



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 7.5.2003
KOM(2003) 238 endelig

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN
TIL RÅDET, EUROPA-PARLAMENTET,
DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG
OG REGIONSUDVALGET**

Strategien for det indre marked

Prioriteringer 2003 - 2006

INDHOLDSFORTEGNELSE

Indledning.....	3
Del A: Baggrund	3
1. Strategiens rolle i EU's økonomiske reformproces	3
2. Hvorfor en ny strategi netop nu?.....	4
3. En mere målrettet tilgang	4
4. En fælles dagsorden	5
Del B: Prioriteringer.....	6
1. Fremme af frie varebevægelser	6
2. Integrering af tjenestemarkederne	10
3. Sikring af netværksindustrier af høj kvalitet	13
4. Begrænsning af følgerne af skattemæssige hindringer	15
5. Flere muligheder på det offentlige udbudsmarked.....	17
6. Bedre vilkår for erhvervslivet	20
7. Den demografiske udfordring	23
8. Enklere lovgivning	25
9. Håndhævelse af forskrifterne	28
10. Mere og bedre oplysning.....	31
Del C: Optimal udnyttelse af et udvidet indre marked.....	33
Del D: Gennemførelse af det indre marked i en international sammenhæng	35
Del E: Tilsyn	37
Konklusion	38

Indledning

Denne strategi fastlægger, hvilke aktioner Den Europæiske Union skal iværksætte de næste tre år for at få størst mulig gavn af det indre marked efter udvidelsen. Kommissionen har allerede redegjort for, hvilke resultater der er gjort i det indre marked de sidste ti år¹. Denne gennemgang viser de enorme fordele, der kan være - og er - forbundet med et velfungerende indre marked, men den viser også, at det indre marked stadig ikke fungerer optimalt på flere punkter, og at man derfor går glip af store fordele. Det kræver ny drivkraft at få fjernet de resterende svagheder og sikre, at det indre marked kan udfolde sit fulde potentiale inden for konkurrenceevne, vækst og beskæftigelse.

Del A: Baggrund

1. Strategiens rolle i EU's økonomiske reformproces

Det Europæiske Råd anerkendte den 20. og 21. marts 2003, at strategien for det indre marked - tillige med de overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker² og beskæftigelsesretningslinjerne³ - er et vigtigt instrument til koordination af den økonomiske politik på EU-plan. De aktioner, der er beskrevet i strategien for det indre marked, skal derfor sammenholdes med de aktioner, der foreslås i de overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker og beskæftigelsesretningslinjerne⁴. Disse tre instrumenter er blevet strømlinet og har fået et nyt treårigt perspektiv, hvilket kan sikre en mere samlet, effektiv og konsekvent tilgang til de økonomiske reformer i EU⁵.

Strategien for det indre marked vil være et vigtigt input til Rådet i den nye sammensætning vedrørende konkurrenceevne. Derudover vil Kommissionen forelægge en række andre politikdokumenter, som har betydning for konkurrenceevnen, bl.a. meddelelsen om industripolitik i et udvidet Europa⁶, grønbogen om iværksætterkultur i Europa⁷, meddelelsen om innovationspolitikken⁸ og "Investering i forskning: en handlingsplan for Europa"⁹. Dette vil give Rådet (konkurrenceevne) et bedre indblik i forholdet mellem de forskellige områder, der falder ind under dets arbejde, så det kan fastsætte en komplet ramme for konkurrenceevne som efterlyst af Det Europæiske Råd.

¹ Kommissionen anslår, at det indre marked har skabt 2,5 millioner ekstra arbejdspladser og en velstandsvækst på hen ved 900 mia. EUR. Se "Det indre marked - ti år uden grænser", SEK(2002) 1417 af 7.1.2003.

² KOM(2003) 170 endelig af 8.4.2003.

³ KOM(2003) 176 endelig af 8.4.2003.

⁴ Se særlig afsnittet "Økonomiske reformer for at øge EU's vækstpotentiale" (i de overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker), som indeholder generelle henstillinger med det sigte at skabe et mere velfungerende indre marked.

⁵ Kommissionens meddelelse om strømlining af den årlige koordinering af den økonomiske politik og beskæftigelsespolitikken, KOM(2002) 487 endelig af 3.9.2002.

⁶ KOM(2002) 714 endelig af 11.12.2002.

⁷ KOM(2003) 27 endelig af 21.1.2003.

⁸ KOM(2003) 112 endelig af 11.3.2003.

⁹ KOM(2003) 226 af 30.4.2003.

Strategien bør også ses som et svar på Europa-Parlamentets nyligt vedtagne betænkning om strategien for det indre marked¹⁰. Parlamentet påpeger i betænkningen, at det bør være en toprioritet for EU at få skabt et mere velfungerende indre marked, og efterlyste et omfattende nyt initiativ, der kan sætte skub i de vigtige reformer.

2. Hvorfor en ny strategi netop nu?

For Kommissionen er der **tre væsentlige årsager til, at EU netop nu må tage et resolut skridt til at forbedre det indre marked:**

- Resultaterne af det indre marked ligger under det optimale, hvilket er en af de udfordringer, der står i vejen for EU og **det ambitiøse mål, der blev fastsat på topmødet i Lissabon i 2000**. Der kræves hurtig og resolut handling. Det kan, som vi ved, tage flere år, før vedtagne foranstaltninger slår igennem i praksis. Skal EU blive den mest konkurrencedygtige og dynamiske videnbaserede økonomi i verden inden 2010, må der meget snart træffes foranstaltninger for at skabe et virkelig samlet og integreret marked.
- Der må snarest udvikles en effektiv strategi, som kan styrke det indre marked, eftersom **der kun er et år til udvidelsen**. Med udvidelsen får både de aktuelle og de nye medlemsstater helt nye muligheder, men det bliver ikke uden risiko. Der er en konstant fare for opsplittning af det indre marked, og under udvidelsen vil denne fare være endnu større, medmindre vi forstærker alle de centrale politikinstrumenter og -begreber, vi råder over, så de også fremover fungerer godt - eller bedre - i et EU med 25 lande¹¹. Kun da er det muligt at realisere de potentielle gevinster ved udvidelsen.
- Ligesom andre steder i verden er der også i EU i øjeblikket en afmatning i den økonomiske vækst og beskæftigelsen. Dette gør det så meget desto vigtigere at få sat skub i **strukture reformerne for at øge EU-økonomiernes vækstmuligheder**. Bliver der sat en stopper for flaskehalsene i det indre marked, vil Europa være meget bedre rustet til at klare den endnu hårdere konkurrence fra de nye vækstøkonomier. EU vil også være bedre beskyttet mod fremtidige udsving i de økonomiske konjunkturer og have et stærkere økonomisk fundament til at klare de **enorme udfordringer, der ligger i befolkningens aldring**.

3. En mere målrettet tilgang

Når der skal bygges et par ekstra etager på en ejendom - det er, hvad udvidelsen indebærer for EU - er det vigtigt at sikre, at fundamentet er tilpas solidt. Strategien er derfor **meget stærkt orienteret mod at forstærke de "grundlæggende" eller "fundamentale" aspekter af det indre marked**: fjernelse af hindringerne for handelen med varer og tjenesteydelser, korrekt gennemførelse og effektiv håndhævelse af vedtagne forskrifter, mindre bureaukrati, nedbrydning af barriererne på skatteområdet og flere muligheder på udbudsmarkedet.

Mange af de problemer, der skal løses, er gamle problemer, der har modstået de hidtidige forsøg på at løse dem. Men bare fordi der er tale om velkendte problemer, skal man dog ikke "gå til værks, som man plejer". Kommissionen kommer med en række helt nye idéer og forslag og efterlyser stærkere politisk vilje til at levere resultater til både erhvervslivet og forbrugerne.

¹⁰ Harbour-betænkningen, A5-0026/2003.

¹¹ 28, når EØS-landene medregnes.

Der foreslås naturligvis ikke kun helt nye aktioner. Mange vigtige aktioner er allerede under forberedelse og i flere tilfælde godt undervejs (f.eks. handlingsplanen for finansielle tjenesteydelser og den politiske aftale om EF-patentet), og der slås i strategien til lyd for en hurtig vedtagelse eller gennemførelse. Der redegøres også for andre foreslåede aktioner, som imidlertid kræver nærmere undersøgelse og konsekvensanalyse, før Kommissionen kan fremsætte konkrete forslag. Andre aktioner er rettet til medlemsstaterne selv. Yderligere oplysninger om alle foreslåede aktioner, herunder også tidsplanen, fås i bilaget¹².

4. En fælles dagsorden

I takt med at forskrifterne for det indre marked tager form, flyttes fokus over på medlemsstaterne, som er dem, der skal få det indre marked til at fungere i praksis i dagligdagen. Det indre marked er deres – ikke Kommissionens. Det er dem, der skal gennemføre forskrifterne for det indre marked hurtigt og korrekt, oplyse borgerne og virksomhederne om, hvilke rettigheder de har, og løse problemer, hvis og når de opstår. Det er dem, der skal efterleve det indre marked i bogstav og ånd, afholde sig fra at indføre nationale forskrifter, der er i strid med principperne for det indre marked. Hvis opgaven skal lykkes, kræver det et tættere samarbejde indbyrdes og med Kommissionen.

Skal strategien være effektiv, må den derfor ikke blot betragtes som et dokument fra Kommissionen, men som en fælles dagsorden, som Rådet, Europa-Parlamentet og medlemsstaterne – både nuværende og kommende – kan give deres fulde opbakning.

Den nye forfatningstraktat, der vil blive udarbejdet på baggrund af regeringskonferencen, vil fastlægge det indbyrdes forhold mellem EU-institutionerne og mellem EU og medlemsstaterne. Det er afgørende, at traktaten fortsat indeholder udtrykkelig hjemmel til den videre udvikling af det indre marked, så det også fremover kan varetage Europas interesser og styrke borgernes og virksomhedernes muligheder.

¹² Aktionerne er i bilaget inddelt i tre grupper: gruppe 1: til hurtig vedtagelse eller gennemførelse, gruppe 2: til nærmere undersøgelse og drøftelse og gruppe 3: til gennemførelse fra medlemsstaternes side.

Del B: Prioriteringer

1. FREMME AF FRIE VAREBEVÆGELSER

a) Situationsvurdering

Det er stadig dyrere og mere indviklet at handle med varer på tværs af grænserne i EU end inden for den enkelte medlemsstat. Produkter, der skal eksporteres, skal undertiden underkastes en ny prøvning eller ændres for at sikre, at de opfylder de nationale krav, der gælder i andre lande. Hvor udførlig en kontrol og markedsovervågning der gennemføres, varierer fra medlemsstat til medlemsstat. Produkter, der ikke er i overensstemmelse med de fastsatte standarder, kan smutte gennem maskerne i nettet og ende hos forbrugere, som har krav på at forvente, at alle produkter på markedet lever op til høje standarder for sundhed og sikkerhed.

Frie varebevægelser og fri udveksling af tjenesteydelser i det indre marked kræver frem for alt tillid. Virksomhedernes tillid til, at de kan sælge deres produkter efter klare og fuldt gennemsigtige forskrifter. De nationale myndigheders tillid til, at forskrifterne også overholdes i praksis i hele EU, og at de kompetente myndigheder i andre medlemsstater tager affære, når det ikke sker. Og naturligvis forbrugernes tillid til de rettigheder, de har, og til, at de produkter, de køber, er sikre og miljøvenlige.

Når EU vokser i størrelse og mangfoldighed efter udvidelsen, er det vigtigt at få styrket tilliden til, at de gældende forskrifter for frie varebevægelser fungerer. Dette gøres bedst ved at indføre en række ordninger, der gør forskrifterne mere gennemsigtige og forudsigelige, og som sikrer, at de nationale myndigheder får større tillid til hinandens metoder og vurderinger. Dette arbejde er langt fra altid i offentlighedens søgelys, men det skal gøres for at fremme handelen inden for Fællesskabet og høste de gevinster, som stordriftsfordele og specialisering fører med sig.

Der er stadig tekniske hindringer, der hæmmer den grænseoverskridende varehandel:

- Handelen med tredjelande er vokset hurtigere end handelen mellem medlemsstaterne de seneste år, og priskonvergens mellem medlemsstaterne er mere eller mindre stagneret.¹³
- 75 % af virksomhederne mener, at det bør være en topprioritet for EU at få fjernet de tekniske hindringer for handelen med varer og tjenesteydelser.¹⁴
- Næsten hver femte svenske virksomhed støder på handelshindringer. 85 % tackler problemet ved at tilpasse deres produkter, så de er i overensstemmelse med de nationale forskrifter i bestemmelseslandet.¹⁵
- Tekniske forskrifter og overensstemmelsesvurdering er det største problem for spanske virksomheder og årsag til halvdelen af alle de problemer, de støder på.¹⁶

¹³ Rapporterne fra 2001 og 2002 om Fællesskabets produkt- og kapitalmarkeder, KOM(2001) 736 af 7.12.2001 og KOM(2002) 743 endelig af 23.12.2002.

¹⁴ Resultattavlen for det indre marked, nr. 11, november 2002.

¹⁵ "Problem för fri rörlighet på den inre marknaden", Sveriges Kommerskollegium, Enheten för inre marknaden, 16.9.2002, Dnr 100-111-2002.

- Den tid, det i gennemsnit tager at vedtage europæiske standarder, er steget fra 4 ½ år i 1995 til ca. 8 år i 2001¹⁷. Kun 22 % af de 600 standarder, der kræves for at skabe et virkeligt indre marked for byggevarer, er vedtaget i dag, dvs. over ti år efter, at byggeveddirektivet trådte i kraft¹⁸.
- Manglende anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse gav i 2000 en nedgang i handelen inden for EU på op mod 150 mia. EUR¹⁹.

b) Aktioner

1. Gensidig anerkendelse er en hjørnesten i det indre marked. Takket være dette princip kan produkter omsættes frit, når de opfylder kravene i den nationale lovgivning i den medlemsstat, hvor de først er bragt i handelen. Det betyder, at der ikke er nogen særlige procedureregler og intet ekstra papirarbejde. Dette er på én gang dets styrke og svaghed. Når der opstår problemer, er der ringe eller ingen åbenhed og gennemsigtighed, ingen fælles metode til at vurdere, om der er ensartede beskyttelsesniveauer, og ingen nærmere fastsat procedure, hvorefter en virksomhed kan anfægte negative afgørelser. Resultatet er, at mange virksomheder beslutter helt at opgive visse markeder eller er nødt til at ændre deres produkter, så de opfylder de nationale krav. Et sådant reaktionsmønster risikerer at blive endnu mere almindeligt efter udvidelsen.

Kommissionen mener, at der derfor er behov for konkrete regler for i højere grad at strukturere på den gensidige anerkendelse, så der sikres mere åbenhed og gennemsigtighed, og de nationale myndigheder ansøres til en mere "europæisk" adfærd. Efter Kommissionens opfattelse kan det bedst opnås ved en ny fællesskabsforordning, der fastsætter de vigtigste principper. Der kunne bl.a. være tale om pligt til underretning, når gensidig anerkendelse afvises, mulighed for virksomhederne til vha. et standardcertifikat at godtgøre, at det anfægtede produkt de facto markedsføres lovligt et andet sted i EU, og klagemuligheder. Før Kommissionen forelægger et forslag, vil den gennemføre en bred høring af medlemsstaterne, industrien og andre berørte parter om de forskellige muligheder.

2. På mere sammensatte eller følsomme områder er princippet om gensidig anerkendelse ikke tilstrækkeligt, og barriererne kan kun fjernes ved at harmonisere de nationale forskrifter på EU-plan. På nogle områder sker det ved udførlige tekniske forskrifter, mens der i andre sektorer anvendes et forenklet alternativt regelsæt, kaldet "**den nye metode**". Forskrifter efter den nye metode, som blev udviklet i 1985, fastsætter udelukkende de obligatoriske væsentlige krav, produkter skal opfylde, mens producenterne frit kan vælge, om de vil anvende de relevante europæiske standarder eller andre tekniske specifikationer, der er i overensstemmelse med de væsentlige krav.

Den nye metode har været et effektivt værktøj ved udviklingen af det indre marked, men den må strammes op på en række punkter, især med tanke på udvidelsen. Procedurene for overensstemmelsesvurdering må således forbedres, det administrative samarbejde og markedsovervågningen må styrkes for at sikre, at der gribes effektivt ind over for produkter, som ikke opfylder de væsentlige krav, og der må skabes bedre forståelse for CE-mærkning.

¹⁶ "Línea abierta para la identificación de problemas de la empresas españoles en el mercado único europeo, Fase IV", 2002, Ministerio de Economía y Confederación Española de Organizaciones Empresariales.

¹⁷ Resultattavlen for det indre marked, nr. 9, november 2001 (tallene omfatter kun CEN).

¹⁸ Se fodnote 14.

¹⁹ Rapporten fra 2001 om Fællesskabets produkt- og kapitalmarkeder, KOM(2001) 736 af 7.12.2001.

Det kan også - for at forbedre og forenkle lovgivningen - blive relevant at udvide anvendelsen af den nye metode til sektorer, der ikke hidtil har været omfattet.

Disse idéer er beskrevet nærmere i Kommissionens meddelelse om en bedre gennemførelse af direktiverne efter den nye metode, som forelægges samtidig med strategien for det indre marked. En af de muligheder, der overvejes, er at indføre et fælles grunddirektiv med standardartikler for horisontale spørgsmål, som er fælles for alle direktiver efter den nye metode. Denne model vil styrke sammenhængen mellem direktiverne efter den nye metode og sikre en mere effektiv gennemførelse.

3. Europæiske standarder spiller en afgørende rolle ved gennemførelsen af direktiver efter den nye metode. I øjeblikket tager det alt for lang tid at udvikle standarder. De europæiske standardiseringsorganer og industrien må sammen arbejde på at få sat skub i processen. Det er også vigtigt at sikre kvalitet²⁰ ved udviklingen af standarder og en ensartet gennemførelse i nationale standarder, herunder også i de nye medlemsstater. Indsatsen for at fremme anvendelsen af frivillige europæiske mærker skal styrkes, eftersom statskontrollerede mærker kan føre til opsplittning. Kommissionen vil påse, at disse mål bliver nået, særlig ved at indgå partnerskabs- og resultatkontrakter med de europæiske standardiseringsorganer i 2003. Målet er at koble finansiel støtte fra Fællesskabet sammen med klare kriterier for organernes resultater.

4. For at sikre, at den økonomiske udvikling er **bæredygtig**, har EU fastsat mindstekrav for luft- og vandkvaliteten og for reduktion af affaldsmængden. Om disse krav bliver opfyldt, afhænger naturligvis af, om vi kan begrænse produkternes indvirkning på miljøet – såvel virkningen ved produktionen som ved anvendelsen. EU må med dette mål for øje give industrien konsekvente og fleksible forskrifter, der samtidig ikke har nogen negativ effekt på virksomhedernes konkurrenceevne og den frie bevægelighed i det indre marked. Ellers vil medlemsstaterne søge at opfylde EU's miljøkrav ved at vedtage egne nationale tekniske forskrifter, som kan skabe nye handelshindringer.

