

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

Bilag

1

Journalnummer

400.C.2-0

EUK

22. juli 2004

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Videnskabsministeriets grundnotat vedrørende Kommissionens meddelelse til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om mobile bredbåndstjenester – KOM (2004) 447.

Bendt Bendtsen



Grundnotat til Folketingets Europaudvalg

Kommissionens meddelelse til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om mobile bredbåndstjenester – KOM(2004)447

Resumé: I meddelelsen opfordrer Kommissionen medlemsstaterne til at skabe en klar politisk og lovgivningsmæssig ramme for mobile bredbåndstjenester for hermed at sikre, at Europa får fuldt udbytte af nye tjenester på mobilkommunikationsområdet. Kommissionens meddelelse kortlægger barrierer for udrulning af mobile bredbåndstjenester og foreslår initiativer inden for otte områder for at nedbryde disse barrierer.

Baggrund

Kommissionen har den 30. juni 2004 vedtaget en meddelelse om mobile bredbåndstjenester¹. Meddelelsen følger op på Kommissionens meddelelser af 3. februar 2004 om den seneste udvikling i den elektroniske kommunikationssektor² og af 12. maj 2004 om nationale bredbåndsstrategier³.

I meddelelsen redegør Kommissionen for, at udrulningen af mobile bredbåndstjenester via 3G-mobilteknologi og andre trådløse teknologier forventes at medføre betydelige sociale fordele og produktivetsgevinster for hele den europæiske økonomi. For at udnytte dette vækstpotentiale og for at sikre Europas konkurrenceevne, er det centralt at få kortlagt de eksisterende politiske og lovgivningsmæssige barrierer. Et velgennemtænkt politisk og lovgivningsmæssigt grundlag kan sikre et bredt udbud og udvikling af nye mobile bredbåndstjenester.

Kommissionen redegør endvidere for, at Det Europæiske Råd på sit møde i Lissabon i juni 2000⁴ blandt andet fremhævede, at det er helt centralt for Europas fremtid og konkurrenceevne i vidensamfundet, at Europa fastholder en førende rolle inden for centrale teknologiske områder, herunder mobilkommunikation.

21. juli 2004

Ministeriet for Videnskab,
Teknologi og Udvikling

Bredgade 43

1260 København K

Telefon 3392 9700

Telefax 3332 3501

E-post vtuv@vtu.dk

Netsted www.vtu.dk

CVR-nr. 1680 5408

Sagsnr. 62391

Dok-id 293126

Internationalt og Telepolitisk
Center

Henrik Kjær

Telefon 3392 9725

Telefax 7226 5577

E-post hkj@vtu.dk

¹ Mobile Broadband Services, KOM(2004)447 endelig

² Højhastighedsforbindelser i EU - Den seneste udvikling i den elektroniske kommunikationssektor, KOM(2004) 61 endelig

³ Connecting Europe at High Speed: National Broadband Strategies, KOM(2004) 369 endelig

⁴ http://ue.eu.int/ueDocs/cms_Data/docs/pressData/en/ec/00100-r1.en0.htm

Udviklingen på mobilkommunikationsområdet blev endvidere drøftet på det Europæiske Råds Møde i Sevilla i 2002⁵, hvor medlemsstaterne blev opfordret til at kortlægge og fjerne eksisterende barrierer for udrulningen af mobile tjenester.

Under det irske EU-formandskab i første halvår af 2004 blev der i formandskabskonklusionerne fra det Europæiske Råds møde den 17. – 18. juni 2004⁶ blandt andet opfordret til, at EU's kapacitet (politik og lovgivning) vurderes i forhold til nye teknologier og elektroniske kommunikationsformer, herunder mulighederne for udrulning af mobile bredbåndstjenester.

Kommissionens nye meddelelse tager blandt andet afsæt i konsultationer med erhvervslivet gennem den mobilkommunikations- og teknologiplatform som blev etableret i 2003.

Indhold

I meddelelsen foreslår Kommissionen initiativer på otte områder for at skabe klare politiske og lovgivningsmæssige rammer for mobile bredbåndstjenester med henblik på at sikre en fortsat og blivende succes for mobilkommunikation:

- Forskning og udvikling
- Interoperabilitet
- Tekniske udfordringer for udvikling og levering af indhold
- Frekvensforhold
- Et troværdigt og sikkert miljø
- Mobilbetaling
- Barrierer for udrulning af netværk
- Internationalt samarbejde

Forskning og udvikling

Kommissionen fremfører, at forskningsmiljøet er ændret markant siden 1998, hvor UMTS blev valgt som europæisk standard for 3G-mobilkommunikation. I meddelelsen gives der udtryk for, at der på europæisk niveau er behov for et integreret program for forskning og udvikling vedrørende mobilkommunikation og trådløs kommunikation. Indsatsen bør rettes mod hele værdikæden fra udvikling af teknologier til udvikling af tjenester, applikationer og indhold.

