

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

30. september 2004



Med henblik på besvarelsen af det kommende samrådsspørgsmål X (alm. del – bilag 1271) af den 29. september 2004 til miljøministeren vedlægges miljøministeriets notat om Danmarks deltagelse i den 13. partskonference under Washingtonkonventionen/ CITES (Konventionen om international handel med truede vilde dyr og planter) den 2. - 14. oktober 2004 i Bangkok, Thailand.

Notatet er ligeledes oversendt til Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg den 22. september 2004.

P. B. Orskov

NOTAT

SKOV- OG NATURSTYRELSEN

MODTAGET I UDENRIGSMINISTERIET/EU-KOORDINATIONSKONTORET
DEN 29. september 2004Friluft- og
Vildtforvaltningskontoret

J.nr. SN 2001-8842/27-0002

Ref. nin

Danmarks deltagelse i den 13. partskonference under Washingtonkonventionen/CITES (Konventionen om international handel med truede vilde dyr og planter) den 2. - 14. oktober 2004 i Bangkok, Thailand

Den 14. september 2004

1. Indledning

Den 13. partskonference under Washingtonkonventionen om handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter fra 1973 (CITES) finder sted fra den 2. til den 14. oktober 2004 i Bangkok, Thailand.

Konventionen trådte i kraft 1. juli 1975 og er i dag tiltrådt af 166 lande. Danmark tiltrådte i oktober 1977.

Det forventes, at ca. 2000 repræsentanter fra medlemslande og internationale NGO'er vil deltage i partskonferencen. Alle EU lande, med undtagelse af Luxemborg, er normalt repræsenteret ved konferencen. Herudover vil flere personer fra Kommissionen deltage. Den danske delegation omfatter eksperter m.fl. fra Skov og Naturstyrelsen og Plantedirektorat. Grønlands Hjemmestyre har også flere personer i delegationen. Delegationsleder er kontorchef Lars Gudmand Pedersen, Skov-og Naturstyrelsen.

På konferencen skal der behandles 64 dagsordenspunkter, hvoraf det ene dagsordenspunkt alene vedrører 50 forslag til op- eller nedlistning af dyr og planter.

Konventionen omfatter ca. 4.800 dyrearter og omkring 25.000 plantearter, som er placeret på tre lister.

Liste I omfatter de mest udryddelsestruede arter og handel med dem er generelt forbudt. Liste II omfatter arter, som er truede eller hvor der er en risiko for at de kan blive det, medmindre

handelen kontrolleres og reguleres. Kun bæredygtig handel tillades. Liste III omfatter arter, som af en medlemsstat angives at være reguleret i det pågældende land for at undgå eller begrænse udnyttelse, og hvor der er behov for medvirken fra andre medlemsstater ved kontrol af handel.

En arts optagelse på liste III kan ske på opfordring fra et enkelt land på et vilkårligt tidspunkt og uafhængigt af de øvrige parter til konventionen. Betingelsen er, at arten er hjemmehørende i det pågældende land og at landet har national lovgivning, der beskytter arten. Landet forpligter sig til kun at eksportere den pågældende art i overensstemmelse med landets lovgivning. Alle øvrige parter til konventionen skal ved eksport af den pågældende art udstede et oprindelsescertifikat. Der er intet krav om at arter opført på liste III udnyttes bæredygtigt.

Ændringer af liste I og II kan kun ske ved beslutning truffet af parterne til konventionen. Ændringer kræver 2/3 flertal. I praksis svarer optagelse på liste I til et internationalt handelsforbud, mens en optagelse på liste II medfører, at arterne kun kan handles internationalt, såfremt det sker på et bæredygtigt niveau.

Liste I omfatter ca. 900 arter, liste II ca. 29.000 og liste III knap 250.

Arbejdet på konferencen vil hovedsageligt foregå i 2 komiteer. Komite I (den videnskabelige del) behandler forslagene relateret til dyr og planter, primært op- og nedlistningsforslagene. Komite II (den politiske del) behandler de tekniske, administrative og forvaltningsmæssige forslag. Under komiteerne vil der blive nedsat en række arbejdsgrupper.

EU-medlemslandene står bag forslag om at europæisk daddelmusling opføres på konventionens liste II og er medforslagsstiller på forslag om at napoleonsfisk ligeledes optages på liste II. Derudover står EU bag en række forslag og diskussionspapirer vedrørende mere tekniske, administrative spørgsmål og spørgsmål relateret til fortolkning og gennemførelsen af konventionen.

De umiddelbart mest kontroversielle emner på dagsordenen drejer sig om et japansk forslag om at nedliste visse bestande af vågehval fra liste I til liste II, bæredygtig udnyttelse af elefanter herunder særligt kommerciel udnyttelse af elfenben, forslag om at afrikansk løve oplistes fra liste II til liste I, oplistning fra liste III til liste II af ramin samt optagelse af napoleonsfisk, europæisk daddelmusling og stor hvid haj på konventionens lister.