Kommissionen har som svar på denne udfordring allerede vedtaget forslag om inddragelse af miljøhensyn i visse dele af lovgivningen for det indre marked²¹. Derudover vil den inden længe vedtage et innovativt forslag til rammedirektiv om miljøvenligt design af produkter. Disse direktiver skal vedtages og gennemføres. De er helt i tråd med principperne for en integreret produktstrategi²², hvis næste etaper Kommissionen inden længe vil udstikke. Standardisering er også vigtig i denne forbindelse. Bliver miljøkrav integreret bedre i tekniske standarder, kan dette bidrage til at reducere produkternes indvirkning på miljøet og til at reducere bestræbelserne på at udarbejde nationale miljøforskrifter. Der er planlagt en meddelelse om dette spørgsmål til vedtagelse inden udgangen af året.

5. Forbrugernes tillid til **produksikkerhed** forudsætter, at de kompetente myndigheder overalt i EU sikrer en effektiv markedsovervågning og en ensartet håndhævelse, og at producenterne og distributørerne opfylder de forpligtelser, der påhviler dem. Sikkerheden ved forbrugsvarer er reguleret ved sektordirektiver og direktivet om produksikkerhed i almindelighed, som for nylig blev revideret og skærpet. Kommissionen vil udvikle nye

²⁰ Det må sikres, at alle berørte parter, særlig repræsentanter for SMV'er, i højere grad er med til at udarbejde standarderne.

²¹ Se f.eks. Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 94/25/EF om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om fritidsfartøjer, KOM(2000) 639 endelig, EFT C 62 E af 27.2.2001, s. 139.

²² Grønbogen om en integreret produktpolitik, KOM(2001) 68 endelig af 7.2.2001.

europæiske standarder og revidere de eksisterende standarder for at påse, at kravene i direktivet efterleves, og vil aflægge beretning om anvendelsen senest i 2006. Derudover agter Kommissionen at forelægge et forslag til retsakt om illoyal handelspraksis for at forbedre forbrugerbeskyttelsen og sikre et mere velfungerende indre marked (for varer og tjenesteydelser).

En mere sammenhængende europæisk aftaleret ville også lette samhandelen i Fællesskabet og gøre det lettere for forbrugerne at få del i de fordele, der er forbundet med det indre marked. Der vil som led i handlingsplanen om en europæisk aftaleret blive arbejdet på at øge konvergenen mellem de aftaleretlige bestemmelser, der gælder i de enkelte medlemsstater.²³

6. I bilbranchen er EU's typegodkendelsesordning foreskrevet for både personbiler og motorcykler. Ordningen har flere fordele. Når en bil eller en motorcykel er typegodkendt i én medlemsstat, kan den registreres og bringes i handelen hvor som helst i EU uden yderligere prøvning. Dette giver færre omkostninger for branchen og forhindrer, at der på ny opstår barrierer i det indre marked. Ordningen skal nu udvides til andre køretøjstyper, navnlig lastbiler og varevogne.

²³ KOM(2003) 68 endelig af 12.2.2003.

2. INTEGRERING AF TJENESTEMARKEDERNE

a) Situationsvurdering

Store forskelle i lovgivningen fra medlemsstat til medlemsstat - og manglende tillid til hinandens lovgivning - er den væsentligste årsag til, at fri udveksling af tjenesteydelser hidtil mere har været et retligt begreb end en konkret realitet. Da mange tjenesteydelser er meget komplekse og immaterielle og er baseret på tjenesteyderens knowhow og kvalifikationer, er de ofte underlagt mere omfattende og komplekse forskrifter end varer.

Det ser dog ikke helt sort ud. Inden for finansielle tjenesteydelser er arbejdet godt i gang: 32 af de 42 foranstaltninger, handlingsplanen for finansielle tjenesteydelser indeholder, er allerede vedtaget. Strukturforandringer, nye forretningsmodeller og stadigt vekslende risikomønstre betyder nye udfordringer for de lovgivende og tilsynsførende myndigheder på det finansielle område. Desuden er der konstateret nye flaskehalse i lovgivningen, f.eks. inden for clearing og afvikling, hovedpulsårerne i det finansielle system. Det er vigtigt at kortlægge, hvilke retlige barrierer der hæmmer handelen og konkurrencen på markeder for omsættelige finansielle detailtjenesteydelser.

Mange andre servicesektorer - f.eks. turisme, distribution, bygge- og anlægsarbejde, ingeniør- og konsulentvirksomhed, prøvning og certificering eller arbejdsformidling - har endnu ikke været genstand for en omfattende politik for det indre marked. Sådanne tjenesteydelser kan leveres på forskellige måder. Hvor nogle kan leveres over afstand vha. ny informations- og kommunikationsteknologi, er der mange, der stadig kræver tjenesteyderens faste eller midlertidige tilstedeværelse i den medlemsstat, hvor tjenesteydelsen leveres. For visse tjenesteydelser, f.eks. distribution, er det stadig den vigtigste forretningsstrategi at etablere et forretningssted på målmarkedet. Der er imidlertid en vifte af retlige og administrative barrierer, der hæmmer alle disse forskellige måder at levere tjenesteydelser på²⁴.

Barriererne påvirker alle faser af leveringen af en tjenesteydelse: lige fra tjenesteyderens første etablering og anvendelsen af input som f.eks. arbejdskraft og udstyr, over markedsføring og distribution til salg og eftersalgsservice. De skaber store ekstraudgifter for virksomheder, der gør forretninger på tværs af medlemsstaternes grænser. Resultatet er et ressourcespild, der hæmmer innovation og differentiering af tjenesteydelserne. Nogle virksomheder afskrækkes fra at optage grænseoverskridende virksomhed - især SMV'er, som spiller en vigtig rolle i servicesektoren. Dette begrænser konkurrencen og forbrugernes valgmuligheder og holder priserne på et højere niveau end nødvendigt. Og det står i vejen for en fuld udnyttelse af jobskabespotentialet i servicesektoren.

Det er stadig meget vanskeligt at levere tjenesteydelser på tværs af grænserne:

- Tjenesteydelser tegner sig for kun 20 % af handelen i det indre marked, hvilket er mindre end for ti år siden.
- Der er et enormt vækstpotentiale i de fleste tiltrædelseslande, hvor servicesektoren tegner sig for 56-70 % af økonomien²⁵ og for 54 % af den samlede beskæftigelse²⁶.

²⁴ Se Kommissionens rapport til Rådet og Europa-Parlamentet om status over det indre marked for tjenester (KOM(2002) 441), hvori der redegøres for første fase af strategien for tjenester i det indre marked (KOM(2000) 888).

²⁵ Tal fra Kommissionens periodiske rapporter for 2002 om kandidatlandenes fremskridt på vej mod tiltrædelse (for Cypern er tallet 77 %).

- Næsten 90 % af alle SMV'er i EU er aktive i servicesektoren²⁷.
- 40 % af udbydere af forretningstjenester mener, at deres omsætning ville stige med indtil 20 %, hvis de barrierer, der står i vejen for en grænseoverskridende handel, blev fjernet²⁸.
- Der er mange udokumenterede beretninger om prisen for barrierer: En softwarevirksomhed brugte over 6 mio. EUR om året til administration i forbindelse med personale udstationeret i andre medlemsstater, og en privatkundebank betalte 19 000 EUR i advokatomkostninger, før den kunne føre en reklamekampagne i to medlemsstater²⁹.
- Nylige skøn for finansielle tjenesteydelser anslår, at en yderligere integrering kunne øge EU's BNP med 130 mia. EUR i løbet af de næste ti år og beskæftigelsen med 0,5 %.³⁰

b) Aktioner

1. Rådet og Parlamentet bør vedtage den foreslåede **forordning om salgsfremme**, som vil gøre det lettere at gennemføre reklamekampagner på EU-plan, og **direktivet om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer**. Sidstnævnte skal fremme mobiliteten for kvalificeret arbejdskraft, herunder også til midlertidig levering af tjenesteydelser i "værtslandet" på basis af de forskrifter, der gælder i "hjemlandet", så forbrugerne får et større udbud at vælge imellem, og der sikres konkurrencedygtige priser på liberale tjenesteydelser. Medlemsstaterne skal dernæst gennemføre det korrekt og til tiden og påse, at det anvendes og håndhæves korrekt.

2. Kommissionen vil inden udgangen af 2003 udarbejde et forslag til **direktiv om tjenesteydelser i det indre marked**. Direktivet vil opstille en klar og afbalanceret retlig ramme for at forenkle vilkårene for etablering og udveksling af tjenesteydelser på tværs af grænserne. Det vil bygge på en kombination af gensidig anerkendelse, administrativt samarbejde, harmonisering, hvor dette er absolut nødvendigt, og fremme af europæiske adfærdskodekser/erhvervsetiske regler.

Kommissionen vil desuden udsende en meddelelse om forretningsrelaterede tjenesters konkurrenceevne og bidrag til europæiske virksomheders præstationer, hvori den vil fastsætte en række foranstaltninger af ikke-lovgivningsmæssig art, der kan supplere direktivet. Der vil bl.a. blive udviklet europæiske standarder og foranstaltninger, som kan sikre en bedre statistisk dækning af servicesektorerne.

3. Alt efter resultaterne af en gennemførlighedsundersøgelse agter Kommissionen at foreslå, at **kontrolmekanismen for udkast til nationale tekniske forskrifter**³¹ udvides til at gælde for andre tjenesteydelser end informationsfundstjenester (som allerede er omfattet). Dette skal forhindre, at der opstår nye barrierer i det indre marked for tjenester.

²⁶ Kommissionens rapport "Beskæftigelsen i Europa 2002. De seneste tendenser og fremtidsudsigter".

²⁷ "Highlights from the 2001 Survey", Det Europæiske Observationscenter for SMV, 2002.

²⁸ Ifølge en undersøgelse om forretningstjenester, udført på opdrag fra Kommissionen. Se det statistiske og tekniske bilag til rapporten fra 2002 om Fællesskabets produkt- og kapitalmarkeder.

²⁹ Se fodnote 24.

³⁰ "Quantification of the macro-economic impact of the integration of EU financial markets", undersøgelse, udført af London Economics for Generaldirektoratet for det Indre Marked.

³¹ Dette vil kræve en ændring af direktiv 98/34/EF.

4. Kommissionen vil sikre en passende opfølgning af rapporten om **sikkerheden ved forbrugertjenester**, hvori den beskriver sine planer om at indføre en lovgivningsmæssig foranstaltning til at overvåge og støtte de nationale politikker og foranstaltninger på området.
5. Rådet og Parlamentet bør vedtage de resterende foranstaltninger i handlingsplanen for finansielle tjenesteydelser, især **prospektdirektivet** og **investerings servicedirektivet**, og afslutte førstebehandlingen af **gennemskuelighedsdirektivet** inden udgangen af den nuværende valgperiode.
6. Kommissionen vil forelægge de sidste forslag, der indgår i handlingsplanen for finansielle tjenesteydelser, herunder et nyt **kapitalgrundlagsdirektiv** (primo 2004).
7. Kommissionen vil også offentliggøre en **meddelelse om clearing og afvikling** i andet halvår af 2003 og redegøre for, hvilke tiltag der er nødvendige for at oprette et fælles eurobetalingsområde og lette aktiehandelen på tværs af grænserne. Der vil i meddelelsen blive set på muligheden for at skabe EU-regler, der er forankret i EU-lovgivningen.
8. Kommissionen vil gennemføre en bred høring om **gennemførelse og videreudvikling af handlingsplanen for finansielle tjenesteydelser** med særlig vægt på gennemførelsen af et indre marked for finansielle detailtjenesteydelser. Rådet og Parlamentet bør vedtage **forbrugerkreditdirektivet** for at bane vejen for fremskridt i retning af et effektivt indre kreditmarked.

3. SIKRING AF NETVÆRKSINDUSTRIER AF HØJ KVALITET

a) Situationsvurdering

De såkaldte netværksindustrier har en væsentlig betydning for livskvaliteten og alle EU-borgeres velfærd. De er desuden vigtige input for EU's industri og har derfor en afgørende effekt på vores internationale konkurrenceevne.

Der er de seneste ti år sket en stor åbning af markedet i disse sektorer – dels som følge af EU-lovgivningen, dels som følge af udviklingen på markedet og den teknologiske udvikling. Det har skabt store fordele både for erhvervslivet og forbrugerne.

Nu gælder det om at vedtage de eksisterende forslag og om fornødent forelægge nye forslag, så markedsåbningen kan føres til ende. Et område, hvor det kan blive nødvendigt at iværksætte nye tiltag, er vandsektoren, som stadig er opsplittet, og hvor der er potentielle gevinster at hente ved en modernisering. Dette skal dog undersøges nærmere. EU's politik med hensyn til ejerskabet til ressourcen vand og vandforsyning vil også fremover være helt neutral. Der er også planer om yderligere tiltag for at skabe en moderne og dynamisk postsektor.

Alle netværksindustrier er pålagt bestemte forpligtelser til offentlig tjeneste, f.eks. vedrørende adgangen til vigtige tjenesteydelser for sårbare grupper i samfundet og for folk, der bor i afsidesliggende egne. Det er afgørende, at disse forpligtelser også fremover bliver opfyldt. Kommissionen vil inden længe offentliggøre en grønbog om EU's rolle på området for at igangsætte en bred debat om disse spørgsmål.

Der vil de næste par år være behov for enorme investeringer for at højne kvaliteten af infrastrukturen, særlig i tiltrædelseslandene. Med de sparsomme budgetmidler, som det offentlige råder over, er det usandsynligt, at dette kan finansieres ved offentlige midler alene. Den private sektor vil spille en voksende rolle, når det gælder om at finansiere infrastrukturen, modernisere vores basale tjenesteydelser og sikre, at de er økonomisk overkommelige og af den højest mulige kvalitet.

Offentlige-private partnerskaber giver dog anledning til en række retlige spørgsmål. Disse spørgsmål må afklares, så der skabes forudsigelige retlige rammer for partnerskaberne. Kommissionen vil søge at gøre dette på to måder. For det første vil den klarlægge, hvilken effekt EU's konkurrence- og statsstøttepolitik har på tjenesteydelser af almindelig økonomisk interesse. For det andet vil den klarlægge, hvorledes udbudsreglerne skal anvendes, når offentlige-private partnerskaber afgiver bud på at levere tjenesterne.

Både forbrugerne og erhvervslivet har haft gavn af markedsåbningen:

- Takket være markedsåbningen og den teknologiske udvikling er taksterne for indlandsopkald faldet med 50 % siden 1998 - og udlandsopkald med 40 %³².
- Tilbudsprisen på flybilletter er faldet med 41 % mellem 1992 og 2000³³. Antallet af ruter mellem medlemsstaterne er steget med 46 % siden 1992 - hvilket har givet passagererne et større udbud at vælge imellem.

³² Kommissionens ottende rapport om gennemførelsen af EU's lovpakke for telesektoren, SEK(2002) 1329.

- Indenlandske forbrugere betaler 15 % mindre for el på de markeder, der er åbnet for konkurrence, end på lukkede markeder. De betaler 25 % mindre for gas i Det Forenede Kongerige, hvor der er fuld konkurrence.³⁴
- Vand er en vigtig økonomisk sektor med en anslået årlig omsætning på 80 mia. EUR, hvilket er mere end sektoren for naturgas. De årlige vandafgifter varierer fra 350 EUR i Berlin til 50 EUR i Rom (og ingen afgifter overhovedet i Irland).³⁵
- Det anslås, at der alene på transportområdet skal investeres 100 mia. EUR i infrastrukturen i tiltrædelseslandene.³⁶

b) Aktioner

1. Rådet og Parlamentet bør hurtigt vedtage den "**anden jernbanepakke**", forslaget om **kontrolleret konkurrence inden for offentlig transport**, pakken til oprettelse af et **fælles europæisk luftrum** og forslaget om **markedsadgang til havnetjenester**. Rådet bør give Kommissionen mandat til at forhandle en "**open skies**"-aftale med USA. Kommissionen vil hurtigt forelægge forslag om **åbning af markedet for personbefordring** for at få fuldført det indre marked i jernbanesektoren.
2. Rådet bør hurtigt vedtage "**energipakken**" og effektivt gennemføre den for at åbne gas- og elmarkederne for fuld konkurrence for erhvervs kunder senest i 2004 og for privatkunder senest i 2007.
3. EU's politik med hensyn til ejendomsretten til vand og vandforsyning vil forblive helt neutral, men Kommissionens tjenestegrene vil gennemgå den retlige og administrative situation i **vand- og spildevandssektoren**. Der vil bl.a. blive set på konkurrenceaspekterne, med fuld respekt for traktatens garantier, for så vidt angår tjenesteydelser af almindelig økonomisk interesse, og miljøbestemmelserne. Alle muligheder vil blive overvejet, herunder også foranstaltninger af lovgivningsmæssig art.
4. Medlemsstaterne skal påse, at direktivet om **posttjenester** - som vil åbne store dele af markedet for konkurrence i 2003 og 2006 - gennemføres på alle punkter og til tiden. Kommissionen vil i løbet af 2006 gennemføre en undersøgelse for at vurdere, hvilken effekt det indre marked for posttjenester har på befordringspligten i de enkelte medlemsstater. Alt efter resultaterne af undersøgelsen vil Kommissionen forelægge yderligere forslag.
5. Kommissionen vil i lyset af Domstolens ventede afgørelser fortsætte arbejdet på at klarlægge **anvendelsen af statsstøttere reglerne på dækning af de omkostninger, der er forbundet med at levere tjenesteydelser af almindelig økonomisk interesse**.
6. Kommissionen vil i løbet af 2003 offentliggøre en grønbog for at igangsætte en debat om, hvordan man bedst sikrer, at **offentlige-private partnerskaber** om større projekter kan gennemføres ved en effektiv konkurrence og fuld retlig klarhed i overensstemmelse med

³³ "Updating and development of economic and fares data regarding the European Air Travel Industry, 2000 Annual Report", udarbejdet for Generaldirektoratet for Energi og Transport.

³⁴ SEK(2003) 448 af 7.4.2003.

³⁵ Afgifter for en familie i et hus med et årsforbrug på 200 m³. "Study on the application of the Competition Rules to the Water Sector in the EC", udført af WRc and Ecologic på opdrag fra Generaldirektoratet for Konkurrence, december 2002.

³⁶ Europa-Kommissionen, Generaldirektoratet for Energi og Transport.

udbudsreglerne. Efter behov vil den foreslå yderligere (lovgivningsmæssige) foranstaltninger til fremme af sådanne partnerskaber.

4. BEGRÆNSNING AF FØLGERNE AF SKATTEMÆSSIGE HINDRINGER

a) Situationsvurdering

I takt med at det indre marked udvikles, søger flere og flere virksomheder at etablere sig på europæisk plan. Arbejdet med indtil 15 (og snart 25) forskellige systemer for selskabsbeskatning gør det imidlertid langt vanskeligere at gøre forretninger.

Virksomhederne møder en lang række vanskeligheder, f.eks. den tid, det tager skattemyndighederne at blive enige om de interne afregningspriser for grænseoverskridende transaktioner mellem to afdelinger af samme koncern, begrænsninger i den grænseoverskridende udligning af tab (hvilket kan føre til, at en virksomhed, der samlet set har tab, skal betale skat) og dobbeltbeskatning.

