

UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET

Alm. del - bilag 794 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



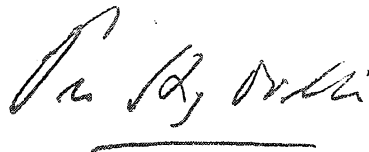
Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

1. april 2003

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Økonomi- og Erhvervsministeriets grundnotat vedrørende Kommissionens meddelelse om opdatering og forenkling af eksisterende fællesskabslovgivning, KOM(2003) 71.


Poul N. Andersen

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

MODTAGET I UDENRIGSMINISTERIET/EU-SEKRETARIATET

DEN 31. marts 2003

Kommissionens meddelelse om opdatering og forenkling af eksisterende fællesskabslovgivning KOM (2003) 71

26. marts 2003

Resumé

På rådsmødet den 3. marts 2003 præsenterede Kommissionen sin meddelelse om opdatering og forenkling af eksisterende fællesskabslovgivning. Meddelelsen er en opfølgning på handlingsplanen for bedre regulering, idet den er første skridt til implementeringen af den af de 16 aktioner, der vedrører opdatering og forenkling af eksisterende EU-lovgivning. Handlingsplanen er et led i den samlede strategi med at forbedre og forenkle de lovgivningsmæssige rammer i EU.

02-215.901
LLJ/CFI

Meddelelsen har ingen konsekvenser for gældende dansk ret.

1. Baggrund

Det Europæiske Råd (DER) i Lissabon i marts 2000 pålagde Kommissionen, Rådet og medlemsstaterne at udarbejde en fælles EU-strategi for bedre regulering inden udgangen af 2001. Strategien skal fremme ”klare og effektive lovgivningsmæssige rammer for at sikre borgernes beskyttelse og virksomhedernes konkurrenceevne og derved begrænse omkostningerne i forbindelse med lovgivningens eventuelle dårlige kvalitet”. Strategien skal ses i sammenhæng med Lissabon-processen, hvis formål er at gøre EU til verdens mest dynamiske og konkurrencedygtige økonomi i 2010. Kommissionens handlingsplan skal endvidere ses i sammenhæng med hvidbogen om Nye Styreformer, der blev vedtaget af Kommissionen den 25. juli 2001 (KOM(2001)428 endelig) samt Kommissionens meddelelse til Det Europæiske Råd i Laeken om simplificering og forbedring af lovgivning (KOM(2001)726 endelig).

Kommissionen offentliggjorde sin samlede pakke om bedre regulering den 5. juni 2002. Pakken blev fremlagt på DER Sevilla den 20.-21. juni 2002 og indeholder tre elementer:

- Handlingsplan om ”bedre og enklere lovgivningsmæssige rammer” (bedre regulering) (KOM(2002)278)
- Meddelelse om konsekvensvurderinger (KOM(2002)276)
- Meddelelse om en styrket høringskultur og dialog (KOM(2002)277)

Rådet (Konkurrenceevne) vedtog den 30. september 2002 rådskonklusioner, der følger op på Kommissionens handlingsplan. Rådets konklusioner støtter arbejdet med at forbedre lovgivningen og understreger behovet for en systematisk, effektiv implementering af handlingsplanen, herunder at der bør udpeges konkrete områder, hvor der kan sættes en regelforenklingsindsats i gang.

Kommissionens meddelelse om opdatering og forenkling af eksisterende fællesskabslovgivning (KOM(2003)71), der blev vedtaget af Kommissionen den 11. februar 2003, er første skridt til implementeringen af den af de 16 aktioner, der vedrører opdatering og forenkling af eksisterende EU-lovgivning.

Parallelt hermed arbejder Rådet, Kommissionen og Europa-Parlamentet på at indgå en interinstitutionel aftale med henblik på at gennemføre handlingsplan og sikre kvaliteten i lovgivningen, herunder at indføre en hurtigt beslutningsprocedure for vedtagelse af forslag om forenkling og kodificering.

