

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Tel. +45 33 92 00 00  
Fax +45 32 54 05 33  
E-mail: um@um.dk  
Telex 31292 ETR DK  
Telegr. adr. Etrangeres  
Girokonto 300-1806



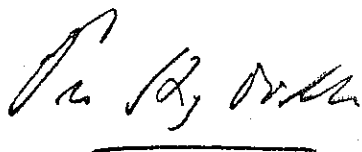
Bilag  
1

Journalnummer  
400.C.2-0

Kontor  
EUK

1. oktober 2004

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 8. oktober 2004 –  
dagsordenspunkt rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindel-  
ser) den 11.-12. oktober 2004 – vedlægges Udenrigsministeriets notat om de  
punkter, der forventes optaget på dagsordenen.

---

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 11.-12. oktober 2004

Aktuelt notat

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 5. november 2004:  
Udkast til kommenteret dagsorden *(side 2)*
2. Terrorbekæmpelse *(side 2)*
3. Udvidelsen *(side 3)*
4. Finansielle perspektiver 2007-2013 *(side 3)*
5. Status for arbejdet i de øvrige rådsformationer *(side 12)*
6. (Evt.) Iran *(side 12)*
7. Indonesien *(side 12)*
8. (Evt.) Den europæiske naboskabspolitik *(side 13)*
9. Sudan/Darfur *(side 13)*
10. (Evt.) De Store Søers Område *(side 14)*
11. (Evt.) Libyen *(side 15)*
12. Menneskerettighedsspørgsmål i forberedelse af kommende drøftelser i FN *(side 15)*
13. Kina - våbenembargo *(side 17)*
14. Det vestlige Balkan *(side 18)*
15. ICTY *(side 18)*
16. WTO/Doha Development Agenda (DDA) *(side 18)*
17. EU's Generelle Toldpræference System *(side 19)*
18. Eventuelt

## 1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 5. november 2004:

- Udkast til kommenteret dagsorden

*Nyt notat.*

Formandskabets udkast til kommenteret dagsorden for Det Europæiske Råd i Bruxelles den 5. november 2004 foreligger endnu ikke.

Et af emnerne ventes at blive midtvejsevalueringen af Lissabon-strategien, hvilket sandsynligvis vil blive drøftet uformelt i forbindelse med middagen. En arbejdsgruppe på højt niveau under ledelse af den tidligere nederlandske premierminister Wim Kok forventes den 1. november i år at offentliggøre arbejdsgruppens rapport om Lissabon-strategien som optakt til midtvejsevalueringen. Det Europæiske Råd vil være første mulighed for stats- og regeringscheferne for en drøftelse af rapporten.

Herudover ventes Det Europæiske Råd at træffe beslutning om et nyt program for udviklingen af området for retlige og indre anliggender – også kaldet Tampere II programmet. Endvidere vil en række udenrigs- og sikkerhedspolitiske spørgsmål, herunder situationen i Irak og Mellempøsten, kunne blive bragt op.

Mødet i Det Europæiske Råd vil være det første efter tiltrædelsen af den nye Kommission.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

## 2. Terrorbekæmpelse

*Nyt notat.*

Der blev til mødet i Det Europæiske Råd den 17.- 18. juni 2004 udarbejdet en rapport om implementering af DER-erklæringen om terrorisme af 25. marts, der fastlagde 7 overordnede strategiske mål for EU's terrorbekæmpelse. Rapporten er bilagt en handlingsplan indeholdende konkrete indsatser til gennemførelse af de strategiske mål. De 7 strategiske mål har til formål at:

- styrke det internationale samarbejde, først og fremmest inden for FN
- bekæmpe finansiering af terrorisme
- udbygge medlemslandenes mulighed for at afsløre, efterforske og strafforfølge terrorister og forebygge angreb
- beskytte international transport og sikre effektiv grænsekontrol
- forbedre evnen til at håndtere konsekvenserne af et terrorangreb
- analysere faktorer, der leder til støtte og rekruttering til terrorisme
- målrette EU's eksterne relationer overfor udvalgte tredjelande, der ikke i tilstrækkelig grad kan eller vil bekæmpe terrorisme effektivt.

Handlingsplanen indeholder både indsatser, man allerede blev enige om efter 11. september 2001 og en række nye, konkrete initiativer. Der er nu - hvor relevant - sat tidsfrister for gennemførelsen i EU og nationalt. Handlingsplanen vil således også fungere som en køreplan og forventes løbende opdateret og forelagt Det Europæiske Råd hvert halve år.

På rådsmødet forventes en drøftelse af status for gennemførelsen af handlingsplanen.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 14.-15. juni 2004.

### 3. Udvidelsen

*Nyt notat.*

Kommissionen ventes at orientere om sin "udvidelsespakke" herunder vedrørende Bulgarien, Rumænien, Kroatien og Tyrkiet. Der forventes ingen debat. Pakken forventes offentliggjort den 6. oktober 2004.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

### 4. Finansielle perspektiver 2007-2013

*Nyt notat.*

#### 1. Indledning

Kommissionen vedtog den 14. juli en række forslag til retsakter vedrørende nye flerårige finansielle rammer (perspektiver) for 2007-2013. Disse skal danne grundlaget for de efterfølgende forhandlinger, som forventes at blive langvarige. Forslagene følger af og supplerer Kommissionens meddelelse om Dagsorden 2007, der blev fremlagt den 10. februar 2004. Retsakter vedrørende bl.a. eksterne relationer og retlige og indre anliggender forventes fremlagt i slutningen af oktober, mens øvrige retsakter forventes fremlagt senere i 2004 eller i starten af 2005. Kommissionens kernepunkter for forslagene er:

- EU skal skabe flere og bedre jobs gennem større og bæredygtig vækst.
- EU skal sikre borgerne et område præget af frihed, retfærdighed og sikkerhed.
- EU skal have en stærk global rolle, der afspejler Europas politiske og økonomiske tyngde.

Kommissionen foreslår i sin meddelelse de samlede udgifter væsentligt forøget, jf. tabel 1 og 2, med en gennemsnitlig årlig realvækst i forpligtelser<sup>1</sup> i perioden 2006-2013 i størrelsesordenen 4 pct. mod ca. 3 pct. i betalinger. Det betyder, at udgifterne som andel af den samlede økonomi (BNI) forventes at være voksende for både forpligtelser og betalinger.

