



ET NYT GRUNDLAG FOR EUROPA

Hvad mener jeg?

EU

**HVAD INDEHOLDER
FORFATNINGSTRAKTATEN**

FÆLLES BESTEMMELSER
ARTIKEL 1. (TIDL. ARTIKEL

Klassesæt kan rekvireres ved at kontakte
Europa-Kommissionen pr. e-mail:
eu@europa-kommissionen.dk

Profilavisen kan læses i sammenhæng med
profilavis 7 "Hvad ved jeg egentlig om EU?"
eller for sig selv.

EUROPA-KOMMISSIONEN
Repræsentation i Danmark
Højbrohus, Østergade 61
Postbox 144
1004 København K

Ansvarshavende redaktør
Presse- og informationschef
Michael Vedsø

Redaktion
Kreab A/S

Foto: Side 3: Københavns Universitet,
Heine Pedersen; side 5: Scanpix;
side 8 og 9: Polfoto, Peter Stallknecht,
Scanpix, Europa-Parlamentet;
forside og øvrige foto: Viktoria Blomberg

Layout: Kühl+co A/S
Referencenr. 4017
Tryk: KLS Grafisk Hus A/S
Oplag: 100.000

Artiklerne dækker ikke nødvendigvis
Europa-Kommissionens holdninger.
Anvendelse af citater er tilladt mod
behørig kildeangivelse.

Europa-Kommissionen på Internettet:
www.europa-kommissionen.dk

INDLEDNING

Den 29. oktober 2004 underskrev stats- og regeringscheferne fra de 25 medlemslande den nye Traktat om en Forfatning for Europa under en ceremoni i Rom.

Forfatningstraktaten er det færdige resultat af det arbejde, som en bredt sammensat arbejdsgruppe, Konventet, blev bedt om at udføre for at sikre størst mulig folkelig opbakning til det fundamentale regelsæt, som EU har brug for efter den seneste store udvidelse.

Traktatudkastet har været på arbejdsbordet i lang tid. I hele tilblivelsesfasen gav det anledning til megen debat og debatten fortsætter, idet traktaten skal til folkeafstemning i mindst otte medlemslande, før den kan blive endeligt ratificeret.

I denne profilavis kan du læse om baggrunden for forfatningstraktaten, og hvad den betyder for dig. Du kan også læse om fire unge politikeres holdning til forfatningstraktaten.

Vi har sat fokus på, hvad den betyder for EU i det hele taget, og vi viser, hvordan beslutningerne i EU bliver taget før og efter forfatningstraktaten.

God læselyst!

Thomas A. Christensen
Fungerende chef for Europa-Kommissionens
Repræsentation i Danmark

DERFOR EN NY TRAKTAT

Af Nynne Bjerre Christensen, journalist

Marlene Wind
Ph.D. og lektor i statskundskab
på Københavns Universitet



*“Den nye forfatning er mere
overskuelig og forståelig”*

Hvad skal vi med en ny traktat, når vi nu har så mange i forvejen? Rom, Maastricht-, Amsterdam- og Nice-traktaten – der er nok at vælge imellem. Men alle de mange traktater er netop en af årsagerne til, at europæerne skal have en helt ny forfatningstraktat. Efterhånden var EU's lovgrundlag blevet så indviklet, at en oprydning var nødvendig.

Forfatningstraktaten skal gøre hele EU-maskineriet mere gennemsigtigt. Den gør det klart, hvad EU skal og kan, og borgernes rettigheder bliver skrevet ind i traktaten.

“Det var blevet så kompliceret, at næsten ikke engang EU-jurister og eksperter kunne finde ud af det mere. Den nye forfatning er mere overskuelig og forståelig,” siger Marlene Wind, lektor i statskundskab på Københavns Universitet.

Forfatningstraktaten indebærer, at landene afgiver suverænitæt til EU. Den består af fire overskuelige dele, så teksterne bliver nemmere at finde rundt i. Traktaten rummer både de nuværende bestemmelser og nye regler.

Forfatningstraktatens fire dele er:

1. del: EU's værdier, mål, kompetencer, beslutningsprocedurer og institutioner. Endvidere EU's symboler, unionsborgerskabet og finanser.

2. del: Charter om grundlæggende rettigheder. En af de vigtigste ting i forfatningstraktaten er, at vores retssikkerhed forbedres. En række grundlæggende rettigheder, som i dag står i et ikke-bindende “charter”, er nu skrevet ind i traktatteksten. Det gælder blandt andet respekt for den menneskelige værdighed, ytringsfrihed, ligestilling, religionsfrihed og forbud mod tortur.

