

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Tel. +45 33 92 00 00  
Fax +45 32 54 05 33  
E-mail: um@um.dk  
Telex 31292 ETR DK  
Telegr. adr. Etrangeres  
Girokonto 300-1806

Bilag  
1

Journalnummer  
400.C.2-0

Kontor  
EUK

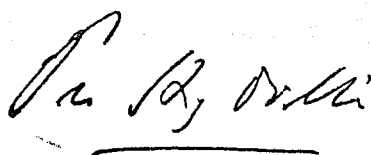
15. oktober 2003



**KOMITÉSAG**

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Indenrigs- og Sundhedsministeriets notat samt grundnotat om forslag til kommissionsbeslutning vedrørende fælles regler for Fællesskabsordningen til fremme af indsatser på civilbeskyttelsesområdet.

Forslaget forventes fremlagt til afstemning i Komitéen for Handlingsprogrammet for civilbeskyttelse på møde den 16.-17. oktober 2003.



**Notat til Folketingets Europaudvalg om forslag til kommissionsbeslutning vedrørende fælles regler for Fællesskabsordningen til fremme af indsatser på civilbeskyttelsesområdet.**

Ovennævnte forslag er beskrevet i vedlagte grundnotat.

Forslaget afgøres med kvalificeret flertal i komitéprocedure i Komitéen for Handlingsprogrammet for civilbeskyttelse og Fællesskabsordningen til fremme af indsatser på civilbeskyttelsesområdet. Forslaget forventes fremlagt til afstemning i komitéen på et møde den 16-17. oktober 2003. Kommissionen har oplyst, at der endvidere vil være mulighed for at tiltræde forslaget i en skriftlig procedure efterfølgende mødet den 16.-17. oktober 2003.

Forslaget blev oprindeligt fremsat af Kommissionen den 27. februar 2003 som seks selvstændige forslag til kommissionsbeslutninger. Der er ikke sket væsentlige indholdsmæssige ændringer som følge af sammenskrivningen af de seks forslag til det nuværende ene.

Retsgrundlaget for forslaget er art. 8, stk. 2, i Rådets beslutning 2001/792/EF af 23. oktober 2001 om indførelse af en fællesskabsordning til fremme af styrket samarbejde om indsatser på civilbeskyttelsesområdet (herefter benævnt Fællesskabsordningen).

Forslaget skal implementere Fællesskabsordningen i form af vedtagelse af fælles regler for en række specifikke områder vedrørende EU-civilbeskyttelsesindsatser. Fællesskabsordningen er vedtaget med hjemmel i EF-traktatens artikel 308 og Euratom-traktatens artikel 203.

Fællesskabsordningen er baseret på princippet om, at den enkelte medlemsstat i hvert enkelt tilfælde suverænt afgør, hvorvidt medlemsstaten kan tilbyde assistance.

Formålet med forslaget er at etablere fælles regler for

- de ressourcer, der er til rådighed for en civilbeskyttelses assistanceindsats
- Kommissionens civilbeskyttelses monitorerings- og informationscenter
- et fælles varslings- og informationssystem, der benævnes CECIS
- kriterier for udvælgelse af eksperter og forskrifter for vurderings- og/eller koordineringshold på civilbeskyttelsesområdet
- et fælles uddannelsesprogram vedrørende civilbeskyttelse
- indsatser inden for og uden for Fællesskabet.

Medlemsstaterne forventes at støtte forslaget. Det forventes således ikke, at der vil blive foretaget væsentlige indholdsmæssige ændringer i forhold til den endelige udgave.

Regeringen agter at tiltræde forslaget.

## **Grundnotat til Folketingets Europaudvalg om forslag til kommissionsbeslutning vedrørende fælles regler for Fællesskabsordningen til fremme af indsatser på civilbeskyttelsesområdet.**

### **1. Indledning**

Kommissionen har den 17. september 2003 fremsat et konsolideret forslag til kommissionsbeslutning vedrørende fælles regler for Fællesskabsordningen til fremme af indsatser på civilbeskyttelsesområdet.