Tabel 1: Faktiske udgifter, gældende (2006) og foreslåede lofter (2007 og 2013)

Mia. euro 2004-priser	92 mia. euro / 0,96 % af BNI					
Faktiske udgifter i 2003	2006		2007		2013	
Årlig realvækst i BNI = 2,3%	Mia.	% af BNI	Mia.	% af BNI	Mia.	% af BNI
Loft for EU's budget. Forpligtelser <sup>1</sup>	118	1,12	134	1,23	158	1,27
Loft for EU's budget. Betalinger <sup>1</sup>	115	1,09	125	1,15	143	1,15

1. Tallene for 2006 svarer til de gældende lofter i de finansielle perspektiver for 2000-2006, hvilket ikke inkluderer Den Europæiske Udviklingsfond. For 2007 og 2013 svarer tallene til Kommissionens nye forslag, som inkluderer Den Europæiske Udviklingsfond.

Det er de faktiske udgifter, der er bestemmende for EU-landenes bidrag til det fælles budget. Disse ligger traditionelt betydeligt under udgiftslofterne. Alle udgiftslofter ligger desuden traditionelt betydeligt under det samlede årlige loft for, hvor meget EU maksimalt kan opkræve i finansiering (egne indtægter) på 1,24 pct. af BNI. Dette loft har derfor ikke historisk haft praktisk relevans for fastlæggelsen af EU's udgifter og skatteopkrævningen til finansiering heraf.

Ifølge Kommissionens meddelelse vil de største enkelte udgiftsområder fortsat være den fælles landbrugspolitik og samhørighed, om end særligt den fælles landbrugspolitik andel vil være faldende, særligt som andel af BNI, jf. tabel 2. Udgifterne til den fælles landbrugspolitik (søjle I) forventes således at falde fra 0,42 pct. af BNI i 2006 til 0,34 pct. af BNI i 2013, inkl. udgifter som følge af optagelse af Rumænien og Bulgarien, jf. bilag 1.

Med den forventede vækstrate i BNI på 2,3 pct. om året samt den foreslåede samlede stigning i udgifternes andel af BNI giver det en gennemsnitlig årlig realvækst på andre områder end den fælles landbrugspolitik på 6 pct. i forpligtelser og 5 pct. i betalinger.

Drøftelsen i GAERC den 11. oktober forventes ifølge de foreliggende oplysninger at omhandle kategorierne 1 og 2. Det vil sige temaerne vækst og beskæftigelse, samhørighed og forvaltning af naturens ressourcer. Formandskabet forventes at give en status for arbejdet på grundlag af dets "building block metode" på disse områder. Idet der henvises til kommenteret dagsorden forud for GAERC den 13. september, der redegør for alle kategorier, gennemgås Kommissionens forslag vedrørende disse kategorier nærmere nedenfor.

### 1.1 Bæredygtig vækst

<sup>1</sup> Forpligtelser udtrykker de maksimale årlige tilsagn, der kan indgås for budgetåret og efterfølgende to år, og betalinger udtrykker de maksimale årlige udbetalinger.

Denne budgetkategori omfatter dels foranstaltninger til fremme af konkurrenceevne, vækst og beskæftigelse (1.a) og dels samhørighedspolitikken (1.b). Der lægges i Kommissionens meddelelse stor vægt på Lissabon-målsætningerne. Det fremhæves, at en bæredygtig vækst og større social samhørighed i EU kræver, at EU's økonomi gøres dynamisk, videnbaseret og gearet til vækst. Det understreges af Kommissionen, at en styrkelse af Lissabon-strategien kræver større sammenhæng mellem konkurrenceevnefremmende foranstaltninger og samhørighedspolitikken. Endvidere understreger Kommissionen, at Lissabon-strategien og det indre marked forudsætter effektiv økonomisk politik for at levere en bæredygtig og balanceret økonomisk, social og miljømæssig udvikling.

#### *1.1.1. Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse*

Denne kategori omfatter størstedelen af den nuværende kategori 3 for interne politikker, herunder især forskning & udvikling, der udgør ca. 2/3 af den nuværende kategori 3 og en stor del af de transeuropæiske netværk.

Dette udgiftsområde foreslås at stige med i alt 194 pct. i faste priser over perioden 2006-2013, svarende til en gennemsnitlig årlig realvækst på 16,7 pct. Udgiftsområdet foreslås opdelt i følgende hovedområder:

#### Fremme af konkurrenceevne i et fuldt integreret indre marked

Under denne overskrift er målsætningerne:

- a) at fuldende og forbedre det indre marked,
- b) at sikre og forbedre virksomhedernes konkurrenceevne,
- c) at skabe iværksætterånd og udvikling af små virksomheder,
- d) at understøtte realiseringen af virksomheders innovative kapital, fremme overførsel af teknologi, institutionel forandringsvillighed og innovativt design,
- e) systematisk tilgang til og brug af informationssamfundet baseret på en blanding af forskning, regulering og offentlig/privat samspil, og
- f) fremme af miljøvenlig teknologi, der kan sikre udviklingen af renere teknologier i samspil med økonomisk vækst.

#### Styrke EU's indsats i forskning og innovation

Dette vedrører EU's offentlige forskningsindsats og skal overordnet fremme tiltrækning af forskere og investeringer, herunder private gennem attraktive miljøer, der udnytter synergierne i et samlet europæisk forskningsområde.

Specifikt peges der under denne overskrift på:

- a) at realisere et indre marked for forskning og udvikling,
- b) at hjælpe til at EU's forskningsindsats nærmer sig 3 pct. af BNP i 2010 med 2 pct. point fra den offentlige sektor og 1 pct. point fra den private sektor,
- c) at støtte og styrke forskning,
- d) at give øremærket støtte til forskerteams baseret på deres præstationer,
- e) at styrke den generelle forskningskapacitet gennem støtte til design, udvikling og brug af europæisk infrastruktur til forskning,
- f) at fremme offentligt/privat samspil til teknologisk forskning gennem initiativer baseret på konceptet om teknologiske platforme,
- g) at stimulere udviklingen af europæiske kompetencemiljøer ("poles of excellence") baseret på netværk og samarbejde,

- h) at forbedre koordinationen af nationale forskningsprogrammer og -politikker,
- i) at støtte en europæisk rumforskning, herunder særligt "Global Monitoring for Environment and Security", til fremme af bedre sammenhæng mellem europæiske tiltag og nationale tiltag i såvel offentligt som privat regi, herunder søge partnerskab med andre lande som Rusland, Kina, Indien og Brasilien, og
- j) at skabe forskning der kan forøge sikkerheden i dens forskellige dimensioner, som f.eks. biologisk terror, cyberkriminalitet og global sikkerhed, gennem sikring af Europas position i disse komplekse forskningsnetværk.

