

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 12.-13. juli 2004

Aktuelt notat

1. Præsentation af det nederlandske formandskabs prioriteter *(side 2)*
2. Status for arbejdet i de øvrige rådsformationer *(side 2)*
3. Irak *(side 3)*
4. Burma/ASEM-udvidelsen *(side 3)*
5. Det vestlige Balkan *(side 4)*
6. Afghanistan *(side 4)*
7. (Evt.) Indonesien *(side 5)*
8. Den europæiske naboskabspolitik, European Neighbourhood Policy *(side 6)*
9. Europæisk sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP) *(side 6)*
10. Listen over åbne debatter *(side 7)*
11. Fælles aktion vedrørende masseødelæggelsesvåben, ikke-spredning og nedrustning vedrørende Rusland *(side 7)*
12. Retsstatsmission i Georgien – Operationsplan *(side 8)*
13. Eventuelt

1. Præsentation af det nederlandske formandskabs prioriteter

Nyt notat.

På det Europæiske Råds møde i Sevilla i juni 2002 blev det besluttet, at Rådets to kommende formandskaber hver december fremlægger et fælles arbejdsprogram for Rådets arbejde det kommende år. Den 1. december 2003 fremlagde Irland og Nederlandene et fælles arbejdsprogram for Rådets arbejde i 2004. Det fælles arbejdsprogram var genstand for en åben debat på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 26.-27. januar 2004 med fokus på den Europæiske Sikkerhedsstrategi og konfliktforebyggelse. Det kommende nederlandske formandskab har ikke fremlagt et selvstændigt arbejdsprogram. Der ventes udelukkende at være tale om et orienteringspunkt på rådsmødet.

Den overordnede strategiske prioritet for Rådet i 2004 er ifølge det fælles program at sikre en succesfuld integration af de nye medlemslande i EU samt sikring af EU's fortsatte effektive funktion. Som vigtige aspekter af Rådets arbejde fremhæves også optagelsesforhandlingerne med Bulgarien og Rumænien. For så vidt angår Dagsorden 2007 stiles imod enighed i december om retningslinjer og guidelines for de videre forhandlinger med henblik på afslutning af disse senest inden udgangen af 2005. I det fælles arbejdsprogram fokuseres på tre hovedområder: 1) Lissabon-processen, 2) RIA samt 3) EU's rolle som global aktør.

Med afslutningen af regeringskonferencen ventes det, at det kommende nederlandske formandskab vil fokusere på de øvrige prioriteter i arbejdsprogrammet, herunder særligt: 1) RIA, 2) Lissabon-processen, 3) Dagsorden 2007, 4) samarbejdet med Tyrkiet frem mod Det Europæiske Råd i december 2004 samt 5) fortsat vægt på EU's rolle som global aktør. Desuden forventes terrorbekæmpelse at blive højt prioriteret.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen forud for rådsmøderne (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 8.-9. december 2003 og den 26.-27. januar 2004. Det endelige arbejdsprogram for 2004 blev oversendt til Folketingets Europaudvalg den 22. december 2003.

2. Status for arbejdet i de øvrige rådsformationer

Nyt notat.

Formandskabet ventes at give en kort status for arbejdet i Rådet generelt, herunder i de øvrige rådsformationer med henblik på at give et generelt overblik. Der har siden sidste rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 14.-15. juni 2004 været afholdt rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 21.-22. juni 2004. Punktet er fast på dagsordenen og er en opfølgning på Trumpf/Piris-rapporten om effektivisering af Rådets arbejdsmetoder. Hensigten med punktet er at medvirke til at sikre kontinuitet i arbejdet mellem de forskellige formationer, som Rådet mødes i.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 14.-15. juni 2004.

3. Irak

Nyt notat.

På rådsmødet forventes en drøftelse af Kommissionen meddelelse "Den Europæiske Union og Irak - Rammen for et engagement" samt de specifikke henstillinger fra den høje repræsentant og Kommissionen.

Rådet forventes at drøfte hvilke konkrete skridt EU vil kunne tage i henhold til at fremme udviklingen i Irak. Disse konkrete tiltag kunne blandt andet omfatte

- fortsat teknisk og økonomisk bistand og støtte til genopbygning
- etablering af et tæt samarbejde med FN-hold, bl.a. om valgforberedelser
- styrkelse af EU's repræsentation i Irak, i det omfang omstændighederne tillader det
- indledning af en politisk dialogproces
- anvendelse af EU's dialog med Iraks naboer til at tilskynde til et positivt engagement og regional støtte til den politiske proces og genopbygningsprocessen i Irak.

Endvidere forventes rådskonklusioner som blandt andet hilser magtoverdragelsen velkommen.

Det kommende nederlandske formandskab overvejer at invitere en repræsentant fra den suveræne midlertidige irakiske regering til at mødes med Rådet.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) 14.-15. juni 2004.

