionens konklusion om, at danske myndigheder strafferetligt eller administrativt burde have forfulgt førerne af disse to fartøjer for overtrædelse af fiskeristoppet, afvises derfor.

Administrationen af den danske forvaltning af fiskeriet er siden 1999 blevet samlet og forenklet, hvorved reaktionstiden ved udsendelse af forbud mod fiskeri er blevet væsentligt kortere. Regeringen finder, at dette vil medvirke til at hindre en gentagelse, forudsat at samarbejdet med Kommissionen om varsling af forbud mod fiskeri forbedres, specielt for så vidt angår fiskeri på ufordelte kvoter.

Den danske regering har afgivet svar på Kommissionens begrundede udtalelse på baggrund af ovenstående.