3. del: EU's arbejdsområder og hvordan de fungerer. Her beskrives de enkelte politikområder, for eksempel miljø, landbrug og fiskeripolitik.

4. del: Afsluttende bestemmelser og regler om, hvordan forfatningstraktaten vedtages og siden kan ændres.

Sociale værdier

Værdierne sætter ord på det, som europæerne har til fælles, mener Marlene Wind: “Der er mange, der spørger: Er der overhovedet noget, der forener europæerne? Og det er der: Det er generelt i Europa, at vi tager et socialt hensyn og ønsker at have velfærdssamfund med sikkerhedsnet,” siger hun.

“Den nye traktattekst er med til at understrege, at Europa har nogle andre værdier end for eksempel USA, Sydøstasien eller den arabiske verden”.

Europa-Parlamentet får mere indflydelse. Det er en styrkelse af demokratiet, fordi Parlamentet er direkte valgt.

Der er også andre nyskabelser i traktaten: For eksempel får EU sin egen udenrigsminister. Udenrigsministeren skal forhandle på vegne af EU-landene i de udenrigspolitiske sager, hvor landene er enige om en fælles kurs, og være med til at udarbejde en fælles forsvarspolitik.

I forfatningstraktaten er det også skrevet ind, at et land kan udtræde af Unionen, hvis det vil. Det har der ikke tidligere været regler for. Endvidere står der, at 1 million europæere kan gå sammen om at opfordre Kommissionen til et politisk initiativ.

FAKTA

Traktaten gælder først, når alle lande har sagt ja

Selv om EU's forfatningstraktat for længst er forhandlet på plads og underskrevet af de 25 landes regeringer, betyder det ikke, at den er gældende lov. En traktat skal nemlig først ratificeres, det vil sige godkendes, af hvert enkelt land. Nogle EU-lande ratificerer forfatningstraktaten ved en folkeafstemning, mens andre lader deres parlament træffe afgørelsen. I Danmark bliver spørgsmålet afgjort ved en folkeafstemning.

Du kan på Internettet følge med i, hvor langt landene er nået med ratifikationen:

www.europa-kommissionen.dk/eu-politik/noegleomraader/inst_udvidelse/RK2003_2004/ratifikation

NYE REDSKABER I VÆRKTØJSKASSEN

Af Inge Fisker, journalist

JEG MENER...



Naja Engraf
19 år

JEG VED IKKE, OM JEG VIL STEMME JA ELLER NEJ TIL FORFATNINGSTRAKTATEN, MEN DET ER NOGET, JEG VIL SÆTTE MIG GRUNDIGT IND I, FOR DET ER EN MEGET VIGTIG AFSTEMNING. EU FÅR STØRRE OG STØRRE BETYDNING FOR OS. PÅ NOGLE OMRÅDER SYNES JEG, AT EU-SAMARBEJDET SKAL VÆRE TÆTTERE, FOR EKSEMPEL NÅR DET GÆLDER UDENRIGSPOLITIK. PÅ ANDRE OMRÅDER SKAL SAMARBEJDET VÆRE LØSERE. VI SKAL UNDER ALLE OMSTÆNDIGHEDER BEVARE DE SUVERÆNE STATER OG KUN SAMARBEJDE, HVOR VI BLIVER STÆRKERE. EU SKAL PREMISTÅ SOM ET GODT EKSEMPEL OVER FOR ANDRE DELE AF VERDEN, FORDI VI HAR MULIGHED FOR AT BESKYTTE Menneskerettighederne og demokratiet. Vi skal RÆKKE HÅNDEN UD TIL DEM, DER HAR BRUG FOR HJÆLP. DET KAN VI GØRE, FORDI VI HAR DET OVERSKUD, DET KRÆVER AT HJÆLPE.