Forslaget blev oprindeligt fremsat af Kommissionen den 27. februar 2003 som seks selvstændige forslag til kommissionsbeslutninger vedrørende fælles regler for

- de ressourcer, der er til rådighed for en civilbeskyttelses assistanceindsats
- Kommissionens civilbeskyttelses monitorerings- og informationscenter
- et fælles varslings- og informationssystem, der benævnes CECIS
- kriterier for udvælgelse af eksperter og forskrifter for vurderings- og/eller koordineringshold på civilbeskyttelsesområdet
- et fælles uddannelsesprogram vedrørende civilbeskyttelse
- indsatser inden for og uden for Fællesskabet.

Der er ikke sket væsentlige indholdsmæssige ændringer som følge af sammenskrivningen af de seks forslag til det nuværende ene.

Forslaget afgøres med kvalificeret flertal i komitéprocedure i Komitéen for Handlingsprogrammet for civilbeskyttelse og Fællesskabsordningen til fremme af indsatser på civilbeskyttelsesområdet. Forslaget forventes fremlagt til afstemning i komitéen på et møde den 16-17. oktober 2003. Kommissionen har oplyst, at der endvidere vil være mulighed for at tiltræde forslaget i en skriftlig procedure efterfølgende mødet den 16.-17. oktober 2003.

Retsgrundlaget for forslaget er art. 8, stk. 2 i Rådets beslutning 2001/792/EF af 23. oktober 2001 om indførelse af en fællesskabsordning til fremme af styrket samarbejde om indsatser på civilbeskyttelsesområdet (herefter benævnt Fællesskabsordningen). Fællesskabsordningen kan udover klassiske civilbeskyttelsesindsatser endvidere anvendes til at fremme og støtte krisestyring som omhandlet i afsnit V i Traktaten om Den Europæiske Union.

Forslaget skal implementere Fællesskabsordningen i form af vedtagelse af fælles regler for en række specifikke områder vedrørende EU-civilbeskyttelsesindsatser. Fælles-

skabsordningen er vedtaget med hjemmel i EF-traktatens artikel 308 og Euratom-traktatens artikel 203.

## 2. Forslagets formål og indhold

a)

Formålet med forslaget er at etablere fælles regler for tilvejebringelse af information vedrørende ressourcer, der er til rådighed i forbindelse med en assistanceindsats inden for rammerne af Fællesskabsordningen. Danmark skal ifølge forslaget indmelde og løbende opdatere diverse civilbeskyttelsesressourcer til Kommissionen, som Danmark kan bidrage med i tilfælde af en større katastrofe.

Disse oplysninger er i forvejen tilgængelige i Beredskabsstyrelsen, og ressourcerne, der kræves for at foretage en regelmæssig opdatering af disse oplysninger til Kommissionen, er allerede afsat til formålet med henblik på opfyldelse af Beredskabsstyrelsens gældende målsætninger.

Ved en eventuel dansk anmodning om bistand fra et eller flere lande, der deltager i Fællesskabsordningen, skal Danmark ifølge forslaget stille de nødvendige oplysninger om de danske indsatshold til rådighed for Kommissionen.

Forslaget pålægger Kommissionen at samle deltagerlandenes oplysninger og stille disse oplysninger til rådighed for samtlige deltagerlande gennem det fælles varslings- og informationssystem (CECIS). CECIS er udviklet med støtte fra EU/IDA programmet (Trans-European networks for the electronic Interchange of Data between Administrations). CECIS skal som et supplerende web-baseret system sikre autenticitet, integritet og fortrolighed i forhold til udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne.

b)

Forslaget fastsætter regler for Kommissionens oprettelse og administration af et civilbeskyttelses monitorerings- og informationscenter, der er tilgængeligt og i stand til at gribe ind øjeblikkeligt 24 timer i døgnet og betjene medlemsstaterne og Kommissionen som et led i Fællesskabsordningen.