### Forbinde Europa gennem EU-netværk

Transeuropæiske netværk foreslås også i fremtiden at stå centralt i forbedringen af såvel transport- som energiområdet samt telekommunikation. Gennemførelsen af de 26 prioritetsprojekter foreslås at toppe i perioden 2007-2013. Det skønnes af Kommissionen, at dette vil dreje sig om et samlet beløb på 220 mia. euro i perioden op til 2020, hvoraf den private sektor anslås at finansiere 20 pct., EU's budget 20 pct. og nationale budgetter resten.

### Forbedre kvaliteten af uddannelse og læring

Det foreslås at målrette indsatsen mod 1) individuel mobilitet af studenter, undervisere og forskere og 2) partnerskab mellem uddannelsesinstitutioner. Indsatsen foreslås at rette sig mod opfyldelsen af målene a) 3 millioner studerende i mobilitetsprogrammer i 2010, b) 150.000 erhvervsfaglige praktikanter ("trainees") i mobilitetsprogrammer i 2013, c) 10 pct. af de skolesøgende skal være involveret i mobilitetsprogrammer og d) 50.000 voksne som deltagende i mobilitetsprogrammer i livslang læring i 2013.

### Den sociale dagsorden

Det foreslås at styrke den sociale dagsorden gennem fremme af treparts partnerskaber, jf. Kommissionens forårsrapport, til at identificere fælles udfordringer og formulere brugbare svar. Desuden understreges, at handling på EU-niveau er nødvendig, idet a) EU er det rette instrument til at skabe et ensartet konkurrencegrundlag gennem fælles sociale standarder og fri bevægelighed af arbejdstagere, b) EU's politik-koordination fungerer som en katalysator for vigtige politiske programmer i medlemslande med begrænsede finansielle ressourcer og c) EU er stedet til at fremme den sociale dialog og kvaliteten i de industrielle relationer som foreskrevet i traktaten.

#### *1.1.2. Samhørighed for vækst og beskæftigelse*

Denne nye kategori indeholder den nuværende kategori 2 for struktur- og samhørighedsfonde (samhørighed), idet landdistriktsfonden i den nuværende kategori 2, svarende til skønsmæssigt 3 mia. euro årligt i 2006, og fiskerifonden i den nuværende kategori 2, svarende til skønsmæssigt ca. 800 mill. euro årligt i 2006, er overført til den nye kategori for forvaltning af naturens ressourcer. Derved frigøres der ekstra råderum i denne nye kategori for samme beløb.

Der foreslås en stigning på 33 pct. i faste priser i perioden 2006-2013, svarende til en gennemsnitlig årlig realvækst på 4,1 pct., udover de midler der er flyttet fra strukturfondene til kategorien for forvaltningen af naturressourcer, jf. ovenfor.

Kommissionen lægger op til, at strukturfondspolitikken i fremtiden skal være et centralt middel i en bæredygtig vækststrategi i EU, bl.a. gennem fokusering på implementeringen af Lissabon- og Göteborg-målsætningerne.

Kommissionen lægger op til at samhørighedspolitikken skal bygge på principperne om:

- a) komplementaritet og konsistens i forhold til medlemsstaternes egen politik,
- b) programmering (flerårig planlægning),
- c) partnerskab mellem Kommissionen og medlemsstaterne,
- d) subsidiaritet og proportionalitet i forhold til administration og kontrol,
- e) delt forvaltningsansvar,
- f) additionalitet, således at EU midler ikke træder i stedet for nationale midler, og
- g) ligestilling mellem kvinder og mænd

Kommissionen foreslår, at reformen af strukturfondspolitikken anvendes til at fremme effektiviteten, gennemsigtigheden og den politiske ansvarlighed i forhold til strukturfondspolitikken. Det foreslås, at Rådet vedtager strategiske retningslinjer på fællesskabsniveau for den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed med henblik på at definere en ramme for strukturfondsindsatsen i perioden 2007-2013 i overensstemmelse med de generelle økonomisk-politiske retningslinjer (BEPGs) og den europæiske beskæftigelsesstrategi. De strategiske retningslinjer kan justeres af Rådet midtvejs i perioden, såfremt der i perioden ændres i fællesskabets prioriteter. Medlemsstaterne pålægges at udarbejde et nationalt strategisk referencedokument for perioden 2007-2013, der skal sikre overensstemmelse med Rådets strategiske retningslinjer. Tanken er at koble strukturfondspolitikken tættere til Lissabon-strategien.

Kommissionen foreslår en forenkling af målstrukturen i den fremtidige strukturfondspolitik med fokus på tre mål:

#### Konvergens (mål 1).

Den primære målgruppe er regioner med et BNP på under 75% af EU's gennemsnit (ca. 67% af konvergensmidlerne). Det overordnede mål med strukturfondsstøtten til disse regioner vil være fremme af vækst og konvergens.

For udfasningsregionerne ("phasing out") foreslås overgangsordninger (ca. 8% af konvergensmidlerne). Støtteniveauet i 2007 skal være lavere end i 2006, men højere end støtten i mål 2. Der foreslås taget særligt hensyn til regioner, der ikke er fuldt integreret i mål 1 i 2006 (de nye lande).

Lande med et BNI på under 90% af EU's gennemsnit vil kunne opnå støtte fra Samhørighedsfonden (ca. 24% af konvergensmidlerne). Fokus vil primært være på trans-europæiske netværk og miljøprojekter, men også jernbaner, søfart samt andre transportprogrammer vil kunne opnå støtte.

Endelig vil der indenfor konvergensmålsætningen blive etableret særlig støtte til områder i EU's yderste periferi (0,42% af konvergensmidlerne).

#### Målet for regional konkurrenceevne og beskæftigelse (mål 2)

Støtten til regioner omfattet af målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse er delt i to kategorier. Dels regioner, der uanset udvidelsen ikke længere ville være berettiget til støtte til de fattigste regioner, som følge af naturlig økonomisk vækst ("phasing-in regioner"), samt dels alle andre områder, som ikke er omfattet af konvergensmålsætningen. Kommissionen foreslår

dermed, at mikro-zoneringen ophæves, således at f.eks. hele Danmark vil være berettiget til mål 2 støtte. Medlemsstaterne får dermed et større ansvar for at fordele midlerne internt.

For indfasningsregionerne ("phasing-in") foreslås overgangsordninger (ca. 17% af midlerne til mål 2). Støtteniveauet i 2007 skal være lavere end i 2006, men højere end for øvrige regioner i mål 2 samt lavere end for udfasningsregionerne i mål 1. Der foreslås taget særligt hensyn til regioner, der ikke er fuldt integreret i mål 1 i 2006 (de nye lande).