Grønlands Hjemmestyre har udtalt sig for forslaget om nedlistning af vågehval og imod listning af hajer og andre fisk på konventionens lister.

2. Konsekvenser for Danmark

Resultatet af partskonferencen ventes ikke at få lovgivningsmæssige eller væsentlige administrative konsekvenser.

Det vurderes umiddelbart, at resultatet af partskonferencen ikke vil ikke medføre økonomiske konsekvenser ud over en mindre stigning i Danmarks årlige bidrag til konventionens sekretariat med henblik på at fastholde nuværende aktivitetsniveau. Det er således forventningen at

det danske bidrag, som i 2003 udgjorde kr. 237.766,- vil vokse med 10 % over de kommende 3 år. Bidraget bevilges på de årlige finanslove og afholdes indenfor Skov- og Naturstyrelsens bevillingsmæssige rammer. 3

3. Danmarks holdning

Danmark arbejder for, at beslutningerne i CITES træffes i henhold til konventionens formål, som er at tillade en bæredygtig international handel med dyr og planter på baggrund af de kriterier og principper, der bærer konventionen. Danmark arbejder endvidere for større synergi mellem arbejdet under CITES og andre aftaler og processer om forvaltning af naturressourcer - ikke mindst konventionen om biologisk mangfoldighed - og for, at arbejdet under CITES skal bidrage til at nå Johannesburg-topmødets mål om en væsentlig nedgang i tabet af biodiversitet inden 2010. Det er desuden Danmarks holdning, at beslutninger bør træffes under hensyn til forsigtighedsprincippet.

Langt de fleste beslutninger, der tidligere er truffet, samt de emner, der er på dagsordenen til den 13. partskonference vedrører arter som er hjemmehørende i den 3. verden. Danmark arbejder i lighed med de øvrige EU lande for, at problemerne primært løses af oprindelseslandene i fællesskab og at EU's rolle i høj grad er at facilitere denne proces.

Som en af hovedaftagerne af arter omfattet af CITES spiller EU imidlertid en yderst vigtig rolle med at kontrollere at den internationale handel foregår bæredygtigt og ikke mindst at sikre samarbejdet med de eksporterende lande om at få opfyldt konventionens mål. Danmark vil arbejde for, at konventionen til stadighed udvikler sig, ikke mindst i retning af at gøre det nemmere for parterne at leve op til konventionens forpligtelser for så vidt angår implementering og håndhævelse, og samtidig sikre at dette ikke går ud over bevaringsbestrebelse.

Vedrørende det japanske forslag om nedlistning af vågehval, er Danmark enig med de øvrige EU-lande i, at der ikke på partskonferencerne under CITES-konventionen bør træffes beslutninger, som underminerer den Internationale Hvalfangstkommissions (IWC) kompetence. Som følge heraf bør kommerciel hvalfangst ikke genoptages, før IWC skønner, at der er iværksat hensigtsmæssige kontrolforanstaltninger, og IWC har truffet særlige beslutninger om genoptagelse af kommerciel hvalfangst. Danmark arbejder aktivt for, at forhandlingerne i IWC om det reviderede forvaltningssystem (Revised Management Scheme (RMS)) afsluttes snarest.

Danmark støtter på denne baggrund vågehvalens fortsatte placering på CITES-konventionens liste I, men vil af hensyn til Grønlands særlige interesser undlade at stemme mod Japans forslag om at nedliste vågehval i bl.a. dele af Nordatlanten. Bestandene er ikke umiddelbart truede.

Danmark vil i relation til forslag om listning af hajer og fisk handle i overensstemmelse med rådets beslutning herunder også stemme i overensstemmelse med de øvrige EU-lande.

Danmark støtter, sammen med det øvrige EU, kraftigt op om forslaget om at opliste rammin fra liste III til liste II.

Danmark støtter i lighed med det øvrige EU ikke en genoptagelse af kommerciel handel med elfenben på nuværende tidspunkt. Danmark støtter fornuftige løsninger for handel med elefantprodukter ud over kommerciel handel med elfenben.

4

Det er Danmarks holdning, at bevaringsproblemer ikke nødvendigvis løses ved, at arterne kommer på liste I. I tilfældet vedrørende afrikansk løve, bør søges løsninger som kan opnå bred støtte blandt oprindelseslandene.

Det samme gør sig gældende vedrørende forslaget om at opliste Irrawaddy-delfinen fra liste II til liste I. Der skal søges holdbare løsninger til artens bedste, hvilket ikke nødvendigvis indebærer opstilling til liste I.

Som ved tidligere partskonferencer vil Grønland, som medlem af den danske delegation, såfremt det er muligt, få lejlighed til at fremføre grønlandske synspunkter vedrørende forslag om nedlistning af vågehval samt forslag som vedrører udnyttelse af hajer og andre fisk.