

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

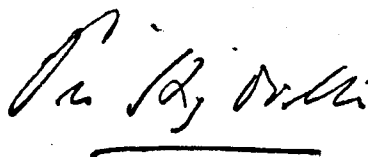
Kontor
EUK

20. februar 2004

KOMITÉSAG

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Fødevareministeriets grundnotat om forslag til Kommissionens forordning om særlige bestemmelser om offentlig kontrol af trikiner i kød, dokument SANCO/1900/2002 Rev. 3.

Forordningsforslaget skal behandles i en forskriftsprocedure i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed.


P. H. Olsen

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Fødevaredirektoratet

J.nr.: 2003-20-221-00804

Den 19. februar 2004

LF

FVM 165

GRUNDNØTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Kommissionens Forordning om særlige bestemmelser om offentlig kontrol af trikiner i kød

SANCO/1900/2002 Rev. 3

Baggrund

Kommissionen har ved arbejdsdokument SANCO/1900/2002 Rev. 3, fremsendt revideret udkast til forslag om Kommissionens Forordning om særlige bestemmelser om offentlig kontrol af trikiner i kød.

Forslaget skal vedtages med hjemmel i Europa-Parlamentets og Rådets kommende forordning om fødevarerhygiejne (Hygiejne III: Europa-Parlamentets og Rådets forordning om særlige bestemmelser for tilrettelæggelsen af den offentlige kontrol af animalske produkter til konsum, (2002/0141 (COD)), særlig artikel 16). Endelig vedtagelse vil således ske efter vedtagelse af Hygiejne III-forslaget.

Forordningsforslaget skal behandles i en forskriftsprocedure i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed. Hvis der er kvalificeret flertal, udsteder Kommissionen forordningen. Opnås der ikke kvalificeret flertal, forelægger Kommissionen sagen for Rådet og underretter samtidig Europa-Parlamentet. Rådet kan med kvalificeret flertal vedtage forslaget uændret eller udtale sig imod det. Hvis der er kvalificeret flertal imod forslaget, skal Kommissionen behandle sagen på ny. Handler Rådet ikke inden en frist på højst tre måneder, kan Kommissionen udstede forordningen.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Forslaget er fremsat for at udfylde bestemmelserne i den kommende rådsforordning om fødevarerhygiejne (Hygiejne III). Hovedformålet med udarbejdelse af Hygiejnepakken er på fællesskabsplan at sikre et højt niveau af forbrugerbeskyttelse i relation til fødevarer sikkerhed.

Forslaget skal erstatte eksisterende EU-lovgivning om trikinundersøgelser af fersk kød (Rådets Direktiv 77/96/EØF af 21. december 1976 med senere ændringer) og vil gøre reglerne mere baserede på videnskabelige data om risikoanalyser og i overensstemmelse med andre kommende/reviderede EU-bestemmelser om hygiejne, zoonoser og offentlig kontrol generelt. Regeringen vurderer derfor, at nærheds- og proportionalitetsprincippet er opfyldt.

Formål og indhold

Kommissionens udkast til nye regler for trikiner skal ses på baggrund af det nye hygiejneforordningsforslag, som blandt andet vil ophæve Rådets direktiv 77/96/EØF af 21. december 1976 om trikinundersøgelse i forbindelse med indførsel af fersk kød af tamsvin fra tredjelande med senere ændringer. Dette direktiv er det nuværende lovgivningsmæssige grundlag for de trikinundersøgelser, der foretages i EU i dag. Dette omfatter individuel trikinundersøgelse af alle slagtesvin, der slagtes på eksportautoriserede virksomheder. Reglerne vil først kunne træde i kraft efter hygiejneforordningens ikrafttræden, dvs. formentlig efter 1. januar 2006.

De vigtigste ændringer i forslaget i forhold til de gældende regler er:

1. Der åbnes mulighed for, at svinebesætninger på visse betingelser kan erklæres trikinfri og dermed kan undtages fra kravet om trikinundersøgelse, jf. forslagets art. 5, art. 6 og bilag 4. Disse betingelser omfatter særlige krav til skadedyrsbekæmpelse, affaldshåndtering, krav til foder og foderopbevaring m.m.
2. Prøvestørrelsen ved udtagelse af kødprøver fra slagtesvin nedsættes til mindst 1 g (i dag 2 g). Der kan anvendes en særlig trikintang ved udtagningen, hvis nøjagtigheden på prøvestørrelsen er mellem 1 til 1,15 g. Der skal i laboratoriet fortsat undersøges 1 g kød. Fra søer og orner skal der fortsat udtages 2 g kød.
3. Der åbnes mulighed for at anvende andre redskaber end bakker med påførte firkanter (som kræves i dag) ved udtagning af kødprøverne på betingelse af, at samme grad af sporbarhed for prøverne tilbage til slagtekroppene opnås.
4. Der stilles krav til trikinlaboratorierne om at deltage i overvågningsprogrammer med henblik på at sikre kvaliteten af de anvendte laboratoriemetoder.
5. Det foreslås at reducere antallet af godkendte undersøgelsesmetoder for trikiner fra syv metoder til fem metoder (forslagets bilag 1). De fem foreslåede metoder er i store træk identiske med metode I, IV, V, VI og VII i nedenfor nævnte cirkulæreskrivelse.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

