

KOPI



Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og
Fiskeri
Att.: Fødevareminister Mariann Fischer Boel
Holbergsgade 2
1057 København K

10. december 2003

Fiskeriforhandlingerne for 2004 og toldkontingenterne for 2004-2006

Kære Mariann Fischer Boel

I uge 51 gennemføres fiskeriforhandlinger for 2004. Disse forhandlinger bliver ikke kun afgørende for dansk fiskeri men også for den danske fiskeindustri. På baggrund af EU-Kommissionens udmeldinger er der lagt op til væsentlige reduktioner i de danske kvoter på rødspætte, tunger, torsk og kuller.

Det sætter den danske fiskeindustri under skærpet pres på råvareforsyningen, og i Dansk Fisk mener vi, at fire forhold er centrale i de kommende fiskeriforhandlinger:

- Øget fokus på selektivitet, bæredygtighed og dokumentation
- Skærpet behov for toldfri import, herunder forøgelse af toldkontingenterne for fladfisk i 2004-2006
- Overførsel af de overskydende toldkontingenter fra 2003 til 2004.
- Opretholdelse af den relative stabilitet

Ad) Øget fokus på selektivitet, bæredygtighed og dokumentation

I de kommende fiskeriforhandlinger er det væsentligt, at man får brudt den onde cirkel, som fiskeripolitikken har bevæget sig ind i de seneste år. I Dansk Fisk mener vi, at den onde cirkel kun kan brydes ved, at man fremadrettet sætter fokus på at øge selektiviteten og bæredygtigheden i fiskeriet.

Formålet med at arbejde i denne retning er selvfølgelig at sikre bestandssituationen således, at der kan ske en forbedring af de væsentlige fiskebestande. Vi skal i den sammenhæng henvise til oplysningerne fra DFU om discard-niveauet. Disse tal viser med al tydelighed, at der nu er behov for, at man gør noget aktivt og konkret på dette område og sætter selektivitet som en international målsætning således, at discarden kan begrænses mest muligt. Vi har vedlagt DFU's bilag, som viser, at den estimerede discardmængde udgør ca. 30 procent i en række konsumfiskerier.

Den danske fiskeindustri kan ikke acceptere disse niveauer, og vi finder, at en del af forklaringen herpå er den aktuelle forvaltningsstruktur. Det er derfor nødvendigt, at der umiddelbart efter forhandlingerne sættes ind med tiltag, der giver fleksible forvaltningsmodeller med særligt fokus på bæredygtighed, selektivitet og dokumentation.

Vi skal derfor anmode om, at du og Fødevarerministeriets forhandlere med forøget styrke sætter disse emner på dagsorden i de kommende forhandlinger. Vi er selvfølgelig bekendt med, at du i Initiativpakken har stor opmærksomhed på disse emner, men det er også nødvendigt, at vi tæt forfølger disse målsætninger på den internationale scene, hvor fiskeripolitikken udspilles.

Ad) Skærpet behov for toldfri import, herunder forøgelse af toldkontingenterne for fladfisk i 2004-2006 og fleksibilitet i havdagesystemet for fiskeri af fladfisk

Den danske eksport af rødspætter og tunger har i dag en værdi på knap 500 mio. kr. om året. Hvis vi i 2004 skal opretholde eksporten på dette niveau, er det nødvendigt, at vores medlemsvirksomheder har nem og uhindret adgang til råvarer, bl.a. rødspætter og andre fladfisk. Det er derfor nødvendigt med en generel liberalisering af toldreglerne på fiskeriområdet. Ser man mere specifikt på situationen omkring rødspætter, kan det oplyses, at den danske import af rødspætter og tunger i 2002 udgjorde 1.049 t og i 2003 ca. 1.800 t. Med en samlet dansk kvotenedskæring på ca. 17.000 t. på rødspætter vil der i 2004 opstå et stort behov for forøgede importmængder fra 3.lande. Med de begrænsede muligheder der er for at opnå råvarer fra danske fiskere og fra andre EU-fiskere, kommer vilkårene i relation til toldkontingenter til at spille en stadig større rolle for den danske fiskeindustri, og de muligheder vores branche har for at overleve.

På den baggrund skal vi anmode om, at du og Fødevarerministeriet i de kommende forhandlinger arbejder for, at toldkontingenterne for fladfisk forøges væsentligt. Centralt i den sammenhæng er selvfølgelig, at vores virksomheder umiddelbart mister markedsandele på væsentlige markeder, hvis vi ikke kan opretholde forsyningen af rødspætter.

