



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**



15848/10

(OR. en)

PRESSE 291
PR CO 31

PRESSEMEDDELELSE

3043. samling i Rådet

Retlige og indre anliggender

Bruxelles, den 8.-9. november 2010

Formand

Annemie TURTELBOOM

Indenrigsminister

Melchior WATHELET

Statssekretær for migrations- og asylpolitik

Stefaan DE CLERCK

Justitsminister

P R E S S E

Rue de la Loi 175 B – 1048 BRUXELLES Tlf.: +32 (0)2 281 5183 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

15848/10

1
DA

De vigtigste resultater af Rådets samling

I forbindelse med Rådets behandling af **asyl- og migrationsspørgsmål** blev ministrene enige om at give borgere i **Albanien og Bosnien-Hercegovina**, der er i besiddelse af biometriske pas, ret til **visumfri rejse** til og inden for Schengenområdet. Ministrene fortsatte også arbejdet med **det fælles europæiske asylsystem (CEAS)**.

Indenrigsministrene behandlede bl.a. en række problemer i forbindelse med gennemførelsen af **Prümafgørelserne**, der vedrører **elektronisk udveksling af dna, fingeraftryk og oplysninger i køretøjsregistre**. Rådet vedtog også konklusioner om fastlæggelse og gennemførelse af en **EU-politikcyklus for organiseret og grov international kriminalitet**.

De vigtigste emner, der blev drøftet i **Det Blandede Udvalg** (EU plus Norge, Island, Liechtenstein og Schweiz) på et møde i tilknytning til Rådets samling, var:

- udvikling af **Schengeninformationssystemet II (SIS II)**
- de reviderede bestemmelser for agenturet for de ydre grænser **Frontex**
- de reviderede bestemmelser for **netværket af indvandringsforbindelsesofficerer** og
- Kommissionens **sjette rapport om visumgensidighed**.

Justitsministrene drøftede bl.a. vejen frem med hensyn til følgende tre lovgivningsforslag:

- indførelsen af en **europæisk efterforskningskendelse**
- retten til **information under straffesager** ("Letter of rights") og
- foranstaltninger til bekæmpelse af nye former for **it-kriminalitet**, især massive it-angreb.

På grundlag af to rapporter noterede ministrene sig også en **status over narkotikaproblemet i Europa i 2010**.

Blandt de vigtige **A-punkter**, som Rådet vedtog uden debat, kan nævnes konklusioner om **beredskab og indsats i tilfælde af et CBRN-angreb**, konklusioner om **innovative løsninger til finansiering af katastrofeforebyggelse** og en resolution om **forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet mod vejgodstransport og etablering af sikre parkeringsområder for lastbiler**. Rådet vedtog også en afgørelse om **ophævelse af de restriktive foranstaltninger over for Sierra Leone**.

INDHOLD¹

DELTAGERE	6
------------------------	----------

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

Visumliberalisering for Albanien og Bosnien-Hercegovina.....	8
Fælles europæisk asylsystem (CEAS)	9
Gennemførelse af Prüm-afgørelserne.....	10
EU-politikcyklus for organiseret og grov international kriminalitet	10
Europæisk efterforskningskendelse	12
Ret til information under straffesager	13
Bekæmpelse af nye former for it-kriminalitet.....	13
Status over narkotikaproblemet i Europa i 2010.....	14
Eventuelt	15
DET BLANDEDE UDVALG: SIS II, Frontex, netværket af indvandringsforbindelsesofficerer, visumliberalisering og visumgensidighed	17

¹

- Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
- Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://www.consilium.europa.eu>.
- Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Pressetjenesten.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT*RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER*

– Aftaler med Georgien	19
– Det Europæiske Politiakademi	19
– ENFAST - europæisk netværk af hold til aktiv eftersøgning af efterlyste personer på flugt – <i>resolution</i>	19
– Beredskab og indsats i tilfælde af et CBRN-angreb – <i>konklusioner</i>	19
– Innovative løsninger til finansiering af katastrofeforebyggelse – <i>konklusioner</i>	19
– Europol's arbejdsprogram for 2011	19
– Forebyggelse og nedbringelse af sundhedsrisici og sociale risici i forbindelse med anvendelsen af ulovlige stoffer i fritidsmiljøer – <i>konklusioner</i>	20
– Forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet mod vejgodstransport og etablering af sikre parkeringsområder for lastbiler - <i>resolution</i>	20

DATABESKYTTELSE

– Elektronisk udveksling af data - Slovakiet	20
--	----

EKSTERNE FORBINDELSER

– Sierra Leone - ophævelse af restriktive foranstaltninger	20
– Forbindelserne med Ukraine	21
– Forbindelserne med Jordan	21
– Årsrapporten for 2010 om gennemførelsen af Den Europæiske Unions politikker for udvikling og ekstern bistand i 2009 – <i>konklusioner</i>	21
– Restriktive foranstaltninger over for Côte d'Ivoire – <i>skriftlig procedure</i>	22

DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE SAMARBEJDSOMRÅDE

– Aftale mellem EU og Norge om handelspræferencer	22
---	----

ENERGI

– Det Permanente Partnerskabsråd EU-Rusland om energi	22
---	----

MILJØ

– Geografisk information	23
– Integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening	23
– Indsamling af oplysninger om skibe - International Safety Management Code	23

FISKERI

- Konventionen om det fremtidige multilaterale samarbejde vedrørende fiskeriet i det nordvestlige Atlanterhav 24