Det 7. Rammeprogram for Forskning og Teknologisk Udvikling vil efter Kommissionens opfattelse give mulighed for at lancere en formel teknologisk platform for mobilkommunikation og trådløs kommunikation på grundlag af den mobilkommunikations- og teknologiplatform, som blev etableret i 2003.

Målsætningen for denne teknologiske platform vil være at få formuleret en strategisk forskningsdagsorden, at få akkumuleret den nødvendige kritiske masse af ressourcer til forskning og innovation samt at få mobiliseret væsentlig offentlig og privat finansiering.

⁵ http://ue.eu.int/ueDocs/cms_Data/docs/pressData/en/ec/72638.pdf

⁶ http://ue.eu.int/ueDocs/cms_Data/docs/pressData/en/ec/81035.pdf

Interoperabilitet

Kommissionen redegør for, at nye systemer og tjenester udvikles med bidrag fra en række brancher med forskellig indgangsvinkel til standardisering og interoperabilitet (sammenhæng og samspil), herunder telekommunikationsindustrien, radio- og TV-området, internet-udbydere samt medie- og forlagsbranchen.

Det er på denne baggrund Kommissionens vurdering, at interoperabilitet vil være afgørende for udbredelsen af mobile bredbåndstjenester. Der er behov for interoperabilitet på alle niveauer. Det gælder både mellem anordninger og netværk og mellem de enkelte anordninger, samt fra netværk til netværk og ikke mindst i relationerne mellem indhold og applikationer.

Selvom der allerede er mange bestræbelser for at sikre interoperabilitet, betyder den stigende integration og konvergens mellem brancherne og de anvendte teknologier og tjenester, at der er behov for at forbedre koordinationen mellem de mange aktører. Kommissionen fremhæver sagen som presserende og anbefaler, at industrien hurtigt igangsætter de nødvendige tiltag for at sikre interoperabilitet for mobile bredbåndstjenester.

Ministeriet for Videnskab,
Teknologi og Udvikling

Tekniske udfordringer for udvikling og levering af indhold

Kommissionen anfører, at det stigende antal indholdsapplikationer, som er rettet mod mobilkommunikation, og den stigende kvalitet af applikationerne har afgørende betydning for efterspørgslen efter mobilkommunikation, herunder ikke mindst 3G-mobilkommunikation, og for udviklingen af nye tjenester. Derfor er der behov for at få identificeret eventuelle barrierer og – hvor det er hensigtsmæssigt – at få fjernet disse.

For at skabe incitament til at udvikle spændende indholdstjenester er der efter Kommissionens vurdering endvidere behov for at skabe sikre rammer for indholdsformidling via digitale tjenester. Der er behov for sammenhængende tekniske løsninger for forvaltningen af ophavsrettigheder til indhold, som formidles digitalt. Anvendelse af sammenhængende teknologier til "Digital Rights Management" fremhæves som en væsentlig forudsætning for indholdsudbyderes lyst til at formidle tjenester via mobil-netværk.

Kommissionen vil blandt andet overveje, hvordan man kan fremme anvendelsen af tilladelser til på EU-plan at formidle indhold via mobil-netværk. Endvidere har Kommissionen for nylig taget initiativ til en undersøgelse om salg af sportsrettigheder med henblik på levering via 3G-mobil-netværk. Herudover har Kommissionen til hensigt at indlede en undersøgelse af, hvilke forhold – både af teknisk og af anden karakter – som kan bremse en hurtig udbredelse af tjenester via mobil-netværk. Denne undersøgelse skal også behandle forbruger aspekter.

Frekvens-forhold

Kommissionen redegør for, at den europæiske frekvenspolitik har ændret sig med vedtagelsen af teledirektiv-pakken. EU har fået mulighed for større fleksibilitet i

forhold til anvendelsen af frekvenser på baggrund af en konsensusorienteret og koordineret EU-tilgang.

I forhold til mobil-området er der blandt andet overvejelser vedrørende handel med frekvenstilladelser, forberedelserne til ITU's "World Radio Conference" i 2007, behovet for en fælles tilgang vedrørende frekvenser til trådløse platforme samt yderligere vurdering af fordele og ulemper ved forskellige modeller for administration af frekvenser.