Monitorerings- og informationscentret er placeret i Kommissionen og dets døgnbemandede vagtordning bestående af to personer aktiveres af Kommissionens sikkerhedskontor.

Forslaget pålægger Kommissionen at oprette og administrere centret således, at der oprettes et netværk mellem medlemsstaternes nationale kontaktpunkter og således, at dette netværk skal have adgang til de nødvendige oplysninger om eksperter, indsatshold og andre indsatsmæssige ressourcer i tilfælde af en større ulykke eller katastrofe.

Monitorerings- og informationscentret skal bl.a. opdatere Fællesskabsordningens databaser vedrørende indsats- og medicinske ressourcer mv., jævnligt opdatere egne arbejds- og beredskabsprocedurer, rapportere om større ulykker og katastrofer, deltage i det i Fællesskabsordningens indeholdte erfaringsindsamlingsprogram samt deltage i forberedelsen til, organiseringen af samt opfølgningen på uddannelser og øvelser.

c)

Formålet med forslaget er endvidere at etablere fælles regler for etablering og administration af et pålideligt fælles varslings- og informationssystem til kommunikation og udveksling af information mellem Kommissionens monitorerings- og informationscenter og medlemsstaternes nationale kontaktpunkter (CECIS).

CECIS forventes at anvende den fælles europæiske kommunikationsservice, TESTA, der er etableret med støtte fra EU/IDA programmet. Denne service er etableret bl.a. for at sikre autenticitet, integritet og fortrolighed i forhold til udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne klassificeret til og med niveauet "EU RESTRICTED".

Varslings- og informationssystemet opbygges af et fysisk netværk, der forbinder delta-gerstaternes myndigheder med Kommissionens monitorerings- og informationscenter inden for civilbeskyttelse, databaser og informationssystemer samt et sikkerhedslag, der sikrer den nødvendige fortrolighed i informationsudvekslingen.

Danmark skal ifølge forslaget etablere de nødvendige tekniske installationer, der sikrer muligheden for opkobling til den valgte IT-løsning. I denne forbindelse skal medlemsstaterne løbende opdatere de nødvendige tekniske oplysninger til brug ved etablering og drift af systemet. De respektive nationale myndigheder afholder selv udgifter til opkobling.

Disse oplysninger er i forvejen tilgængelige i Beredskabsstyrelsen, og ressourcerne, der kræves for at foretage en regelmæssig opdatering af disse oplysninger til Kommissionen, er allerede afsat til formålet med henblik på opfyldelse af Beredskabsstyrelsens gældende målsætninger.

Forslaget pålægger Kommissionen at holde Forskriftsudvalget orienteret om status for systemet samt gennem brugergrupper at involvere medlemsstaterne i samtlige faser af implementeringen.

d)

Desuden er formålet med forslaget som led i Fællesskabsordningen at tilvejebringe kapacitet til at mobilisere og med kortest muligt varsel udsende mindre fællesskabs civilbeskyttelsesekspertisehold med ansvar for:

- at give medlemsstaterne, Kommissionens monitorerings- og informationscenter og den stat, som anmoder om hjælp, en vurdering af en katastrofesituation
- om nødvendigt, at fremme koordineringen af indsatser på stedet og, hvor det er nødvendigt og hensigtsmæssigt, at være forbindelsesled til de ansvarlige myndigheder i det land, der anmoder om assistance.

Deltagerstaterne i Fællesskabsordningen skal levere og jævnligt opdatere oplysninger om de relevante eksperter og indsatshold, der senere vurderet ud fra en konkret henvendelse vil kunne udsendes som en del af Fællesskabsordningen.

På baggrund af disse oplysninger vil Kommissionen kunne klassificere eksperterne i tekniske eksperter, vurderingseksperter, medlemmer af den koordinerende chefs hold samt koordinerende chefer.

Danmark skal ifølge forslaget medvirke til at opstille udvælgelseskriterier for forskellige ekspertkategorier med baggrund i eksisterende og kommende erfaringer fra området.