ÅBENHED

- Aktindsigt..... 24

DELTAGERE**Belgien:**

Annemie TURTELBOOM
 Stefaan DE CLERCK
 Melchior WATHELET

Indenrigsminister
 Justitsminister
 Statssekretær for migrations- og asylpolitik

Bulgarien:

Margarita POPOVA
 Boyko KOTZEV

Justitsminister
 Fast repræsentant

Den Tjekkiske Republik:

Radek JOHN
 Jiri POSPISIL

Indenrigsminister
 Justitsminister

Danmark:

Birthe RØNN HORNBAEK
 Lars BARFOED

Minister for flygtninge, indvandrere og integration
 Justitsminister

Tyskland:

Thomas DE MAIZIERE
 Sabine LEUTHEUSSER-SCHNARRENBURGER

Indenrigsminister
 Justitsminister

Estland:

Marko POMERANTS
 Rein LANG

Indenrigsminister
 Justitsminister

Irland:

Dermot AHERN
 Rory MONTGOMERY

Justitsminister og minister for ligestilling og lovreformer
 Fast repræsentant

Grækenland:

Christos PAPOUTSIS
 Charalampos KASTANIDIS

Minister for social beskyttelse
 Justitsminister

Spanien:

Alfredo PEREZ RUBALCABA
 Carlos CAMPO MORENO

Indenrigsminister
 Statssekretær for retlige anliggender

Frankrig:

Eric BESSON

Indvandrings- og integrationsminister samt minister for
 national identitet og solidarisk udvikling
 Statssekretær under justitsministeren

Jean-Marie BOCKEL

Italien:

Giacomo CALIENDO
 Ferdinando NELLI FEROCI

Statssekretær for justitsspørgsmål
 Fast repræsentant

Cypern:

Loukas LOUKA
 Neoklis SYLIKIOTIS

Justitsminister og minister for offentlig orden
 Indenrigsminister

Letland:

Mārtiņš LAZDOVSKIS
 Normunds POPENS

Statssekretær, Justitsministeriet
 Fast repræsentant

Litauen:

Tomas VAITKEVICIUS
 Raimundas KAROBELIS

Vicejustitsminister
 Fast repræsentant

Luxembourg:

Jean-Marie HALSDORF
 François BILTGEN
 Nicolas SCHMIT

Indenrigsminister og minister for Storregionen
 Justitsminister
 Indvandringsminister

Ungarn:

Sándor PINTÉR
 Tibor NAVRACSICS

Indenrigsminister
 Minister for offentligt ansatte og justitsminister

Malta:

Carmelo MIFSUD BONNICI

Justits- og indenrigsminister

Nederlandene:

Ivo OPSTELTEN
 Gerd LEERS

Justits- og sikkerhedsminister
 Minister for migrations- og asylpolitik

Østrig:

Claudia BANDION-ORTNER
 Maria Theresia FEKTER

Justitsminister
 Indenrigsminister

Polen:

Jerzy MILLER
 Krzysztof KWIATKOWSKI

Indenrigsminister
 Justitsminister

Portugal:

Rui PEREIRA
 José MAGALHÃES

Indenrigsminister
 Statssekretær for retlige anliggender

Rumænien:

Marian Cătălin PREDOIU
 Traian IGAS

Justitsminister
 Indenrigsminister

Slovenien:

Katarina KRESAL
 Aleš ZALAR

Indenrigsminister
 Justitsminister

Slovakiet:

Daniel LIPSIC
 Maria KOLIKOVA

Indenrigsminister
 Statssekretær, Justitsministeriet

Finland:

Astrid THORS
 Tuija BRAX
 Antti PELTTARI

Migrations- og Europaminister
 Justitsminister
 Statssekretær

Sverige:

Beatrice ASK
 Tobias BILLSTRÖM

Justitsminister
 Migrationsminister og minister for asylpolitik

Det Forenede Kongerige:

Kenneth CLARKE
 James BROKENSHIRE

Lordkansler og justitsminister

Kommissionen:

Viviane REDING
 Cecilia MALMSTRÖM

Næstformand
 Medlem

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

Visumliberalisering for Albanien og Bosnien-Hercegovina

Borgere i Albanien og Bosnien-Hercegovina, der er i besiddelse af biometriske pas, vil nu kunne rejse til og inden for Schengenområdet uden visum. Dette var resultatet af en enstemmig afgørelse i Rådet, der ændrede forordning nr. 539/2001 ([PE-CONS 50/10](#)). Europa-Parlamentet gav grønt lys for ændringerne den 7. oktober 2010.

Visumfritagelsen gælder for ophold på op til 90 dage. Hvad angår ikrafttrædelsen hedder det i artikel 2 i den vedtagne tekst, at bestemmelserne "træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende". Dette forventes at blive i midten af december.

Albanien og Bosnien-Hercegovina slutter sig dermed til Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien, Montenegro og Serbien, der har været omfattet af visumfrihed siden den 19. december 2009¹.

Kommissionen fremsatte en erklæring til Rådets protokol om indførelse af en opfølgningsmekanisme i forbindelse med visumliberaliseringsprocessen for landene i det vestlige Balkan. Denne opfølgningsmekanisme tager sigte på overvågning af de reformer, som disse lande fortsat er nødt til at gennemføre. Den indfører også hastekonsultationer, således at Den Europæiske Union og medlemsstaterne sammen med disse landes myndigheder kan reagere under de bedst mulige betingelser, hvis der opstår særlige problemer med tilstrømningen af personer fra landene i det vestlige Balkan. Dette indebærer, at Kommissionen om nødvendigt kan foreslå suspension af visumfri rejse. Kommissionen skal regelmæssigt aflægge rapport til Rådet og Europa-Parlamentet.

