

UDENRIGSMINISTERIET

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

28. november 2003

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Udenrigsministe-
riets redegørelse for rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbin-
delser) den 17.-18. november 2003.

Anders Fogh Rasmussen



REFERAT

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser), herunder møde mellem forsvarsministrene den 17. – 18. november 2003.

1. Status for arbejdet i de øvrige rådsformationer

Formandskabet redegjorde for status for arbejdet i de øvrige rådsformationer. Der var ingen bemærkninger til formandskabets redegørelse.

2. Forberedelse af DER/Bruxelles den 12.-13. december 2003

- Udkast til kommenteret dagsorden

Udenrigsministrene drøftede kort formandskabets udkast til kommenteret dagsorden og der var bred enighed om formandskabets forslag til hovedelementer i udkastet. Flere medlemslande havde bemærkninger for så vidt angår quick-start-projekterne under vækstinitiativet. I den forbindelse blev der fra enkelte lande lagt vægt på, at man sikrede en passende balance mellem transportprojekter og projekter inden for forskning og udvikling. Også hensynet til miljø blev betonet. Der var fra dansk side støtte til formandskabets ønske om korte fokuserede konklusioner fra det kommende møde i Det Europæiske Råd i december. Hovedemnet for stats- og regeringschefernes drøftelse i forbindelse med mødet i Det Europæiske Råd vil være Regeringskonferencen. Udenrigsministrene vil på deres næste rådsmøde den 8.-9. december have en fornyet drøftelse af formandskabets kommenterede dagsorden til Det Europæiske Råd.

3. Præsentation af Kommissionens arbejdsprogram for 2004

Kommissær Verheugen præsenterede Kommissionens arbejdsprogram. Hovedprioriteterne for 2004 var gennemførelse af udvidelsen, stabilitet internt i EU, men også eksternt i form af forstærkede relationer til EU's nye naboer, samt bæredygtig udvikling. Der var bred enighed blandt ministrene om, at Kommissionen havde lavet et realistisk og godt arbejdsprogram.

4. Udvidelsen: Præsentation af fremskridtsrapporter og strategipapir

Kommissionens monitoreringsrapporter fik ros. Der var grundlæggende tilslutning i Rådet til Kommissionens linje og vurdering af de tiltrædende lande. Kommissionen gav udtryk for en grundlæggende optimisme, men orienterede også om, at der ville blive afsendt advarselsbreve til regeringerne i de lande, hvor der var blevet konstateret alvorlige forsinkelser i tempoet for landenes arbejde med at tilnærme sig EU's regelsæt. Derudover drøftede Rådet fremskridtsrapporterne for Bulgarien og Rumænien og Kommissionens vurdering og tidsplan.

I forhold til Tyrkiet, var der blandt udenrigsministrene støtte til Kommissionens vurdering af den tyrkiske reformproces. Der blev ligeledes udtrykt støtte til Kommissionens klare budskab om at forbinde starten på forhandlingerne med Tyrkiet med en løsning på Cypren-spørgsmålet.

5. Det vestlige Balkan

Rådet drøftede den seneste udvikling på det vestlige Balkan. Der lød fra udenrigsministrene en opfordring til alle parter om at sikre en hurtig opfølgning af den nyligt åbnede direkte dialog mellem Beograd og Pristina, som var et vigtigt led i gennemførelsen af Sikkerhedsrådsresolution 1244. Rådet udtrykte støtte til FN's mission i Kosovo (UNMIK) og dennes bestræbelser på at fastlægge retningslinjer for det videre arbejde med gennemførelse af resolution 1244. Udenrigsministrene opfordrede den Høje Repræsentant Solana og Kommissionen til at komme med forslag, som kan understøtte FN og UNMIK's bestræbelser.

I lyset af det forestående donor-koordinationsmøde vedrørende bistanden til Serbien og Montenegro understregede Rådet vigtigheden af, at der fra serbisk-montenegrinsk side bliver fremlagt en omfattende strategi for, hvordan reformprocessen i landet kan bringes fremad.

Derudover besluttede udenrigsministrene at udpege Søren Jessen-Petersen - der hidtil har været formand for den komité under Stabilitetspagten for Sydøsteuropa, som arbejder med flygtnings tilbagevenden - til at overtage posten som EU's Særlige repræsentant i den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien med virkning fra primo 2004.

6. Irak

Der var en kort drøftelse, hvor udenrigsministrene hilste den nyligt afholdte donorkonference i Madrid velkommen. Der var enighed om nødvendigheden af at sikre opfølgning. Også den nye amerikanske tilgang til magtoverdragelse blev budt velkommen, som værende tættere på Europa.