Hovedparten af midlerne i mål 2 vil gå til regioner, der ikke er omfattet af konvergenzmålsætningen eller støtten til indfasningsregionerne nævnt ovenfor (ca. 83% af midlerne til mål 2).

### Målet for europæisk territorielt samarbejde (mål 3)

Støtte til grænseoverskridende samarbejde vil kunne gives til regionalt samarbejde og transnationalt samarbejde. Det regionale samarbejde omfatter samarbejde over landegrænser internt i EU samt over visse eksterne landegrænser. Hertil kommer samarbejde over visse vandgrænser på op til 150 km internt i EU. Erfaringsudveksling og netværksdannelse støttes indenfor hele EU's område. En del af midlerne til regionalt grænseoverskridende samarbejde (ca. 12%) foreslås anvendt til samarbejde med EU's nye naboer via naboskabsinstrumentet og førtiltrædelsesstøtten til kommende medlemslande.

På baggrund af erfaringer med vanskeligheder vedrørende det grænseoverskridende samarbejde foreslår Kommissionen, at der mellem medlemsstater, regionale eller lokale myndigheder skal kunne oprettes europæiske grupperinger vedrørende grænseoverskridende samarbejde. Grupperne skal kunne oprettes af medlemsstater, regionale eller lokale myndigheder i to eller flere medlemslande efter fælles overenskomst. Der vil være tale om valgfrihed og ikke noget krav om oprettelse for at kunne modtage støtte. Tanken er, at grupperne skal kunne tillægges kompetence på et afgrænset område med henblik på bl.a. programimplementering og/eller finansiel forvaltning af programmidler.

Kommissionen lægger op til en fordeling af midlerne mellem de tre mål på henholdsvis 78,5%, 17,2% og 3,9% samt 0,3% til teknisk assistance fra Kommissionen. Fordelingen vil kunne forskydes en smule, da den endelige fordeling foretages på baggrund af statistiske oplysninger for de seneste tre år til rådighed på vedtagelsestidspunktet.

Antallet af finansieringsinstrumenter reduceres til 3:

- 1) Regionalfonden (ERDF) kan finansiere programmer inden for alle tre nye mål.
- 2) Socialfonden (ESF) kan finansiere programmer inden for de nye mål 1 og 2.
- 3) Samhørighedsfonden kan finansiere programmer indenfor mål 1.

Til forskel fra nuværende periode indføres der et system, således at ét program kun skal finansieres fra en kilde (og ikke forskellige fonde). Forslaget bunder i et ønske om forenkling. Dog vil der være visse undtagelser med henblik på ikke at gøre systemet for ufleksibelt.

### 1.2 Forvaltning af naturens ressourcer

Denne udgiftskategori omfatter den nuværende udgiftskategori 1, dvs. den fælles landbrugspolitik's søjle I (kategori 1a) og store dele af landdistriktspolitikens søjle II (kategori

1b). Desuden indeholder kategorien nu også den del af landdistriktspolitikken, der i dag hører under kategori 2, svarende til skønsmæssigt 3 mia. euro og fiskerifonden, der i dag hører under kategori 2, svarende til skønsmæssigt 800 mill. euro. Kategorien omfatter tillige en række andre udgifter, der foreslås overført fra andre kategorier, herunder internationale fiskeriaftaler (fra kategori 4) og miljø (fra kategori 3). Udgifterne til landbrugspolitikens Søjle I optræder i en underkategori uden nummer, herefter betegnet "Søjle 1-underkategorien"

Der foreslås en samlet stigning i faste priser på 3,2 pct. over perioden 2006-2013, svarende til en gennemsnitlig årlig realvækst på 0,45 pct. Den afdæmpede vækst skyldes, at cirka tre fjerdedele af udgifterne i kategorien er omfattet af loftet over udgifterne under søjle I (DER/Bruxelles oktober 2002, jf. side 3).

#### *1.2.1 Søjle 1 i den fælles landbrugspolitik*

Udgiftsniveauet for den fælles landbrugspolitik søjle I er i overensstemmelse med loftet fra DER, oktober 2002. Loftet gælder for perioden 2007-2013 for et EU med 25 medlemslande. Kommissionen foreslår derfor, at udgiftsrammen opgøres som summen af det vedtagne landbrugsloft og de supplerende beløb, Kommissionen har foreslået til Rumænien og Bulgarien.

#### *1.2.2 De øvrige områder under forvaltningen af naturens ressourcer*

Denne underkategori omfatter de tre udgiftsområder udvikling af landdistrikter, fiskeri og miljø.

#### Landdistriktspolitikken

Der foreslås en forenkling af finansieringen af landdistriktspolitikken. Midlerne til landdistriktsudvikling samles i en fælles landdistriktsfond. Den fremtidige støtte til landdistriktsudvikling foreslås at bygge videre på reformen fra juni 2003 og målene i Lissabon og Göteborg.

Det overordnede formål er at fremme en bæredygtig udvikling af landdistrikterne i forlængelse af indkomst- og markedspolitikken under den fælles landbrugs- og samhørighedspolitik. Aktiviteterne skal rette sig mod forbedring af landbrugets og skovbrugets konkurrenceevne, forbedring af miljøet og forholdene i landdistrikterne og forbedring af livskvaliteten i landdistrikterne og fremme af diversificering af de økonomiske aktiviteter.

Medlemslandene skal udarbejde et eller flere landdistriktsprogrammer for hele programperioden 2007-2013. Kommissionen foreslår, at den fremtidige politik på landdistriktsområdet bygges op omkring 3 overordnede tematiske akser for landdistriktsudvikling: 1) Forbedring af landbrugets og skovbrugets konkurrenceevne, Arealforvaltning, miljø og landskab og 3) Diversifikation og livskvalitet i landdistrikterne.

I denne sammenhæng henledes opmærksomheden på spørgsmålet om modulation. I juni 2003, dvs. efter vedtagelsen af landbrugsloftet, besluttede Rådet at overføre midler fra søjle I til søjle II (modulation). Det besluttedes i denne forbindelse, at modulerede midler fortsat skulle regnes med under udgiftsloftet for søjle I. Der er indført en mekanisme, der sikrer, at der ikke skabes ny plads i budgettet for søjle 1 ved denne omlægning. Den krævede reduktion af den direkte støtte, når landbrugsudgifterne til søjle 1 nærmer sig loftet (degressivitet), anvendes således nu ved en lavere tærskel nemlig det fastsatte loft for søjle I fratrukket omlægningsbeløbet. På

tilsvarende vis neutraliseres den finansielle virkning af de tilsvarende omlægninger i bomulds- og tobakssektoren.