Forslaget pålægger Kommissionen at tilvejebringe generelle retningslinier for indsats, informationer om den specifikke indsats samt forsikringer, løn og diæter for eksperter, der udsendes som en del af et vurderings- og/eller koordineringshold.

e)

Forslaget fastsætter desuden regler for et uddannelsesprogram vedrørende Fællesskabsordningens forskellige målgrupper med henblik på at forbedre koordineringen af indsatser på civilbeskyttelsesområdet ved blandt andet at sikre kompatibiliteten og komplementariteten mellem civilbeskyttelsesindsatsholdene og eventuelt anden indsatsstøtte, samt øge kompetencen hos vurderingseksperterne. Programmet omfatter flere kursustyper og øvelser, der tilrettelægges med henblik på at forbedre reaktionshastigheden og den nødvendige øvelse for indsatsholdene. Desuden indgår der en udvekslingsordning mellem Fællesskabsordningens deltagerstater, hvorved enkeltpersoner kan udlånes til indsatshold i andre medlemsstater.

Målgrupperne for deltagelse i uddannelsesprogrammet er medlemmer af de deltagende landes indsatshold, tekniske eksperter, vurderings- og koordineringseksperter, nøglepersonel fra de nationale kontaktpunkter og tjenestemænd i EU-organisationerne.

Forslaget pålægger Kommissionen ansvaret for at koordinere og organisere uddannelsesprogrammet samt at definere indhold og tidsplan for systemet.

Danmark udvælger efter forslaget egne eksperter til deltagelse i uddannelsesprogrammet. De respektive nationale myndigheder og organisationer afholder selv lønud-

gifter til de nationale eksperter, som deltager i uddannelsesprogrammet. Kommissionen afholder øvrige udgifter relateret til uddannelsesprogrammet.

f)

Endelig er formålet med forslaget er at opstille fælles regler for alarmerings-, aktiverings-, indsats-, afslutnings- og evalueringsfasen i forbindelse med civilbeskyttelsesassistance både inden for og uden for Fællesskabet inden for rammerne af Fællesskabsordningen.

For alarmeringsfasen fastlægges, at deltagende stater i Fællesskabsordningen skal sende informationer om eventuelt grænseoverskridende katastrofer til Kommissionens monitorerings- og informationscenter ved brug af kommunikationssystemet CECIS. Hvis kommissionen modtager information om en katastrofe i et tredjeland, der kræver civilbeskyttelsesbistand, skal Kommissionen øjeblikkeligt underrette formandskabet for Rådet om situationen og iværksætte nødvendige foranstaltninger.

For aktiveringsfasen fastlægges, at en stat, der fremsætter anmodning om civilbeskyttelsesassistance, skal tilvejebringe den nødvendige information samt, at deltagende stater i Fællesskabsordningen herefter skal informere Kommissionens monitorerings- og informationscenter om de til rådighed værende ressourcer i den aktuelle situation. Kommissionen kan i tilfælde af en katastrofe i et tredjeland beslutte at aktivere monitorerings- og informationscenteret. Kommissionen er forpligtet til øjeblikkeligt at videregive information herom til deltagerstaterne i Fællesskabsordningen, herunder formandskabet for Rådet.

Kommissionen skal udsende en anmodning om bistand til deltagerstaterne. Staten, der har anmodet om bistand, skal informere Kommissionen om rammerne for den kommende indsats, herunder ankomst- og kontaktsteder for den forventede udsendte styrke. Endvidere regulerer forslaget forholdene vedrørende aktivering og udsendelse af tekniske eksperter samt vurderings-/koordineringsekspert for Kommissionen.

For indsatsfasen fastlægges, at staten, der har anmodet om bistand, skal aktivere egne koordinerende ressourcer herunder facilitere grænsepassager mv., således at de udsendte eksperter/hjælpestyrker kan indsættes hurtigt og effektivt. Det fastlægges endvidere, at indsatsen fra Fællesskabsordningens ekspert- eller indsatshold koordineres af Fællesskabets udsendte chef, der samarbejder med Kommissionen og eventuelt formandskabslandet under indsatser i lande uden for Fællesskabet.