Desuden er det nuværende momssystem baseret på beskatning i forbrugslandet. Det betyder, at mange virksomheder med grænseoverskridende aktiviteter skal betale moms i en medlemsstat, hvor de ikke er fast etableret. Det er både dyrt og vanskeligt, fordi den erhvervsdrivende ikke nødvendigvis kender landets sprog og lovgivning til bunds. Dette er en stor hindring for et velfungerende indre marked, særlig for SMV'er. Det nuværende system er desuden sårbart over for svig, hvilket kræver en stærk og koordineret reaktion fra medlemsstaternes og Kommissionens side.

På andre punkter er skattepolitikken problematisk både for erhvervslivet og forbrugerne. Nogle medlemsstater beskatter således f.eks. grænseoverskridende udbytte højere end indenlandsk udbytte. En sådan skattediskriminering har en meget negativ effekt på grænseoverskridende aktiebesiddelse og forhæler skabelsen af europæiske aktiemarkeder.

Hertil kommer, at bilproducenter pga. forskelle i registreringsafgifterne er nødt til at fremstille forskellige modeller til de forskellige nationale markeder (f.eks. med forskellig motorstyrke). Dette indebærer, at de ikke får den fulde gavn af det indre marked. Desuden må folk, der flytter til en anden medlemsstat, undertiden betale registreringsafgiften dobbelt for den samme bil.

Skattemæssige hindringer skaber store problemer for virksomhederne i det indre marked:

- UNICE påpeger, at det er en stor belastning for erhvervslivet, særlig SMV'er, at der er femten forskellige skatteforvaltninger.³⁷
- 77 % af virksomhederne mener, at de nationale skattesystemer i højere grad bør tilpasses hinanden.³⁸ Europas førende virksomheder har efterlyst en yderligere harmonisering af skattesystemerne i EU.³⁹
- Omkostningerne ved at overholde selskabsskattereglerne udgør 2-4 % af det samlede selskabsskatteprovenu⁴⁰ - dvs. mellem 4,3 mia. EUR og 8,6 mia. EUR for EU som helhed.⁴¹

³⁷ UNICE's reaktion på Kommissionens meddelelse og rapport om selskabsbeskatning i det indre marked.

³⁸ Se fodnote 14.

³⁹ UPS Europe Business Monitor, <http://www.ups.com/europe/ebmxi/flash/index.html>

⁴⁰ Europa-Kommissionens dokument om selskabsbeskatning i det indre marked, KOM(2001) 582 endelig.

b) Aktioner

1. Inden for **selskabsbeskatning** vil Kommissionen træffe følgende foranstaltninger for at få fjernet de største hindringer:

- På kort sigt vil den foreslå en gennemgang af **moder-/datterselskabsdirektivet** for at få afskaffet dobbeltbeskatning i EU og sikre, at der kan betales udbytte mellem virksomheder i samme koncern uden fradrag af kildeskat. Den vil også foreslå en gennemgang af **fusionsdirektivet** for at understøtte omstruktureringen af virksomheder ved at fastsætte, at betalingen af visse skatter kan udsættes, og forhindre dobbeltbeskatning. Planen er at udvide de to direktivers anvendelsesområde ved at lempe nogle af kravene og sikre, at det kommer flere virksomheder til gode.

- På længere sigt vil den foreslå foranstaltninger til at indføre et **fælles konsolideret selskabsskattegrundlag** på EU-plan. Det kan ske uden at harmonisere selskabsskattesatserne og ville bidrage væsentligt til at løse de problemer, virksomhederne kæmper med, for det vil sænke omkostningerne ved at skulle overholde femten forskellige skattesystemer, bane vej for en grænseoverskridende udligning af tab og forenkle de nuværende indviklede skatteregler i forbindelse med interne afregningspriser.

2. På **momsområdet** vil Kommissionen forelægge en meddelelse om yderligere tiltag, der kan modernisere og forenkle det nuværende moms-system. Det kan bl.a. ske ved at fastsætte, at virksomheder, der har aktiviteter i medlemsstater, hvor de ikke er etableret, skal opfylde alle deres momsforpligtelser i én enkelt medlemsstat. Et sådant initiativ vil begrænse de administrative omkostninger, virksomhederne har i forbindelse med moms, og gøre det lettere at handle på tværs af grænserne. Dette vil især komme SMV'er til gode.

3. For så vidt angår **beskatning af motorkøretøjer**, anbefaler Kommissionen, at registreringsafgiften gradvist afvikles i en overgangsperiode på 5-10 år. Medlemsstaterne bør i stedet gå over til forhøjede årlige vægtafgifter og brændstofafgifter. Sidstnævnte vil gavne både miljøet og det indre marked. Kommissionen vil forelægge lovgivningsmæssige forslag for at fjerne hindringerne for den frie bevægelighed for biler i det indre marked.

4. For så vidt angår **udbytte**, vil Kommissionen offentliggøre en meddelelse om, hvilke følger EF-Domstolens retspraksis har for de forskellige ordninger for udbyttebeskatning, og træffe foranstaltninger til at sikre ikke-forskelsbehandling, om nødvendigt ved at indlede traktatbrudssager.

⁴¹ CEPS-skøn på basis af tal fra Kommissionen.

5. FLERE MULIGHEDER PÅ DET OFFENTLIGE UDBUDSMARKED

a) Situationsvurdering

Markedet for offentlige kontrakter er endnu ikke tilstrækkelig åbent og konkurrencepræget i EU. Mange ordregivende myndigheder, især på kommunalt plan, kender ikke reglerne til bunds. Mængden af regler og procedurer på nationalt plan gør, at mange leverandører er tilbageholdende med at handle med det offentlige, især i en anden medlemsstat. Med enkelte undtagelser er der stadig meget papirarbejde forbundet med offentlige kontrakter, og de store fordele, der er ved elektroniske udbud, bliver ikke udnyttet.

Resultatet er, at kun få leverandører deltager i udbudsprocedurene i andre medlemsstater, at markederne for offentlige kontrakter er ineffektive på flere punkter, at virksomhederne går glip af de forhåndenværende muligheder, og at det er lidet sandsynligt, at skatteyderen får valuta for pengene. Den manglende effektivitet på udbudsmarkedet koster dyrt. Offentlige kontrakter er simpelt hen alt for vigtige for europæisk økonomi til, at man bare kan lade stå til. Med det store pres, der er på de offentlige finanser, er et mere effektivt offentligt udbudsmarked et oplagt middel til at opnå større resultater med en mindre indsats.

Det er vigtigt for moderniseringen af Europas udbudsordninger, at lovpakken vedtages og gennemføres i praksis. Ellers er det ikke muligt at skabe et fælles "elektronisk" udbudsmarked for hele Europa, og vi vil heller ikke have rammebestemmelser, der er gearede til sammensatte kontrakter som f.eks. inden for transeuropæiske net. Det er dog ikke det eneste, der skal gøres. Ligesom på andre kerneområder af det indre marked skal medlemsstaterne spille en meget større rolle for at sikre, at de forskrifter, de selv har været med til at vedtage, anvendes i praksis. De bør også forenkle deres egne nationale bestemmelser og så vidt muligt standardisere de forskellige udbudsprocedurer, så det bliver lettere for virksomhederne at deltage i udbud. Desuden bør der tages skridt til at sikre, at offentlige-private partnerskaber om større projekter kan gennemføres under effektiv konkurrence og gennemsigtighed i overensstemmelse med udbudsreglerne.⁴²

Kommissionen mener, at medlemsstaterne bør udpege en national myndighed, der kan have ansvaret for at påse, at ordregiverne overholder udbudsreglerne. Dette har nogle medlemsstater allerede gjort. Disse myndigheder bør i almenhedens interesse kunne indbringe mulige overtrædelser for retten for at få truffet effektive retsmidler over for ordregivende myndigheder, der ikke overholder reglerne. Skærpede klagemuligheder må suppleres med et mere intensivt administrativt samarbejde mellem medlemsstaterne (på basis af det nyoprettede europæiske udbudsnet, EPPN).

For at sikre en bedre overholdelse af reglerne er det også vigtigt at forbedre kompetencerne hos de tjenestemænd, der har ansvar for området. De, der er ansvarlige for at bruge en stor del af det offentliges penge, bør kende reglerne for åbne udbud til punkt og prikke. Medlemsstaterne bør derfor sikre, at deres egne tjenestemænd på området har adgang til uddannelse, så de kan erhverve og udvikle den fagkundskab, som deres vigtige job kræver.

⁴² Se også afsnit B.3.

Det offentlige og skatteyderne får ikke valuta for pengene:

- Offentlige kontrakter tegner sig for 16 % af EU's BNP – svarende til 1 429 mia. EUR.⁴³ En omkostningsreduktion på 5 % gennem mere effektive udbudsmarkeder med skærpet konkurrence vil derfor give en besparelse på over 70 mia. EUR - hvilket er mere end fire gange det danske undervisningsbudget.⁴⁴
- I 2001 blev kun ca. 16 % (i værdi) af alle offentlige udbud offentliggjort på EU-plan.⁴⁵
- Indkøb på tværs af grænserne (herunder indirekte indkøb gennem tilknyttede virksomheder i andre lande) er steget fra 6 %⁴⁶ i 1987 til 10 %⁴⁷ i 1998, men er siden hen stagneret. Dette er væsentligt mindre end i den private sektor, hvor 20 % af alle indkøb foregår over grænsen.
- Elektroniske udbud - bortset fra selve bekendtgørelsen - udgør i EU en meget lille andel af alle udbud.

b) Aktioner

1. Rådet og Parlamentet bør vedtage **lovpakken for offentlige kontrakter**, som konsoliderer og moderniserer det nuværende system, og som skaber de fornødne forudsætninger for elektroniske udbud. Medlemsstaterne skal gennemføre lovpakken korrekt og til tiden i national ret. Dette er en oplagt lejlighed for medlemsstaterne til at strømline og forenkle den nationale lovgivning og standardisere procedurerne.

2. Kommissionen påtænker at foreslå, at medlemsstaterne giver en eksisterende **national tilsynsmyndighed** (eller andet nationalt organ) beføjelse til at indbringe sager for et nationalt kontrolorgan eller en national domstol for at få truffet effektive retsmidler. Organerne skal være uafhængige af de ordregivende myndigheder og have til opgave at sikre, at alvorlige overtrædelser straffes effektivt. Dette kan f.eks. ske, når direktivet om klageprocedurerne ved offentlige indkøb skal revideres i 2004.

3. Det nyoprettede **europæiske udbudsnet** (EPPN) bør udvides til at dække alle medlemsstater, EØS-lande og tiltrædelseslande. Medlemsstaterne bør afsætte tilstrækkelige midler, så det kan blive redskabet til at løse grænseoverskridende problemer (sammen med SOLVIT-nettet), udveksle bedste praksis og forbedre SMV'ers adgang til offentlige kontrakter. Dette bør desuden anspore medlemsstaterne til at udvikle undervisningen i og "certificeringen" af de krævede kompetencer, herunder også kendskabet til EU-retten, for at forbedre fagkundskaberne.

4. Medlemsstaterne bør sikre, at deres **e-udbudssystemer** opfylder alle krav i lovpakken, når ordningen træder i kraft (formentlig i andet halvår 2005). De bør arbejde hen imod at gennemføre en væsentlig andel af deres udbudstransaktioner (i værdi) ad elektronisk vej inden udgangen af 2006. Inden 2010 bør udbud generelt gennemføres elektronisk. Kommissionen vil næste år forelægge en handlingsplan (med foranstaltninger af både lovgivningsmæssig og ikke-lovgivningsmæssig art) for en koordineret strategi for EU.

⁴³ Rapporten fra 2002 om Fællesskabets produkt- og kapitalmarkeder, KOM(2002) 743 endelig af 23.12.2002 (2001-tal).

⁴⁴ Tal for 2000, Undervisningsministeriet, Danmark.

⁴⁵ Se fodnote 43.

⁴⁶ "The Single Market Review", sub-series III, Volume 2, Public Procurement, s. 221.

⁴⁷ Tallet stammer fra en uvildig undersøgelse udført for Kommissionen. Se EFT C 330 af 21.11.2000.

5. Der er meget, der taler for at øge effektiviteten i forbindelse med **europæiske kontrakter om forsvarsmateriel**. Det vil gøre den europæiske industri på området mere konkurrencedygtig⁴⁸. EF-Domstolen har afsagt en række vigtige domme om rækkevidden af traktatens artikel 296, som omhandler undtagelser, der er begrundet i medlemsstaternes væsentlige sikkerhedsinteresser. Kommissionen vil inden udgangen af 2003 udsende en fortolkningsmeddelelse om de konklusioner, der kan drages af disse domme, bl.a. på udbudsområdet. Den agter desuden at udsende en grønbog i 2004, hvori den vil se på eventuelle yderligere initiativer inden for europæiske kontrakter om forsvarsmateriel.

⁴⁸ Se Kommissionens meddelelse om europæisk forsvar – industri- og markedsspørgsmål: på vej mod en EU-politik for forsvarsmateriel, KOM(2003) 113 endelig af 11.3.2003.

6. BEDRE VILKÅR FOR ERHVERVSLIVET

a) Situationsvurdering

Hvis der skal skabes bedre vilkår for erhvervslivet, er det vigtigt at arbejde for, at markederne integreres ved at fjerne de tekniske og afgiftsmæssige handelshindringer og begrænse bureaukratiet. Indsatsen kan dog kun få fuld virkning, hvis der skabes rammebetingelser, der støtter kreative, dynamiske virksomheder. Især små virksomheder er meget sårbare over for forandringer i erhvervsklimaet. Det Europæiske Råd i Feira i juni 2000 bakkede derfor op om det europæiske charter om små virksomheder.

De politiske tiltag, der kræves for at fremme innovation og iværksætterånd, falder fortrinsvis ind under medlemsstaternes direkte beføjelse⁴⁹. Det er dem, der skal træffe de krævede foranstaltninger på disse områder, og som i denne forbindelse bør trække fuldt på erfaringerne og bedste praksis andre steder fra i EU. Det kan f.eks. ske gennem benchmarking via projekter under BEST-proceduren⁵⁰, som koordineres af Kommissionen, og ved at udnytte de oplysninger, der indsamles under rapporteringen om gennemførelsen af det europæiske charter om små virksomheder⁵¹.

Derudover er der dog en række områder, hvor politikkerne for det indre marked er af direkte betydning, når det gælder om at fremme innovation og iværksætterånd i, hvad der er en mere og mere videnbaseret økonomi. Der er et stort kreativt potentiale i Europa. Men der må gøres mere for at skabe de rette rammebetingelser, så denne kreativitet kan blive omsat til investeringer og konkurrencedygtig erhvervsvirksomhed.

De erhvervsdrivende skal vide, at deres investeringer i innovative idéer og produkter bliver beskyttet overalt i EU, herunder også mod piratkopiering og varemærkeforfalskning⁵². Der er allerede en høj grad af harmonisering på EU-plan på dette område. Men det er blevet meget vigtigt at sikre en konsekvent håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder i hele EU, især i den digitale tidsalder, hvor varer og tjenesteydelser let kan kopieres og flyttes fra et sted til et andet. Håndhævelsen vil få endnu større betydning i et udvidet indre marked. Derudover er det vigtigt at lette den grænseoverskridende markedsføring af ophavsretligt beskyttede produkter, f.eks. trykte produkter, film og cd'er, så alle kan få del i resultaterne af innovation.

Desuden skal investorerne vide, at de, når de investerer deres penge, kan stole på selskabernes regnskaber og beretninger. Virksomhederne skal have tiltro til, at de kan konkurrere på lige vilkår (f.eks. uden konkurrenceforvridende statsstøtte), at de trygt kan indgå strategiske alliancer og fusioner på tværs af grænserne, og at de retlige strukturer sikrer, at virksomheder af enhver størrelse kan operere effektivt i et udvidet EU.

⁴⁹ Se grønbogen om en iværksætterkultur i Europa, KOM(2003) 27 af 21.1.2003 og meddelelsen om "Innovationspolitikken - en opdatering af EU's tilgang til Lissabon-strategien, KOM(2003) 112 endelig/2 af 11.3.2003.

⁵⁰ BEST-proceduren blev iværksat som led i det flerårige program til fremme af initiativ og iværksætterånd (Rådets beslutning 2000/819/EF af 20. december 2000). Den danner en ramme, som støtter medlemsstaternes bestræbelser på at kortlægge og udveksle bedste praksis på områder af særlig betydning for virksomheder.

⁵¹ Beretning om gennemførelsen af det europæiske charter om små virksomheder, KOM(2003) 21 endelig af 13.2.2003.

⁵² Indsatsen for at håndhæve intellektuelle ejendomsrettigheder kunne forstærkes ved at inddrage Kommissionens tjenestegrene, særlig Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF).

EU skal bidrage til at skabe et erhvervsvenligt klima:

- Der går hvert år mere end 17 000 arbejdspladser tabt i EU på grund af varemærkeforfalskning og piratkopiering.⁵³
- I softwarebranchen anslår man, at 37 % af de softwareprodukter, der anvendes i EU, er piratkopier - svarende til et indtægtstab på 2,9 mia. EUR.⁵⁴ I musikbranchen faldt salget i 2001 med gennemsnitlig 7,5 % i EU.⁵⁵ Og i skotøjs- og beklædningsindustrien tegner varemærkeforfalskninger og piratkopier sig for 22 % af omsætningen.⁵⁶
- Det er i dag ca. 5 gange dyrere at opnå patentbeskyttelse i blot otte europæiske lande end i USA eller Japan. Den politiske enighed om EF-patentet vil halvere prisen og give beskyttelse i 25 medlemsstater – hvilket stadig er dyrere end i USA eller Japan, men langt bedre end i dag.⁵⁷
- Ophavsretligt beskyttede varer og tjenesteydelser tegner sig for en stor og voksende andel af EU's BNP (over 5 %).⁵⁸
- Den samlede statsstøtte for EU som helhed beløb sig i 2001 til 86 mia. EUR - svarende til 0,99% af EU's BNP.⁵⁹
- 39 % af alle fusioner og overtagelser er i dag grænseoverskridende – mod 26 % for ti år siden. Over 40 % af de større virksomheder har indgået samarbejdsaftaler med virksomheder i andre medlemsstater.⁶⁰

b) Aktioner

1. Rådet bør hurtigt afslutte arbejdet på forordningen om et **EF-patent**, der er økonomisk overkommeligt og skaber retssikkerhed. Desuden må der træffes to andre foranstaltninger, før EF-patentet kan træde i kraft: München-konventionen fra 1973 skal revideres, så Den Europæiske Patentmyndighed kan meddele EF-patenter, og der skal oprettes en særlig EF-patentdomstol.

2. Rådet og Parlamentet bør hurtigt vedtage det direktiv, der skal styrke **håndhævelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder** (afgørende i kampen mod varemærkeforfalskning og piratkopiering), og direktivet om **patenterbarhed af computer-implementerede opfindelser**.

3. Kommissionen vil forelægge en **meddelelse om varetagelsen af ophavsrettigheder og beslægtede rettigheder**. Der vil i denne meddelelse blive peget på foranstaltninger til at skabe mere gunstige vilkår for grænseoverskridende markedsføring og udstedelse af licenser til sådanne rettigheder.