### Fiskeri

Det foreslås at fortsætte indsatsen som vedtaget i fiskerireformen under dansk formandskab i december 2002, således at der fokuseres på bæredygtig udnyttelse af havets ressourcer baseret på sund videnskabelig rådgivning og på forebyggende foranstaltninger i forvaltningen af fiskeriet kombineret med akvakultur. Det understreges, at dette nu også er yderligere integreret i EU's politik for bæredygtig udvikling.

### Miljø

Det foreslås at målrette indsatsen i 2007-2013 mod:

- a) implementering af EU's klimaforandringsprogram, herunder sikring af at målet i Kyoto-protokollen om reduktion i EU's drivhusgasser nås,
- b) implementering af tematiske strategier som specifikt retter sig mod f.eks. jord, luft, pesticider marinemiljø, bymiljø etc.,
- c) implementering af "Environmental Technology Action Plan (ETAP)" til indhøstning af det fulde potentiale i miljøteknologi, reducere belastningen af naturens ressourcer, forbedre livskvaliteten for Europas borgere og samtidig fremme konkurrenceevne og økonomisk vækst, og
- d) udvikle og implementere Natura 2000 netværk til beskyttelse af biodiversitet og implementering af biodiversitets handlingsplan.

### 2. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Da der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau, og det er derfor i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

### 3. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

De statsfinansielle konsekvenser skønnes potentielt meget betydelige, men på det foreliggende grundlag kan der dog ikke gives et præcist skøn over de samlede konsekvenser. Udover den usikkerhed, der knytter sig til udfaldet af de kommende års forhandlinger, kan der peges på følgende, overvejende metodiske hovedårsager hertil:

- De finansielle perspektiver er overordnede *udgiftsrammer*. Udmøntningen heraf sker i den årlige budgetprocedure. Af disse bevillinger vil nogle endvidere forblive uforbrugte og bortfalde, jf. også forskellen mellem udgiftslofter og faktiske udgifter i tabel 1.
- På indtægtssiden er der usikkerhed om Danmarks finansieringsbidrag fordi den afhænger af den økonomiske vækst i Danmark set i forhold til andre medlemslande (højere vækst i andre medlemslande vil påvirke Danmarks finansieringsandel).
- Kommissionen bebuder i sin meddelelse, at den vil foreslå et nyt finansieringssystem, som omfatter en generel nettokorrektionsmekanisme. En sådan mekanisme vil, afhængig af den konkrete udformning, kunne forøge den danske budgetandel.

Mere konkrete skøn må afvente større klarhed over forhandlingernes mulige udfald.

#### 4. Høring

Kommissionens meddelelse af 10. februar 2004 har været i ekstern høring. Meddelelsen af 14. juli og Kommissionens forslag ventes snarest at blive sendt i ekstern høring. Forslagene vedrørende strukturfonde, landbrug og fiskeri er sendt i ekstern høring.

#### 5. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 23.-24 februar 2004, rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 24. februar 2004, rådsmødet (økonomi- og finansministre) 11. maj 2004, rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19. juli 2004, rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 26. juli 2004 samt rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) 13.-14 september 2004.

*Bilag 1. Udgiftsforslag i Kommissionens meddelelse: finansielle perspektiver 2007-2013 (i faste priser og reale vækstrater)*

Mill. euro 2004-priser	2006 <sup>1</sup>	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2006 andel BNI	2013 andel BNI	Vækst 2006- 2013
<b>1. Bæredygtig vækst</b>	46.621	58.735	61.875	64.895	67.350	69.795	72.865	75.950	0,45%	0,62%	62,9%
<i>Heraf:</i>											
1a. Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	8.791	12.105	14.390	16.680	18.965	21.250	23.540	25.825	0,08%	0,21%	194%
1b. Samhørighed for vækst og beskæftigelse	37.830	46.630	47.485	48.215	48.385	48.545	49.325	50.125	0,37%	0,41%	33%
<b>2. Forvaltning af naturressourcer</b>	56.015	57.180	57.900	58.115	57.980	57.850	57.825	57.805	0,53%	0,46%	3,2%
<i>Heraf:</i>											
Fælles landbrugspolitik (søjle I)	43.735	43.500	43.673	43.354	43.034	42.714	42.714	42.293	0,42%	0,34%	-3,3%
<b>3. Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed</b>	2.342	2.570	2.935	3.235	3.530	3.835	4.145	4.455	0,01%	0,03%	90%
<b>4. EU som en global partner<sup>2</sup></b>	11.232	11.280	12.115	12.885	13.720	14.495	15.115	15.740	0,11%	0,13%	40%
<b>5. Administration<sup>3</sup></b>	3.436	3.675	3.815	3.950	4.090	4.225	4.365	4.500	0,03%	0,04%	31%
<i>Forpligtelser i alt</i>	120.688	133.560	138.700	143.140	146.670	150.200	154.315	158.450	1,15% <sup>4</sup>	1,27%	31%
<i>Betalinger i alt</i>	114.740	124.600	136.500	127.700	126.000	132.400	138.400	143.100	1,09%	1,15	25%
Betalinger (andel af BNI)	1,09%	1,15%	1,23%	1,12%	1,08%	1,11%	1,14%	1,15%	1,09%	1,15%	6%
Loft for egne indtægter. Betalinger (andel af BNI)	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	-	-	-

1. Loftet for maksimale forpligtelser i 2006, inkl. Den Europæiske Udviklingsfond.

2. EUF inkluderes fra 2008. For sammenlignelighed indgår beløb også i 2006 og 07, idet der dog ikke indgår betalinger for 2006.

3. Eksklusiv Kommissionen, der i dag udgør godt 50 pct. af administrationsudgifterne.

4. Afvigelse fra tabel 1 skyldes, at EUF beregningsteknisk er med her, jf. note 2

## 5. Status for arbejdet i de øvrige rådsformationer

*Nyt notat.*

Formandskabet ventes at give en kort status for arbejdet i Rådet generelt, herunder i de øvrige rådsformationer med henblik på at give et generelt overblik. Der har siden sidste rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 13.-14. september 2004 været afholdt rådsmøde (konkurrenceevne) den 24. september 2004. Punktet er fast på dagsordenen og er en opfølgning på Trumpf/Piris-rapporten om effektivisering af Rådets arbejdsmetoder. Hensigten med punktet er at medvirke til at sikre kontinuitet i arbejdet mellem de forskellige formationer, som Rådet mødes i.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 13.-14. september 2004.