4. Burma/ASEM-udvidelsen

Nyt notat.

Det forventes, at rådsmødet på baggrund af de asiatiske reaktioner på EU's beslutning om at udskyde ASEM finansminister- og udenrigshandelsministermøderne i juli hhv. september 2004 samt en orientering fra formandskabet om udfaldet af efterfølgende konsultationer med den asiatiske side på ny vil drøfte håndteringen af ASEM-udvidelsen.

Efter planen skal ASEM-udvidelsen besluttes på ASEM 5 topmødet i Hanoi den 7. - 9. oktober 2004. Fra EU's side ønsker man de 10 nye EU-medlemslande optaget i ASEM, mens

man fra asiatiske side ønsker optagelse af de tre senest tilkomne ASEAN-lande (Burma, Cambodja og Laos). Beslutningen om optagelse af nye medlemmer forudsætter konsensus i ASEM-kredsen.

For EU, herunder ikke mindst for de nye medlemsstater, er de nye EU-medlemmers optagelse i ASEM afgørende af hensyn til de nye EU-medlemsstaters fulde deltagelse i EU-samarbejdet, herunder i de eksterne relationer. Fra asiatiske side fastholder man med henvisning til balancen i ASEM-samarbejdet (der for indeværende tæller 16 europæiske medlemmer og 10 asiatiske), at man ikke vil kunne acceptere optagelse af de nye EU-medlemmer før en samtidig optagelse af de tre nye ASEAN-lande.

På rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 14. -15. juni besluttede EU, at man kun ville deltage i ASEM ministermøder, såfremt alle 25 EU-lande kunne deltage. Som konsekvens heraf har EU meddelt de asiatiske lande, at de planlagte ASEM finansminister- og udenrigshandelsministermøder i juli hhv. september 2004 må udskydes.

Den asiatiske sides reaktion på EU's beslutning har været skarp. Burmesisk optagelse i ASEM ved Hanoi-topmødet fastholdes på samme tid som et ufravigeligt asiatiske krav.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenpunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen forud for rådsmøderne (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 22. - 23. marts 2004, den 17. - 18. maj 2004 og den 14. -15. juni 2004.

5. Det vestlige Balkan

Nyt notat.

Rådet ventes at have en kort drøftelse af situationen på Det vestlige Balkan, og herunder drøfte den politiske situation i Serbien og Montenegro efter præsidentvalget i Serbien den 27. juni 2004.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenpunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 14.-15 juni 2004.

6. Afghanistan

Nyt notat.

Afholdelsen af valg er det sidste element for opfyldelse af tidsplanen opstillet i Bonn-aftalen fra december 2001. En valglov er netop godkendt af kabinettet. Præsidentvalg og valg til underhuset er udskrevet til afholdelse i september.

Vælgerregistrering, de logistiske forberedelser og andet praktisk arbejde besværliggøres af den tiltagende ustabile sikkerhedssituation og direkte angreb på personer involveret i valgforberedelsen. Der er på nuværende tidspunkt kun registreret ca. 25% af vælgerne ud af de 60-70% der er målet.

Det er vigtigt fortsat at signalere europæisk opbakning til den afghanske demokratiseringsproces. På den baggrund drøftes det i EU, hvorledes processen i forbindelse med præsident- og parlamentsvalgene i Afghanistan til september bedst kan støttes. På sidste rådsmøde blev det besluttet at udsende et rådgivende team.

Punktet er sat på dagsordenen med henblik på at drøfte mulighederne for yderligere tiltag i lyset af sikkerhedssituationen.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 14.-15. juni 2004.

7. (Evt.) Indonesien

Nyt notat.

Der afholdes præsidentvalg i Indonesien den 5. juli 2004. Valget afholdes for første gang ved direkte valg. Såfremt ingen af de opstillede kandidater opnår mere end 50% af de afgivne stemmer afholdes en anden valgrunde den 20. september 2004 mellem de to kandidater, der opnår flest stemmer. I alt 5 kandidater opstiller ved valget, der forventes at komme til at stå mellem landets nuværende præsident Megawati Soekarnoputri (PDIP), den tidligere general Wiranto (Golkar) samt den forhenværende minister for sikkerhed og politiske spørgsmål Susilo Bambang (PD). Den tidligere general Wiranto's kandidatur er kontroversielt, eftersom han af den særlige FN enhed for krigsforbrydelser i Østtimor er anklaget for krigsforbrydelser i forbindelse med det indonesiske militærs overgreb på befolkningen i Østtimor i 1999.

Det kommende nederlandske formandskab ønsker, at der såfremt en af de opstillede kandidater mod forventning opnår valg den 5. juli udsendes en erklæring.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

8. Den europæiske naboskabspolitik, European Neighbourhood Policy

Nyt notat.