⁵³ "Economic Impact of Counterfeiting in Europe", Global Anti-Counterfeiting Group, juni 2000.

⁵⁴ "6th Global Report", Business Software Alliance, juni 2002.

⁵⁵ Tal fra IFPI - International Federation of the Phonogram Industry.

⁵⁶ "The Economic Impact of Trademark, Counterfeiting and Infringement", International Trademark Association 1998.

⁵⁷ http://europa.eu.int/comm/internal_market/en/indprop/patent/index.htm

⁵⁸ Der vil blive gennemført en undersøgelse for Europa-Kommissionen for at vurdere og kortlægge, hvilken økonomisk betydning beskyttelsen af ophavsrettigheder og beslægtede rettigheder har i EU. Resultaterne af undersøgelsen vil foreligge i efteråret 2003.

⁵⁹ Europa-Kommissionen, Generaldirektoratet for Konkurrence.

⁶⁰ Se fodnote 14.

4. Medlemsstaterne opfordres kraftigt til at videreføre deres bestræbelser på at reducere den samlede **statsstøtte** yderligere og i stedet omlægge støtten til horisontale mål i Fællesskabets interesse, f.eks. miljøbeskyttelse og FoU. En anden vigtig opgave er den endelige vedtagelse af den foreslåede reform af fusionsordningen⁶¹. Derudover vil Kommissionen foreslå en ny gruppefritagelsesforordning for teknologilicensaftaler mellem virksomheder.

5. En ny forordning, der netop er blevet vedtaget, indfører krav om, at alle børsnoterede virksomheder i EU skal udarbejde deres konsoliderede regnskaber i overensstemmelse med **internationale regnskabsstandarder** (IAS) fra 2005. Det vil skabe gennemsigtighed og gøre konsoliderede regnskaber fra EU's børsnoterede virksomheder mere sammenlignelige og dermed bane vej for en bedre allokering af kapitalen og muligvis lavere kapitalomkostninger. IAS-standarderne er udarbejdet af *International Accounting Standards Board* (IASB), et uafhængigt internationalt organ for regnskabsstandarder. For at sikre passende politisk tilsyn er det fastsat i forordningen, at IAS skal godkendes efter de gældende fællesskabsregler, før de kan anvendes i EU. De nuværende IAS vil blive godkendt i 2003. Nogle af dem vil dog først skulle ændres på en række punkter.

Derudover er det vigtigt at se på, hvilken effekt forordningen har på SMV'er. Da de fleste SMV'er ikke er børsnoteret, er de heller ikke forpligtet til at anvende IAS. Det kan dog være i deres egen interesse at anvende dem for at lette adgangen til kapitalmarkeder. Dette vil kræve en række tiltag fra medlemsstaternes side.

For at forbedre kvaliteten af den **lovpligtige revision** i EU vil Kommissionen inden længe offentliggøre en meddelelse om prioriteringer for 2003 og derefter. Disse vil bl.a. omfatte modernisering og styrkelse af det 8. selskabsdirektiv (om adgangen til og reguleringen af revisionsbranchen), skabelse af en europæisk koordineringsmekanisme for offentligt tilsyn med revisionsbranchen (for at sikre det fornødne tilsyn med revisionsbranchen på nationalt plan og passende koordinering på EU-plan) og vedtagelse af internationale revisionsstandarder i EU fra 2005.

6. Kommissionen vil inden længe vedtage en handlingsplan om selskabsret og selskabsstyring i EU med aktioner på kort sigt (2003-2005), mellemlang sigt (2006-2008) og lang sigt (2009 og derefter). De kortsigtede tiltag vil bl.a. omfatte forslag til 10. selskabsdirektiv om **grænseoverskridende fusioner** og 14. selskabsdirektiv om **grænseoverskridende flytning af hovedsæder**. **Overtagelsesdirektivet** bør også omgående vedtages. Disse direktiver vil gøre det lettere for virksomheder at organisere sig mere effektivt i det indre marked.

7. Alt efter resultaterne af en gennemførlighedsundersøgelse vil Kommissionen foreslå en forordning om en **europæisk privat selskabsvedtægt for SMV'er**. Det vil give SMV'er mulighed for at organisere sig mere effektivt på europæisk plan (dvs. give dem muligheder svarende til dem, vedtægten for det europæiske selskab giver større selskaber fra 2004).

⁶¹ Forslag til Rådets forordning om kontrol med fusioner og virksomhedsovertagelser, KOM(2002) 711 endelig.

7. DEN DEMOGRAFISKE UDFORDRING

a) Situationsvurdering

Befolkningens aldring bliver en stor udfordring for pensionsordningerne. Hovedansvaret for at tage denne udfordring op hviler på medlemsstaterne, som bliver nødt til at træffe en række grundlæggende politiske beslutninger om reformen af de offentlige pensioner.

Der er dog hjælp at hente i det indre marked, som kan skabe øget vækst og dermed bidrage til at forbedre de offentlige finanser. Det kan også bidrage til at skabe flere arbejdspladser, hvilket er afgørende, hvis EU skal øge beskæftigelsen (bl.a. ved en større erhvervsfrekvens for personer over 55 år) og sikre, at udviklingen i forsørgerbyrden fortsat er bæredygtig, og at pensionsordningerne forbliver finansielt bæredygtige.

Der er desuden en række meget specifikke foranstaltninger for det indre marked, som kan være nyttige i forbindelse med arbejdsmarkedsorienterede (eller private) pensioner, som i de fleste medlemsstater vil få større betydning fremover. Indførelsen af tilsynsrammer, der sikrer, at pensionskasser kan operere effektivt i det indre marked, og som samtidig garanterer en høj beskyttelse af pensionerne og afskaffer enhver skattemæssig forskelsbehandling ved grænseoverskridende ydelse af arbejdsmarkedsorienteret pension, er vigtige spørgsmål, som der snarest må findes en løsning på.

Ud over pensionsbyrden vil befolkningens aldring have betydning for sundhedsvæsenet.⁶² Det er medlemsstaternes ansvar at forvalte de nationale sundhedssystemer, så det bliver primært deres opgave at løfte denne udfordring. Det indre marked har dog indvirkning på den nationale sundhedspolitik på flere punkter, særlig for så vidt angår grænseoverskridende ydelse af og adgang til behandling⁶³. Den eneste begrænsning er, at dette ikke unødigt bør påvirke medlemsstaternes evne til at sikre en tilstrækkelig adgang til hospitalsbehandling af høj kvalitet på deres område, styre udgifterne og opretholde høje offentlige standarder. En optimal gennemførelse af forskrifterne for det indre marked på sundhedsområdet kan være til gavn både for patienter og for udbydere af tjenester, hvis der sikres den bedst mulige udnyttelse af ressourcerne i EU. Det, der er brug for nu, er et fælles syn på sundhedsvæsenet på europæisk plan, så potentialet kan udnyttes optimalt.

Befolkningsaldring er lig med færre i den arbejdsdygtige alder og flere i pensionsalderen:

- Andelen af personer over 65 år ventes at stige fra 61 millioner i 2000 til 103 millioner inden 2050 - og andelen af personer over 80 år fra 14 til 38 millioner.⁶⁴
- Forholdet mellem personer i den arbejdsdygtige alder og personer i pensionsalderen (65 år og derover) vil falde fra 4:1 i dag til under 2:1 inden 2050.⁶⁵

⁶² Se Kommissionens meddelelse om "Den fremtidige ældreomsorg og sundhedspleje - sikring af adgangen, kvaliteten og den økonomiske holdbarhed", KOM(2001) 723 endelig af 5.12.2001.

⁶³ Se EF-Domstolens domme i sagerne Kohll (C-158/96), Decker (C-120/95), Smits and Peerbooms (C-157/99) og Vanbraekel (C-368/98).

⁶⁴ Kommissionens rapport til Det Europæiske Råds forårsmøde "At vælge at vokse: Viden, innovation og job i et sammenhængende samfund", KOM(2003) 5.

⁶⁵ "Budgetary challenges posed by ageing populations: the impact on public spending on pensions, health and long-term care for the elderly and possible indicators of the long-term sustainability of public finances", Economic Policy Committee/ECFIN/665/01-EN final, 2001.

- Kun ca. halvdelen af europæerne i aldersgruppen 55-59 år er stadig erhvervsaktive - i aldersgruppen 60-64 år er det under en fjerdedel.⁶⁶
- Blev pensionsforpligtelser uden fondsdækning opført på budgettet, ville det i visse medlemstater beløbe sig til en gæld på over 200 % af BNP.
- Udgifterne til offentlige pensioner vil de kommende ti år stige med 3-5 % af BNP i de fleste lande.⁶⁷

b) Aktioner

1. Medlemsstaterne bør gennemføre **pensionskassedirektivet** fuldt ud og til tiden, hvilket vil øge sikkerheden ved arbejdsmarkedsorienterede pensioner og gøre dem billigere. Dette vil også gøre det muligt for multinationale selskaber at drive pensionskasser på EU-plan og dermed fremme koncernintern mobilitet på tværs af grænserne.

2. Kommissionen vil iværksætte anden fase af høringen af arbejdsmarkedets parter for at sikre, at arbejdstagere, der skifter arbejdsplads mellem to medlemsstater (herunder personer, der skifter job mellem to forskellige virksomheder), ikke fortaber deres erhvervstilknyttede pensionsrettigheder. Alt efter det endelige resultat af høringen vil Kommissionen se på, om der bør foreslås et **direktiv om overførsel af arbejdsmarkedsorienterede pensionsrettigheder**.

3. Kommissionen vil også fremover resolut bestræbe sig på at tackle **diskriminerende skattemæssig behandling** af pensionskasser, som er etableret i andre medlemsstater. Det er vigtigt, hvis der skal skabes et virkelig indre marked for arbejdsmarkedsorienteret pension.

4. På **sundhedsområdet** vil Kommissionen i nært samarbejde med medlemsstaterne – særlig inden for arbejdsgruppen på højt plan for patientmobilitet – finde frem til et fælles syn på, hvordan det indre marked kan støtte de nationale sundhedssystemer i fuld overensstemmelse med EF-Domstolens relevante retspraksis. Den høring, der blev indledt i juli 2002, vil blive afsluttet, og resultaterne vil blive forelagt for medlemsstaterne som oplæg til de videre drøftelser.

⁶⁶ Europa-Kommissionen, Eurostat, undersøgelse af arbejdsstyrken 2001.

⁶⁷ Se fodnote 64.

8. ENKLERE LOVGIVNING

a) Situationsvurdering

Lovgivningsrammer af høj kvalitet er afgørende for konkurrenceevnen. Bedre og enklere lovgivning blev derfor sat øverst på EU's politiske dagsorden af Det Europæiske Råd i Lissabon. For at føre dette politiske tilsagn ud i livet har Kommissionen forelagt en handlingsplan om bedre lovgivning⁶⁸ og et rullende regelforenklingsprogram⁶⁹, som både omhandler lovforberedende arbejde og forbedring af gældende fællesskabsret. På sit seneste møde i Bruxelles fremhævede Det Europæiske Råd på ny vigtigheden af at forbedre lovgivningsrammerne.

Det er imidlertid ikke nok at forelægge en handlingsplan. Den skal også fungere i praksis. Kommissionen er begyndt at påtage sig nye arbejdsopgaver (navnlig mht. forudgående konsekvensanalyse og forenkling af EU's gældende retsakter). Nu må Rådet og Parlamentet gøre det samme, særlig når de under forhandlingerne foretager væsentlige ændringer i Kommissionens forslag. Bedre og enklere lovgivning på EU-plan må altid gå hånd i hånd med tilsvarende tiltag fra medlemsstaternes side, især i de kritiske faser, når EU-lovgivningen skal omsættes til nationale administrative bestemmelser.

Forskrifternes kvalitet afhænger dog ikke kun af, om det sikres, at en foranstaltnings virkning er blevet undersøgt, inden den foreslås, og at den er udarbejdet godt og klart og står i rimeligt forhold til de fastsatte mål. I det indre marked afhænger det også af, om der er valgt den rette lovgivningsteknik eller form for retsakt – dvs. den, der mest effektivt vil fjerne hindringerne for samhandelen, og som samtidig varetager almene hensyn som f.eks. sundhed, sikkerhed og en bæredygtig udvikling og tager mest muligt hensyn til nationale forskelle.

Der er tale om komplekse spørgsmål, f.eks. hvordan gensidig anerkendelse fungerer i forhold til harmonisering, om der - på områder, hvor det er nødvendigt med en harmonisering - skal udarbejdes forordninger eller direktiver, og hvilken grad af harmonisering der bør foretages. Desuden skal der skabes den rette balance mellem regulering fra offentlige myndigheders side og samregulering eller selvregulering fra den private sektors side som led i europæiske standarder og adfærdskodekser.

Spørgsmålet om, hvilken lovgivningsteknik eller form for retsakt der bør vælges, er efter Kommissionens opfattelse et vigtigt aspekt i debatten om bedre lovgivning, som endnu ikke er blevet undersøgt til bunds. Den vil derfor gennemføre en bred høring i 2003 og i denne forbindelse tage hensyn til resultaterne af Det Europæiske Konvent og de igangværende drøftelser om en kommende interinstitutionel aftale om bedre lovgivning. I løbet af 2004 vil den redegøre nærmere for sin holdning til disse komplekse spørgsmål.

Endelig har Europa-Parlamentet foreslået⁷⁰, at der indføres en test til at efterprøve forenelighed med det indre marked, som al lovgivning vedtaget på nationalt plan skal underkastes. Kommissionen finder det et interessant forslag. Medlemsstaterne vedtager og gennemfører ofte forskrifter efter forgodtbefindende uden at overveje konsekvenserne for det indre marked. En "forenelighedstest" kunne være en meget nyttig form for selvdisciplin.

⁶⁸ KOM(2002) 278 endelig af 5.6.2002.

⁶⁹ KOM(2003) 71 endelig af 11.2.2003.

⁷⁰ Harbour-betænkningen, A5-0026/2003.

Erhvervslivet har brug for bedre forskrifter – på nationalt plan og på EU-plan:

- Dårlig lovgivning koster europæisk erhvervsliv mindst 50 mia. EUR om året⁷¹. Det koster samfundet alt i alt omkring 4-6 % af BNP om året - svarende til 360-540 mia. EUR.⁷²
- Medlemsstaterne står for 50-90 % af reguleringen⁷³. I en svensk undersøgelse anslås det, at Bruxelles kun står for ca. 10 % af lovgivningsbyrden⁷⁴. I en nylig britisk undersøgelse anslås det, at ca. 60 % af alle forskrifter udarbejdes på nationalt plan⁷⁵.
- Ikke mindre end 6 000 udkast til nationale tekniske forskrifter er anmeldt til Kommissionen siden 1992⁷⁶. Selv om det viser, at det er nyttigt med kontrol på EU-plan, er antallet af forskrifter en alvorlig trussel mod Europas konkurrenceevne.
- 87 % af virksomhederne mener, at topprioritet må være at få ét enkelt regelsæt – i stedet for 15 (snart 25).⁷⁷

b) Aktioner

1. Kommissionen vil gennemføre en bred debat og høring om **lovgivningen** for det indre marked og forelægge sine konklusioner i 2004 under hensyn til resultaterne af regeringskonferencen. Kommissionen kunne bl.a. opstille en række kriterier, der skal tages i betragtning, når den f.eks. afgør, om vejen frem er gensidig anerkendelse, "den nye metode" eller en mere udførlig harmonisering, og fastsætte de betingelser, der bør gælde for kontrol i "oprindelseslandet". Den vil desuden se på den private sektors og det civile samfunds deltagelse i tiltag til samregulering eller selvregulering, f.eks. ved udarbejdelsen og gennemførelsen af europæiske standarder og frivillige adfærdskodekser.

2. Kommissionen vil sammen med Europa-Parlamentet, Rådet og medlemsstaterne udvikle forslaget om en "**forenelighedstest**" til at efterprøve, at lovgivningen er forenelig med det indre marked. Formålet med denne test er at give lovgiverne på nationalt plan retningslinjer for, hvordan man bedst forener hensynet til fri bevægelighed i et grænseløst Europa med andre legitime målsætninger for den offentlige politik. Hvis man - på alle offentlige niveauer - anvendte en sådan test på et tidligt stadium, kunne man mindske faren for opsplittning betydeligt. Sammen med de eksisterende forebyggende ordninger, f.eks. informationsproceduren for tekniske forskrifter og standarder, kunne en sådan selvdisciplin være et effektivt redskab til at sikre, at lovgiverne tager hensyn til overordnede europæiske interesser, når de planlægger nye tiltag.

3. Rådet opfordres til at nedsætte en horisontal arbejdsgruppe for "**bedre lovgivning**", som Kommissionen regelmæssigt kan samarbejde med. Arbejdsgruppen kunne arbejde på at gennemføre handlingsplanen om bedre lovgivning, herunder også de dele, der falder ind under medlemsstaternes ansvar. Kommissionen vil desuden oprette et websted, hvor berørte parter kan orientere Kommissionen om særlig udviklede forskrifter eller forskrifter, som muligvis ikke består "forenelighedstesten" for det indre marked.

⁷¹ Undersøgelse om lovgivningskvaliteten, resultattavlen for det indre marked, nr. 9, november 2001.

⁷² Doorn-betænkningen, A 50351/2000.

⁷³ Walker-udtalelsen, ØSU 304/2002.

⁷⁴ Prof. Fredrik Sterzel: "Simplifying EU Regulations – Lessons from Swedish Regulatory Experiences", svensk undersøgelse, Svenskt Näringsliv, maj 2001.

⁷⁵ "Do Regulators Play by the Rules? An audit of UK regulatory impact assessments." Rapport fra British Chambers of Commerce, februar 2003.

⁷⁶ I henhold til bestemmelserne i direktiv 98/34/EF.

⁷⁷ Se fodnote 14.

4. Kommissionen vil i nært samarbejde med medlemsstaterne udvikle egnede **indikatorer** til at måle, hvilke fremskridt der gøres med at forbedre lovgivningen og reducere de administrative byrder - til at begynde med i det indre marked. Det er vigtigt at opgøre resultaterne for at holde bestræbelserne for bedre lovgivning på rette kurs og vise virksomhederne og borgerne i Europa, at regeringerne mener det alvorligt.

9. HÅNDHÆVELSE AF FORSKRIFTERNE

a) Situationsvurdering

Når direktiver om det indre marked ikke bliver gennemført til tiden eller anvendt korrekt i praksis, kan det betyde, at borgerne og virksomhederne i EU fortaber deres rettigheder i det indre marked. Mange rettigheder følger direkte af traktaten: Bliver traktatens bestemmelser tilsidesat, kan det skabe utilstrækkelighed og frustration. Sådanne selvforskyldte problemer skader helt unødigt europæisk økonomi og undergraver borgernes tillid til EU.

I sidste ende kan der kun sikres en effektiv anvendelse og håndhævelse, hvis medlemsstaterne er rede til at påtage sig en meget mere aktiv rolle i det daglige arbejde med det indre marked. Det er dem, der skal sikre, at de forskrifter, de selv har været med til at vedtage, også kommer til at fungere i praksis.

