

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

J.nr./dok-nr.: 2331/34418

Den 2. juni 2004

FVM nr. 199

GRUNDMOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Rådets forordning om oprettelse af et EF-fiskerikontrolagentur og om ændring af forordning (EØF) nr. 2847/93 om indførelse af en kontrolordning under den fælles fiskeripolitik

KOM (2004) 289 endelig

Resumé

Forslaget vedrører oprettelse af et EF-fiskerikontrolagentur, hvis hovedarbejdsområde vil være operationel koordinering af medlemslandenes inspektion og overvågning. Formålet med forslaget er at sikre en effektiv implementering af den fælles fiskeripolitik og en ensartet kontrol og kontroludøvelse i hele EU.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2004) 289 endelig af 28. april 2004 fremsendt ovennævnte forslag.

Forslaget fremsættes med hjemmel i Traktaten, særligt artikel 37, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik.

Formål og indhold

I Kommissionens meddelelse "Vejen til en ensartet og effektiv gennemførelse af den fælles fiskeripolitik" af 21. marts 2003 foreslås en fælles inspektionsstruktur på EU-plan, der skal udarbejdes på grundlag af en gennemførlighedsundersøgelse. I december 2003 besluttede Det Europæiske Råd at oprette et EU-fiskerikontrolagentur i Spanien. De spanske myndigheder har udpeget Vigo som sæde for kontrolagenturet.

Kommissionen har derfor fremsat forslag om oprettelse af et EU-fiskerikontrolagentur, hvis hovedarbejdsområde vil være operationel koordinering af medlemslandenes inspektion og overvågning.

Målsætningen er en effektiv implementering af den fælles fiskeripolitik og en ensartet kontrol og kontroludøvelse i hele EU. Dette forudsætter en styrkelse af de nationale kontrol- og inspektionsstrukturer gennem oprettelsen af en organisationsstruktur på fællesskabsniveau.

Med hensyn til arbejdets tilrettelæggelse foreslår Kommissionen, at den vedtager programmer, der omfatter både monitoring, inspektion og overvågning af fiskeriaktiviteterne, de såkaldte MCS-programmer (Monitoring, Inspection and Surveillance). EU-fiskerikontrolagenturet skal have det som sin hovedopgave at tilrettelægge en fælles indsættelse ved at pulje medlemslandenes kontrol- og inspektionsressourcer i forhold til MCS-programmerne.

EU-fiskerikontrolagenturet vil ligeledes hjælpe medlemslandene med at overholde deres forpligtelser i forhold til fællesskabsaftaler indgået med tredjelande og regionale fiskeriorganisationer.

Kontrolagenturet vil udføre sine opgaver i form af en operationel koordinering, der inkluderer både planlægning og organisering af den fælles indsættelse af kontrol- og inspektionsressourcer. Planlægning vil ske gennem oprettelse af tværnationale teams for inspektion hhv. på havet og på land, og organiseringen vil indbefatte instruktioner vedrørende geografiske områder, bestande og hvilke fiskerier og flåder, der skal overvåges og kontrolleres i en given periode.

Disse opgaver skal udføres under kontrolagenturets ledelse og i tæt samarbejde med de relevante kompetente nationale myndigheder. Kontrol- og inspektionsaktiviteter, der udføres af nationale myndigheder, skal koordineres fuldt ud. En fælles indsættelse har til formål at optimere anvendelsen af nationale ressourcer.

Et overvågningscenter for fiskerifartøjer i Fællesskabet (Community Fishing Vessel Monitoring Centre) skal give EU-fiskerikontrolagenturet "on-line" og "real time" adgang til informationer om EU-fiskerifartøjers positioner. Kontrolagenturet vil have adgang til alle informationer, mens det enkelte medlemsland kun vil have adgang til informationer om dets egne fartøjer og farvande.

Oprettelsen af EU-fiskerikontrolagenturet vil ikke ændre ved, at medlemslandene har ansvar for kontrol, inspektion og kontroludøvelse inden for rammerne af den fælles fiskeripolitik.

Foruden operationel koordinering kan kontrolagenturet forestå kontraktbaserede serviceydelser til medlemslandene, fx i form af charter og drift af overvågningsfartøjer samt indgåelse af kontrakter med observatører med henblik på medlemslandes opfyldelse af forpligtelser i regionale fiskeriorganisationer eller bilaterale fiskeriaftaler.

Derudover kan kontrolagenturet som indtægtsdækket virksomhed forestå undervisning af inspektører, fælles anskaffelser til brug for kontrol og inspektion samt koordinering af fælles pilotprojekter med henblik på at teste ny teknologi, udvikling af procedurer til brug for fælles operationel kontrol og inspektion samt udformning af kriterier ved fremskaffelse og udveksling af kontrol- og inspektionsressourcer.

For 2006, det første år, vil EU-fiskerikontrolagenturet have et årligt budget på 4,9 mio. €. Herefter stiger det årlige budget til 5,2 mio. €, når kontrolorganet er fuldt operationsklart med et forventet antal ansatte på 49 personer.

En administrativ bestyrelse sammensættes med én repræsentant for hvert medlemsland, der har fiskerfartøjer der udøver havfiskeri, fire repræsentanter for Kommissionen samt 4 repræsentanter for fiskeriindustrien, der er udpeget af Kommissionen. En formand for bestyrelsen vælges blandt Kommissionens repræsentanter. Bestyrelsen udnævner en administrerende direktør.

Medlemslandenes repræsentanter har hver én stemme, mens Kommissionens repræsentanter samlet har ti stemmer.

Kontrolagenturet skal underkastes en uafhængig ekstern evaluering inden for 5 år fra den dag det overtager sit ansvarsområde, og herefter hvert 5. år.

Udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig.

Konsekvenser

For så vidt angår de lovgivningsmæssige konsekvenser anføres det i forslaget, at et medlemsland skal godkende udpegede inspektører fra andre medlemslande til at assistere ved gennemførelsen af kontrol og inspektionsaktiviteter på dets område. I henhold til den gældende danske lovgivning kan en inspektør fra et andet medlemsland ikke udøve myndighedsbeføjelser over for danske borgere på områder under dansk jurisdiktion.

Under gennemgangen af forslaget bør det bekræftes, at en udenlandsk inspektørs rolle er indskrænket til at ledsage og bistå en dansk inspektør, der alene bærer det fulde ansvar for gennemførelsen af en kontrolforretning over for en borger på områder under dansk jurisdiktion.

Med hensyn til statsfinansielle konsekvenser vurderes det, at der kan blive behov for yderligere ressourcer for at opfylde de forventede krav om tildeling af tilstrækkelige ressourcer til gennemførelse af planer for en fælles indsættelse af kontrol- og inspektionsressourcer, etablering af elektroniske netværk og håndtering af instruktioner fra kontrolorganet. Omfanget heraf vil blive nærmere vurderet i løbet af forhandlingerne.

Høring

Forslaget har været i skriftlig høring i §5-udvalget. Danmarks Fiskeriforening finder det principielt positivt, hvis et fælles kontrolagentur kan bidrage til at kontrollen i medlemslandene bliver mere ensartet, men betvivler at agenturet vil få stor betydning da Kommissionens og medlemslandenes ansvarsområder i forhold til kontrol forbliver uændret. De danske myndigheder opfordres til at arbejde for, at der bliver ensartede sanktioner i medlemslandene for den samme overtrædelse af fællesskabslovgivningen, da større ensartethed på dette område kan bidrage til at sikre en mere ensartet gennemførelse af de vedtagne regler.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.