

UDENRIGSMINISTERIET

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

17. juni 2004

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Skatteministeriets grundnotat om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om narkotikaprækursorer, KOM(2004) 244.

Bendt Bendtsen

J. nr. 99/04-2011-88

18. maj 2004

Grundnotat
til
Folketingets Europaudvalg
om

**Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om
narkotikaprækursorer (KOM(2004)244).**

1. Baggrund

Rådet vedtog i 1990 forordning 3677/90, der regulerer og overvåger handlen mellem EU og 3. lande med visse stoffer til fremstilling af narkotika og psykotrope stoffer. Denne – samt den øvrige EU-lovgivning på området – blev i tæt samarbejde mellem EU og medlemslandene evalueret i 2002. Evalueringen viste, at den gældende lovgivning for handel mellem EU og 3. lande burde forbedres på visse punkter. En af de primære konklusioner var, at indsatsen for – på fællesskabsplan - at forhindre, at syntetiske narkotikaprækursorer når frem til illegale producenter og forhandlere af syntetiske stoffer bør styrkes. Især kontrolsystemet bør tilpasses nye tendenser og mønstre indenfor omdirigering af narkotikaprækursorer

2. Indhold

Forslaget indeholder generelt en stramning af de regler, der allerede gælder omkring kontrol m.v. af erhvervsdrivende, der på en eller anden vis er involveret i import/eksport af narkotikaprækursorer. Dette gælder særligt for importkontrollen med de vigtigste syntetiske narkotikaprækursorer. Der foreslås således indført krav og procedurer for individuelle importtilladelser for disse produkter. Også omkring eksport

strammes op i forhold til de regler, der gælder i dag; især betyder øget anvendelse af individuelle eksportlicenser for alle kategori 1 og 2 stoffer en større mulighed for at overvåge denne handel end i dag, hvor der for visse stoffers vedkommende kan anvendes "åbne tilladelser", der dækker alle salg i en periode – normalt 1 år. Samtidig foreslås det, at der indføres en regel om, at der i al dokumentation vedr. en given handel skal anføres selve ordet "narkotikaprækursor", således at disse let kan identificeres.

På en række områder er der i dag forskellig praksis i medlemsstaterne. Dette forsøger forslaget at imødegå ved, at der på fællesskabsplan – via gennemførelsesbestemmelser – fastlægges standardbetingelser og – procedurer, der skaber ensartede vilkår for de erhvervsdrivende indenfor EU. Samtidig indføres, at virksomhederne har en pligt til at indberette usædvanlige ordrer m.v. til myndighederne (denne pligt gælder allerede i den interne EU-handel med disse stoffer), ligesom myndighederne (dvs især EU-Kommissionen) har en pligt til at udarbejde vejledningsmateriale til de erhvervsdrivende for, at gøre det lettere for disse at overholde indberetningspligten.

Desuden indeholder forslaget af klarhedshensyn, præciseringer af visse af definitionerne, og der er indsat en ny definition vedr. "drop shipments", der dækker de situationer, hvor en erhvervsdrivende alene formidler et salg af prækursorer mellem ikke-EU erhvervsdrivende uden at prækursorerne på noget tidspunkt befinder sig i EU.

3. Forholdet til Europa-Parlamentet

Forslaget forventes pt ikke sendt til formel høring i Europa-Parlamentet.

4. Retsgrundlag

TEF, særlig artikel 133.

5. Høring

Forslaget er netop sendt i høring i Told- og Skattestyrelsens toldudvalg, hvor der bl.a. sidder en række erhvervsorganisationer – herunder DI, og en række ministerier og styrelser.

6. Nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet

Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

7. Samfundsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser.

Da forslaget indebærer øgede krav til både virksomheder og administrationer om bl.a. import tilladelser, vil der være forbundet visse mindre udgifter med den løbende "drift". Et forsigtigt skøn vil for toldmyndighedernes del være under 1/10 årsværk. Der vil desuden i forbindelse med implementeringen af forslaget og de efterfølgende gennemførelsesbestemmelser, blive tale om engangsudgifter til information og igangsætning af nye regler, hvilket skønnes at medføre udgifter på i størrelsesordenen 250-350.000 kr.

Der kan – for de forholdsvis få virksomheder, der er omfattet af regelsættet om narkotikaprækursorer – blive tale om en mindre stigning i de administrative byrder. Dette skyldes primært det nye krav om importtilladelser (der dog kun vil omfatte meget få danske virksomheder) og øgede krav om "gensidig underretning" mellem myndigheder og erhvervsdrivende f.eks. omkring mistænkelige transaktioner. Desuden vil visse virksomheder, der alene optræder som formidler mellem to virksomheder beliggende i 3. lande, skulle have licens/registreres m.v.. Da dette er en nyskabelse vil det – hvis sådanne findes i Danmark – indebære omkostninger for såvel disse virksomheder som toldmyndighederne.

8. Lovgivningsmæssige konsekvenser.

En vedtagelse af forordningen vil indebære, at "Lov om fremstilling og handel med visse varer, der benyttes ved ulovlig fremstilling og handel med narkotika og psykotrope stoffer (prækursorer)" (Lov nr. 479 af 30. juni 1993 med senere ændringer) vil skulle ændres.

9. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.