Den 1. januar 2008 trådte der visumlettelsesaftaler i kraft med fem lande i det vestlige Balkan – Albanien, Bosnien-Hercegovina, Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien, Montenegro og Serbien – som et første konkret skridt hen imod visumfritagelse for deres borgere. Der blev med hvert af disse lande indledt en visumliberaliseringsdialog i 2008, og der blev opstillet køreplaner for visumliberalisering. Afgørelserne om visumfri adgang til Schengenområdet er baseret på de pågældende landes fremskridt med hensyn til gennemførelsen af større reformer på sådanne områder som styrkelse af retsstaten, bekæmpelse af organiseret kriminalitet, korruption og ulovlig migration samt forbedring af deres administrative kapacitet for så vidt angår grænsekontrol og dokumentsikkerhed.

¹ I den ændrede forordning fra slutningen af 2009 henvises der også til Kosovo som defineret ved UNSCR 1244/99 med det resultat, at personer med bopæl i Kosovo skal have visum ved indrejse i EU ([15521/09](#)).

Fælles europæisk asylsystem (CEAS)

Ministrene fortsatte arbejdet med indførelsen af et fælles europæisk asylsystem (CEAS) på grundlag af et skriftligt oplæg ([15561/10](#)). CEAS omfatter en pakke med seks lovgivningsforslag, som EU-medlemsstaterne har forpligtet sig til at vedtage senest i 2012.

Hovedfokus for debatten var udviklingen siden Rådets samling i oktober, især hvad angår de fire forslag, der er blevet identificeret som prioritetsinstrumenter i lovgivningsdelen af CEAS: kvalifikationsdirektivet og direktivet om fastboende udlændinge, Dublin II-forordningen og Eurodacforordningen. Desuden identificerede formandskabet på baggrund af drøftelserne på ministerkonferencen om asyl i september 2010 en række mulige prioritetsmål for det nye Europæiske Asylstøttekontor (EASO). EASO vil snart blive operationelt, og hensigten er, at det skal være et vigtigt redskab for praktisk samarbejde og solidaritet på asylområdet.

Hvad angår Eurodacforordningen gav alle de medlemsstater, der tog ordet, udtryk for skuffelse over, at bestemmelsen om de retshåndhævende myndigheders adgang til Eurodacdata ikke længere er med i det seneste kommissionsforslag. Nogle medlemsstater understregede, at det er nødvendigt, at solidaritetsprincippet på passende måde afspejles i udviklingen af næste fase af CEAS, herunder i forbindelse med drøftelserne om revision af Dublin II-mekanismen. Ifølge den nuværende tekst til Dublin II-forordningen er det de medlemsstater, hvorigennem en asylansøger først rejste ind på EU's område, der er ansvarlige for behandlingen af denne persons asylansøgning.

Kommissionen udtrykte tilfredshed med de fremskridt, der er gjort i forhandlingerne om de forskellige lovgivningsforslag. Den oplyste, at den er rede til at tage spørgsmålet om de retshåndhævende myndigheders adgang op til fornyet overvejelse i forbindelse med Eurodacforordningen. Endvidere bebudede Kommissionen, at den i 2011 agter at forelægge ændrede forslag på de to andre lovgivningsområder, der er en del af den samlede pakke, nemlig direktiverne om modtagelse og asylprocedurer.

Gennemførelse af Prømafgørelserne

Rådet bekræftede, at et stort flertal af medlemsstaterne vil være i stand til at gennemføre Prømafgørelserne (Rådets afgørelse [2008/615/RIA](#) og [2008/616/RIA](#)) rettidigt. De to afgørelser giver medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder yderligere redskaber i bekæmpelsen af grov kriminalitet og terrorisme, især ved at fremme elektronisk udveksling af dna, fingeraftryk og oplysninger i køretøjsregistre.

Nogle medlemsstater finder det imidlertid vanskeligt at overholde fristen den 26. august 2011 for gennemførelsen af bestemmelserne om elektronisk udveksling af de tre datatyper. De problemer, de står over for, vedrører it, finansiering, logistik, retlig og politisk beslutningstagning samt personalemangel. Ministrene var enige om, at de pågældende medlemsstater bør intensivere deres bestræbelser, og at de medlemsstater, der allerede er operationelle, bør øge indsatsen for at levere teknisk bistand.

EU-politikcyklus for organiseret og grov international kriminalitet

Rådet drøftede og godkendte konklusioner om fastlæggelse og gennemførelse af en EU-politikcyklus for organiseret og grov international kriminalitet ([15358/10](#)).

Konklusionerne skitserer en afkortet politikcyklus for 2011-2013, der præciserer de foranstaltninger og aktiviteter, der skal gennemføres i denne periode, såvel som de førende aktører, andre involverede aktører og tidsplanen. De understreger også, at denne første politikcyklus skal danne grundlag for en fuldt udbygget politikcyklus for 2013-2017.