Opstår der problemer, kan borgerne og virksomhederne i dag vælge enten at indgive en klage til Kommissionen eller at indbringe sagen for en national domstol. Det er ikke fuldt tilfredsstillende. Tvister på nationalt plan kan være langsommelige og dyre og er derfor ikke altid et effektivt redskab. Klager, der indgives til Kommissionen, kan føre til, at der indledes en traktatbrudssag mod den pågældende medlemsstat, men sådanne sager er langvarige og giver ikke den enkelte klager mulighed for at fremsætte erstatningskrav. Desuden kan Kommissionen umuligt tage affære over for alle sager, hvor forskrifterne anvendes forkert - og slet ikke i et udvidet EU. Der kræves handling nu, så man ikke ender i en situation, hvor der ikke bliver grebet ind over for overtrædelser af fællesskabsretten, og hvor tilliden til det indre marked undergraves.

Der er flere forskellige modeller til at løse disse problemer. Mange af dem er beskrevet i Kommissionens meddelelse om bedre kontrol med gennemførelsen af fællesskabsretten.⁷⁸ Man kunne f.eks. sætte skub i Kommissionens behandling af traktatbrudssager og gøre mere brug af initiativer som f.eks. de såkaldte pakkemøder⁷⁹ for at få løst flere sager uden yderligere retsskridt.

Derudover er det efter Kommissionens opfattelse vigtigt, at der ud over traktatbrudssagerne og de respektive nationale ordninger bliver udviklet flere former for alternativ klageadgang. Kommissionen vil naturligvis også fremover indlede traktatbrudssager, når dette er det mest effektive redskab til at finde en løsning, eller når sagen kan have en vigtig præjudicerende betydning. I de fleste tilfælde vil alternative ordninger for problemløsning dog være mere effektive og tidssvarende.

Brugen af alternative ordninger til traktatbrudssager er stigende. SOLVIT-initiativet⁸⁰ er f.eks. et forsøg på – vha. administrativt samarbejde mellem medlemsstaterne - at gøre det lettere at opnå oprejsning i sager, hvor forskrifterne for det indre marked ikke er blevet anvendt korrekt i praksis. En anden mulighed – som endda kunne integreres i SOLVIT – er at etablere en ordning i hver enkelt medlemsstat, som kan bidrage til at sikre, at forskrifterne for det indre marked og de relevante traktatbestemmelser anvendes korrekt.

⁷⁸ KOM(2002) 725 endelig af 11.12.2002.

⁷⁹ På pakkemøder mødes eksperter fra medlemsstaterne og Kommissionen for at drøfte en "pakke" sager, som Kommissionen har til behandling for overtrædelse af fællesskabsretten. Formålet er at finde en løsning uden yderligere retsskridt.

⁸⁰ KOM(2001) 702 af 27.11.2001, Kommissionens henstilling af 7.12.2001, EFT L 331 af 15.12.2001, s. 79, <http://europa.eu.int/solvit/>

Sådanne ordninger kunne sikre, at borgerne og virksomhederne havde klageadgang i deres eget land. Dette ville være et konkret skridt til at bringe et udvidet EU tættere på borgerne. Ordningerne kunne behandle overtrædelser, der mere er af administrativ eller teknisk art end af ren retlig art. Dermed ville Kommissionen kunne koncentrere sig om de mest alvorlige sager med de mest vidtrækkende konsekvenser. Forslaget rejser dog tydeligvis flere vigtige spørgsmål, som Kommissionen er nødt til at finde et tilfredsstillende svar på, før der iværksættes et sådant initiativ.

Det er også vigtigt at sikre en bedre håndhævelse, når det gælder om at varetage forbrugernes interesser. Alle medlemsstater har udviklet deres eget håndhævelsessystem tilpasset til de gældende nationale forhold. Disse systemer er imidlertid ikke altid tilpasset tilstrækkeligt til de udfordringer, der er forbundet med at handle på tværs af grænserne i det indre marked. Forbrugerne skal kunne stole på, at det offentlige griber effektivt ind over for grænseoverskridende bedrageri og andre tvivlsomme forretningsmetoder. Ellers vil de afholde sig fra at handle hos leverandører i andre medlemsstater.

Det er stadig et alvorligt problem, at gennemførelsesfristen ikke overholdes, og at håndhævelsen ikke er effektiv:

- Der er i dag et gennemsnitligt gennemførelsesefterslæb på 2,4 %. Medlemsstaterne er med andre ord sene til at anmelde over 550 nationale bestemmelser, der gennemfører EU-direktiverne⁸¹.
- Antallet af verserende traktatbrudssager er steget fra 700 i 1992 til næsten 1 600 i dag⁸². Det viser, at en lang række direktiver ikke bliver gennemført og anvendt korrekt i medlemsstaterne.
- To tredjedele af de traktatbrudssager, der bliver indbragt for EF-Domstolen, tager mere end fire år at løse.⁸³
- Opfører de nye medlemsstater sig på samme måde som de nuværende, vil antallet af traktatbrudssager stige med mere end 40 % inden 2007, medmindre der sker en ændring.
- Kun ca. halvdelen af virksomhederne mener, at det er let at få hjælp hos deres nationale myndigheder, når de støder på et problem i det indre marked.⁸⁴

b) Aktioner

1. Medlemsstaterne bør forpligte sig til at opstille mere ambitiøse **gennemførelsesmål** på Det Europæiske Råds forårsmøder og også overholde dem. Det er allerede sket de sidste par år, men nu bør det ske på fast basis⁸⁵. Det politiske pres på gennemførelsen i national ret skal opretholdes, så der ikke - i et EU med 25 medlemsstater - sker en opsplitning af det indre marked.

2. Kommissionen vil forelægge en **henstilling med eksempler på "bedste praksis"**, som bør anvendes konsekvent i hele EU for at sikre en bedre og hurtigere gennemførelse, og som f.eks. omfatter fastlæggelse af tidsplaner for gennemførelsen og regelmæssige obligatoriske drøftelser om resultaterne med de nationale og regionale parlamenter. Den vil også forstærke samarbejdet med medlemsstaterne i gennemførelsesfasen (**"forebyggende**

⁸¹ Resultattavlen for det indre marked, nr. 12, maj 2003.

⁸² Se fodnote 1.

⁸³ Resultattavlen for det indre marked, nr. 8, maj 2001.

⁸⁴ Virksomhedsundersøgelse i det indre marked, Flash Eurobarometre 106, september 2001.

⁸⁵ På Det Europæiske Råds forårsmøde i år bekræftede landene det nuværende mål på et samlet efterslæb på højst 1,5 % og en nultolerance for direktiver, hvis gennemførelse er forsinket to år eller mere.

dialog"). Denne dialog vil være koncentreret om foranstaltninger af særlig økonomisk betydning og foranstaltninger, der i kraft af deres art kan være svære at gennemføre.

3. Kommissionen mener, at det kan blive nødvendigt at vedtage en **retsakt** for at gøre gennemførelsen obligatorisk på visse punkter. Der kunne f.eks. være pligt til at anmelde foranstaltninger elektronisk og til at forelægge Kommissionen "konkordanstabeller", som klart viser, hvor bestemmelserne er gennemført i national ret. Uden sådanne tabeller vil det være en veritabel skattejagt at kontrollere, at de gennemførelsesforanstaltninger, der vedtages i 25 medlemsstater, er i fuld overensstemmelse med kravene i et givent direktiv. Dette redskab kunne også tilvejebringe et retligt grundlag for SOLVIT.

4. Kommissionen opfordrer medlemsstaterne og Parlamentet til at fastsætte en **standardovergangsperiode** (på to år), hvorfra der udelukkende bør kunne fraviges, når det er begrundet i omfanget eller kompleksiteten af den foranstaltning, der skal gennemføres. Kommissionen vil også gerne kortlægge holdningen til **standardiserede sanktionsklausuler** i direktiver og til **standardklausuler** for at skabe et stærkere grundlag for **det administrative samarbejde**.

5. Medlemsstaterne opfordres til at bestræbe sig mest muligt for at få "ryddet op" i deres traktatbrudssager, så der kan findes en løsning på så mange af de åbne sager som muligt. Kommissionen mener, at mange af de sager, der i øjeblikket er til behandling, let kan løses, hvis bare viljen er der. Målet bør være, at medlemsstaterne hver især **reducerer antallet af traktatbrudssager vedrørende det indre marked med mindst 50 % inden 2006**. Kommissionen vil også gøre en indsats for at opnå en bedre opfølgning af Domstolens domme, særlig hos medlemsstater, der ikke direkte er berørt af den pågældende sag.

6. Kommissionen vil gennemføre en **undersøgelse** for at se på, hvordan håndhævelsen af forskrifterne for det indre marked kan forbedres. Der vil i denne forbindelse bl.a. blive set på, om det er ønskeligt og muligt at oprette håndhævelsesordninger i medlemsstaterne.

7. Kommissionen vil oprette et særligt afsnit på hjemmesiden på EUROPA-serveren, hvor den vil redegøre for de forskellige **ordninger, som borgerne og virksomhederne har til at forsvare deres rettigheder** efter fællesskabsretten. Den vil i alt væsentligt beskrive de mest effektive midler til at opnå oprejsning, hvilket i de fleste tilfælde vil omfatte alternative ordninger for problemløsning, f.eks. via SOLVIT-nettet. Målet er at løse problemer hurtigere og begrænse anvendelsen af traktatbrudssager til de mest alvorlige overtrædelser af fællesskabsretten. Ved alle sager vil det blive angivet, hvor lang tid sagen anslås at tage, og hvor meget den ventes at komme til at koste.

8. For at sikre en mere **ensartet håndhævelse af forbrugerbeskyttelseslovgivningen** i EU som helhed vil Kommissionen foreslå en forordning (nogenlunde samtidig med strategien for det indre marked), som vil oprette et net af offentlige håndhævelsesmyndigheder i EU. Modsat "myndighederne for det indre marked", som skal overvåge de nationale og lokale myndigheders praksis og afgørelser, vil der ved forbrugerbeskyttelsen skulle ses på praksis i den private sektor.

10. MERE OG BEDRE OPLYSNING

a) Situationsvurdering

Hvis det indre marked skal udfolde sit fulde potentiale, er det ikke nok at indføre forskrifter og håndhæve dem. Borgerne og virksomhederne må også vide, hvilke rettigheder og muligheder de har i det indre marked, og nogle af dem vil have brug for praktiske oplysninger om, hvordan de kan udøve rettighederne i praksis. Desuden vil politikken for det indre marked skulle forklares for offentligheden og de berørte parter, når der skal arbejdes på at skabe den fornødne offentlige og politiske tilslutning til at videreudvikle det indre marked.

Informationspolitikken er derfor ikke kun et frivilligt supplement eller en lejlighed til at oplyse om EU's virksomhed. Den er en fast bestanddel af bestræbelserne på at skabe et velfungerende indre marked.

Der er lang vej igen. Der er stadig kun meget få, der ved, hvilke rettigheder der er forbundet med det indre marked. Folk, der støder på problemer ved udøvelsen af deres rettigheder, ved ofte ikke, hvor de kan få hjælp til at finde en løsning. Problemerne er særlig store for tjenesteudbydere, da der gælder langt flere og mere komplekse forskrifter og godkendelsesordninger for tjenesteydelser end for varer. Desuden skal borgerne have oplyst, hvilke rettigheder de har som forbrugere, særlig som forbrugere af tjenesteydelser. Informationsniveauet er endnu dårligere i tiltrædelseslandene end i de nuværende medlemsstater.

Hvis vi skal råde bod på denne mangel, er det nødvendigt med en massiv informationsindsats. Først og fremmest skal medlemsstaterne og tiltrædelseslandene påtage sig deres fulde ansvar for at oplyse borgerne og afsætte de nødvendige midler.

Borgerne og virksomhederne i EU ved stadig ikke, hvilke rettigheder de har i det indre marked:

- Under halvdelen af borgerne i EU mener, at de er velinformerede om det indre marked, viser en undersøgelse, Kommissionen for nylig har gennemført. 49 % troede f.eks., at de skal have arbejdstilladelse for at arbejde i udlandet, og kun 29 % vidste, at de har ret til at stemme ved kommunalvalg og valg til Europa-Parlamentet, når de bor i en anden medlemsstat.⁸⁶
- Under halvdelen af de adspurgte virksomheder mener, at de er velinformerede om virksomhedens rettigheder i det indre marked. For små og mellemstore virksomheder faldt denne andel til 41 %.
- Næsten 20 % af de virksomheder, der ikke har nogen eksport i dag, mener, at de muligvis ville eksportere, hvis der var bedre og mere oplysning.
- Under 10 % af virksomhederne i Slovenien mener, at de er fuldt informerede om, hvilke forpligtelser og fordele der er forbundet med det indre marked, viser en undersøgelse fra 2002.⁸⁷

⁸⁶ Se fodnote 14.

⁸⁷ Elektronisk undersøgelse udført af Eurochambres og Sloveniens Business and Research Association.

b) Aktioner

1. Medlemsstaterne bør udvikle **nationale planer** for at øge borgernes og virksomhedernes kendskab til de muligheder, der er forbundet med det indre marked. Resultaterne vil blive opgjort i resultattavlen for det indre marked og af Det Rådgivende Udvalg for det Indre Marked, som mødes på generaldirektørniveau.
2. Det vil være nødvendigt at tage særlig hensyn til, hvilke oplysninger virksomhederne og forbrugerne i de **nye medlemsstater** har brug for om EU og det indre marked, og at udvikle en samlet kommunikationsstrategi for disse medlemsstater. Kommissionen vil se på disse behov under gennemgangen af sin kommunikationsstrategi i 2005, når den nuværende Phare-finansierede strategi for tiltrædelseslandene udløber ultimo 2004. Der bør i denne forbindelse bygges videre på de nuværende og planlagte initiativer, og medierne og egnede formidlerorganisationer bør udnyttes effektivt, særlig de, der allerede har spillet en vigtig rolle ved forberedelserne til tiltrædelsen.
3. Kommissionsinitiativer som f.eks. **dialogen med borgerne og virksomhederne og borgernes vejviserservice** vil gradvist blive udvidet til de nye medlemsstater. Kommissionen vil forbedre dialogens websted, så borgerne og virksomhederne får bedre adgang til praktiske og nyttige oplysninger. Derudover bør medlemsstaterne påtage sig et større ansvar for kvaliteten af de oplysninger, der formidles gennem dialogen.
4. Kommissionen vil oprette en førsteklasses **informationsportal**, der samler alle de nuværende initiativer, herunder dialogen med borgerne og virksomhederne⁸⁸, borgernes vejviserservice⁸⁹, SOLVIT⁹⁰, de europæiske forbrugercentre⁹¹, FIN-Nettet⁹² og EEJ-Nettet⁹³, og som giver borgerne og virksomhederne adgang til et større udbud af praktiske oplysninger og råd om rettighederne og mulighederne i det indre marked⁹⁴. Borgerne og virksomhederne kan desuden kontakte Europe Direct – en telefontjeneste, hvor man ved at dreje ét enkelt telefonnummer i hele Europa (00800 67891011) kan få besvaret spørgsmål om alle aspekter af EU og blive henvist til det websted eller den informationskilde, der er bedst egnet i den pågældende situation. Det er oplagt, at der skal reklameres bredt både for portalen og telefonnummeret til Europe Direct.
5. Under det løbende arbejde med at forbedre EUROPA-webstedet og gøre den mere brugervenlig vil der for fagfolk (f.eks. journalister) blive oprettet en ny **portal for det indre marked**, som samler oplysninger om politikken og lovgivningen vedrørende det indre marked, uafhængigt af de ansvarlige kommissionstjenestegrene.
6. **Nettet af europæiske forbrugercentre** skal udvides, så der er mindst ét europæisk forbrugercenter i hver medlemsstat. Centrenes hovedopgave består i at oplyse borgerne om deres rettigheder i det indre marked og bistå og rådgive dem i ordningerne for tvistbilæggelse og retshjælp, når der opstår problemer.

⁸⁸ <http://citizens.eu.int/>

⁸⁹ http://europa.eu.int/citizensrights/signpost/front_end/signpost_da.htm

⁹⁰ Se fodnote 75.

⁹¹ http://europa.eu.int/comm/consumers/redress/compl/euroguichet/index_en.htm

⁹² http://europa.eu.int/comm/internal_market/en/finances/consumer/adr.htm

⁹³ <http://www.eejnet.org/>

⁹⁴ Råd og vejledning i, hvordan problemerne kan løses, fås i det særlige afsnit på hjemmesiden på EUROPA-serveren (se afsnit B9).

Del C: Optimal udnyttelse af et udvidet indre marked

a) Situationsvurdering

Tiltrædelseslandene har gjort store fremskridt de seneste år. Det er imidlertid ikke nogen let opgave at gennemføre gældende fællesskabsret i national ret og gradvis at opbygge egne institutioner, der skal anvende og håndhæve forskrifterne for det indre marked. Der ligger stadig et stort stykke arbejde foran os, og det er derfor vigtigt fortsat at støtte disse lande frem til tiltrædelsen og derefter.

Også de nuværende medlemsstater skal tilpasse sig til den nye situation efter udvidelsen. Frem for alt skal de sikre, at alle deres kompetente myndigheder er godt informerede og rede til at give de nye medlemsstater alle de rettigheder, der er forbundet med det indre marked.

Der vil uvægerligt være visse startvanskeligheder i den første tid efter tiltrædelsen. Der skal navnlig gøres et stort stykke arbejde på de områder, der kun er omfattet af traktatens bestemmelser⁹⁵ – dvs. de områder, hvor der ikke er nogen sekundær EU-lovgivning. Mere generelt vil der givetvis være problemer i forbindelse med overholdelsen og håndhævelsen af forskrifterne⁹⁶. Især markedsovervågningsmyndighederne skal styrkes yderligere. Det er vigtigt at få løst disse problemer tidligt, så det indre markeds integritet bevares, og det ikke bliver nødvendigt at gøre brug af beskyttelsesklausulen for det indre marked⁹⁷.

Om det indre marked kommer til at fungere godt med 25 lande, vil i sidste ende bero på gensidig tillid. Nøglen til succes er administrativt samarbejde og indbyrdes forståelse mellem tjenestemændene i de kompetente myndigheder. Det er den eneste vej til at finde praktiske løsninger på problemerne. Det kræver tid – der er ikke noget vidundermiddel. Men der er en række aktioner, der tilsammen kan give gode resultater.

b) Aktioner

1. Der vil fortsat blive ydet støtte til **institutionsopbygning** i 2004-2006 via overgangsfaciliteten⁹⁸. Dette vil stille de fornødne midler til rådighed til den videre opbygning af de nye medlemsstaters kapacitet til at håndhæve forskrifterne for det indre marked. Kommissionen vil skærpe sin overvågning og udarbejde en alsidig tilsynsrapport seks måneder forud for tiltrædelsen.

2. Kommissionen vil give tiltrædelseslandene mulighed for formelt at **anmelde deres gennemførelsesbestemmelser inden tiltrædelsen**. Bestemmelserne vil naturligvis ikke skulle anmeldes igen efter tiltrædelsen. Dette vil sikre en mere velordnet afvikling af anmeldelsesproceduren og kontrol med overensstemmelsen med fællesskabsretten.

⁹⁵ Traktatens artikel 28-30 (varer), 39 (arbejdstagere), 43 (etablering), 49 (tjenesteydelser) og 56 (kapital og betalinger).