## 6. (Evt.) Iran

*Nyt notat.*

På rådsmødet vil der muligvis være en kort drøftelse af status vedrørende Irans atomprogram og evt. en bredere drøftelse af udviklingen af forholdet mellem EU og Iran.

På baggrund af en IAEA-rapport af 1. september 2004 om Irans atomprogram vedtog IAEA's Styrelsesråd på sit møde den 13.-18. september 2004 en kritisk Iran-resolution. Resolutionen opfordrer Iran til at iværksætte en række tiltag inden Styrelsesrådets møde den 25.-30. november 2004.

Da menneskerettighedssituationen i Iran har udviklet sig i negativ retning i det seneste år, kan det forventes, at også dette spørgsmål vil blive taget op. Dialogen mellem EU og Iran har kunnet holdes i gang, men der er kun få konkrete resultater heraf.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 13.-14. september 2004.

## 7. Indonesien

*Nyt notat.*

Den 20. september 2004 afholdt Indonesien den anden og endelige runde af landets præsidentvalg. Valget stod mellem de to kandidater, der opnåede flest stemmer under første valgrunde, nemlig nuværende præsident Megawati Soekarnoputri (PDIP) og den

forhenværende minister for sikkerhed og politiske spørgsmål Susilo Bambang Yudhoyono (PD).

Med størstedelen af landets knap 150 mio. stemmesedler optalt, tegner det til, at Susilo Bambang Yudhoyono vinder en meget overbevisende sejr med godt 60% af stemmerne overfor Megawatis 39%. Det endelige valgresultat forventes offentliggjort d. 5. oktober 2004. Valget afholdtes for første gang ved direkte valg. Såvel lokale som udenlandske valgobservatører har konkluderet, at valget blev gennemført frit og retfærdigt. EU har desuden udsendt en meddelelse, hvori man udtrykker tilfredshed med gennemførelsen af valget.

Med valget af en ny præsident har de indonesiske vælgere atter vist, at de aktivt bruger stemmesedlen til at signalere ønsket om forandring. Susilo Bambang Yudhoyono overtager præsidentembedet i Indonesien den 20. oktober.

Rådet ventes at drøfte situationen i Indonesien. Det forventes, at EU vil lykønske Indonesien med det veloverståede valg af Susilo Bambang Yudhoyono, at EU gentager sin støtte til et samlet, demokratisk og stabilt Indonesien samt bekræfter EU's ønske om at etablere et tættere partnerskab og styrke den politiske dialog. EU ventes endvidere at udtrykke solidaritet med og støtte til Indonesiens kamp mod terrorisme og tilsagn om at bistå landet med fattigdomsbekæmpelse.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 12.-13. juli 2004.

## **8. (Evt.) Den europæiske naboskabspolitik**

*Nyt notat.*

Kommissionen har indledt forhandlinger om handlingsplaner til gennemførelse af naboskabspolitikken med Ukraine, Moldova, Marokko, Tunesien, Jordan, De palæstinensiske Selvstyreområder og Israel. Hvis forhandlingerne er afsluttet inden rådsmødet, ventes resultatet forelagt.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 12. – 13. juli 2004.

## **9. Sudan/Darfur**

*Nyt notat.*

Rådet forventes at drøfte den aktuelle situation i Sudan, især status for fredsprocesserne og krisen i den vestlige Darfur region.

Rådet har i stigende grad fordømt situationen i Darfur, senest EU's udenrigsministre på mødet (generelle anliggender og eksterne relationer) den 13.-14. september i år. EU lægger pres på Sudans regering om afvæbning af lokale militser og genoprettelse af sikkerhed i området samt fortsættelse af egentlige fredsforhandlinger. EU støtter den Afrikanske Unions (AU) mæglingsbestrebelse og en styrkelse af AU's observatørmission i området. EU støtter kravene fremsat i FN's Sikkerhedsrådsresolution 1556 af 30. juli 2004 og resolution 1564 af 18. september 2004, herunder muligheden for yderligere skridt mod Sudans regering, samt nedsættelse af en international kommission til undersøgelse af overtrædelser af international lov og menneskerettigheder.

Under drøftelserne ventes rådet med udgangspunkt i den seneste udvikling at fokusere på, hvordan EU i samarbejde med FN og AU fortsat kan bidrage aktivt til fredsprocesserne og løsning af krisen i Darfur.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 12.-13. juli 2004, ekstraordinært rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 26. juli 2004 og rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 13.-14. september 2004.

#### 10. (Evt.) De Store Søers Område

*Nyt notat.*

Rådet forventes at drøfte situationen i De Store Søers Område, herunder Rådskonklusioner på Burundi og en opfølgning på Rådskonklusioner af 13. -14. september, hvor Rådet:

Udtrykker bekymring over de seneste begivenheder og spændinger i området og opfordrer regionens ledere, herunder især fra Uganda og Rwanda til at fortsætte implementeringen af deres respektive fredsftaler med DRC samt at efterleve deres aftale om god naboskab. Rådet hilser endvidere et planlagt møde i margen af FN Generalforsamlingen mellem DRC, Uganda og Rwanda velkommen og anmoder lederne om at bruge mødet til at reducere spændingerne mellem landene. Rådet genbekræfter, at den internationale konference for De Store Søers Område, som er planlagt afholdt på stats- og regeringschefniveau ultimo november, er det rette forum for at drøfte en løsning af konflikterne i området. Endelig hilser Rådet det velkomment, at Den Høje Repræsentant har gennemgået mandatet for MONUC. Rådet anmoder de forskellige rådsformationer om at bringe spørgsmålet om EU-støtte videre med henblik på EU-støtte til FN's indsats for at styrke MONUC.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 13.-14. september 2004.

## 11. (Evt.) Libyen

*Nyt notat.*

Efter Italien på ny har foreslået en delvis ophævelse af våbenembargoen mod Libyen, har formandskabet fremsat forslag om en fuld ophævelse af våbenembargoen mod Libyen. Formandskabets forslag samt evt. udviklingen i de generelle relationer mellem EU og Libyen forventes drøftet på rådsmødet den 11.- 12. oktober.

