

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

7. september 2004

Under henvisning til Europaudvalgets skrivelse af 30. august 2004 (alm. del - bilag 1179) vedlægges Fødevareministeriets besvarelse af spørgsmål 88.

P. H. Olsen

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

9. kontor

Den 6. september 2004

psn/jwp/li/jmni

Bidrag til svar på Europaudvalgets spm. 88 af 30.8.04

Spørgsmål 88

”I annex A, artikel 7 i samme beslutning er der indeholdt et nyt loft over dele af den hjemlige landbrugsstøtte. I forlængelse heraf ønskes det for EU, USA og Japan oplyst, hvor store hver af de tre komponenter, som medgår i beregningen af loftet :

- a. er ifølge den gældende landbrugsaftale i WTO (hvad har landene hidtil bundet sig til)
- b. har været i perioden 1990-2003 og forventes at være i 2004
- c. vil være, hvis vedtagen politik føres ud i livet uden yderligere reformer (det vil for EU sige med implementering af midtvejsreformen og reformen af markedsordningerne for Middelhavsprodukter).

Det ønskes samtidig oplyst, hvor stor støtten i den grønne boks er for EU, USA og Japan aktuelt, og når vedtagne reformer er gennemført.

For EU ønskes yderligere en vurdering af virkningen af Kommissionens forslag til reform af sukkerordningen henholdsvis en fuld afvikling af ordningen på størrelsen af de tre komponenter samt den grønne boks.”

Oplæg til svar

I rammeaftalen af 31. juli 2004, annex A, art. 7, fastlægges et overordnet mål for reduktion i handelsforvridende intern landbrugsstøtte. Heri indgår den samlede bundne støtte (dvs. ”gul boks” eller den samlede AMS - ”Aggregate Measurement of Support”), de minimis samt støtte under ”blå boks”.

Mht. WTO-medlemmernes forpligtelser under den gældende landbrugsaftale blev der alene fastsat et loft og en reduktionsforpligtelse for den tilladte støtte under gul boks.

Ved udløbet af den seks-årige implementeringsperiode, dvs. efter 2000, var dette loft for EU € 67,14 mia., for Japan ¥ 3.973 mia. (omregnet til dagskurs, henholdsvis ca. US\$ 81,8 mia., og 36,3 mia.) og for USA US\$ 19.103 mia. De minimis-støtte indgår ikke i beregningen af AMS og skal ikke reduceres fsv. støtten udgør mindre end 5 % af produktionsværdien. For blå boks er der i den gældende landbrugsaftale *ikke* fastsat noget loft for støtten.

Til udfyldning af rammeaftalens målsætninger vedrørende handelsforvridende intern landbrugsstøtte skal nu bla. forhandles reduktionssatser i bundet støtte (gul boks) og de minimis, lige som der skal aftales reference- og implementeringsperioder. Det kan derfor på nuværende tidspunkt ikke præciseres, hvilke begrænsninger, der fremover vil være på støtten.

AMS-støtten, de minimis samt støtten i blå og grøn boks er i tabellen nedenfor opgjort for EU, USA og Japan fra 1995. I forhold til det stillede spørgsmål skal bemærkes, at WTO-medlemmernes forpligtelse til at notificere støtte overfor WTO – og dermed grundlaget for de sammenlignelige opgørelser - indførtes med Uruguay-aftalen i 1994. Der er således ikke pålideligt sammenlignelige opgørelser fra før 1995. Det skal ligeledes bemærkes, at de nationale notifikationer af støtte indløber med varierende forsinkelser. Der foreligger således ikke notifikationer for årene efter 2000 for EU og Japan samt efter 2001 for USA.

Notifikationer af intern støtte for EU, Japan og USA siden 1995 (US\$ mill.)

EU	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Samlet intern støtte	116.537,7	114.606,1	100.698,2	94.834,3	-	81.572,7	-
<i>Grøn Boks</i>	24.188,5	26.597,7	20.474,9	20.958,3	21.245,9	20.184,3	-
<i>Blå Boks</i>	26.850,0	25.847,6	23.040,1	22.418,5	21.098,4	20.533,8	-
<i>De minimis</i>	1.063,1	914,5	612,1	414,3		518,3	-
<i>Samlet AMS</i>	64.436,0	61.264,4	56.571,1	51.043,2	51.046,2	40.336,3	-

JAPAN	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Samlet intern støtte	69.607,3	54.912,8	47.748,3	30.414,4	31.908,6	31.556,4	-
<i>Grøn Boks</i>	32.859,0	25.019,8	21.611,7	23.445,4	24.080,7	23.803,8	-
<i>Blå Boks</i>	0	0	0	392,1	831,1	861,2	-
<i>De minimis</i>	379,5	331,2	294,2	589,8	292,3	309,4	-
<i>Samlet AMS</i>	36.368,8	29.561,9	25.842,4	5.987,1	6.704,5	6.582,0	-