⁹⁶ Se også afsnit B9.

⁹⁷ Kommissionen kan anvende beskyttelsesklausulen indtil den 1. maj 2007, hvis den konstaterer, at en ny medlemsstat ikke opfylder de forpligtelser, den har indgået under tiltrædelsesforhandlingerne, og derfor har forårsaget en alvorlig forstyrrelse af det indre marked. I så fald kan Kommissionen træffe passende foranstaltninger. Klausulen kan også påberåbes, hvis der er en umiddelbar fare for en sådan forstyrrelse.

⁹⁸ Se KOM(2002) 700 endelig af 9.10.2002.

Kommissionen vil også indgå aftaler om forudgående anmeldelse af udkast til nationale tekniske forskrifter.⁹⁹

3. For at få fjernet barriererne for frie varebevægelser og fri udveksling af tjenesteydelser anmodes tiltrædelseslandene indtrængende om hurtigt at fuldføre **screeningen af deres lovgivning** i lyset af traktatens artikel 28, 43 og 49 og at ophæve alle nationale, regionale eller kommunale regler og forskrifter, der diskriminerer borgere eller virksomheder fra andre medlemsstater.

4. De forhandlinger, der fører frem til indgåelsen og gennemførelsen af **protokollerne til Europaaftalerne om overensstemmelsesvurdering og godkendelse af industrivarer (PECA)**, vil blive videreført, forudsat at der er tilstrækkelig tid til at anvende dem inden tiltrædelsen (2007 for Bulgariens og Rumæniens vedkommende). PECA-aftalerne er en særlig form for aftale om gensidig anerkendelse af overensstemmelsesvurdering af industrivarer og bygger på, at tiltrædelseslandene vedtager fællesskabslovgivningen om industrivarer og etablerer den fornødne administrative infrastruktur. Der er tale om nyttige redskaber til at integrere landene i det indre marked.

5. Tiltrædelseslandenes og medlemsstaternes forvaltninger vil blive bedt om at godtgøre, at **de kompetente myndigheder og de tjenestemænd, der står for håndhævelsen, er blevet informeret om konsekvenserne af udvidelsen**, så borgerne og virksomhederne får alle de rettigheder, der følger af medlemskabet, med forbehold for eventuelle overgangsordninger.

6. Mange af de nuværende medlemsstater er rede til at tilbyde **korte praktikophold** til tjenestemænd fra tiltrædelseslandene, der arbejder med spørgsmål inden for det indre marked. Kommissionen vil opbygge en database for at lette denne form for udveksling. En anden mulighed er samarbejde mellem flere lande (bl.a. fælles uddannelse, ressourcedeling, fælles problemløsning og benchmarking).

⁹⁹ De anmeldes i henhold til direktiv 98/34/EF.

Del D: Opbygning af det indre marked i en international sammenhæng

a) Situationsvurdering

Efter udvidelsen bliver det en stor udfordring for EU at tage fat på at udvikle et tættere forhold til de "nye naboer" – Rusland, Ukraine, Moldova, Belarus og de sydlige Middelhavslande. Mod at få lettere adgang til vores markeder vil disse lande blive anmodet om først gradvist at tilpasse deres forskrifter mest muligt til dem, der gælder i EU. Det giver flere fordele: Det vil gøre handelen mellem EU og disse lande væsentligt nemmere og dermed være til gavn for begge parter. Det vil desuden give de "nye naboer" et regelsæt, der er "klart til brug", og som er gearret til en markedsøkonomi.

I vore dages stærkt globaliserede økonomi vil virkningen af love og forskrifter, der er vedtaget tusinder af kilometer borte, kunne mærkes mere og mere i EU. Det har vi allerede kunnet konstatere på flere politikområder – lige fra regnskabsaflæggelse over elektronisk handel til beskyttelse af personoplysninger. Resultatet er, at lovgiverne er nødt til at være meget mere systematiske, når de skal tale med deres kolleger blandt vores vigtigste handelspartnere, så der så vidt muligt undgås problemer.

I visse tilfælde er det bedste sted for sådanne drøftelser mellem lovgiverne globale fora, f.eks. Verdenshandelsorganisationen (WTO), OECD, Verdensorganisationen for Intellectuel Ejendomsret (WIPO), *Basle Committee for Banking Capital Standards* eller *International Accounting Standards Board*.¹⁰⁰ I automobilektoren er EU kontraherende part i to internationale aftaler, der er indgået inden for rammerne af FN's Økonomiske Kommission for Europa (FN/ECE). Global konvergens på lovgivningsområdet er særlig vigtig i denne sektor, hvor der er en stigende internationalisering af handelsforbindelserne.

I andre tilfælde kan det være bedre at føre bilaterale samtaler. Som eksempel kan nævnes, at Kommissionens tjenestegrene og USA's regeringsinstanser for produktregulering sidste år i fællesskab udarbejdede et sæt generelle retningslinjer for lovgivningssamarbejde og gennemsækelighed (*Guidelines for Regulatory Co-operation and Transparency*). Der føres også bilaterale samtaler om bestemte sektorer, f.eks. med USA's regulerings- og tilsynsmyndigheder for den finansielle sektor inden for rammerne af dialogen mellem EU og USA om de finansielle markeder eller dialogen mellem EU og Japan om lovgivningsmæssige reformer. Målet med sådanne samtaler er ikke kun at løse problemer. De bør også bidrage til at mindske risikoen for fremtidige konflikter. Det er vigtigt at udveksle oplysninger og give begge parter mulighed for at tage stilling til forskrifterne, inden de vedtages, hvis der skal sikres en produktiv dialog.

Den globaliserede økonomi er også en stor udfordring for toldmyndighederne. De skal kontrollere EU's ydre grænser, samtidig med at den internationale samhandel er støt stigende. Efter udvidelsen vil en stor del af byrden hvile på de nye medlemsstater. Det er nødvendigt med en indsats for at sikre, at der også fremover overalt langs EU's ydre grænser bliver truffet lige effektive foranstaltninger til at beskytte borgerne, forbrugerne og miljøet i Europa mod farlige eller usikre produkter fra tredjelande. En god forvaltning af de ydre grænser er afgørende for tilliden til det indre marked.

¹⁰⁰ Se afsnit B6.

b) Aktioner

1. For at gennemføre den model, der er tilpasset til de "**nye naboer**", skal der indgås nye aftaler, som efter behov supplerer de partnerskabs- og samarbejdsaftaler og associeringsaftaler, som EU allerede har indgået med landene. De nye aftaler kan først indgås, når landene har tilpasset deres forskrifter til dem, der gælder i EU, og bevist, at de er i stand til at håndhæve forskrifterne effektivt.
2. Kommissionen vil fortsætte med at fremme og forsvare EU's lovgivningsmodel i internationale organer som f.eks. WTO og WIPO. I automobilektoren vil den så vidt muligt fremme **konvergens mellem EU-lovgivningen og FN/ECE-regulativer**.
3. Kommissionen vil styrke de igangværende lovgivningsdialoger, særlig **dialogen mellem EU og USA om de finansielle markeder**. Den vil også vurdere, om det er i EU's interesse at indlede nye dialoger på andre politikområder eller med andre lande, og vil aflægge beretning herom til Rådet og Parlamentet.
4. Kommissionen vil arbejde på at **forbedre kontrollen ved de ydre grænser** vha. en fælles risikostyringsmetode. Den foreslår desuden, at der nedsættes hold med toldeksperter i medlemsstaterne, som kan yde hurtig specialbistand ved de ydre grænser. Kommissionen vil behandle disse spørgsmål i en meddelelse om toldens rolle ved de ydre grænser, som vil blive udarbejdet inden længe. I en anden meddelelse om enkle og papirløse rammer for told og handel vil den se på, hvordan man kan skabe edb-baseret informationsudveksling på toldområdet.

Del E: Tilsyn

Systematisk tilsyn og evaluering er en afgørende forudsætning for, at strategien for det indre marked kan blive en succes. Det er ikke meget bevendt at opstille politiske prioriteringer og derefter overlade resten til tilfældet. Det er vigtigt at kontrollere, at de foreslåede aktioner rent faktisk gennemføres, og at de har den tilsigtede virkning.

Der vil derfor blive ført tilsyn med strategien på tre planer. Den **første opgave** består i at sikre, at de foreslåede foranstaltninger vedtages inden for fristen. Det gør det muligt at lægge pres på beslutningstagerne, hvis der er forsinkelser. Den **anden opgave** består i at sikre, at foranstaltningerne håndhæves korrekt. Også på dette punkt kan der rettes op på eventuelle problemer. **Endelig** skal foranstaltningernes virkning i marken måles, dvs. hvilken effekt de har på markederne, virksomhederne og andre økonomiske aktører.

Det bliver en særlig udfordring at opgøre virkningen i marken. Dette vil kræve et samlet sæt indikatorer, som vil forudsætte, at der foreligger relevante statistiske oplysninger for alle medlemsstater. Det er vigtigt at få udviklet disse indikatorer snarest muligt, selv om der først kan føres tilsyn, når den pågældende aktion er iværksat fuldt og helt og har haft tid til at slå igennem. Heldigvis skal vi ikke begynde helt forfra. Kommissionen har allerede udviklet en række indikatorer til at måle, hvor effektiv politikken er i bestemte sektorer, f.eks. på tele- og energiområdet. Inden for offentlige kontrakter er der nedsat to paneler (et bestående af repræsentanter for erhvervslivet, det andet af repræsentanter for de offentlige myndigheder) for at kortlægge, i hvilken udstrækning udbud foregår grænseoverskridende, og hvilken effekt det har på priserne. Kommissionen har desuden udviklet et indeks for det indre marked - en sammensat indikator til at opgøre, hvilke reelle fordele der er forbundet med det indre marked i almindelighed¹⁰¹.

Derudover må det overvejes, hvordan og i hvilken form indikatorerne skal forelægges. Kommissionen arbejder i øjeblikket på en række tilsynsinstrumenter, bl.a. gennemførelsesrapporten om strategien for det indre marked, rapporten om Fællesskabets produkt- og kapitalmarkeder (Cardiff-rapporten), rapporten om konkurrenceevnen og Kommissionens forskellige resultattavler. Forholdet mellem disse instrumenter må overvejes. Der er uden tvivl basis for en vis rationalisering.

¹⁰¹ Indekset er siden 2001 blevet offentliggjort i november-udgaven af resultattavlen for det indre marked.

Konklusion

Denne strategi for det indre marked er en omfattende pakke med aktioner, der er beregnet til at skabe et mere velfungerende indre marked i et udvidet EU.

For nogle af aktionernes vedkommende er arbejdet allerede langt fremskredent, og forslagene er på vej igennem lovgivningsapparatet. Andre skal undersøges nærmere og videreudvikles i de kommende måneder, før Kommissionen kan forelægge forslag. En række aktioner skal gennemføres af medlemsstaterne selv.

I lyset af hvor langt det forberedende arbejde til de enkelte aktioner er fremskredent, anmodes Rådet (i form af en beslutning udarbejdet af Rådet (konkurrenceevne)) og Parlamentet om at:

- tilslutte sig de generelle retningslinjer i strategien for det indre marked
- påtage sig at vedtage de eksisterende (eller kommende) forslag inden for de foreslåede frister¹⁰²
- støtte Kommissionens planer om at undersøge de forskellige muligheder for at afskaffe bestemte barrierer med henblik på at forelægge forslag på et senere tidspunkt¹⁰³
- opfordre medlemsstaterne til at påtage sig deres fulde ansvar for at forbedre det indre marked på de områder, der falder ind under deres beføjelser¹⁰⁴.

¹⁰² Disse aktioner er opført som type 1 i bilaget.

¹⁰³ Disse aktioner er opført som type 2 i bilaget.

¹⁰⁴ Disse aktioner er opført som type 3 i bilaget.

Type 1: Disse aktioner skal vedtages eller gennemføres hurtigt.

Type 2: Disse aktioner skal undersøges og drøftes nærmere.

Type 3: Disse aktioner skal gennemføres af medlemsstaterne.

BILAG

1. FREMME AF FRIE VAREBEVÆGELSER

AKTION	TYPE	BESKRIVELSE	FRIST
1	2	Kommissionen vil forelægge et forslag til forordning om gensidig anerkendelse for at fremme en korrekt anvendelse af princippet. Der vil i denne forbindelse blive taget hensyn til resultaterne af en bred høring af medlemsstaterne, industrien og forbrugerorganisationerne om de forskellige muligheder. Beslutning nr. 3052/95, der bestemmer, at medlemsstaterne skal anmelde ethvert tilfælde, hvor der er givet afslag på gensidig anerkendelse, til Kommissionen, og som ikke fungerer efter hensigten, skal ændres eller indarbejdes i forordningen.	12/2004
1	1	Kommissionen vil vedtage en meddelelse om korrekt gennemførelse af princippet om gensidig anerkendelse. Målet er forud for forordningen at afklare, hvilke rettigheder og forpligtelser de erhvervsdrivende og de nationale forvaltninger har, når produkter skal markedsføres i en medlemsstat, hvis lovgivning foreskriver andre tekniske forskrifter.	06/2003
2	2	Kommissionen vil muligvis foreslå et fælles grunddirektiv, der tager hensyn til drøftelserne og Rådets eventuelle konklusioner om meddelelsen om den nye metode. Et sådant direktiv kunne omhandle en række horisontale spørgsmål, der er fælles for alle direktiverne efter den nye metode, herunder de foranstaltninger, der er nødvendige for at støtte det administrative samarbejde, og "standardartikler", som kan sikre en mere ensartet gennemførelse af direktiverne.	12/2004
3	1	Kommissionen vil indgå partnerskabs- og resultatkontrakter med de europæiske standardiseringsorganer for at få sat skub i arbejdet med at udvikle standarder, særlig på de områder, hvor standardiseringsarbejdet skrider alt for langsomt frem, og for at forbedre kvaliteten. Et af de større standardiseringsorganer (CEN) har allerede påtaget sig at reducere den tid, det i gennemsnit tager at udarbejde standarder, fra otte til tre år.	12/2003

3	1	Kommissionen vil gennemføre en omfattende undersøgelse om frivillig mærkning på nationalt og europæisk plan. Kommissionen vil ud fra resultaterne se på, hvordan man kan øge mærkernes positive virkning og begrænse risikoen for, at markedet opsplittes, og at forbrugerne vildledes.	06/2004
4	1	Kommissionen vil udsende en meddelelse om de næste etaper af anvendelsen af den integrerede produktstrategi. Strategien vil være koncentreret om de enkelte faser i et produkts livscyklus for at forbedre den generelle miljøindsats. Da dette sker på EU-plan, vil der formentlig være mindre behov for at vedtage nationale foranstaltninger, som pga. de indbyrdes forskelle kan betyde, at der opstår nye barrierer for de frie varebevægelser.	06/2003
4	1	Rådet og Europa-Parlamentet skal vedtage rammedirektivet om inddragelse af miljøhensyn ved produktdesign. Initiativet bygger på principperne efter den nye metode, dvs. at rammedirektivet fastsætter de miljørelaterede grundbestanddele og konstruktionsparametre, mens de specifikke krav til det miljøvenlige design af produktet fastsættes i Kommissionens gennemførelsesbestemmelser og i frivillige standarder. Dette er til gavn for miljøet og bør også lette samhandelen med sådanne produkter betydeligt i det indre marked.	06/2004
4	1	Kommissionen vil udsende en meddelelse om inddragelse af miljøhensyn i standardiseringsarbejdet og vil i denne forbindelse opfordre standardiseringsorganerne, de nationale myndigheder og de berørte parter til i højere grad at inddrage miljøhensyn i alle faser af standardiseringsarbejdet både på nationalt og europæisk plan.	12/2003
5	1	Kommissionen vil give de europæiske standardiseringsorganer mandat til at udarbejde nye standarder eller til at revidere de nuværende standarder for at sikre, at de er i overensstemmelse med kravene i direktivet om produktsikkerhed i almindelighed. Henvisningerne til de relevante standarder vil også blive offentliggjort i EU-Tidende. Kommissionen vil overvåge gennemførelsen af direktivet i det tidsrum, strategien dækker, og aflægge beretning om anvendelsen senest i 2006, i hvilken forbindelse den også vil vurdere markeds- overvågningen og håndhævelsen i medlemsstaterne.	06/2004

5	1	Kommissionen vil foreslå et direktiv om illoyal handelspraksis mellem virksomheder og forbrugere. Der vil være tale om et rammedirektiv, som harmoniserer de nationale forskrifter for illoyal handelspraksis mellem virksomheder og forbrugere. Direktivet vil bygge på princippet om gensidig anerkendelse for at sikre et velfungerende indre marked og samtidig at garantere en høj forbrugerbeskyttelse for at øge forbrugernes tillid.	06/2003
6	1	Kommissionen vil foreslå en omarbejdelse af rammedirektivet om motordrevne køretøjer og påhængskøretøjer dertil (direktiv 70/156/EØF). Et af hovedformålene er at udvide EU's typegodkendelsesordning til varevogne (frivillig for nye typer i de første tolv måneder efter ikrafttrædelsen af det nye direktiv, obligatorisk for nye typer fra 1. januar 2007 og obligatorisk for eksisterende typer fra 1. januar 2009) og lastbiler (frivillig for nye typer i de første tolv måneder efter ikrafttrædelsen af det nye direktiv, obligatorisk for nye typer fra 1. januar 2008 og obligatorisk for eksisterende typer fra 1. januar 2010).	09/2003

2. INTEGRERING AF TJENESTEMARKEDERNE

AKTION	TYPE	BESKRIVELSE	FRIST
1	1	Rådet og Europa-Parlamentet skal vedtage udkastet til forordning om salgsfremmende foranstaltninger i det indre marked, som vil betyde, at især SMV'er kan anvende salgsfremmende foranstaltninger til at reklamere for deres produkter på nye markeder. Dermed vil større virksomheder kunne gennemføre én enkelt reklamekampagne i EU i stedet for 15 (eller 25) forskellige. Den øgede konkurrence og den større gennemsigtighed mht. informationen om de udbudte salgsfremmende foranstaltninger vil komme forbrugerne til gode.	12/2003
1	1	Rådet og Europa-Parlamentet skal vedtage udkastet til direktiv om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer. Formålet med direktivet er at afklare og forenkle forskrifterne for at lette den frie bevægelighed for kvalificeret arbejdskraft mellem medlemsstaterne, særlig med sigte på et udvidet EU.	03/2004
2	1	Kommissionen vil forelægge et forslag til direktiv om tjenesteydelser i det indre marked. Formålet er at fjerne barriererne og begrænse de omkostninger, virksomhederne har som følge af bureaukratiet, samtidig med at der sikres en høj forbrugerbeskyttelse. Dette vil være til gavn for alle tjenesteydelser, som - så snart de krydser grænsen mellem to medlemsstater - er underlagt flere forskellige retsfor skrifter og dobbelt så mange administrative krav. Kommissionen vil også udsende en meddelelse om forretningsrelaterede tjenesters konkurrenceevne, hvori den vil fastsætte en række foranstaltninger af ikke-lovgivningsmæssig art, der kan supplere direktivet. Der vil bl.a. blive udviklet europæiske standarder og foranstaltninger, som kan sikre en bedre statistisk dækning af servicesektorene (dette er meget vigtigt, da der stort set ikke findes sådanne statistikker i dag, og da det ellers vil være meget svært at undersøge, hvad der rent faktisk sker i servicesektoren).	12/2003
3	1	Kommissionen vil alt efter resultaterne af en gennemførlighedsundersøgelse foreslå, at direktiv 98/34/EF, som bestemmer, at medlemsstaterne skal anmelde nationale tekniske standarder og forskrifter, udvides til at gælde for andre tjenesteydelser end informationssamfundets tjenester. Resultaterne vil blive offentliggjort inden årets udgang.	12/2004