7. Iran

Udenrigsministrene drøftede den seneste udvikling i sagen vedr. Irans atomprogram og den proces, som er igangsat af Det Internationale Atomagentur, IAEA.

8. Mellemøsten

Udenrigsministrene drøftede situationen i Mellemøsten med fokus på forberedelsen af mødet i Associeringsrådet med Israel, som blev afholdt senere samme dag. I den forbindelse kom ministrene bl.a. ind på emner som sikkerhedshegnet, de israelske bosættelser, EU's Mellemøst-udsending Marc Ottes problemer med adgang til møder i Israel og mulighederne for nye forhandlinger mellem den israelske og den nylittrådte palæstinensiske regering.

Associeringsrådsmødet med Israel blev afholdt i to dele. Første del var en politisk dialog mellem formandskabet og Israel, hvor også udenrigsministre fra en lang række medlemslande - bl.a. Danmark - deltog. Anden del var en drøftelse af mere teknisk karakter af elementerne i associeringsaftalen. Denne drøftelse fandt sted i såkaldt trojkaformat. Fra EU-side fremhævede man ovennævnte emner, samt problematikken omkring eksport fra de israelske bosættelser.

9. Afghanistan

Udenrigsministrene drøftede den seneste udvikling i Afghanistan. EU's fortsatte støtte til genopbygningsprocessen blev bekræftet. Der var bekymring for sikkerhedssituationen og omfanget af narkoproduktionen, men også anerkendelse af de opnåede fremskridt i landet, herunder fremlæggelsen af et udkast til en ny forfatning.

10. Opfølgning på EU-Rusland topmødet den 6. november 2003

Rådet drøftede forløbet af topmødet den 6. november i Rom. Der blev fra mange sider rejst kritik af formandskabets håndtering af mødet. Det blev påpeget, at fælleserklæringen var ubalanceret og havde skabt tvivl om EU's ellers klare holdning til en række spørgsmål (Tjetjenien, Transnistrien, ratifikation af Kyoto-protokollen, maritim sikkerhed).

Der var bred støtte til at videreføre EU's hidtidige politik over for Rusland, herunder i relation til Tjetjenien – en politik, der tillige blev fulgt under det danske EU-formandskab.

Der var støtte til Kommissionens forslag om ved indledningen af hvert formandskab at bekræfte hovedlinierne i EU's politik over for Rusland - en procedure, der kunne rydde eventuelle misforståelser af vejen og forhindre russiske forsøg på at udnytte meningsforskelle inden for EU.

11. Forordning vedr. etablering af yderligere told på import af visse produkter med oprindelse i USA

Punktet blev taget af dagsorden.

12. Den europæiske Sikkerhedsstrategi

Den Høje Repræsentant Solana omdelte den reviderede sikkerhedsstrategi. Der fandt ingen drøftelse sted. Udenrigsministrene vil drøfte sikkerhedsstrategien forud for mødet i det Europæiske Råd den 12.-13. december 2003.

13. Kamp mod spredning af masseødelæggelsesvåben

Rådet nåede til enighed om en fælles holdning vedr. styrkelsen af multilaterale aftaler og fremme af deres universelle karakter på området for ikke-spredning af masseødelæggelsesvåben og disses fremføringsmidler. Også en rapport om integration af ikke-spredningspolitikker i EU's generelle politikker over for tredjelande blev godkendt.

14. Europæisk sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP)

Inden for rammen af udenrigsministrenes møde i Rådet for almindelige anliggender og eksterne forbindelser holdtes der den 17. november et formelt EU-forsvarsministtermøde. Fokus for mødet var en drøftelse af de EU-ledede operationer, udviklingen af militære kapaciteter, forholdet mellem EU og NATO samt oprettelsen af det Europæiske Forsvarsagentur. Desuden drøftede forsvarsministrene beskyttelse af civilbefolkningen mod effekterne af terrorisme, fælles træning samt middelhavsdimensionen i ESDP.

Hvad angår de EU-ledede operationer, var der en gennemgående anerkendelse af, at EU i 2003 var blevet militært operativ. Der blev lagt vægt på, at man indsamlede erfaringerne fra de

gennemførte operationer i den tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien og den Demokratiske Republik Congo. En række lande understregede i den forbindelse vigtigheden af et tæt samarbejde med NATO på krisestyingsområdet.

Der var enighed om, at kapacitetsarbejdet var centralt for ESDP. Der var sket store fremskridt, om end der stadig var mangler. Der var bred støtte til et forslag fra formandskabet om den videre kapacitetsudvikling, der som ambition havde at sikre fuld interoperabilitet i 2010. Der var ligeledes udbredt støtte til det fortsatte arbejde med at opstille nye kapacitetsmål for 2010.