Gældende dansk ret

Rådets direktiv 77/96/EØF af 21. december 1976 om trikinundersøgelse i forbindelse med indførsel af fersk kød af tamsvin fra tredjelande med senere ændringer er implementeret i Bekendtgørelse nr. 798 af 19. september 2003 om fersk kød m.v. og cirkulæreskrivelse af 27. december 1984 om metoder til undersøgelse for trikiner på de eksportautoriserede slagterier (med senere ændringer).

Konsekvenser

En vedtagelse af forslaget skønnes samlet set at øge beskyttelsesniveauet i Danmark. I forslaget er de eksisterende undersøgelsesmetoder justeret, således at problematiske undersøgelsesmetoder bliver fjernet. Samtidig stilles der krav til trikinlaboratorierne om at deltage i overvågningsprogrammer med henblik på at sikre kvaliteten af de anvendte laboratoriemetoder. Dette vil på længere sigt betyde en øget forbrugersikkerhed.

Forordningen vil afløse dele af bekendtgørelse nr. 798 af 19. september 2003 om fersk kød m.v. og hele cirkulæreskrivelse af 27. december 1984 om metoder til undersøgelse for trikiner på de eksportautoriserede slagterier (med senere ændringer).

Forslaget skønnes ikke at have statsfinansielle konsekvenser forudsat, at eventuelle øgede omkostninger til trikinundersøgelser eller kontrol af overholdelse af reglerne om trikinfrihed brugerfinansieres. Trikinkontrollen er i dag fuldt ud brugerfinansieret.

De samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser af forslaget afhænger i høj grad af, om de fremtidige regler åbner mulighed for, at Danmark opnår status som "trikinfrit" område eller som et område, hvor kategorier af svinebesætninger (som f.eks. industrialiserede svin i integrerede produktionssystemer) kan erklæres trikinfrie med deraf medfølgende bortfald af kravet om trikinundersøgelse af samtlige slagtesvin. Hvis dette sker, anslås erhvervet at opnå en besparelse på mellem 25 og 30 millioner kr. om året. Hvis de fremtidige regler ikke åbner mulighed for at Danmark opnår status som "trikinfrit" område eller som et område, hvor kategorier af svinebesætninger kan erklæres trikinfrie, vil der med Hygiejnepakken i krafttræden opstå krav om trikinundersøgelse af samtlige svin også til hjemmemarkedet (og ikke kun svin fra de eksportautoriserede virksomheder som de gældende regler foreskriver), idet Hygiejnepakken ophæver begrebet hjemmemarkedsvirksomheder. Dermed vil erhvervet få øgede udgifter til trikinundersøgelser på mellem 1-2 millioner kr. om året (for de ca. 200.000 svin, der slagtes på ikke-eksportautoriserede slagterier). Det skal i den forbindelse understreges, at man ikke har fundet trikiner i danske slagtesvin siden 1930, og at der i eksempelvis år 2002 i Danmark på eksportautoriserede slagterier blev slagtet 23 millioner svin (hvoraf en del blev afsat på hjemmemarkedet), som alle blev trikinundersøgt med negativt resultat. Det bemærkes endvidere, at arbejdsdokument Rev 3 i modsætning til arbejdsdokument Rev 2 ikke åbner mulighed for trikinfrie zoner, men kun åbner mulighed for at erklære individuelle svinebesætninger trikinfrie på betingelser, som er særdeles vanskelige at leve op til.

Høring

Udkast til forslag til forordning, Rev 3, har været sendt i høring til en bred kreds af forbruger- og erhvervsorganisationer, jf. Fødevarelovens § 6, stk. 1, samt i § 2-udvalget (landbrug) og Det Rådgivende Fødevareudvalg.

Fødevaredirektoratet har modtaget følgende bemærkninger:

Danske Slagterier finder, at Rev 3 overordnet set er langt mere pragmatisk og implementerbart i EU end de tidligere versioner af forslaget. Danske Slagterier er især glad for, at der stilles krav til laboratorierne om performance undersøgelser, og at der lægges op til, at der anvendes en risikobaseret vurdering i nationalstaterne. Det vurderes ikke at give problemer at udfase de to nævnte analysemetoder.

Landbrugsraadet og Dansk Landbrug henholder sig til høringssvar fra Danske Slagterier.

Horesta og Specialarbejderforbundet har oplyst, at man ingen bemærkninger har til forslaget.

Et tidligere udkast til forslaget har været drøftet med De Danske Håndværksslagtere og Danske Slagtermestres Landsforening. Begge organisationer har givet udtryk for bekymring med hensyn til et eventuelt fremtidigt krav om trikinundersøgelse af dyr slagtet med henblik på anvendelse til hjemmemarkedet.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.