USA	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Samlet intern støtte	60.926,1	58.875,9	58.295,7	64.965,5	74.045,9	74.200,3	72.138,8
<i>Grøn Boks</i>	46.041,0	51.825,0	51.246,0	49.824,0	49.749,0	50.057	50.672
<i>Blå Boks</i>	7.030,4	0	0	0	0	0	0
<i>De minimis</i>	1.640,8	1.153,2	811,6	4.749,7	7.434,6	7.340,7	7.053,7
<i>Samlet AMS</i>	6.213,9	5.897,7	6.238,1	10.391,9	16.862,3	16.802,6	14.413,1

Kilde: WTO (notifikationer og notater) og USDA
Valutakurser jfr. WTO (1995-99) og ECB (2000)

Idet den seneste notifikation af EU-støtte er for år 2000, foreligger ingen sikre tal for fordelingen af støtten, når vedtagne **reformer af EU's landbrugspolitik** er gennemført. Visse forudsætninger og antagelser kan dog anføres:

Med Agenda-2000 reformen vil støtte under gul boks i væsentlig omfang være reduceret og blå boks forøget efter markedsåret 2000/01 (pga. prisfald i fx korn- og oksekødssektoren, der kompenseres delvist med øgede direkte betalinger under blå boks). Reformerne af landbrugspolitikken i 2003 og 2004 vil medføre yderligere reduktioner i støtte under gul boks. Disse ændringer vil fremgå af kommende notifikationer. Omfanget af tilbageværende støtte, der henregnes til gul boks, afhænger i vid udstrækning af udviklingen i produktionen i EU, verdensmarkedspriserne og valutakursudviklingen, idet støtten i gul boks i høj grad har form af prisstøtte. Det vanskeliggør skøn for det fremtidige niveau for gul boks støtte.

De seneste reformer indebærer en omfattende afkobling af den direkte støtte, der ellers hører under blå boks. Den samlede direkte støtte skønnes i 2011 at udgøre ca. € 39 mia. (pga. ovennævnte reformer samt EU-udvidelsen). Dette er baseret på de nationale lofter over støtte under enkeltbetalingsordningen samt produktionslofter for de få resterende specifikke støtteordninger. Med afkoblingen af støtte ventes ca. € 32-34 mia. af dette beløb henført til grøn boks, hvilket medfører reduktion af støtte under blå boks til i alt ca. € 5-7 mia. i 2011.

Der er stadig usikkerhedsmomenter fx om i hvilken grad medlemslandene vil opretholde visse afgrænsede støtter som fortsat koblet. Disse beslutninger har betydning for udgifter til støtteordninger, der vil blive omfattet af blå boks. Kommissionen vurderer (i ”Prospects for agricultural markets 2004-2011 - Update for EU-25”, juli 2004), at der i EU-25 i 2011 vil være en 90 % afkobling af den direkte støtte til markafgrøder, mælk, oksekød og får i 2011. Disse ordninger udgør hovedparten af den direkte støtte.

For så vidt angår støtten, der henregnes under grøn boks, vil der som nævnt ske en stigning som følge af afkoblingen af den direkte støtte samt en forventet stigning i landdistriktsstøtten blandt andet som følge af EU-udvidelsen. Afkoblingen ventes at medføre en overførsel på ca. € 32-34 mia. til grøn boks. Under denne forudsætning - og afhængig af den finansielle ramme for landdistriktspolitikken 2007-2013 og EU-landenes udnyttelse af heraf (herunder omfang af national medfinansiering) - kan dette pege i retning af en støtte under grøn boks i størrelsesordenen € 60-65 mia.

Med hensyn til den forestående reform af **markedsordningen for sukker** kan der opstilles følgende foreløbige skøn for størrelsen af de enkelte støtte-komponenter med udgangspunkt i Kommissionens meddelelse af 14. juli 2004 (KOM (2004) 499). For scenariet med fuld afvikling af ordningen er taget udgangspunkt i den danske strategi for fuld liberalisering af det fælles marked for sukker inden for en 5-årig overgangsperiode.

	Seneste notifikation til WTO 2000/2001* (mio. €)	Kommissionens meddelelse (KOM (2004) 499) Situation efter 2007/08 (mio. €)	Fuld afvikling Dansk strategi Situation efter 2011 (mio. €)
AMS (markedsprisstøtte)	5.808,6	2.496,6	0,0
Blå boks	0,0	0,0	0,0
Grøn boks	0,0	1.340,0	799,0

* Kilde: WTO (dok. G/AG/N/EEC/49)