Efter et terrorangreb på diskoteket "La Belle" i Berlin vedtog EF i 1986 en række foranstaltninger mod Libyen, herunder en våbenembargo. I 1992 og 1993 vedtog EU yderligere sanktioner (omfattende indefrysning af libyske midler samt forbud mod import/eksport af varer og tjenesteydelser forbundet med civil og militær luftfart samt olieindustrien) i medfør af beslutninger herom i FN's sikkerhedsråd efter terrorangrebene på Pan Am flight 103 over Lockerbie og på UTA flight 772 over Niger. Efter udlevering til Nederlandene af de to mistænkte i Lockerbie-sagen blev FN's og EU's sanktioner - på nær EU's våbenembargo - mod Libyen suspenderet i 1999. FN's generalsekretær fremlagde den 30. juni 1999 en rapport med en række eksempler på tiltag fra de libyske myndigheds side, som påviste, at den libyske regering tager afstand fra terrorisme. Efter Libyens indgåelse af aftaler om erstatning til ofrene for "Lockerbie" og "UTA" ophævede Sikkerhedsrådet samtlige FN-sanktioner mod Libyen i 2003. Siden er også en erstatningsaftale om "La Belle" blevet indgået. På den baggrund anbefaler et enigt Coreper nu Rådet at vedtage en ophævelse af EU's våbenembargo mod Libyen.

Deltagelse i Barcelonaprocesen forudsætter, at Libyen opfylder EU's krav på menneskerettighedsområdet, hvilket også indebærer en løsning af sagen om bulgarsk og palæstinensisk sundhedspersonale, der er tilbageholdt i Libyen, og som - efter en række eksperter vurdering uforskyldt - er dømt til døden for med overlæg at have inficeret knap 400 hospitalspatienter med HIV-virus.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet skønnes ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om spørgsmål vedr. sanktionsregimet mod Libyen forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 14.-15. april 2003 samt forud for rådsmødet den 13.-14. september 1999.

## 12. Menneskerettighedsspørgsmål i forberedelse af kommende drøftelser i FN

*Nyt notat.*

### EU-Kina

Rådet forudses at godkende udkast til Rådskonklusioner om EU-Kina menneskerettighedsdialogen. Rådet vil tage udgangspunkt i en evaluering af dialogens hidtidige forløb.

Rådet forventes at udtale, at Kina har gjort betydelige fremskridt i det seneste tiår for så vidt angår den socio-økonomiske udvikling og i retning af øget økonomisk frihed for borgerne.

Rådet vil også notere sig, at Kina har taget en række positive skridt med henblik på at fremme retsstatsprincipperne og samarbejdet med FN.

Rådet vil samtidig udtrykke skuffelse over vedvarende krænkelse af centrale menneskerettigheder i Kina, herunder yrings-, religions- og forsamlingsfriheden. Der er ingen fremskridt at spore i relation til mindretalsrettigheder, og undermineringen af mindretalskulturer fortsætter, især i Tibet og Xinjiang. Dødsstraf og tortur anvendes fortsat i udstrakt omfang på trods af, at de kinesiske myndigheder har erkendt problemet. Generelt viser udviklingen et blandet billede af fremskridt på visse områder og fortsat grund til bekymring på andre.

Alt i alt og set i det langsigtede perspektiv er den generelle udviklingstendens imidlertid positiv. Der sker således stadige forbedringer i retning af øget respekt for retsstatsprincipper samt for sociale og økonomiske rettigheder, hvilket forventes at få langsigtede virkninger på områder, hvor der indtil nu har kunnet iagttages ingen eller kun få fremskridt. Rådet vil i den forbindelse udtale, at EU-Kina menneskerettighedsdialogen har bidraget til denne udvikling som et nyttigt forum for drøftelse af og samarbejde med Kina om menneskerettighedsspørgsmål.

Samtidig ventes Rådet at slå fast, at der er rige muligheder for en forbedring af menneskerettighedsdialogen, hvorfor Rådet støtter de anbefalinger til at gøre dialogen mere målrettet og resultatorienteret, som er indeholdt i evalueringen. Det gælder bl.a. forslagene om større gennemsigtighed i, bedre forberedelse af og øget opfølgning på dialogmøderne samt de tilknyttede ekspertseminarer.

Rådet vil konkludere, at menneskerettighedsdialogen med Kina er et værdifuldt værktøj og et væsentligt element i de overordnede relationer mellem EU og Kina. Dialogen, ekspertseminarerne og samarbejdsprogrammerne vil derfor blive videreført. EU vil fortsat rejse menneskerettighedsspørgsmål overfor Kina, såvel bilateralt som multilateralt.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet skønnes ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.  
Bidrag til det samlede aktuelle notat for rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 11. – 12. oktober 2004

#### EU-Iran

Rådet forventes at godkende udkast til Rådskonklusioner om EU-Iran menneskerettighedsdialogen. FUSP-arbejdsgruppen om menneskerettigheder har udarbejdet en evaluering af dialogens hidtidige forløb, som Rådet vil tage udgangspunkt i.

Rådet vil udtale, at der trods Irans tilsagn om at ville arbejde for fremme af respekten for menneskerettigheder stadig forekommer alvorlige menneskerettighedskrænkelser i landet. Set i relation til de målsætninger, Rådet opstillede ved dialogens start i december 2002, er der således kun sket beskedne fremskridt. Det gælder især for så vidt angår Irans samarbejde med de internationale menneskerettighedsmekanismer, civile og politiske rettigheder, reform af retssystemet, forebyggelse og afskaffelse af tortur, straffesystemet, forekomsten af diskrimination samt forholdene i fængselssystemet.

Ganske vist har der kunnet spores en vis imødekommenhed fra iransk side overfor besøg i landet af FN's menneskerettighedsmekanismer, men Iran har ikke fulgt op på disse besøg. Hertil kommer, at respekten for bl.a. ytringsfriheden er forringet siden parlamentsvalget i februar i år, at der er et stigende antal rapporter om anvendelse af dødsstraf især overfor unge kriminelle, og at diskriminationen mod religiøse mindretal fortsætter.

Rådet vil bekræfte, at menneskerettighedsdialogen fortsat udgør et af de værktøjer, EU kan anvende med henblik på at forbedre menneskerettighedssituationen i Iran. Men det vil samtidig fremhæve, at dialog kun er et effektivt instrument, hvis der kan påvises tilstrækkelige fremskridt i situationen. I den forbindelse vil Rådet støtte, at modaliteterne for dialogen bliver justeret med henblik på at opnå større gennemslagskraft, og at Iran bliver afkrævet et fornyet tilsagn om at virke for forbedringer på menneskerettighedsområdet.

Rådet forudses at bekræfte, at dialogen er uafhængig af spørgsmålet om fremlæggelse af en Iran-resolution i FN's Menneskerettighedskommission eller på FN's Generalforsamling, og at EU vil give udtryk for sin dybe bekymring over de alvorlige krænkelse af menneskerettighederne i Iran på dette års Generalforsamling.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

### **13. Kina - våbenembargo**

*Nyt notat.*

Det Europæiske Råd den 12. december 2003 anmodede Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) om at tage spørgsmålet om embargo på våbensalg til Kina op til fornyet overvejelse.