Generelt består politikcyklusen af fire trin:

- Politikudvikling på grundlag af en EU-trusselsvurdering af grov og organiseret kriminalitet (EU SOCTA), som skal give et fuldstændigt og tilbunds gående billede af de kriminalitets-trusler, der berører EU. EU SOCTA skal udvikles af EU-agenturer under ledelse af Europol.
- Politikudformning og beslutningstagning baseret på et begrænset antal prioriteter, både regionale og fælleseuropæiske, der skal fastlægges af Rådet. For hver af prioriteterne skal Kommissionen sammen med eksperter fra de relevante EU-agenturer og medlemsstaterne udvikle en flerårig strategiplan.

- Gennemførelse og overvågning af de årlige operationelle handlingsplaner i overensstemmelse med de strategiske mål som fastsat i den flerårige strategiplan. Det er medlemsstaterne og agenturerne, der skal omsætte de flerårige strategiplaner til operationelle handlingsplaner. De operationelle handlingsplaner valideres af Rådets Komité for den Indre Sikkerhed, COSI.
- Ved afslutningen af politikcyklussen en grundig evaluering, der vil tjene som bidrag til den næste politikcyklus. Kommissionen skal foretage denne evaluering og sende Rådet resultaterne.

Politikcyklussen for 2011-2013 omfatter udelukkende organiseret og grov international kriminalitet. Hvis der eventuelt i fremtiden indføres andre politikcyklusser (f.eks. for bekæmpelse af terrorisme eller katastrofehandtering), vil disse politikcyklusser skulle følge samme metoder og tidsplan, således at den politiske beslutningstagning foregår samtidig for alle prioriteters vedkommende.

Kommissionen oplyste i den forbindelse, at den vil offentliggøre en meddelelse om strategien for den indre sikkerhed den 17. november 2010, som vil blive forelagt RIA-Rådet den 2.-3. december. Opfølgningen af strategien for den indre sikkerhed skal afpasses efter EU-politikcyklussen.

Europæisk efterforskningskendelse

Gensidig anerkendelse som basis for, at en EU-medlemsstat kan gennemføre efterforskningsforanstaltninger på begæring af en anden EU-medlemsstat: med dette mål for øje havde ministrene en første orienterende debat om indførelsen af en europæisk efterforskningskendelse i straffesager.

På grundlag af et arbejdsdokument ([15531/10](#)) fokuserede ministrene deres debat på følgende centrale spørgsmål, der vedrører kernen i princippet om gensidig anerkendelse:

- Hvordan man så vidt muligt kan begrænse grundene til afvisning: de fleste medlemsstater støttede formandskabets forslag om at gå bort fra en generel grund til afvisning og i stedet følge en anden tilgang på grundlag af en efterforskningsforanstaltnings indgribende karakter. Ifølge denne tilgang vil der fortsat være stor fleksibilitet for de mest indgribende foranstaltningers vedkommende, f.eks. aflytning af telekommunikation.
- Hvordan man kan bevare proportionaliteten i en begæring, uden at det er til hinder for samarbejdet: de fleste medlemsstater støttede, at det bør være udstedelsesstaten, der vurderer proportionaliteten i en begæring. Nogle fandt dog, at fuldbyrdelsesstaten også bør have ret til at foretage denne vurdering.
- Hvordan man kan håndtere omkostningerne for fuldbyrdelsesstaten, herunder følgerne for dens menneskelige ressourcer: en af de muligheder, der blev drøftet, består i at overveje at dele omkostningerne mellem udstedelses- og fuldbyrdelsesstaten under nøje fastsatte omstændigheder. I øvrigt mente et flertal af medlemsstaterne ikke, at omkostningerne bør udgøre en grund til afvisning.

Den europæiske efterforskningskendelse er et initiativ, som blev forelagt i maj 2010 af syv medlemsstater ([9288/10](#))¹. Det Forenede Kongerige besluttede at deltage i den europæiske efterforskningskendelse ved at benytte sig af den opt-in-mulighed, der er fastsat i protokol 21 til Lissabontraktaten. Irland og Danmark deltager ikke.

Hovedformålet med dette initiativ er at tillade en EU-medlemsstat ("udstedelsesstaten") at udstede en europæisk efterforskningskendelse og fremsende den til en anden medlemsstat ("fuldbyrdelsesstaten") for at få en eller flere specifikke efterforskningsforanstaltninger udført med henblik på indsamling af bevismateriale. Efterforskningsforanstaltningerne kan f.eks. omfatte vidneafhøring, efterforskning og beslaglæggelse samt, med ekstra garantier, aflytning af telekommunikation, observation, infiltration og overvågning af bankkonti.

For yderligere oplysninger, se Rådets baggrundsnotat ([background note](#)).

¹ Østrig, Belgien, Bulgarien, Estland, Slovenien, Spanien og Sverige.

Ret til information under straffesager

På grundlag af et arbejdsdokument ([15618/10](#)) drøftede ministrene på en offentlig samling retten til skriftlig information ved anholdelse i hele EU som led i beskyttelsen af retten til adgang til en upartisk domstol. De hilste de hidtidige fremskridt under de seneste forhandlinger velkommen og anmodede Rådets forberedende organer om at fortsætte arbejdet med de udestående spørgsmål.

Blandt disse spørgsmål kan nævnes, nøjagtig hvordan mistænkte skal informeres om deres rettigheder, sondringen mellem straffesagens forskellige faser, med deraf følgende forskelligt omfang af rettighederne i hver af disse faser, retten til adgang til sagens akter og brugen af udtrykket "sagens akter", der er ukendt i nogle medlemsstater, samt omkostningsspørgsmålet.