Det er Kommissionens ønske, at frekvensforhold fortsat skal behandles gennem en koordineret europæisk tilgang med henblik på at sikre, at de nødvendige frekvenser er til rådighed, at der er fleksibilitet angående anvendelsen, samt at det indre marked for produkter og tjenester fungerer tilfredsstillende.

Et troværdigt og sikkert miljø

Kommissionen fremhæver, at udbredelsen af mobile bredbåndstjenester vil medføre flere transaktioner i samfundet mellem virksomheder og kunder, offentlige myndigheder og borgere etc. Der er derfor et stigende behov for udvikling af sikre miljøer for identifikations- og autenticitetsprocesser (digital signatur). Der bør også her sikres den nødvendige interoperabilitet.

Kommissionen opfordrer til, at erhvervslivet gennem de relevante fora når til enighed om interoperable autenticitetsmekanismer, som gøre det muligt at anvende de pågældende mekanismer på tværs af Europa.

Mobilbetalinger

Kommissionen understreger behovet for en klar ramme for regulering af betalinger via mobiltelefon for at sikre udbredelsen af mobile bredbåndstjenester. Der fremhæves tre temaer:

For det første bliver et nyt forslag om generelle regler for betalinger i det indre marked nævnt. For det andet et kommende (tredje) direktiv om hvidvaskning. For det tredje, at forudbetalte betalingskort i visse situationer kan anvendes til køb af andre produkter end kommunikationstjenester, og derfor kan opfattes som elektroniske penge omfattet af reglerne i ePenge-direktivet⁷.

I alle tre tilfælde er der efter Kommissionens vurdering behov for regler, der proportionalt tager højde for de særlige forhold vedrørende mobilbetalinger, herunder risikovurderingen ved mobile transaktioner, for at incitamenterne for udvikling af nye tjenester ikke undermineres.

⁷ Direktiv 2000/46/EF om adgang til at optage og udøve virksomhed som udsteder af elektroniske penge og tilsyn med en sådan virksomhed

Barrierer for udrulning af netværk

Kommissionen peger på tre forhold, der i større eller mindre grad har vist sig som barrierer, og som må adresseres i de enkelte medlemsstater: For det første den tid, det tager at få behandlet en ansøgning om opsætning af udstyr i form af master og sendestationer. For det andet lokalplaner, der nogle gange er meget restriktive. For det tredje bekymringer i offentligheden om eventuelle sundhedsrisici ved mobilkommunikation.

I forhold til bekymringerne om helbredsrisici er det Kommissionens holdning, at borgernes helbred og sikkerhed er tilstrækkelig beskyttet under forudsætning af, at EU's grænseværdier overholdes. Der opfordres imidlertid til at adressere behovet for yderligere opmærksomhed i offentligheden i forhold til de risici, som har forbindelse til mobilkommunikationsteknologierne samt til de beskyttelsesregler, der findes på området.

Internationalt samarbejde

I kraft af mobilkommunikationens grænseoverskridende karakter er behovet for internationalt samarbejde – blandt andet omkring forskning i nye tjenester og udvikling af udstyr – efter Kommissionens vurdering blevet stadig mere udtalt.

Mobilt bredbånd forventes at få øget betydning i fremtiden. Der er derfor behov for at få gennemført principper om åbne og globale standarder på globalt niveau, for herigennem at sikre interoperabilitet og adgang til at benytte hinandens netværk (roaming) samt til at få udnyttet det økonomiske vækstpotentiale. Der er ligeledes behov for en klar og forudsigelig ramme for regulering af avancerede mobile tjenester på tværs af landegrænser.

Kommissionen anfører derfor, at det er centralt, at mobilsektoren inddrages i samarbejdet og konsulteres omkring den videre udvikling af mobile bredbåndstjenester i alle relevante internationale fora.

Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om meddelelsen.

Nærhed og proportionalitet

Meddelelsen vurderes at være i overensstemmelse med både nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet.

Gældende dansk ret

Meddelelsen vurderes at være i overensstemmelse med gældende dansk ret.

Dansk høring

Meddelelsen har ikke været i dansk høring.

Ministeriet for Videnskab,
Teknologi og Udvikling

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Meddelelsen har ikke i sig selv statsfinansielle og/eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

Tidligere forelæggelser

Meddelelsen har ikke tidligere være forelagt for Folketingets Europaudvalg.

**Ministeriet for Videnskab,
Teknologi og Udvikling**