Vi skal i den forbindelse påpege, at det er afgørende for beskæftigelsen og fladfiskeindustriens eksistens, at danske fiskere opnår en forøget fleksibilitet i forhold til det gældende havdagesystem. En styrkelse af fladfiskesegmentet og det dertil knyttede havdagesystem er i den sammenhæng helt afgørende, såfremt vi skal opnå optimering af vores tilbageværende rødspættekvote.

Ad) Overførsel af overskydende toldkontingenter fra 2003 til 2004

Resultatet af de diskutale begivenheder omkring toldkontingenterne for 2003 betyder, at kun en begrænset andel af toldkontingenter er anvendt. Det skyldes primært, at kontingenterne først fik effekt fra 13. oktober 2003. På nuværende tidspunkt er der et resterende toldkontingent for torsk på ca. 41.774 t. På de andre arter kulmule, langhale (Hoki) og languster er der en

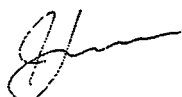
begrænset udnyttelse på grund af de langsommelige beslutninger på området.

Dansk Fisk vil derfor anmode om, at Fødevareministeriet aktivt arbejder for, at de resterende kvoter fra 2003-toldkontingentet overføres til 2004 uden konsekvens for nye kontingenter men således, at vores medlemsvirksomheder kan få glæde af de ikke udnyttede toldkontingenter fra årets start. Dette emne bør selvsagt nyde maksimal opmærksomhed i forhandlingerne.

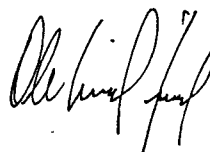
Ad) Opretholdelse af den relative stabilitet

Afslutningsvis vil vi understrege, at introduktionen af et mere restriktivt havdagesystem vil kunne have den konsekvens, at man generelt kommer til at ændre den relative stabilitet. Et mere restriktivt havdagesystem vil betyde, at de enkelte landes fiskere ikke kan udnytte kvoterne på grund af manglende havdage, og derved vil man reelt have ændret i den relative stabilitet. Vi skal anmode om, at du i de forestående forhandlinger sikrer, at den relative stabilitet opretholdes i fiskeriet.

Med venlig hilsen



Jens Tellefsen
Formand, Dansk Fisk



Ole Linnet Juul
FødevareIndustrien

Bilag 1: Det vedlagte bilag er et overblik over kvotesituationen for rødspætter, tunge, torsk og kuller samt forsynings- og afsætningsituationen.

Bilag 2: DFU-notat. Status vedrørende viden om udsmid af fisk, 14. november 2003.

CC: Folketingets Fødevareudvalg
Folketingets EU-udvalg

Bilag 1:

Oversigt over den danske kvotesituation for rødspætter, tunge, torsk og kuller samt forsynings- og afsætningsituationen

Rødspætter:	2003-kvoter	2004-kvoter(foreslåede)
Nordsøen:	14.156 t.	8.175 t.
Skagerrak:	10.339 t.	7.397 t.
Kattegat:	2.955 t.	1.561 t.

Kvoterreduktion på 17.133 t svarende til ca. 44 % af den samlede danske rødspættekvote.

I 2002 udgjorde de samlede rødspættelandinger til danske havne fra danske fiskere, EU-fiskere og 3.landsfiskere 22.562 t. til en værdi af 288 mio. kr.

I 2002 (2003) udgjorde eksporten af rødspætter 17.186 t. (ca. 18.017 t.) til en værdi af 312 mio. kr. (ca. 348 mio. kr.).

Tunge:	2003-kvoter	2004-kvoter(foreslåede)
Nordsøen:	604 t.	514 t.
Skagerrak/Kattegat:	291 t.	214 t.

Kvoterreduktion på 167 t. svarende til ca. 19 % af den samlede danske tungeskvote.

I 2002 udgjorde de samlede tungelandinger i Danmark fra danske fiskere, EU-fiskere og 3.landsfiskere 1.178 t. til en værdi af 80 mio. kr.

I 2002 (2003) udgjorde eksporten af tunger 1.964 t (ca. 2.652 t) til en værdi af 137 mio. kr. (ca. 150 mio. kr.).

Torsk:	2003-kvoter	2004-kvoter(foreslåede)
Kattegat:	1.433 t.	1.433 t.
Østersøen:	21.137 t.	16.917 t.

Kvoterreduktion på 4.812 t svarende til ca. 16 % af den samlede danske torskeskvote.

I 2002 udgjorde de samlede torskelandinger i Danmark fra danske fiskere, EU-fiskere og 3.landsfiskere 40.468 t. til en værdi 720 mio. kr.