Det er formandskabets hensigt at nå frem til en generel indstilling til denne sag på Rådets samling i december, således at der kan indledes forhandlinger med Europa-Parlamentet snarest muligt i det nye år. En af hovedvanskelighederne består i at tage hensyn til de forskellige retssystemer og især til forskellene mellem civil law-lande (baseret på kodificeret ret) og common law-lande.

Irland og Det Forenede Kongerige har besluttet at deltage i direktivet ved at benytte sig af den opt-in-mulighed, der er fastsat i protokol 21 til Lissabontraktaten. Danmark deltager ikke.

Forslaget er andet trin i en omfattende pakke med lovgivningsmæssige og ikke-lovgivningsmæssige initiativer, der tager sigte på at styrke mistænkte og tiltaltes proceduremæssige rettigheder i straffesager.

Bekæmpelse af nye former for it-kriminalitet

Foranstaltninger til bekæmpelse af nye former for it-kriminalitet, især massive it-angreb, er fokus for et lovgivningsforslag, som Kommissionen præsenterede for Rådet ([14436/10](#)). Hovedformålet med forslaget er at sætte mest effektivt ind over for den hurtigt voksende trussel, som it-angreb udgør, og at styrke samarbejdet mellem de kompetente myndigheder.

Ministrene hilste forslaget velkommen og anmodede Rådets forberedende organer om at arbejde hurtigt i denne sag.

Status over narkotikaproblemet i Europa i 2010

Kommissionen og direktøren for Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug (EONN) informerede ministrene om Kommissionens statusrapport 2010 om EU's narkotikahandlingsplan (2009-2012) og EONN's årsberetning med en status over narkotikaproblemet i Europa i 2010.

EONN's beretning, som bliver officielt forelagt den 10. november 2010, indeholder en detaljeret vurdering af narkotikasituationen i Europa i 2009. Den er baseret på oplysninger, som EONN har modtaget fra EU-medlemsstaterne, kandidatlandene Kroatien og Tyrkiet samt Norge i form af en national rapport. Centrets direktør fremhævede en række vigtige tal, bl.a. følgende:

- antallet af EU-borgere, som tog ulovlig narkotika sidste år, anslås til 25-30 mio.
- heroin udgør fortsat det største narkotikaproblem i Europa og er årsag til de fleste af de 7-8000 narkotikarelaterede dødsfald årligt
- stimulerende narkotika såsom kokain, amfetamin og ecstasy er et andet vigtigt problem, og det anslås, at der var 4 mio. kokainbrugere og 2,5 mio. ecstasybrugere i Europa sidste år
- blandingsmisbrug, dvs. kombineret brug af ulovlige og lovlige stoffer, herunder alkohol, flygtige stoffer og tobak, er en kilde til stadig større bekymring
- cannabis er fortsat et af de mest brugte stoffer med anslået 23 mio. brugere sidste år, hvoraf 4 mio. bruger cannabis (næsten) dagligt
- der blev fundet 24 nye stoffer på markedet sidste år, hvad der er en rekord.

Kommissionens rapport ([15671/10](#)) gør status over de resultater og fremskridt, der er opnået siden vedtagelsen af narkotikahandlingsplanen (2009-2012) i november 2008 ([16116/08](#)). Den fremhæver også de vigtigste udfordringer, der skal tages op.

Eventuelt**Sprængstofprækursorer**

Formålet med det lovgivningsforslag, som Kommissionen præsenterede for Rådet ([14376/10](#)), er at begrænse markedsføringen og brugen af sprængstofprækursorer for at hindre terrorangreb gennem en harmoniseret EU-tilgang. Ministrene hilste forslaget velkommen og anmodede Rådets forberedende organer om at starte arbejdet med denne sag.

De foreslåede bestemmelser vedrører misbrug af visse kemikalier som prækursorer til hjemmelavede sprængstoffer, der er det middel, som hyppigst bruges til terrorangreb. Offentligheden har for øjeblikket relativt let adgang til disse kemikalier. Internettet er også en kanal, som let kan bruges til køb af prækursorer.

Ydermere er de eksisterende foranstaltninger på forskellige niveauer enten ikke specifikt fokuseret på de sikkerhedsrisici, der er forbundet med visse kemikalier, eller også gælder de ikke i hele EU. Derfor kan prækursorer, der eventuelt er underlagt restriktioner eller kontrol i et land, let købes i et andet.

Formålet med forordningen er at sikre en holistisk EU-tilgang, der minimerer de nuværende forskelle mellem de nationale tilgange. Dette vil få det indre marked til at fungere bedre og vil forhindre terrorister og andre kriminelle i at udnytte lavere standarder i visse medlemsstater.

Forslagets anvendelsesområde er begrænset til en kort liste over de kemikalier og blandinger heraf, der giver anledning til størst bekymring, og til salg af disse til den brede offentlighed (dvs. ikke til erhvervsmæssig brug eller transaktioner mellem virksomheder).

Dette mål skal nås ved:

- at fastsætte koncentrationsgrænser for salget af visse prækursorer til den brede offentlighed ledsaget af en ordning med indberetning af mistænkelige transaktioner, når det gælder visse prækursorer. Forbrugerne vil få åben adgang til kemikalier under visse koncentrationer. Adgangen til højere koncentrationer vil ikke blive forbudt, men vil blive underlagt restriktioner og kontrol
- at udvikle en licensordning for forbrugerne med henblik på salg af højere koncentrationer

- at tilføje frivillige foranstaltninger til støtte for udviklingen og implementeringen af denne politiske løsningsmodel i form af specifik uddannelse, træning, bevidstgørelse og støtte rettet mod små og mellemstore aktører i forsyningskæden.