Eventuelt udsendte eksperter, som støttes af en lokal koordinationsstab, skal vurdere situationen, bistå med ekspertise og rapportere til Kommissionen, der øjeblikkeligt videre sender informationen til Rådet og medlemsstaterne.

For afslutningsfasen fastlægges, at staten, der anmodede om bistand, informerer monitorerings- og informationscentret samt de udsendte indsatshold og eksperter om, hvor assistance fortsat er eller ikke er nødvendig. Det fastlægges endvidere, at afslutningen skal tilrettelægges i samarbejde mellem staten, der rekvirerede bistand, og Kommissionen.

Ved indsatser uden for Fællesskabet fastlægges, at den udsendte chef for Fællesskabets koordinationshold skal informere Kommissionen, der derefter holder formandskabet for Rådet og medlemsstaterne informeret om forholdene.

For evalueringsfasen fastlægges, at staten, der anmodede om bistand, de lande, der har udsendt indsatshold samt de udsendte eksperter skal afrapportere til Kommissionen, der herefter fremlægger en samlet rapport til brug for den fortsatte erfaringsindsamling. Dette har til formål at forbedre aktiviteterne, der er indeholdt i beskrivelsen af Fællesskabsordningen.

Desuden fastlægges, at de nationale myndigheder i landet, der har rekvireret bistand, vil være ansvarlige for ledelsen af alle operationer i dette land.

Forslaget fastlægger endvidere, at såfremt intet andet er aftalt, skal staten, der fremsatte anmodning om bistand, dække udgifterne for staterne, der udsendte indsatshold.

Endelig fastlægges, at den rekvirerende stat som udgangspunkt ikke kan gøre et erstatningskrav gældende i forhold til andre stater i tilfælde af skade mod ejendom eller personer, hvor skaden er en konsekvens af en assistance civilbeskyttelsesindsats inden for Fællesskabsordningen. I tilfælde af skader på tredjeparter som følge af en civilbeskyttelsesindsats skal den rekvirerende og bistående stat samarbejde for at fremme skadekomensation.

### **3. Gældende dansk ret**

Området er reguleret af beredskabsloven og vedrørende CECIS endvidere reguleret af "Cirkulære vedrørende sikkerhedsbeskyttelse af informationer af fælles interesse for landene i NATO, EU eller WEU, andre klassificerede informationer samt informationer af sikkerhedsmæssig beskyttelsesinteresse i øvrigt".

Loven giver indenrigs- og sundhedsministeren hjemmel til at bestemme, at redningsberedskabet skal indsættes i udlandet i fredstid i tilfælde af katastrofer, der medfører alvorlig skade på eller udgør en overhængende fare for personer, ejendom eller miljøet.

### **4. Nærheds- og proportionalitetsprincippet**

Der er tale om en gennemførelsesforanstaltning til en allerede vedtaget retsakt.

## **5. Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig i sagen.

## **6. Høring**

Forslaget har været i høring i EU-specialudvalget på beredkabsområdet, der ikke havde bemærkninger.

## **7. Forslagets konsekvenser for Danmark**

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Med hensyn til fælles regler for CECIS gælder det, at Beredskabsstyrelsens årlige udgifter til tekniske installationer og drift heraf i form af licens, IT-support, bemanning forventes at udgøre ca. 180.000 kr. og afholdes inden for Beredskabsstyrelsens egne budgetrammer. Andre statslige myndigheders evt. tilsvarende udgifter til tekniske installationer og drift af disse afholdes inden for myndighedernes respektive budgetrammer. Forslaget har ingen øvrige statsfinansielle konsekvenser.

## **8. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Forslaget har tidligere den 6. juni 2003 som seks delforslag til orientering været forelagt Folketingets Europaudvalg i skriftlig procedure.