Kommissionen har indledt forhandlinger om handlingsplaner med Ukraine, Moldova, Marokko, Tunesien, Jordan, De palæstinensiske Selvstyreområder og Israel. Kommissionen forventer at kunne afslutte forhandlingerne med flere af disse lande inden rådsmødet i juli. På rådsmødet forventes en drøftelse af disse handlingsplaner.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

9. Europæisk sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP)

Nyt notat.

Rådsmødet ventes at vedtage den fælles aktion, der iværksætter EU's militære operation i Bosnien-Hercegovina (EUFOR).

NATO ventes på topmødet i Istanbul at erklære NATOs operation i Bosnien-Hercegovina (SFOR) for afsluttet pr. 16. december 2004. Umiddelbart efter Istanbul-topmødet ventes FN's sikkerhedsråd at godkende afslutningen af SFOR. Samtidig ventes FN's sikkerhedsråd at anmode EU om at iværksætte efterfølgeroperationen. En anmodning fra FN's sikkerhedsråd vil være en forudsætning for, at EU kan vedtage den fælles aktion om EUFOR.

Der vil uden sammenligning blive tale om EU's hidtil største krisestyringsindsats (godt 7.000 soldater ventes at indgå i EUFOR). Operation vil ske i tæt samarbejde med NATO, idet der vil være tale om et Berlin+ arrangement (brug af NATO-aktiver og med DSACEUR som strategisk commander). Forberedelserne af EU's efterfølgeroperation er de seneste uger skredet hurtigt fremad, og særligt er det blevet noteret, at det praktiske EU-NATO samarbejde herom har fungeret godt.

Grundet forsvarsforbeholdet vil Danmark ikke kunne deltage i EUFOR, hvorfor man fra dansk side ikke har deltaget i udarbejdelsen af den fælles retsakt, der iværksætter operationen, lige som man fra dansk side vil undlade at deltage i vedtagelsen heraf.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om ESDP, herunder om EUFOR, forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 14.-15. juni 2004.

10. Listen over åbne debatter

Nyt notat.

I overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Sevilla og Rådets reviderede forretningsorden fremlægger det nederlandske formandskab en liste over åbne debatter under det nederlandske formandskab med henblik på Rådets godkendelse heraf.

Ifølge Rådets reviderede forretningsorden artikel 8 stk. 1 skal der afholdes åbne debatter om retsakter vedtaget efter den fælles beslutningsprocedure i henhold til EF-traktatens artikel 251. Denne liste foreligger endnu ikke og ventes fremlagt inden rådsmødet.

Fra dansk side lægger man vægt på de positive resultater, der er opnået med introduktionen af åbne debatter og ønsker at denne praksis fastholdes.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

11. Fælles aktion vedrørende masseødelæggelsesvåben, ikke-spredning og nedrustning vedrørende Rusland

Nyt notat.

EU's igangværende samarbejdsprogram vedrørende ikke-spredning og nedrustning i Rusland udløber den 24. juni 2004. EU-kommissionen har foreslået, at der vedtages en ny fælles aktion til fortsættelse af EU's samarbejde med Rusland om ikke-spredning og nedrustning af masseødelæggelsesvåben (WMD), som ikke er geografisk begrænset til Rusland og således vil kunne omfatte andre lande – i princippet i hele verden. Kommissionen foreslår, at den nye fælles aktion skal omfatte en række aktiviteter i et projektorienteret samarbejde vedrørende sikkerhed for nukleare og radioaktive materialer samt kemiske våben, ombygning (forbedring) af biolaboratorier, ændret anvendelse af WMD-ekspertise, -videnskab og -teknologi, eksportkontrol og grænsesikkerhed.

Det første projekt under det nye WMD-samarbejdsprogram skal have til formål at forbedre den fysiske beskyttelse af nukleare faciliteter i Rusland, som indeholder nukleare materialer. Projektet er budgetteret til ca. 7,7 mio. EUR. Andre projekter under samarbejdsprogrammet skal vedtages af Rådet efter indstilling fra en medlemsstat eller fra Kommissionen. Ifølge fælles aktionen skal Rådet bemyndige Kommissionen til at forberede projekterne og til at overvåge deres gennemførelse. Med henblik på denne opgave skal Kommissionen bistås af en eksperthed bestående af fire eksperter, hvoraf lederen af enheden sekunderes af Kommissionen og de tre øvrige eksperter af medlemsstaterne.

Fælles aktionen skal udløbe fire år efter datoen for dens vedtagelse.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

12. Retsstatsmission i Georgien - Operationsplan

Nyt notat.

Rådsmødet ventes at godkende operationsplanen for den kommende retsstatsmission i Georgien.

Den nyligt udpegede missionsleder vil i samarbejde med et forberedelsesteam udfærdige en standard operationsplan, der skal være med til at sikre, at missionen gennemføres med succes. Overvejelser om situationen i Georgien vil indgå i operationsplanen.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 14.-15. juni 2004.