4	2	På basis af Rådets og Europa-Parlamentets reaktion på Kommissionens rapport om sikkerheden ved forbrugertjenester vil Kommissionen afgøre, om der skal forelægges et forslag til lovrammer til at overvåge og støtte de nationale politikker og foranstaltninger på området. Forslaget kunne f.eks. omhandle systematisk indsamling af data om ulykker, skader og risici (de disponible data er mangelfulde), ordninger for informationsudveksling om udviklingen i den nationale politik og lovgivning og om nødvendigt ordninger for udarbejdelse af europæiske standarder.	12/2004
5	1	Rådet og Europa-Parlamentet skal vedtage prospektdirektivet, som bør gøre det lettere for virksomhederne at rejse kapital på EU-plan og samtidig sikre en passende beskyttelse af investorer.	09/2003
5	1	Rådet og Europa-Parlamentet skal vedtage investerings servicedirektivet. Det foreslåede direktiv, som vil erstatte det nuværende direktiv fra 1993, skal ses på baggrund af de seneste fem års store strukturforandringer på de finansielle markeder i EU. Forslaget vil give investerings selskaber et effektivt fælles emittentpas, så de kan operere i hele EU. Samtidig vil det sikre investorer en bedre beskyttelse, når de benytter sig af investerings selskabers tjenester.	06/2004
5	1	Rådet og Europa-Parlamentet skal afslutte førstebehandlingen af gennemskuelighedsdirektivet. Formålet med direktivet er at give investorer flere oplysninger om børsnoterede selskaber (f.eks. om aktieandele og ændringer i aktieandelene). Forslaget skal ikke kun beskytte investorenes interesser, men bør også bidrage til at fremme integreringen af de europæiske værdipapirmarkeder og frigive flere midler til investering.	06/2004
6	1	Kommissionen vil foreslå et nyt kapitalgrundlagsdirektiv. Direktivet vil give banker og investerings selskaber mere moderne og fleksible rammeregler for kapitalkrav. Hovedformålet er at gøre reglerne om kapitalkrav så effektive som muligt, sikre fortsat finansiell stabilitet, opretholde tilliden til finansiell investering og beskytte forbrugerne. Den nye ordning skal desuden sikre, at de kapitalkrav, der gælder for udlån til SMV'er, er relevante og står i rimeligt forhold til målet.	03/2004

7	1	Kommissionen vil udsende en meddelelse om clearing og afvikling. Den vil i meddelelsen præcisere sit syn på behovet for og indholdet af lovgivningstiltag, der kan fremme en sammenkoblet og effektiv grænseoverskridende clearing og afvikling. Det er tænkt som et oplæg til de videre drøftelser med myndighederne og markedsaktørerne.	09/2003
8	1	Kommissionen vil gennemføre en bred høring om gennemførelsen og videreudviklingen af handlingsplanen for finansielle tjenesteydelser med særlig vægt på gennemførelsen af et indre marked for finansielle detailtjenesteydelser.	12/2003
8	1	Rådet og Parlamentet bør vedtage forbrugerkreditdirektivet for at bane vejen for fremskridt i retning af et effektivt indre kreditmarked.	03/2004

3. SIKRING AF NETVÆRKSINDUSTRIER AF HØJ KVALITET

AKTION	TYPE	BESKRIVELSE	FRIST
1	1	Rådet og Europa-Parlamentet skal vedtage forslaget om oprettelse af et fælles europæisk luftrum med henblik på lufttrafikstyring (det bør bidrage til at begrænse forsinkelser i lufthavne, som det anslås koster ca. 3 mia. EUR om året) og forslaget om adgang til havnetjenester.	06/2003
1	1	Rådet og Europa-Parlamentet skal vedtage den anden jernbanepakke med aktioner, der skal puste nyt liv i de europæiske jernbaner. Pakken indeholder flere forslag, bl.a. om sikkerhed, interoperabilitet, Det Europæiske Jernbaneagentur og markedsåbning inden for godstransport. Dette bør give øget konkurrence og tjenesteydelser af bedre kvalitet for erhvervslivet. Rådet og Europa-Parlamentet skal vedtage forslaget om kontrolleret konkurrence inden for offentlig transport. Kommissionen vil også forelægge forslag om markedsåbning inden for personbefordring for at gennemføre det indre marked i jernbanesektoren.	12/2003
1	1	Rådet skal give Kommissionen mandat til at forhandle en "open skies"-aftale med USA. Den nuværende ordning, der bygger på bilaterale aftaler mellem de enkelte medlemsstater og USA, og som EF-Domstolen har fastslået er uforenelig med fællesskabsretten, virker som en stor hæmsko for omstruktureringen af EU's luftfartsindustri og står i vejen for et velfungerende indre marked.	06/2003
2	1	Rådet og Europa-Parlamentet skal vedtage energipakken, som vil åbne gas- og elmarkederne for fuld konkurrence for erhvervskunder senest i 2004 og for privatkunder senest i 2007. Erhvervslivet, især SMV'er, og forbrugerne vil nyde godt af prisfaldet, som allerede er indtrådt i de medlemsstater, der har liberaliseret området på eget initiativ.	06/2003
3	2	Eksterne kontrahenter har allerede gennemført en undersøgelse om vandsektoren på opdrag fra Kommissionen. Kommissionen agter at bygge videre på denne undersøgelse og indsamle yderligere oplysninger hos medlemsstaterne, industrien og forbrugerne. Senere hen og alt efter resultaterne af de oplysninger, der indsamles, vil Kommissionens tjenestegrene muligvis udarbejde et arbejdsdokument, hvori den gennemgår den retlige og	12/2004

		administrative situation i sektoren, bl.a. konkurrencesituationen, med fuld respekt for traktatens garantier, for så vidt angår tjenesteydelser af almindelig økonomisk interesse, og miljøbestemmelserne. De berørte parter vil få mulighed for at komme med bemærkninger til dokumentet. På basis af deres reaktioner vil Kommissionen afgøre, om der bør træffes yderligere foranstaltninger. Alle muligheder vil blive overvejet, herunder også foranstaltninger af lovgivningsmæssig art. Der vil i denne forbindelse blive taget fuldt hensyn til grønbogen om tjenesteydelser af almindelig økonomisk interesse og grønbogen om offentlige-private partnerskaber.	
4	1	Kommissionen vil gennemføre en undersøgelse for at afklare, hvilken effekt det indre marked for posttjenester har på befordringspligten i de enkelte medlemsstater. Alt efter undersøgelsesresultaterne vil Kommissionen forelægge forslag om fuld markedsåbning. 2009 er sat som måldato for fuld markedsåbning.	12/2006
5	1	Kommissionen vil i lyset af EF-Domstolens ventede afgørelser fortsætte sine bestræbelser på at afklare anvendelsen af statsstøttereglerne på dækning af de omkostninger, der er forbundet med at levere tjenesteydelser af almindelig økonomisk interesse. Disse afgørelser vil være bestemmende for, om den kompensation, der udbetales til udbydere af tjenesteydelser af almindelig økonomisk interesse, bør behandles som statsstøtte.	12/2003
6	1	Kommissionen vil udsende en grønbog om offentlige-private partnerskaber for at iværksætte en bred høring om, hvordan man bedst kan sikre, at partnerskaber om større projekter kan gennemføres ved en effektiv konkurrence og fuld retlig klarhed i overensstemmelse med udbudsreglerne. Alt efter resultaterne af høringen vil Kommissionen foreslå foranstaltninger (af lovgivningsmæssig eller ikke-lovgivningsmæssig art), der kan øge retssikkerheden og fjerne ubegrundede hindringer for offentlige-private partnerskaber.	12/2003

4. BEGRÆNSNING AF FØLGERNE AF SKATTEMÆSSIGE HINDRINGER

AKTION	TYPE	BESKRIVELSE	FRIST
1	1	Kommissionen vil foreslå en ændring af moder-/datterselskabsdirektivet. Hovedformålet med dette direktiv er at sætte en stopper for dobbeltbeskatning i EU, så der på visse betingelser kan betales udbytte mellem selskaber inden for samme koncern uden fradrag af kildekat. Ændringen vil gå ud på at udvide direktivets anvendelsesområde, så flere selskaber får gavn af det, hvilket vil mindske risikoen for dobbeltbeskatning og begrænse de omkostninger, der er forbundet med at overholde forskrifterne.	06/2003
1	1	Kommissionen vil foreslå en ændring af fusionsdirektivet. I øjeblikket kan virksomheder efter direktivet tilrettelægge deres grænseoverskridende transaktioner på en sådan måde, at de på bestemte betingelser kan udsætte betalingen af visse skatter. Flere og flere virksomheder omstrukturerer deres aktiviteter (på tværs af grænserne) for at øge effektiviteten og udnytte mulighederne i det indre marked, og direktivets anvendelsesområde skal derfor udvides.	06/2003
1	1	Kommissionen vil udsende en meddelelse, hvori den vil forelægge resultaterne af de tekniske drøftelser med medlemsstaterne og de berørte parter om de forskellige muligheder for at indføre et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag på EU-plan. Et fælles konsolideret skattegrundlag vil bl.a. reducere de omkostninger, der er forbundet med at overholde forskrifterne, og forenkle de nuværende indviklede regler. Der vil i meddelelsen specielt blive redegjort for fremskridtene på to områder: pilotprojektet for "hjemlandsbeskatning" for SMV'er og den mulige brug af internationale regnskabsstandarder som udgangspunkt for et fælles beskatningsgrundlag i EU.	12/2003
2	1	Kommissionen vil udsende en meddelelse om, hvordan momssystemet kan moderniseres og forenkles. Et vigtigt punkt, der skal behandles i meddelelsen, er ændringen af de forskrifter, der gælder for stedet for levering af tjenesteydelser, hvor princippet om, at modtageren betaler, vil gælde generelt for handel mellem skattepligtige personer, der er etableret i forskellige medlemsstater.	12/2003

2	2	Kommissionen overvejer at forelægge et forslag om, at alle virksomheder med aktiviteter i medlemsstater, hvor de ikke er etableret, skal opfylde alle deres forpligtelser i ét enkelt land. Et sådant initiativ ville begrænse de administrative omkostninger, virksomhederne har på momsområdet. Det ville især komme SMV'er til gode. Det er et af de initiativer, der vil blive bebudet i meddelelsen om moms (se ovenfor). Der gennemføres i øjeblikket en høring af europæiske virksomheder om dette spørgsmål på webstedet "Kom til orde i Europa". Der føres også drøftelser med skattemyndighederne.	12/2004
3	2	Kommissionen vil forelægge forslag til lovgivning for at fjerne de hindringer, der står i vejen for en fri bevægelighed for biler i det indre marked.	12/2004
4	1	Kommissionen vil udsende en meddelelse om, hvilke konklusioner der kan drages af EF-Domstolens retspraksis for de forskellige ordninger for udbyttebeskatning. En gennemgang af Domstolens relevante retspraksis vil bidrage til at udvikle ikke-diskriminerende ordninger for udbyttebeskatning og gøre det muligt for Kommissionen at tage affære, eventuelt ved at indlede traktatbrudssager, for at sikre en ikke-diskriminerende skattemæssig behandling af grænseoverskridende udbytte.	12/2003

5. FLERE MULIGHEDER PÅ DET OFFENTLIGE UDBUDSMARKED

AKTION	TYPE	BESKRIVELSE	FRIST
1	1	Rådet og Europa-Parlamentet bør vedtage lovpakken om offentlige kontrakter, både i de klassiske sektorer og i forsyningssektoren. Der er to overordnede mål med lovpakken. Det ene er at forenkle og afklare de nuværende fællesskabsdirektiver, og det andet er at tilpasse dem til de moderne administrative behov i et skiftende erhvervsklima. De tre nuværende direktiver er ved at blive konsolideret til ét enkelt direktiv, som også vil indeholde en række bestemmelser, der skal fremme de offentlige myndigheders brug af it i forbindelse med udbud.	12/2003
1	3	Medlemsstaterne skal gennemføre lovpakken om offentlige kontrakter inden for den fastsatte frist og samtidig strømline og forenkle deres egen lovgivning og standardisere procedurerne. De bør aflægge beretning om fremgangen til Kommissionen.	06/2005
2	2	Kommissionen vil foreslå ændringer for at styrke direktivet om klageprocedurerne ved offentlige indkøb, eventuelt ved efter forudgående høring at styrke de nationale tilsynsmyndigheders beføjelser.	12/2004
3	3	Medlemsstaterne bør forstærke det administrative samarbejde for at løse grænseoverskridende problemer på udbudsområdet, særlig ved at videreudvikle det nye europæiske udbudsnet (EPPN), der er oprettet på initiativ af de danske myndigheder. Nettet skal udbygges til at omfatte alle nuværende og nye medlemsstater. Medlemsstaterne bør sikre, at der afsættes tilstrækkelige midler, så nettet kan leve op til de ambitiøse mål.	06/2004
3	3	Medlemsstaterne bør fremme og videreudvikle undervisningen på udbudsområdet (evt. via internet), særlig for at øge kendskabet til EU-reglerne hos de tjenestemænd, der arbejder med udbud på alle niveauer af det offentlige. Eksempler på bedste praksis kunne udveksles via EPPN.	12/2004
4	2	Kommissionen vil udarbejde en handlingsplan om e-udbud for at sikre, at en væsentlig del af alle udbud gennemføres ad elektronisk vej inden udgangen af 2006. I første omgang skal udbudsreglerne omsættes til funktionelle krav. Kommissionen vil også give de europæiske standardiseringsorganer mandat til efter behov at udvikle tekniske standarder for e-udbud.	06/2004

5	1	Kommissionen vil udsende en fortolkningsmeddelelse om de konklusioner, der kan drages af EF-Domstolens seneste domme om rækkevidden af traktatens artikel 296 (om undtagelser begrundet i medlemsstaternes væsentlige sikkerhedsinteresser).	12/2003
5	2	Kommissionen vil udsende en grønbog, hvori den vil se på, hvilke yderligere initiativer der kan tages inden for europæiske kontrakter om forsvarsmateriel.	12/2004

6. BEDRE VILKÅR FOR ERHVERVSLIVET

AKTION	TYPE	BESKRIVELSE	FRIST
1	1	Rådet skal vedtage forordningen om EF-patentet (på basis af den politiske enighed, der blev opnået i Rådet (konkurrenceevne) i marts 2003).	06/2003
1	1	Rådet skal vedtage forslaget om oprettelse af en EF-patentdomstol og træffe de fornødne foranstaltninger for, at EU kan tiltræde den europæiske patentkonvention.	12/2006
2	1	Rådet og Europa-Parlamentet skal vedtage direktivet om håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder, som vil styrke kampen mod varemærkeforfalskning og piratkopiering.	12/2003
2	1	Rådet og Europa-Parlamentet skal vedtage direktivet om patenterbarhed af computer-implementerede opfindelser, som vil fremme innovation og være til gavn både for dem, der udvikler og leverer software, og for brugerne af patenterbar teknologi.	12/2003
3	2	Kommissionen vil vedtage en meddelelse om varetagelsen af ophavsrettigheder og beslægtede rettigheder i det indre marked, hvori den vil pege på, hvilke foranstaltninger der skal træffes for at skabe bedre vilkår for grænseoverskridende markedsføring og udstedelse af licenser til sådanne rettigheder.	09/2004
4	1	Rådet skal vedtage den foreslåede reform af fusionsordningen for at sikre en fortsat effektiv kontrol med virksomhedssammenslutninger i lyset af udvidelsen og globaliseringen. Forslaget tager sigte på en gennemgang af omsætningstærsklerne og omhandler desuden visse jurisdiktions- og procedurespørgsmål.	06/2004
4	1	Kommissionen vil vedtage en ny gruppefritagelsesforordning for at lette teknologilicensaftaler mellem virksomheder.	06/2004
4	3	Medlemsstaterne skal videreføre deres bestræbelser på at reducere den samlede statsstøtte yderligere og i stedet omlægge støtten til horisontale mål i Fællesskabets interesse, f.eks. miljøbeskyttelse, FoU og SMV'er. Kommissionen vil også fremover opgøre og offentliggøre resultaterne i resultattavlen for statsstøtte.	i gang

5	1	Retlig godkendelse af de nuværende internationale regnskabsstandarder (IAS), forudsat at der foretages de fornødne ændringer. En ny forordning, der netop er vedtaget, indfører krav om, at alle børsnoterede virksomheder i EU skal udarbejde deres konsoliderede regnskaber i overensstemmelse med IAS fra 2005. IAS er udarbejdet af <i>International Accounting Standards Board</i> (IASB), et uafhængigt internationalt organ for regnskabsstandarder. For at sikre passende politisk tilsyn indføres der ved IAS-forordningen en ny EU-ordning til at godkende IAS til brug i EU. Kommissionen vil træffe beslutninger på grundlag af en udtalelse fra Regnskabskontroludvalget – som består af repræsentanter for medlemsstaterne – og ud fra de råd, den får af <i>European Financial Reporting Advisory Group</i> (EFRAG) - som består af regnskabseksperter fra den private sektor i flere medlemsstater.	09/2003
5	1	Retlig godkendelse af nye internationale regnskabsstandarder (IAS).	i gang
5	2	Kommissionen vil oprette en platform (eller et forum), hvor medlemsstaterne indbyrdes kan drøfte, hvordan det kan gøres lettere for virksomheder, der ikke er børsnoterede, herunder SMV'er, at anvende IAS (f.eks. ved at adskille skatteindberetning og regnskabsaflæggelse ved individuelle regnskaber).	06/2004
5	1	Kommissionen vil udsende en meddelelse med prioriteringer for 2003 og derefter for at forbedre kvaliteten af den lovpligtige revision i EU.	06/2003
5	1	Kommissionen vil forelægge et forslag om at modernisere det 8. selskabsdirektiv (om adgangen til og reguleringen af revisionsbranchen).	12/2003
5	1	Kommissionen vil oprette en europæisk koordineringsmekanisme for offentligt tilsyn med revisionsbranchen. Formålet vil være at sikre det fornødne tilsyn med revisionsbranchen på nationalt plan og passende koordinering på EU-plan.	03/2004
5	2	Der skal vedtages internationale revisionsstandarder (ISA) for enhver revision af EU-virksomheder. Revisionsstandarder er vigtige for at sikre en høj kvalitet af revisionen. I øjeblikket er der ikke fastsat revisionsstandarder i EU. Der er generel enighed om, at et initiativ på området bør baseres på de internationale revisionsstandarder (ISA). Kommissionen og medlemsstaterne vil de næste to år arbejde for at skabe tilsynsrammer baseret på ISA.	03/2005