Det er meningen, at de foreslåede foranstaltninger skal give konkrete resultater under forebyggelsesdelen af [EU's terrorbekæmpelsesstrategi](#), der blev vedtaget af RIA-Rådet den 1. december 2005.

Pragprocessen: migrationsstrømme og grænsekontrol ved de østlige og sydøstlige grænser

Hvordan kan migrationsstrømmene og grænsekontrollen ved EU's østlige og sydøstlige grænser forvaltes bedre? På vegne af fem medlemsstater (Den Tjekkiske Republik, Ungarn, Polen, Rumænien og Slovakiet) fremlagde de ungarske og tjekkiske ministre planer for det fortsatte arbejde med den såkaldte Pragproces (etablering af migrationspartnerskaber).

Pragprocessen er en fælles erklæring vedtaget på en ministerkonference i april 2009. Den tager sigte på at intensivere EU's bestræbelser på at etablere en fleksibel og resultatorienteret samarbejds mekanisme med de vigtigste transit- og oprindelseslande langs de øst- og sydøsteuropæiske migrationsruter (Fællesskabet af Uafhængige Stater, Vestbalkan og Tyrkiet). Det kommende polske EU-formandskab ønsker at afholde anden ministerkonference i Krakow i oktober 2011.

Middelhavskontoret for Unge

Den franske minister orienterede Rådet om oprettelsen af et middelhavskontor for unge i begyndelsen af næste år. Hovedformålet med initiativet er at indføre et mobilitetsprogram for unge fra Middelhavsområdet. Det skal bl.a. omfatte certificering af kandidat- og doktorprogrammer, som studerende kan få stipendier til, og lancering af en platform for erhvervserfaring og job.

Dette mellemstatslige initiativ blev lanceret af 16 lande på begge sider af Middelhavet (Albanien, Bosnien-Hercegovina, Kroatien, Cypern, Egypten, Frankrig, Grækenland, Italien, Libanon, Malta, Montenegro, Marokko, Slovenien, Spanien, Tunesien og Tyrkiet) den 14. december 2009 i Paris. Projektet giver andre medlemmer af Middelhavsunionen mulighed for at blive omfattet på et senere tidspunkt.

DET BLANDEDE UDVALG: SIS II, Frontex, netværket af indvandringsforbindelsesofficerer, visumliberalisering og visumgensidighed

I tilknytning til Rådets samling drøftede Det Blandede Udvalg (EU plus Norge, Island, Liechtenstein og Schweiz) følgende emner:

SIS II

Med hensyn til SIS II noterede udvalget sig en rapport fra Kommissionen om de fremskridt, der er gjort i lyset af den overordnede tidsplan og det samlede budgetoverslag, som blev forelagt på Rådets samling i oktober. Ifølge den overordnede tidsplan skal SIS II være operationel inden udgangen af første kvartal af 2013.

For nærmere oplysninger, se Rådets baggrundsnotat ([background note](#)).

Frontexforordningen

Udvalget gjorde status over arbejdet med de reviderede bestemmelser for agenturet for de ydre grænser Frontex. Nogle af de udestående spørgsmål vedrører udviklingen af en fælles integreret risikoanalysemodel, behandlingen af personoplysninger og indførelsen af et europæisk system af grænsevagter.

Rådets forberedende organer vil fortsætte deres behandling af teksten. Der er endnu ikke forhandlinger i gang med Europa-Parlamentet.

Den 24. februar 2010 forelagde Kommissionen et forslag om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 2007/2004 ([6898/10](#)).

Netværk af indvandringsforbindelsesofficerer

Udvalget fik forelagt en fremskridtsrapport om forhandlingerne om de reviderede bestemmelser for netværket af indvandringsforbindelsesofficerer (ilo) ([11966/09](#)). Ilo-netværket blev oprettet i 2004 som et samarbejdsredskab i forbindelse med forvaltningen af migrationsstrømme og EU's ydre grænser.

Ændringerne til forordning (EF) nr. 377/2004 har fortrinsvis til formål at gøre netværket mere effektivt ved at give et retsgrundlag for samarbejde mellem Frontex og ilo-netværkene, fremme brugen af et internt it-værktøj til regelmæssig udveksling af oplysninger og praktiske erfaringer, understrege muligheden for at anvende Fonden for de Ydre Grænser til oprettelse og smidig anvendelse af ilo-netværkenes aktiviteter og rationalisere rapporteringssystemet vedrørende ilo-netværkets aktiviteter.

Visumliberalisering for Albanien og Bosnien-Hercegovina

Udvalget drøftede spørgsmålet om visumliberalisering for borgere i Albanien og Bosnien-Hercegovina. Derefter besluttede Rådet at give borgere i Albanien og Bosnien-Hercegovina, der er i besiddelse af biometriske pas, ret til visumfri rejse til og inden for Schengenområdet. Denne visumfri ordning forventes at træde i kraft i midten af december 2010.

For nærmere oplysninger, se separat note ovenfor.

Visumgensidighed: sjette kommissionsrapport

Rådet udvekslede synspunkter om sjette rapport om visumgensidighed som fremlagt af Kommissionen (15992/10). Ministrene pålagde Rådets forberedende organer at foretage en mere gennemgribende gennemgang af rapporten og anmodede Kommissionen om at fortsætte sine bestræbelser med henblik på fuld visumgensidighed over for alle de lande, der tilsidesætter gensidighedsprincippet som fastsat i forordning nr. 539/2001.