2. **Indhold**

Kommissionens meddelelse om opdatering og forenkling af eksisterende fællesskabslovgivning blev vedtaget af Kommissionen den 11. februar 2003. Meddelelsen redegør for de initiativer, Kommissionen foreslår igangsat som opfølgning på den del af handlingsplanen for bedre regulering, der vedrører opdatering og forenkling af eksisterende EU-lovgivning. Det nærmere indhold i handlingsplanen for bedre regulering er beskrevet i aktuelt notat oversendt den 19. september 2002 til Folketingets Europaudvalg.

Meddelelsen foreslår initiativer, der kan sikre et pålideligt, opdateret og brugervenligt EU-lovkompleks. Kommissionen anfører i meddelelsen, at den samlede eksisterende fællesskabslovgivning består af retsakter, som kan være indtil flere årtier gammelt. Siden oprettelsen af De Europæiske Fællesskaber har der hidtil aldrig været gennemført en gennemgående revision af den eksisterende EU-lovgivning.

I overensstemmelse med intentionerne i handlingsplanen for bedre regulering foreslår Kommissionen i sin meddelelse, at opdateringen og forenklingen af den eksisterende EU-lovgivning sker gennem:

- Fjernelse af overflødige og utidssvarende retsakter. Dette forventes at medføre en betragtelig reduktion i omfanget af EU-acquis'et, uden på nogen måde at indebære retlige ændringer.
- Omskrivning af retstekster med henblik på at gøre dem mere sammenhængende og lettere forståelige, igen uden på nogen måde at medføre retlige ændringer.

- Forbedring af præsentationen af EU-acquis'et og udvikling af mere brugervenlige adgange til at konsultere og anvende fællesskabsretten på.
- Iværksættelse af en langsigtet proces til modernisering og forenkling af det eksisterende regelsæt. Kommissionen understreger i sin meddelelse, at der her ikke er tale om at afregulere eller skære ned på EU-acquis'et, men om at erstatte forældede tilgange og mekanismer med nye, der er mere tilpassede til nutidens behov.

Kommissionen foreslår i sin meddelelse iværksættelsen af seks konkrete initiativer, der kan opfylde ovenstående målsætninger:

1. Forenkling af det eksisterende acquis:

- Kommissionen opstiller en række indikatorer til prioritering af regelforenklingsarbejdet og udfører efterfølgende screening af acquis'et m.h.p. at identificere og prioritere de områder, hvor regelforenkling med fordel kan iværksættes.
- På baggrund af denne screening præsenterer Kommissionen en liste over prioriterede regelforenklingsområder. Prioriteringen vil forløbe i tre faser, og for fase 1, som løber frem til september 2003, har Kommissionen udarbejdet en liste over mulige indsatsområder. I aneks 3 anfører Kommissionen, hvilke initiativer som er vedtaget af Kommissionen. Kommissionens prioriterede politikområder for første fase omfatter følgende lovgivning:
 - Industrielle produkter: Typegodkendelse for motorkøretøjer, markedsføringstilladelse for lægemidler og forarbejdede landbrugsprodukter
 - Landbrug og den fælles landbrugspolitik: Reform af den fælles landbrugspolitik – en langsigtet plan for bæredygtigt landbrug, gennemførelsesbestemmelser i politikken for landdistrikterne, og statsstøttefritagelsesforordninger
 - Sundhed og fødevarerikkerhed: Fodermidler og foderstofblandinger, materialer i berøring med levnedsmidler og nye levnedsmidler
 - Beskatning og told: Direktivet om kapitalbeskatning
 - Beskæftigelse, sociale anliggender og arbejdsmarkedsforhold: Sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen samt ligestilling mellem mænd og kvinder
 - Narkotika: Det Europæiske Narkotikaovervågningscenter
 - Konkurrence: Gennemførelsesbestemmelser for fusionsforordningen, gennemførelsesbestemmelser for kartelforordningen og statsstøtteprocedurer og -regler
 - Miljø: Affald og luftkvalitet
 - Europæisk aftaleret: Fælles referenceramme
- Kommissionen har oprettet en høringsmekanisme, hvorved der kan kommenteres på ovennævnte. I den forbindelse anmoder Kommissionen Rådet og Parlamentet om hurtigst at vedtage fast-track procedurer for behandling af Kommissionens regelforenklingsforslag.