6	1	Rådet og Europa-Parlamentet skal vedtage overtagelsesdirektivet, som vil gøre det lettere at udvikle og omstrukturere virksomheder, samtidig med at aktionærer sikres en væsentlig beskyttelse.	12/2003
6	1	Kommissionen vil foreslå et 10. selskabsdirektiv om grænseoverskridende fusioner og et 14. selskabsdirektiv om grænseoverskridende flytning af hovedsæder.	12/2003
7	2	Kommissionen er i færd med at gennemføre en gennemførlighedsundersøgelse for at afklare, om der er praktisk behov for at udarbejde en europæisk privat selskabsvedtægt, og hvilke hindringer der måtte stå i vejen herfor. Denne retlige form ville være til gavn for SMV'er med aktiviteter i mere end en medlemsstat. Er resultaterne af undersøgelsen positive, vil Kommissionen foreslå en forordning.	12/2006

7. DEN DEMOGRAFISKE UDFORDRING

AKTION	TYPE	BESKRIVELSE	FRIST
1	3	Medlemsstaterne skal gennemføre og håndhæve pensionskassedirektivet, hvori der foreslås tilsynsregler, som skal garantere pensionerne og et højt beskyttelsesniveau for fremtidige pensionister. Dette vil også give institutionerne fleksibilitet til at udvikle en effektiv investeringspolitik.	06/2005
2	2	Kommissionen vil foreslå et direktiv om overførsel af arbejdsmarkedsorienterede pensioner, nærmere bestemt på basis af resultaterne af anden fase af den høring af arbejdsmarkedets parter, som vil blive iværksat inden længe.	06/2004
3	1	Kommissionen vil også fremover arbejde for at tackle diskriminerende skattemæssig behandling af pensionskasser, som er etableret i andre medlemsstater. Kommissionen vil beslutsomt behandle alle sager, den får kendskab til, og sikre, at EF-Domstolens relevante retspraksis efterkommes overalt i EU.	i gang
3	3	Inden pensionskassedirektivet træder i kraft, skal medlemsstaterne tilpasse deres nationale forskrifter for at sikre, at pensionskasser, der er etableret i andre medlemsstater, ikke udsættes for forskelsbehandling.	06/2005
4	1	Kommissionen vil påse, at der tages fuldt hensyn til EF-Domstolens retspraksis for at frigøre det potentiale, det indre marked kan bidrage med til at tackle de udfordringer, medlemsstaternes sundhedssystemer står overfor. I denne forbindelse er der indledt drøftelser med medlemsstaterne, bl.a. i arbejdsgruppen på højt plan for patientmobilitet. Som oplæg til disse drøftelser vil Kommissionen forelægge resultaterne af den høring, den har gennemført om patientmobilitet.	12/2003

8. ENKLERE LOVGIVNING

AKTION	TYPE	BESKRIVELSE	FRIST
1	2	Kommissionen vil udvikle en samlet tilgang til valget af lovgivningsteknik og retsakt i det indre marked. Det gælder f.eks. spørgsmålet om, hvornår der bør anvendes gensidig anerkendelse, den såkaldte nye metode, samregulering eller frivillige aftaler, hvor omfattende en harmonisering der bør foretages, om der kan indføres særlige klausuler for det indre marked, og hvornår der hellere bør udarbejdes forordninger. Kommissionen vil høre Rådet, Europa-Parlamentet, industrien og de øvrige berørte parter. Den valgte fremgangsmåde kunne beskrives i en kort meddelelse fra Kommissionen som led i Kommissionens initiativ om styreformer og dens initiativ om bedre lovgivning.	06/2004
2	1	Efter høring af Europa-Parlamentet og medlemsstaterne vil Kommissionen udarbejde en "forenelighedstest" til at efterprøve, at lovgivningen er forenelig med det indre marked. Testen vil fungere som retningslinjer for de nationale lovgivere på alle niveauer for at sikre, at deres foranstaltninger ikke uforvarende strider imod traktatens principper for fri bevægelighed. Rådet kunne bakke op om testen ved en beslutning. Kommissionen anbefaler desuden, at medlemsstaterne i højere grad lader borgere fra andre lande deltage i udviklingen af foranstaltninger, og at foranstaltningerne, når de er vedtaget, bør være let tilgængelige for borgere fra andre lande (f.eks. gennem onlineadgang).	03/2004
3	1	Kommissionen vil oprette et websted, hvor de berørte parter kan påtale særlig udviklede forskrifter eller forskrifter, der muligvis ikke består "forenelighedstesten" for det indre marked.	09/2003
3	1	Rådet (konkurrenceevne) opfordres til at nedsætte en arbejdsgruppe for bedre lovgivning. Denne arbejdsgruppe kunne udarbejde nationale forenklingsplaner som et modstykke til indsatsen på EU-plan.	06/2003

4	2	<p>Kommissionen vil sammen med medlemsstaterne udvikle indikatorer til at måle, hvilke fremskridt der gøres med at forbedre forskrifterne for det indre marked, særlig - men ikke kun - som følge af Kommissionens handlingsplan om bedre lovgivning fra juni 2002. Der bør være tale om både indsatsindikatorer (f.eks. om de bebudede foranstaltninger er truffet til tiden) og resultatindikatorer (f.eks. om foranstaltningerne har ført til færre administrative byrder). Dette arbejde vil bygge på resultaterne af Kommissionens projekt om indikatorer for forskrifternes kvalitet, der gennemføres som led i det flerårige program til fremme af initiativ og iværksætterånd.</p>	06/2004
---	---	--	---------

9. HÅNDHÆVELSE AF FORSKRIFTERNE

AKTION	TYPE	BESKRIVELSE	FRIST
1	3	<p>Medlemsstaterne skal påtage sig at opstille mere ambitiøse gennemførelsesmål på Det Europæiske Råds forårsmøder og også overholde dem.</p> <p>Efter anmodning fra Europa-Parlamentet vil Kommissionen gennemføre en gennemførlighedsundersøgelse for at afklare, om det er metodisk og praktisk muligt at beregne omkostningerne ved forsinkelser i gennemførelsen. De eksisterende instrumenter, f.eks. tilbagemeldingsordningen under initiativet for en interaktiv politisk beslutningsproces, kan også anvendes til at måle, hvilke omkostninger det påfører virksomhederne, når EU-direktiver gennemføres med forsinkelse eller anvendes forkert.</p>	03/2004
2	2	<p>Kommissionen vil udsende en henstilling med eksempler på bedste praksis for at sikre en bedre og hurtigere gennemførelse af direktiverne om det indre marked. Målet er bl.a. a) at sikre, at der i gennemførelsesfasen kan trækkes på den erfaring og sagkundskab, som tjenestemænd har opbygget under forhandlingerne, b) at planlægge fremadrettet vha. tidsplaner for gennemførelsen (bl.a. med måldatoer for, hvornår det første udkast til gennemførelsesbestemmelser skal foreligge, den dato, hvor den eller de ansvarlige ministre ventes at godkende forskriften, og den dato, hvor den parlamentariske procedure indledes), c) at begrænse gennemførelsen til det strengt nødvendige uden at indsætte andre elementer, der unødigt vanskeliggør lovtæksten eller gennemførelsen (undertiden kaldet "gold plating"), d) at sikre, at der hurtigt gribes ind fra "statens" side, når der er fare for, at fristerne overskrides (f.eks. pga. forsinkelser på regionalt plan eller provinsplan i føderalt eller decentralt opbyggede medlemsstater), og e) regelmæssigt at aflægge rapporter om gennemførelsen til de nationale og regionale parlamenter for at fastholde presset.</p>	03/2004
2	1	<p>Kommissionen vil jævnligt angive, hvilke direktiver der bør tages op under en "forebyggende dialog", dvs. en løbende dialog mellem Kommissionen og medlemsstaterne, der begynder, så snart et direktiv er vedtaget, for at sikre en hurtigere og bedre gennemførelse. Der vil være tale om direktiver af særlig økonomisk betydning og/eller direktiver, der i kraft af deres art kan være svære at gennemføre.</p>	09/2003

		Derudover vil Kommissionen a) systematisk skrive til alle medlemsstater én måned efter, at et direktiv er vedtaget, bl.a. for at få oplyst den planlagte tidsplan, b) afholde bilaterale møder med medlemsstaterne for at drøfte eventuelle problemer ved gennemførelsen, c) efter behov tage gennemførelsen op på ekspertmøder for at afdække problemer tidligt i forløbet og d) udarbejde vejledninger, der kan hjælpe medlemsstaterne med at gennemføre særlig indviklede forskrifter.	
2	1	Kommissionen vil udarbejde statistikker over, hvor lang tid det i gennemsnit tager at gennemføre direktiver, og regelmæssigt aflægge beretning herom i resultattavlen for det indre marked.	06/2003
3	2	Kommissionen vil forelægge et forslag til retsakt for at gøre visse aspekter af gennemførelsen obligatorisk, f.eks. elektronisk anmeldelse af gennemførelsesbestemmelser og brug af konkordanstabeller. Dette vil bidrage til øget åbenhed og gennemsigtighed og en mere effektiv kontrol af, at forskrifterne er i overensstemmelse med kravene.	09/2004
4	2	Kommissionen foreslår, at der fastsættes en standardperiode eller en overgangsperiode i den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning, hvorfra der kun kan fraviges, når det er begrundet i en foranstaltningens kompleksitet. Kommissionen vil også kortlægge, hvad medlemsstaterne og Europa-Parlamentet mener om a) at indsætte standardiserede sanktionsklausuler i direktiver (dvs. en klausul om sanktioner, der er effektive, står i rimeligt forhold til overtrædelsen og har afskrækkende virkning, ved overtrædelser af de forpligtelser, der følger af direktivet), og b) en standardklausul, der styrker retsgrundlaget for et aktivt administrativt samarbejde.	12/2004
5	3	Medlemsstaterne skal øge deres bestræbelser på at reducere antallet af overtrædelser med mindst 50 % inden 2006. Dette kan opnås ved at løse tvister tidligt i forløbet, anvende alternativer til de formelle traktatbrudssager (f.eks. SOLVIT) og iværksætte forebyggende tiltag. Dette skal gennemføres gradvist år for år. Kommissionen vil aflægge beretning om medlemsstaternes fremskridt i resultattavlen for det indre marked. Kommissionen ser gerne, at Det Europæiske Råd på sine forårsmøder bakker op om målet om at reducere antallet af overtrædelser og gennemførelsesmålene.	12/2006

6	1	Kommissionen vil offentliggøre resultaterne af en undersøgelse om de forskellige muligheder for at forbedre håndhævelsen af forskrifterne for det indre marked. Der vil i undersøgelsen bl.a. blive set på, om det er ønskeligt og muligt at indføre en ordning i de enkelte medlemsstater, som kunne bidrage til at sikre, at forskrifterne for det indre marked og de relevante traktatbestemmelser anvendes korrekt.	12/2004
7	1	Kommissionen vil oprette et særligt afsnit på hjemmesiden på EUROPA-serveren, hvor den vil redegøre for de forskellige ordninger, som borgerne og virksomhederne har til at forsvare deres rettigheder efter fællesskabsretten (bl.a. SOLVIT-nettet og som en sidste udvej traktatbrudssager). Det vil fremgå, hvor lang sagsbehandlingstid og hvor store omkostninger der må regnes med.	12/2003
8	1	Kommissionen vil foreslå en forordning om samarbejde mellem de nationale myndigheder, som har ansvaret for at håndhæve forbrugerbeskyttelseslovgivningen. Myndighederne bør have et minimum af fælles undersøgelses- og håndhævelsesbeføjelser. Forordningen vil fastsætte nærmere rammebetingelser for håndhævelsesmyndighedernes rettigheder og pligter mht. gensidig bistand, når de behandler sager, hvor erhvervsdrivende anvender useriøse metoder ved grænseoverskridende transaktioner.	06/2003

10. MERE OG BEDRE OPLYSNING

AKTION	TYPE	BESKRIVELSE	FRIST
1	3	Medlemsstaterne skal udvikle nationale planer for at øge borgernes og virksomhedernes kendskab til de muligheder, der er forbundet med det indre marked.	03/2004
1	2	Kommissionen vil arrangere drøftelser om udviklingen og gennemførelsen af nationale planer i Det Rådgivende Udvalg for det Indre Marked (IMAC), som mødes på generaldirektørniveau, for at sikre, at der er den fornødne opbakning på det højeste plan.	12/2003
1	2	Kommissionen vil følge gennemførelsen af de nationale planer og opgøre resultaterne i resultattavlen for det indre marked.	12/2004
2	1	Kommissionen vil gennemgå sin overordnede kommunikationsstrategi under hensyn til behovene hos de nye medlemsstater.	12/2005
3	2	Kommissionen vil forbedre webstedet med dialogen for at forbedre adgangen til de praktiske oplysninger.	03/2004
3	2	Kommissionen vil udbygge borgernes vejviserservice til de nye medlemsstater.	06/2004
3	2	Kommissionen vil gradvist udbygge dialogen med borgerne og virksomhederne til de nye medlemsstater.	12/2005
3	3	Medlemsstaterne skal være mere proaktive og påtage sig det fulde ansvar for kvaliteten af de nationale oplysninger, der formidles gennem dialogen.	12/2003
4	2	Kommissionen vil oprette en førsteklases informationsportal, der kobler dialogen og borgernes vejviserservice sammen med de øvrige beslægtede initiativer, f.eks. SOLVIT, de europæiske forbrugercentre, FIN-Nettet og EEJ-Nettet.	12/2004
5	2	Kommissionen vil oprette en ny portal for det indre marked, som samler oplysninger om politikken og lovgivningen for det indre marked, uafhængigt af de ansvarlige kommissionstjenestegrene.	12/2005
6	2	Kommissionen og medlemsstaterne vil udbygge nettet af europæiske forbrugercentre. Målet er at have mindst ét europæisk forbrugercenter i hver medlemsstat.	12/2004

OPTIMAL UDNYTTELSE AF ET UDVIDET INDRE MARKED

AKTION	TYPE	BESKRIVELSE	FRIST
1	1	Kommissionen vil udarbejde en alsidig tilsynsrapport for hvert enkelt tiltrædelsesland seks måneder forud for tiltrædelsen. Der vil i disse rapporter bl.a. blive set på det pågældende lands kapacitet til at overholde alle de forpligtelser og krav, der følger af tiltrædelsesforhandlingerne. I konklusionerne i rapporterne vil der blive angivet eventuelle problemområder, forsinkelser og foranstaltninger, det måtte være nødvendigt at træffe for at afhjælpe disse.	12/2003
2	1	Kommissionen vil give tiltrædelseslandene mulighed for at anmelde deres gennemførelsesbestemmelser efter en ordning for forhåndsanmeldelse forud for tiltrædelsen.	06/2003
2	1	Kommissionen vil indgå en række bilaterale aftaler med tiltrædelseslandene for at lette anmeldelsen af udkast til tekniske forskrifter i henhold til direktiv 98/34/EF. De foreslåede tekniske forskrifter vil blive gennemgået af Kommissionen, og tiltrædelseslandene vil få oplyst, om de er i overensstemmelse med fællesskabsreglerne.	12/2003
3	3	Tiltrædelseslandene skal udarbejde screeningsrapporter om deres lovgivning i lyset af traktatens artikel 28, 43 og 49 om hhv. frie varebevægelser, etableringsret og fri udveksling af tjenesteydelser. Rapporterne kan bidrage til at afklare, om der er nogen mulige hindringer for den fulde gennemførelse af nævnte artikler. Efter behov vil der desuden blive foreslået, hvordan hindringerne kan afhjælpes.	06/2004
4	1	Udvidelse, gennemførelse og indgåelse af PECA-aftalerne (protokollerne til Europaaftalerne om overensstemmelsesvurdering og godkendelse af industrivarer) med tiltrædelseslandene. PECA-aftalerne er en særlig form for aftale om gensidig anerkendelse, der bygger på, at tiltrædelseslandene vedtager fællesskabslovgivningen om industrivarer og etablerer den fornødne administrative infrastruktur. Dette letter samhandelen mellem disse lande og EU. De PECA-aftaler, der er indgået med fire tiltrædelseslande, er allerede trådt i kraft. To yderligere lande har undertegnet aftaler, og der føres forhandlinger med endnu tre.	12/2003

4	1	Indgåelse af PECA-aftaler med Rumænien og Bulgarien. PECA-forhandlingerne vil blive videreført med Rumænien og Bulgarien med henblik på at indgå og gennemføre aftaler om så mange sektorer som muligt i god tid inden den ventede tiltrædelse i 2007.	06/2006
5	3	Tiltrædelseslandene og medlemsstaterne skal meddele Kommissionen, hvilke konkrete skridt de har taget til at informere de kompetente myndigheder og de tjenestemænd, der står for håndhævelsen, om konsekvenserne af den fulde gennemførelse af det indre marked efter udvidelsen.	06/2004
6	1	Kommissionen vil opbygge en database for at lette et målrettet udvekslingsprogram for tjenestemænd fra tiltrædelseslandene, der arbejder med spørgsmål inden for det indre marked.	06/2004

GENNEMFØRELSE AF DET INDRE MARKED I EN INTERNATIONAL SAMMENHÆNG

AKTION	TYPE	BESKRIVELSE	FRIST
1	2	Kommissionen vil arbejde for at indgå nye aftaler med de "nye naboer". Forhandlingerne om aftalerne kan først begynde, når landene har gjort tilstrækkelige fremskridt med at tilnærme deres lovgivning til EU-lovgivningen og udvikle kapaciteten til at håndhæve lovgivningen. I dette øjemed vil der blive udviklet årlige handlingsplaner for hvert enkelt land. Disse handlingsplaner vil indeholde benchmarkkriterier, der vil blive anvendt til at fastslå, om det pågældende land har gennemført handlingsplanen tilfredsstillende.	i gang
2	2	Kommissionen vil arbejde for at øge konvergensen mellem EU-lovgivningen og de internationale forskrifter for motorkøretøjer. Sideløbende med kodificeringen af EU's tre rammedirektiver om motorkøretøjer vil Kommissionen også fremover deltage i kodificeringen af FN/ECE-regulativer. EU-direktiver bør i stigende grad udnytte de tekniske forskrifter i FN/ECE-regulativer.	i gang
3	2	Kommissionen vil se på, om der bør indledes lovgivningsdialoger på andre politikområder og med andre lande, og vil aflægge beretning om resultaterne heraf til Rådet og Europa-Parlamentet.	12/2004
4	1	Kommissionen vil udsende en meddelelse om toldens rolle ved de ydre grænser. Der vil i denne forbindelse blive set på, hvordan man kan beskytte sig mod farlige produkter, og hvilke fordele der er ved at indføre et moderne risikobaseret toldkontrollsystem. Et sådant system ville indebære, at det aftales med medlemsstaterne, hvilke prioriteringer der bør opstilles for toldvæsnerne, og hvilke midler der bør anvendes til at tackle de pågældende risici. Dette ville blive understøttet af den edb-baserede informationsudveksling mellem de enkelte toldvæsner.	06/2003
4	1	Kommissionen vil udsende en meddelelse om enkle og papirløse rammer for told og handel. Dette skal gøre det muligt for virksomhederne at anvende det foreslåede edb-baserede informationsudvekslingssystem, hvilket vil reducere deres omkostninger og sætte skub i toldbehandlingen.	06/2003