Rapporten, som blev vedtaget den 5. november 2010, fokuserer på de fremskridt, der er gjort hen imod fuld visumgensidighed med en række tredjelande og omhandler de tilfælde, hvor manglende gensidighed stadig er et problem.

Hvad angår Canada gør rapporten status over forhandlingerne om Canadas genindførelse af visumpligt for tjekkiske statsborgere i juli 2009, og den kommer ind på den vedvarende visumpligt for statsborgere fra Bulgarien og Rumænien.

Rapporten ser også på visumforbindelserne med USA. Fire EU-medlemsstater er endnu ikke omfattet af det amerikanske visumfritagelsesprogram (Bulgarien, Cypern, Polen og Rumænien). Herudover omtaler rapporten indførelsen af et gebyr i forbindelse med det amerikanske elektroniske system for rejsetilladelser (ESTA).

Rapporten hilser også de visumaftaler velkommen, der er opnået med Brasilien for så vidt angår indehavere af almindelige pas ([13712/10](#)) og indehavere af diplomatpas, tjenestepas eller officielle pas ([13708/10](#)). Disse to aftaler blev undertegnet i tilknytning til Rådets samling. For nærmere oplysninger, se denne [pressemeldelse](#).

Forordning nr. 539/2001 fastlægger bl.a. to lister: en liste over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved rejse til EU og Schengenlande (negativliste), og en liste over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for visumpligt (positivliste). I henhold til forordningen som ændret ved forordning nr. 851/2005 skal Kommissionen regelmæssigt aflægge rapport om situationer, hvor tredjelande på positivlisten ensidigt opretholder eller indfører visumpligt.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER

Aftaler med Georgien

Rådet anmodede om Europa-Parlamentets godkendelse ([15542/10](#)) med henblik på at vedtage afgørelsen om indgåelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Georgien om lettelse af udstedelsen af visa ([10304/10](#)). Samtidig anmodede Rådet også om Europa-Parlamentets godkendelse ([15201/10](#)) med henblik på at vedtage afgørelsen om undertegnelse af en tilbagetagelsesaftale mellem Den Europæiske Union og Georgien ([14654/10](#)).

Det Europæiske Politiakademi

Rådet godkendte et udkast til samarbejdsaftale mellem Det Europæiske Politiakademi (Cepol) og det kroatiske politiakademi ([11592/10](#)). Det godkendte også nogle ændringer i de eksisterende samarbejdsaftaler mellem Cepol og Islands nationale politiakademi, Politihøgskolen i Norge og det schweiziske politiinstitut ([11591/10](#)).

ENFAST - europæisk netværk af hold til aktiv eftersøgning af efterlyste personer på flugt – resolution

Rådet vedtog resolutionen i [15382/10](#)

Beredskab og indsats i tilfælde af et CBRN-angreb – konklusioner

Rådet vedtog konklusionerne i [15465/10](#)

Innovative løsninger til finansiering af katastrofeforebyggelse – konklusioner

Rådet vedtog konklusionerne i [14971/10](#)

Europols arbejdsprogram for 2011

Rådet godkendte arbejdsprogrammet for Den Europæiske Politienhed (Europol) for 2011 ([10098/10](#)) i fortsættelse af Styrelsesrådets vedtagelse, efter at Kommissionen har afgivet udtalelse. Rådet fremsendte Europols arbejdsprogram til Europa-Parlamentet til orientering.

Forebyggelse og nedbringelse af sundhedsrisici og sociale risici i forbindelse med anvendelsen af ulovlige stoffer i fritidsmiljøer – *konklusioner*

Rådet vedtog konklusionerne i [15452/10](#)

Forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet mod vejgodstransport og etablering af sikre parkeringsområder for lastbiler – *resolution*

Rådet vedtog resolutionen i 12083/4/10.

DATABESKYTTELSE

Elektronisk udveksling af data - Slovakiet

Rådet vedtog afgørelser om Slovakiets elektroniske udveksling af fingeraftryksdata ([14616/10](#)) og om elektronisk udveksling med Slovakiet af dna-oplysninger ([14606/10](#)).

EKSTERNE FORBINDELSER

Sierra Leone - ophævelse af restriktive foranstaltninger

Rådet vedtog i dag uden debat en afgørelse om ophævelse af de restriktive foranstaltninger, der blev pålagt Sierra Leone i 1998 i henhold til Rådets fælles holdning 98/409/FUSP. EU's foranstaltninger, der blev gennemført i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 1171 (1998), er ikke længere nødvendige efter vedtagelsen af FN's Sikkerhedsråds resolution 1940 (2010) den 29. september i år om ophævelse af FN's foranstaltninger ([14864/10](#)).

Forbindelserne med Ukraine

Rådet vedtog afgørelser om:

- indgåelsen af protokollen til partnerskabs- og samarbejdsaftalen mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater og Ukraine vedrørende en rammeaftale om de generelle principper for Ukraines deltagelse i EU-programmer (*13962/10*)
- undertegnelse på Rådets vegne og midlertidig anvendelse af protokollen til partnerskabs- og samarbejdsaftalen mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater og Ukraine vedrørende en rammeaftale om de generelle principper for Ukraines deltagelse i EU-programmer. Protokollens tekst er knyttet som bilag til afgørelsen.