2. Konsolidering af *acquis*'et

- Konsolidering integrerer den originale retsakt og efterfølgende ændringer i denne i et dokument, der ikke har juridisk bindende status. Formålet med konsolidering er bruger-venlige tekster til offentliggørelse på EUR-LEX. Kommissionen anfører, at konsolidering er forudsætningen for kodificering, og at man derfor satser på, at konsolideringsarbejdet er gennemført i juni 2003.

3. Kodificering

- Kodificering samler i en ny retsakt alle bestemmelser inklusiv efterfølgende ændringer til en eksisterende retsakt. Kommissionen vil prioritere sin kodificeringsindsats, så den så vidt muligt afspejler de opstillede indikatorer. Kommissionen forventer at kodificeringsprocessen er afsluttet ved udgangen af 2005.

4. Organisering og strukturering af *acquis*'et

- Siden etableringen af De europæiske Fællesskaber har *acquis*'et aldrig gennemgået en gennemgribende strukturering. Det giver brugerne indlysende problemer, at *acquis*'et dels indeholder forældet lovgivning, dels ikke er inddelt på en overskuelig og lettilgængelig måde. Kommissionen vil derfor fjerne de retsakter, som er åbenlyst forældede. Derudover vil Kommissionen i samarbejde med en interinstitutionel task-force gennemføre en systematisk gennemgang af *acquis*'et med henblik på at fremkomme med forslag til en reorganisation af præsentationen af *acquis*'et.
- Kommissionen vil forbedre kvaliteten og brugervenligheden af CELEX-databasen og EUR-Lex.
- Fra 2004 vil Kommissionen udarbejde årlige redegørelser med henblik på at opretholde strømliningen af *acquis*'et.

5. Åbenhed og effektiv overvågning

- Kommissionen vil oprette en resultattavle over udviklingen i EU-lovgivningen og fremskridtene med implementering af initiativerne i denne meddelelse.
- Kommissionen vil derudover inkorporere information om fremskridtene i sin årlige redegørelse om bedre regulering.

6. Etablering af en effektiv implementeringsstrategi

- Kommissionen fremhæver, at gennemførelse af ovennævnte initiativer vil kræve Rådets og Parlamentets aktive medvirken.
- Kommissionen understreger, at de tre institutioner hurtigst bør vedtage den interinstitutionelle aftale, som DER Sevilla i 2002 opfordrede til blev indgået inden udgangen af 2002. Det haster især med aftalen om en hurtig beslutningsprocedure til at vedtage forslag til forenkling og kodificering.
- Kommissionen vil forstærke den interne koordinering under generalsekretariatet.
- Kommissionen nævner muligheden for at anvende revisions- og udløbsklausuler, i de tilfælde hvor det vurderes at være hensigtsmæssigt.

- Derudover opfordrer Kommissionen Rådet og Parlamentet til at afsætte de fornødne ressourcer til implementeringen af ovennævnte handlinger.

Gennemføres initiativerne, venter Kommissionen, at det kan udmønte sig i fjernelsen af over 1000 siders forældet lovtekst. Gennem konsoliderings- og kodificeringsprogrammet forventer Kommissionen endvidere, at EU-lovgivningen kan nedbringes med ca. 35.000 siders lovtekst ved udgangen af 2005. Det bemærkes i den forbindelse, at EU-lovgivningen ved udgangen af 2002 udgjorde ca. 97.000 siders lovtekst.

3. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om Kommissionens meddelelse.

4. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Kommissionens meddelelse om opdatering og forenkling af eksisterende fællesskabslovgivning forventes ikke i sig selv at få betydning for nærheds- og proportionalitetsprincippet.