I 2002 (2003) udgjorde eksporten af torsk 67.037 t. (72.775 t.) til en værdi af 2.082 mio. kr. (ca. 1.835 mio. kr.).

Kuller	2003-kvoter	2004-kvoter(foreslåede)
Nordsøen:	3.064 t.	2.712 t.

Kvoterreduktion på 352 t. svarende til ca. 7 % af den samlede danske kullerkvote.

I 2002 udgjorde de samlede landinger i Danmark fra danske fiskere, EU-fiskere og 3.landsfiskere 9.049 t. til en værdi af 78 mio. kr.

Danmarks Fiskeriundersøgelser
Afdeling for Havfiskeri
Den 14. november 2003
J.nr: 2003-220-0017

NOTAT

Status vedrørende viden om udsmid af fisk

På fødevareministerens møde med V117 ordførerne den 5. november 2003 blev spørgsmålet om omfanget af udsmid de danske fiskerier rejst. DFU giver på den baggrund nedenfor en redegørelse for de undersøgelser, der er gennemført i seneste år og for resultaterne heraf. Spørgsmålet har løbende været bragt op i debatten, senest med et notat fra Landsforeningen Levende Havs om "Det fiskeripolitisk bestemte udsmid i dansk fiskeri i 2003". DFU vurderer også de beregninger for udsmid, som indgår i notatet.

Udsmid

Udsmid forekommer i mange forskellige fiskerier og har flere forskellige årsager: (i) Den fangede fisk er under det lovlige mindstemål; (ii) fangsten indeholder fx havpattedyr, havfugle, ikke kommercielle fisk og bunddyr; (iii) fangsten indeholder en art hvor kvoten er opbrugt; (iv) fangsten sorteres med henblik på kun at beholde de mest værdifulde størrelsesgrupper og arter; eller (vi) fangstens kvalitet er af en sådan karakter, at den ikke kan sælges på det aktuelle marked.

Dertil skal bemærkes, at udsmid ikke nødvendigvis er identisk med, at det er døde fisk som smides ud. Overlevelsen af de fisk, som smides ud, afhænger dels af arten, dels af en række miljøfaktorer, som fx temperatur og iltindhold. (Jf. DFU's besvarelse af Folketingssspørgsmål S 1869).

Initiativer for at mindske udsmid

DFU har de seneste år gjort en betydelig indsats for at mindske og kortlægge udsmidet. DFU har bidraget til projekter om en forbedret størrelses- og artsselektivitet i fiskeredskeber, fx i rejefiskeriet, i jomfruhummerfiskeriet, i torskefiskeriet i Østersøen og i sperlingfiskeriet. DFU har desuden en række forskningsprojekter i samarbejde med erhvervet, der ser på mulighederne for at øge anvendelsen af ikke kommercielle arter fx hestemakrel, strandkrabber og andre underudnyttede arter.

Derudover har DFU i samarbejde med Danmarks Fiskeriforening (DF) gennem det fælles dataindsamlingsprogram bidraget til at beskrive omfanget af udsmidet i størsteparten af de danske konsumfiskerier. Dataindsamlingen ombord på kommercielle fiskefartøjer har siden 1995 haft et omfang på mellem 300-800 dage til havs om året. Siden 2002 har dataindsamlingen været begrænset til de fiskerier, hvor der anvendes slæbende redskaber.

DFU og DF er netop i gang med at analysere data fra indsamlingsprogrammet mhp. at beskrive omfanget og betydningen af udsmid danske fiskerier. Dette arbejde forventes at være færdigt ultimo 2003.

Fra forvaltningens side har der de seneste år været gennemført en generel forøgelse af den tilladte maskestørrelse i konsumfiskeriet. Ligesom der i visse fiskerier er indført påbud om brug af særlige sorteringspaneler som fx BACOMA-vinduet i Østersøen. Disse tiltag er dog kun effektive i forhold til den del af udsmidet, som består af undermålsfisk eller ikke målarter.

DFU kan således ikke tilslutte sig Landsforeningen Levende Hav (LLH) påstand om at udsmid forties.

Udsmidet i tal

DFU's data viser ikke nogen umiddelbare tendenser til stigninger eller fald i udsmidet i det demersale konsumfiskeri i perioden 1995-2002. De kan være der, men billedet sløres af, at der er store mængdemæssige variationer i udsmidet fra år til år. Disse variationer skyldes at størrelsen af udsmidet er afhængig dels af den aktuelle bestandsstørrelse, og dels af indsatsens fordeling på de forskellige fiskerier. For at mindske betydningen af denne variation anvendes der til estimering af udsmidet et gennemsnit for hver fiskeflåde baseret på flere års indsamlinger.