Partnerskabs- og samarbejdsaftalen mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater og Ukraine trådte i kraft den 1. marts 1998. Den europæiske naboskabspolitik, der blev udarbejdet i 2004, gør det også muligt for partnere at deltage i Fællesskabets agenturer og programmer, hvis de er i stand til det, og hvis retsgrundlaget tillader det.

Som en følge af Lissabontraktatens ikrafttræden den 1. december 2009 er Den Europæiske Union trådt i stedet for og har efterfulgt Det Europæiske Fællesskab. Protokollen bør derfor undertegnes på Unionens vegne med forbehold af dens indgåelse på et senere tidspunkt.

Forbindelserne med Jordan

Rådet fremsendte med henblik på Europa-Parlamentets godkendelse en protokol til Euro-Middelhavs-aftalen om oprettelse af en associering med Jordan for at tage hensyn til Bulgariens og Rumæniens tiltrædelse af EU med henblik på fremtidig indgåelse.

Årsrapporten for 2010 om gennemførelsen af Den Europæiske Unions politikker for udvikling og ekstern bistand i 2009 – *konklusioner*

Rådet vedtog konklusionerne i [14908/10](#)

Restriktive foranstaltninger over for Côte d'Ivoire – *skriftlig procedure*

Rådet vedtog en undtagelse fra EU's våbenembargo over for Côte d'Ivoire (vedtaget den 29. oktober 2010) med det ene formål at tillade salg og udførsel af militærudstyr, der ikke er bestemt til at dræbe, men som er nødvendigt til styring af større menneskemængder i forbindelse med præsidentvalget den 31. oktober og den 28. november 2010 (i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 1946 af 15. oktober 2010). Alle andre restriktive foranstaltninger forbliver gældende, og der er ikke fastsat nogen udløbsdato (15254/10).

DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE SAMARBEJDSOMRÅDE**Aftale mellem EU og Norge om handelspræferencer**

Rådet vedtog en afgørelse om undertegnelse af en aftale mellem EU og Norge om yderligere handelspræferencer for landbrugsprodukter vedtaget på grundlag af artikel 19 i aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde ([14204/10](#), [14372/10](#)).

ENERGI**Det Permanente Partnerskabsråd EU-Rusland om energi**

Rådet noterede sig forslaget til dagsorden for femte møde i Det Permanente Partnerskabsråd EU-Rusland om energi, der afholdes den 22. november 2010 i Bruxelles.

MILJØ**Geografisk information**

Rådet modsatte sig ikke udkastet til Kommissionens forordning om ændring af gennemførelsesforordningen om tekniske ordninger i direktiv 2007/2 for så vidt angår interoperabilitet for datasæt om opbygning af en infrastruktur for geografisk information i EU for at bistå den politiske beslutningstagning om aktiviteter, der kan have miljøvirkninger (12873/10).

Integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening

Rådet godkendte i dag et revideret direktiv om industrielle emissioner for at reducere emissioner af forurenende stoffer, der er skadelige for miljøet, og som er forbundet med kræft, astma og syreregn ([31/10](#) + [15400/10](#) + [ADD1](#)).

Direktivet om industrielle emissioner er et forsøg på at forebygge og bekæmpe industrielle anlægs forurening af luft, vand og jord. Det regulerer emissioner af en lang række forurenende stoffer, herunder svovl- og kvælstofforbindelser, støvpartikler, asbest og tungmetaller. Formålet med direktivet er at forbedre den lokale kvalitet af luft, vand og jord, ikke at modvirke virkningerne af nogle af disse stoffer for den globale opvarmning.

Nærmere oplysninger findes i pressemeddelelse [15965/10](#)

Indsamling af oplysninger om skibe - International Safety Management Code

Råde besluttede ikke at modsætte sig Kommissionens vedtagelse af en afgørelse om indførelse af en harmoniseret model for rapporter i overensstemmelse med forordning nr. 336/2006 om gennemførelse af den internationale kode for sikker skibsdrift i EU ([13228/10](#)).

Hvert andet år skal medlemsstaterne meddele Kommissionen de nødvendige oplysninger til udarbejdelse af en rapport om gennemførelsen af forordning nr. [336/2006](#).

Denne afgørelse er omfattet af forskriftsprocedure med kontrol. Dette betyder, at nu hvor Rådet har givet sit samtykke, kan Kommissionen vedtage den, medmindre Europa-Parlamentet modsætter sig det.

FISKERI**Konventionen om det fremtidige multilaterale samarbejde vedrørende fiskeriet i det nordvestlige Atlanterhav**

Rådet godkendte ændringen til konventionen om det fremtidige multilaterale samarbejde vedrørende fiskeriet i det nordvestlige Atlanterhav ([11076/10](#) + [11076/10 COR 1](#)). Denne ændring, der blev vedtaget af det almindelige råd for Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav (NAFO) i 2007 og 2008, har til formål at bringe konventionen i bedre overensstemmelse med andre, nyere regionale konventioner og internationale instrumenter på fiskeriområdet og indarbejde moderne fiskeriforvaltningsbegreber.

ÅBENHED**Aktindsigt**

Rådet vedtog:

- svaret på genfremsat begæring 20/c/01/10 ([14343/10](#))
 - svaret på genfremsat begæring 21/c/01/10, idet den tyske, danske, finske, svenske og britiske delegation dog stemte imod ([14425/10](#))
 - svaret på genfremsat begæring 22/c/02/10 ([14488/10](#)) og
 - svaret på genfremsat begæring 23/c/01/10 ([14610/10](#)).
-