5. Gældende dansk ret

Arbejdet med bedre EU-lovgivning er ikke reguleret i gældende dansk ret.

6. Høring

Kommissionens pakke for bedre regulering (handlingsplanen, meddelelsen om høringer og meddelelsen om konsekvensvurderinger) har været sendt i høring i Specialudvalget for institutionelle spørgsmål og i den bredere kreds af interesseorganisationer, som udgør de faste medlemmer af Specialudvalget for tekniske handelshindringer (den 15. juli 2002). Derudover har pakken været sendt i høring i Amdsrådsforeningen i Danmark, Kommunernes Landsforening, Grønlands Hjemmestyre og Færøernes Landsstyre.

Kommissionens meddelelse om opdatering og forenkling af eksisterende fællesskabslovgivning har været sendt i høring i Specialudvalget for Vækst og Konkurrenceevne (tidl. Specialudvalg for tekniske handelshindringer) samt alle ministerier. Fristen for høringen udløb den 19. marts 2003.

Fire organisationer har haft bemærkninger:

Dansk Industri ser med stor velvilje på Kommissionens meddelelse. Målet bør være en reel lettelse for virksomhederne. DI tilslutter sig, at alle bør tage behørigt ansvar i hele processen. Det anses samtidig for væsentligt, at tidsplanen overholdes, og DI foreslår, at der laves en konkret tidsplan for, hvornår regelforenkling af det enkelte forslag skal være gennemført. DI er positiv overfor en screening af de enkelte lovgivningsområder.

Samtidig påpeger DI, at forenkling kan forstås bredt. DI understreger i den forbindelse, at indholdsmæssige ændringer bør holdes adskilt fra regelforenklingstiltag. Ligeledes bør regelforenklingstiltag ikke indebære flytning af kompetencer.

DI lægger vægt på, at både ny lovgivning og ændringer af eksisterende lovgivning underkastes konsekvensvurderinger med henblik på at reducere erhvervslivets byrder. DI henstiller endvidere, at det videre regelforenklingsarbejde sker i tæt dialog med erhvervslivet. DI ønsker gennemsigtighed, hvor de enkelte lande og aktører inddrages i processen.

I forhold til de konkrete forslag har DI enkelte kommentarer. DI ser gerne, at forenkling af listesystemet, Intrastat og statistiske indberetninger generelt indgår i de prioriterede områder. I forhold til de prioriterede områder finder DI det afgørende, at der ikke sker utilsigtede ændringer, som resulterer i nye eller fastholder gamle administrative byrder for erhvervslivet. Særligt områderne 'Sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen' og 'Ligestilling mellem mænd og kvinder' fremhæves, hvorunder det understreges, at den danske regelforenklingsproces har vist, at EU-reglerne har forhindret fjernelse af skriftlig APV for små virksomheder i Danmark. DI fremhæver yderligere, at fællesskabslovgivningen medfører uforholdsmæssigt store administrative omkostninger i forhold til de ønskede mål, hvilket understreges af fx forordningen om indberetning af miljøinvesteringer ved renere teknologi.

Dansk Arbejdsgiverforening stiller sig positivt overfor Kommissionens meddelelse og understreger, at det er vigtigt, at arbejdet medfører en reel lettelse i virksomhedernes administration og gør reglerne mere anvendelige. Det påpeges, at EU-reglerne skal være omkostningseffektive, enkle, gennemsigtige, baseret på proportionalitetsprincippet og balancerede i hensynet mellem virksomhed og medarbejder. DA lægger vægt på en åben og tæt dialog med virksomhederne i den fremtidige regelforenklingsindsats.