Såfremt man ønsker at beregne ændringerne i mængden af udsmid fra år til år, vil det kræve en markant forøgelse af de ressourcer, der i dag anvendes til dataindsamling. Dette har hidtil ikke været skønnet muligt eller nødvendigt.

Af tabel 1 fremgår det at udsmidet er ca. 36.000 t. Dette tal omfatter hovedparten af det danske demersale konsumfiskeri. Da ikke alle fiskerier er observeret, skal dette tal skales i forhold til det samlede danske demersale konsumfiskeri, herved bliver det totale udsmid i størrelsesorden 40.000 tons.

LLH's tal for det danske fiskeris udsmid i de demersale konsumfiskerier i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat synes med andre ord at være af den rigtige størrelsesorden. Dog skal det bemærkes, at der er tale om det totale udsmid dvs. inklusiv ikke kommercielle arter, som ikke kan relateres direkte til det nuværende kvotesystem.

Der er ikke noget observatørprogram for industrifiskerierne, idet de monitoreres i forbindelse med landingen. Her får man oplysninger om landingens arts- og størrelsessammensætning, men ingen informationer om eventuelt udsmid. Der findes således ingen data, der kan bekræfte eller afkræfte LLH's tal for udsmidet.

Udsmid i garn- og krogfiskeriet

Tidligere undersøgelser har vist, at der også forekommer udsmid i nogle garnfiskerier (se tabel 1), især hvis fiskeriet foregår i opvækstområderne (kystnære områder). Det vil sige at passive fiskeriredskaber ikke nødvendigvis fører til et lavt udsmid, således som det er anført af LLH.

Begrænsning af udsmid

I det nuværende forvaltningssystem, som er baseret på kvoter kombineret med indsatsregulering som forvaltningsinstrument, er der forskellige muligheder for at begrænse udsmidet: (1) at indføre meget selektive fiskeriredskaber; (2) at indføre lukkede sæsoner og områder, der hvor udsmidet er højt - som det fx skete i torskefiskeriet i Østersøen i foråret 2003; (3) at udvikle nye forarbejdningsmetoder og salgsstrategier for fiskearter som p.t. ikke har kommerciel anvendelse.

Dog kræver iværksættelsen af enhver form for nye forvaltningsinitiativer, at der er enighed på internationalt plan, primært i EU. En isoleret dansk indsats kan ikke løse problemet med udsmid.

Udsmid, som følge af at kvoten er opbrugt eller fangsten opgraderes for at få det maksimale økonomiske udbytte af en begrænset kvote, kan ikke løses med tekniske foranstaltninger. Her er det nødvendigt at indføre forvaltningssystemer, der tager højde for de blandede konsumfiskeriers natur.

Et af midlerne hertil kan være indførelsen af indsatsregulering i stedet for kvoter, eller som det praktiseres i den norske fiskeriforvaltning ved et forbud mod udsmid. Ingen af disse forslag kan dog fjerne udsmidet fuldstændig med mindre der også sker en adfærdsændring i erhvervet.

Tabel 1. Opgørelse over landing og estimeret udsmid i udvalgte danske fiskerier i 2002 i tons

Fiskeri	Total fangst	Landing	Discard i alt	Discard	Discard ikke
				konsumarter	konsumarter
Bomtrawl i Nordsøen og Skagerrak	5350	4,445	905	681	224
Demersal trawl i Nordsøen	22000	15,797	6,203	3,928	2,275
Snurrevod i Nordsøen	7502	6,397	1,105	618	487
Rejetrawl i Nordsøen	2816	2,012	804	243	561
Torskegarn i Nordsøen	4851	4,717	134	77	57
Rødspættegarn i Nordsøen	3810	3,257	553	506	47
Tungegarn i Nordsøen	1699	940	759	747	12
Pighvargarn i Nordsøen	545	410	135	123	12
Demersal trawl i Div. IIIa	25315	13,390	11,925	10,213	1,712
Jomfruummertrawl i Div. IIIa	7619	2,303	5,316	4,625	691
Snurrevod i Div. IIIa	7910	5,765	2,145	1,971	174
Garn fladfisk i Div. IIIa	1684	1,285	399	348	51
Garn rundfisk i Div. IIIa	2616	2,225	391	387	4
Demersal trawl i Østersøen	21045	16,506	4,539	4,469	70
Snurrevod i Østersøen	3062	2,143	919	911	8
Garn i Østersøen	3526	3,312	214	209	5
I alt	121350	84,904	36,446	30,056	6,390