Forholdet mellem EU og NATO blev generelt vurderet som værende velfungerende. Den Høje Repræsentant Solana mente dog, at der var behov for mere substans i samarbejdet på enkelte områder såsom EU/NATO kapacitetsgruppemøder og forholdet mellem NATO Response Force og EU Rapid Reaction.

Under frokosten drøftede forsvarsministrene oprettelsen af det Europæiske Forsvarsagentur. Der var bred opbakning til behovet for et sådan agentur og til det udarbejdede papir om dets virke og organisation. Man var enige om, at der nu skulle nedsættes et såkaldt Agency Establishment Team. Dette blev formelt vedtaget på fællesmødet med udenrigsministrene. Danmark erindrede i den forbindelse om protokol nummer 5 til Amsterdam-traktaten om Danmarks stilling (forsvarsforbeholdet).

15. (Evt.) Planlægnings- og støttekapacitet til civil krisestyring

Udenrigsministrene anmodede den Høje Repræsentant Solana om at rapportere til Rådet om de trufne foranstaltninger senest i april 2004.

16. EU's særlige repræsentanter: Retningslinjer vedr. udnævnelse, mandat og finansiering

Punktet blev vedtaget uden debat.

17. EU-Afrika-relationerne

Der var enighed om, at EU/Afrika trojka-ministermødet i Rom den 10. november 2003 havde haft et positivt forløb. Den politiske dialog med Afrika var blevet genåbnet og effektiviseret. Der lød fra det kommende irske formandskab et tilsagn om at følge op i foråret 2004.

18. Årlig rapport fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om Fællesskabets udviklingspolitik og implementering af eksternt assistance i 2002

Rådet drøftede med udgangspunkt i Kommissionens årsrapport for 2002 udviklingen i Fællesskabets udviklingsbistand og gennemførelsen af den eksterne bistand i 2002. Medlemslandene anerkendte de kvalitetsmæssige forbedringer af beretningen for 2002 og den indsats, der var gjort for at vurdere virkningen af Fællesskabets politik for udviklingssamarbejde herunder fremskridtene med hensyn til opfyldelse af målsætningerne i FN's årtusindeerklæring om bekæmpelse af verdens fattigdom, ufred og uretfærdighed.

19. Meddelelse fra Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet og den

Europæiske Økonomiske og Sociale Komite – regeringsførelse og udvikling

Rådet blev enige om at støtte Kommissionens meddelelse om regeringsførelse og udvikling. Kommissær Poul Nielson redegjorde for den pragmatiske bilstandstilgang, som Kommissionen lagde op til, og som ville være nyttig ikke mindst i vanskelige overgangssituationer som postkonfliktsituationer, hvor regeringsførelse oftest er meget mangelfuld, men hvor der netop er brug for at støtte forbedringer. Initiativet og den fleksible tilgang blev hilst velkomment.

20. Den private sektor i udviklingslandene: Støtte til erhvervssektoren og reform af statsejede selskaber

Punktet blev vedtaget uden debat.

21. Bomuldssektoren og udvikling i Afrika

Rådet drøftede den problematiske situation for fire af de største bomuldsproducerende lande i Vestafrika (Benin, Tchad, Burkina Faso og Benin). Rådet inviterede Kommissionen til at undersøge situationen nærmere med henblik på efterfølgende at orientere Rådet.

22. Den Europæiske Udviklingsfond (EDF) – budgettet

Punktet blev taget af dagsordenen.

23. Fredsfacilitet for Afrika

Rådet traf beslutning om EU's positive holdning til en AVS-EU beslutning om oprettelse af en fredsfacilitet på 250 mio. euro finansieret af Den 9. Europæiske Udviklingsfond. Der var enighed mellem Rådet og Kommissionen om, at medlemslandene skal have mulighed for at tage stilling til hvilke fredsbevarende operationer, der skal støttes. Målsætninger for faciliteten og modaliteter for implementering og administration vil skulle drøftes i Rådet.

24. Klimaforandringer i en udviklingssammenhæng: Kommissionsmeddelelse vedr. klimaforandring i relation til udviklingssamarbejde

Punktet blev taget af dagsordenen.

25. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fremme af ligestilling i udviklingssamarbejdet

Punktet blev taget af dagsordenen.

26. (Evt.) Forberedelse af OSCE- ministerrådsmødet

I egenskab af formand for OSCE redegjorde Holland for forberedelserne af OSCE-ministerrådsmødet den 1.-2. december 2003 i Maastricht.

27. Forberedelse af Euro-Middelhavsmødet på udenrigsministerniveau (Napoli den 2.-3. december 2003)

Punktet blev vedtaget uden debat.

28. Styrkelse af EU's aktioner for menneskerettigheder og demokratisering i Middelhavsområdet

Punktet blev taget af dagsordenen.