DA fremhæver, at en gennemgang af EU's samlede regelværk med henblik på at ajourføre og forenkle fællesskabsretten i høj grad er af teknisk, administrativ og sproglig karakter. Regelforenklingstiltag må derfor ikke sammenblandes med eventuelle ønsker om ændringer af indholdet eller rækkevidden af en gældende retsakt. Moderniseringstiltag bør derfor kun anvendes på områder, hvor der på forhånd er klarlagt et behov for supplerende indholdsmæssige tilpasninger, som f.eks. på arbejdsmiljøet. DA mener, at der er vigtigt at adskille den tekniske og politiske forenkling og at holde regelforenklingstiltagene ude fra den normale beslutningsprocedure mellem institutionerne. Regelforenkling må ikke være et påskud for at ændre det politiske indhold af en retsakt eller ændring af kompetencer.

DA påpeger, at Kommissionens prioriteringskriterier og indsatsområder virker uigennemsigtige. DA ser gerne, at der sker en præcisering af mål og

konsekvenser ved de to former for forenkling, som præsenteres under mål 1 (forenkling). Samtidig understreger DA vigtigheden af en automatisk konsoliderings- og kodificeringsproces ved fremtidig lovgivning.

DA mener desuden, at både ny og revideret lovgivning bør underlægges konsekvensvurdering, herunder også ændringsforslag fremsat under forligs-proceduren. Samtidig opfordrer DA til, at alternative reguleringsformer i højere grad indgår i valget af reguleringsmetode, og at reglerne skal være mere output-orienterede. DA mener, at der i øjeblikket er en tendens til at benytte revisionsklausuler i stedet for at skabe regler, der på vedtagelsestidspunktet tilgodeser alle hensyn.

I forhold til de konkrete forslag til forenkling understreger DA, at det skal overvejes nøje og konkret om ændringsforslagene vil føre til de ønskede resultater. I forlængelse heraf foreslår DA, at der på arbejdsmiljøområdet fx gøres brug af konsekvensvurderinger eller den åbne koordinationsmetode. Vedr. spørgsmålene om grænseværdier for kemiske/fysiske agenter bør det vurderes om komité-proceduren skal mere i anvendelse. Yderligere lægges der vægt på en pålidelig og harmoniseret arbejdsskadestatistik som fundament for det videre arbejde. Endelig påpeger DA, at der konkret bør fokuseres på spørgsmålet om skriftlig risikovurdering for små virksomheder uden særlige risici og direktivet om kræftfremkaldende stoffer.

Apotekerforeningen bemærker, at de forudsætter, at meddelelsen ikke har indflydelse på niveauet for forbrugerbeskyttelse eller hensyn til folkesundheden.

Danmarks Rederiforening stiller sig positivt overfor meddelelsen. Herudover kommer de med følgende forslag til områder for forenkling; EU-reglerne for carbotage-sejlad; områder hvor der sker duplikering af internationale konventioner; EU's konkurrenceregler og forordning om fusionskontrol.

7. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens meddelelse om opdatering og forenkling af eksisterende fællesskabslovgivning har ingen umiddelbare lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

Der er i sig selv ingen påvirkning af gældende dansk ret. Regelforenklingsprogrammet vil dog kunne medføre forenklinger af den del af dansk ret, der udspringer af regulering på EU-niveau. I det omfang EU-regelforenklingsinitiativer fører til ændringer af eksisterende fællesskabslovgivning, som således får betydning for gældende dansk ret, vil de pågældende EU-forslag gennemgå den almindelige EU-beslutningsprocedure og dermed den almindelige hjemlige EU-procedure.

8. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Det er hensigten at forbedre kvaliteten af lovgivningen i EU, bl.a. med henblik på at lette borgeres og virksomheders administrative byrder og dermed bidrage til at styrke erhvervslivets konkurrenceevne og evnen til at skabe beskæftigelse. Kommissionens meddelelse om opdatering og forenkling af eksisterende fællesskabslovgivning forventes således at give afledte positive samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

9. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Kommissionens meddelelse om opdatering og forenkling af eksisterende fællesskabslovgivning har været forelagt ifm. rådsmøde for Konkurrenceevne den 3. marts 2003. Notat om sagen blev fremsendt den 20. februar 2003.