Våbenembargoen over for Kina er den eneste tilbageværende del af de sanktioner, som EU indførte under indtryk af begivenhederne på Tiananmen Pladsen i 1989, og omfatter eksport af våben og ammunition. Våbenembargoen var en integreret del af den erklæring om Kina, som Det Europæiske Råd vedtog på sit møde i Madrid den 26. - 27. juni 1989. Embargoen er implementeret nationalt af medlemsstaterne.

Gennem de senere år er forholdet mellem EU og Kina blevet stadig bedre med udbyggede samarbejdsrelationer. Processens hidtidige kulmination kom i forbindelse med EU-Kina topmødet i Beijing den 30. oktober 2003, hvor parterne gensidigt bekræftede det strategiske partnerskab. Fra kinesisk side argumenteres for, at en ophævelse af våbenembargoen vil være et naturligt led i det nye partnerskab.

På rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 26.-27. januar samt 26.-27. april 2004 var der foreløbige drøftelser af sagen. På rådsmødet forventes en generel stock-taking af situationen. Som basis for en vurdering af situationen lægger man fra EU-side bl.a. vægt på udviklingen i menneskerettighedssituationen i Kina samt anvendelsen af EU's fælles kodeks for våbeneksport.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 26.-27. april 2004.

#### 14. Det vestlige Balkan

*Nyt notat.*

Rådet ventes endvidere kort at drøfte den seneste udvikling i regionen, herunder de forestående valg i Kosovo, situationen i Vojvodina, samt muligvis berøre en mindre episode i en omstridt slovensk-kroatisk grænseegn.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 13.-14. september 2004.

#### 15. ICTY

*Nyt notat.*

Carla Del Ponte, chefanklageren for krigsforbrydertribunalet vedrørende det tidligere Jugoslavien, vil briefe Rådet i tilslutning til den redegørelse, hun kort før rådsmødet vil afgive til FN's sikkerhedsråd. Hun ventes her bl.a. at ville gøre status for de enkelte landes samarbejde med tribunale. Rådet forventes at udtale fortsat fuld støtte til tribunalets arbejde og understrege den betydning, EU tillægger samarbejde med tribunale som betingelse for de berørte landes fortsatte tilnærmelse til EU.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

#### 16. WTO/Doha Development Agenda (DDA)

*Nyt notat.*

Efter rammeaftalen på mødet i WTO's Generelle Råd den 27. juli – 1. august 2004 i Geneve går forhandlingerne i Doha-runden nu ind i en mere konkret fase med fokus på at udfylde rammeaftalen fra Geneve frem mod næste WTO-ministerkonference, der finder sted i december 2005 i Hong Kong. På EU-rådsmødet forventes der gjort status over forhandlingssituationen med henblik på, at EU også i det videre forløb indtager en markant og aktiv rolle for at opnå et resultat på Hong Kong WTO-ministerkonferencen. Der er dog ingen garanti for en aftale, og EU forventer vanskelige forhandlinger, bl.a. om de tal og datoer, som

skal præcisere rammeaftalen. Arbejdet i de kommende måneder forventes at fokusere på detaljerede forhandlinger om de mindre kontroversielle emner. Balance vil være et nøgleord i EU's indsats, og EU forventes at indtage en central rolle som drivkraft og brobygger mellem udviklingslandene og de industrialiserede lande.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

De danske prioriteter i WTO-forhandlingerne blev i forbindelse med Seattle-ministermødet forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg forud for rådsmøde (udenrigsministre) den 11.-12. oktober 1999. Senest har Folketinget i vedtagelse V12 af den 6. november 2003 udtrykt sin holdning til WTO-forhandlingerne.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget en række aktuelle notater om sagen i takt med de løbende EU-drøftelser herom, senest forud for rådsmøderne (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 26. og 29. juli 2004.

Rammeaftalen for WTO's Generelle Råd den 27. juli - 1. august 2004 er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 2. august 2004.

## 17. EU's Generelle Toldpræference System

*Nyt notat.*

Rådet forventes at drøfte Kommissionens meddelelse vedrørende retningslinjerne for EU's generelle toldpræference system (GSP) for perioden 2006-2015.

EU har siden 1971 åbnet for handelspræferencer til udviklingslande inden for rammene af GSP, hvorunder industrilande kan tilbyde udviklingslande særligt gunstige markedsadgangsvilkår ved toldnedsættelser for industrivarer og landbrugsprodukter, som ikke udstrækkes til de øvrige WTO-lande. Systemets overordnede formål er at fremme en bæredygtig udvikling i udviklingslandene.

Kommissionens meddelelse konstaterer, at GSP er et vigtigt instrument, der kan bistå udviklingslandene med at reducere fattigdom ved at hjælpe dem til at generere indtægter gennem international handel. Det anføres, at GSP er en del af en bredere vifte af prioriteter for EU's handelspolitikker.

I meddelelsen understreges, at GSP bør være stabil, forudseelig, objektiv og simpel, og systemet bør bygge på de hidtidige erfaringer. Det anføres, at GSP bør være lettere at anvende for erhvervslivet i både i- og ulande.

Samtidig lægges op til et forenklet præferencesystem, idet antallet af ordninger foreslås reduceret fra de nuværende fem (den generelle GSP-ordning, Everything but Arms-ordningen, der giver yderligere fordele til de mindst udviklede lande, samt tre særlige ordninger for de udviklingslande lande, der opfylder visse betingelser vedrørende sociale (arbejdstager) forhold, miljø samt bekæmpelse af narkoproduktion) til tre.

Kommissionen fastslår endvidere, at GSP bør sigte på de lande, der har mest behov for ordningen, samt bør fremme regional handel mellem udviklingslandene, herunder ved at lette anvendelsen af kumulation.

Endelig anføres, at målet om at fremme bæredygtig udvikling må tillægges større vægt ved at indføre et ensartet system for supplerende præferencer, der tager højde for udviklingslandenes forskellige udviklingsbehov. Denne såkaldte GSP+ (der skal erstatte de tre eksisterende særlige ordninger) vil give særlige præferencer til udviklingslande, der tiltræder de vigtigste internationale konventioner relateret til sociale rettigheder, miljøbeskyttelse og god regeringsførelse, herunder bekæmpelse af narkotikaproduktion. Samlet forventes det at blive ca. 20 konventioner, der alle skal tiltrædes og efterleves for at modtagerlandet kan kvalificere sig til GSP+.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.