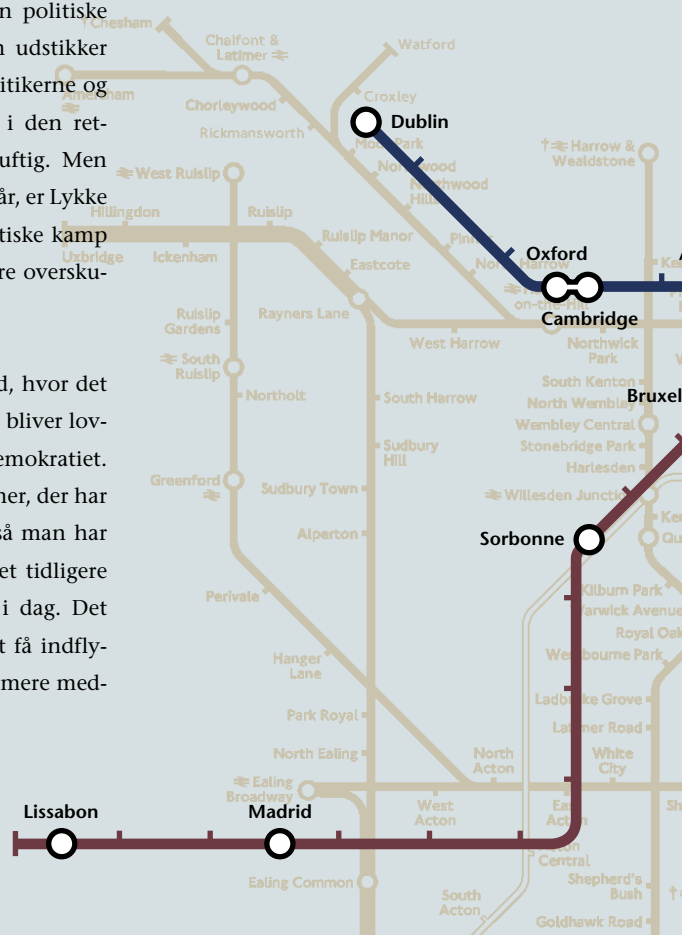
Der bliver næppe tale om en europæisk revolution, når og hvis forfatningstraktaten træder i kraft. Faktisk er det nok de færreste, der her og nu vil opleve en voldsom ændring i deres hverdag. Selv om der selvfølgelig er en række ændringer i forhold til nu, er der ifølge Lykke Friis, europapolitisk chef hos Dansk Industri, mest tale om, at der er blevet opstillet nogle klare og mere effektive rammer for, hvordan EU-samarbejdet kan fungere med nye medlemslande. Det er ikke nødvendigvis givet på forhånd, hvad vi vælger at bruge værktøjskassen til, når den er blevet fyldt op med nye redskaber. Det afhænger af den politiske virkelighed og de kampe, der skal kæmpes på den politiske scene i EU. Forfatningstraktaten udstikker blot rammerne. Det er op til politikerne og borgerne at præge udviklingen i den retning, som de finder mest fornuftig. Men uanset hvilken vej udviklingen går, er Lykke Friis ikke i tvivl om, at den politiske kamp bliver mere åben og dermed mere overskuelig for borgerne.

“Bare det, at vi får et Ministerråd, hvor det er muligt at følge med, mens der bliver lovgivet, er en stor gevinst for demokratiet. Der er mange politiske diskussioner, der har godt af at komme frem i lyset, så man har mulighed for at præge dem på et tidligere tidspunkt, end det er tilfældet i dag. Det styrker også mulighederne for at få indflydelse, at Europa-Parlamentet får mere med-

bestemmelsesret. Europaparlamentarikerne er jo folkevalgte, så de er i høj grad tvunget til at forklare deres politik over for vælgerne. Når de lover noget i valgkampen, er de nødt til at gøre noget ved det, ellers bliver de ganske enkelt ikke genvalgt,” forklarer Lykke Friis.

Politiske spilleregler

Efter Lykke Friis' opfattelse kan man ikke tale om, at forfatningstraktaten gør EU mere liberal eller mere socialistisk. Den del kommer først med de efterfølgende politiske kampe og de beslutninger, der bliver truffet på den baggrund.





“fordi medlemsstaterne har valgt at styrke udenrigs- og forsvarspolitikken, kan EU netop give USA et bedre med- og modspil og dermed gøre sig gældende.”

*Lykke Friis
Europapolitisk chef i Dansk Industri*

Målet med forfatningstraktaten har primært været at modernisere EU-systemet, så det kan klare de nye udfordringer, Europa står over for. Det drejer sig dels om de globale udfordringer, men det drejer sig også om udfordringen i forbindelse med udvidelsen, hvor der indtil videre er 25 lande i EU, der skal kunne træffe beslutninger. Efter Lykke Friis' mening giver det sig selv, at skal man løse nye opgaver med flere medlemmer, har man også brug for nye redskaber. Redskaber, der findes i forfatningstraktaten. Det svarer fuldstændig til, at man inviterer flere med til et middagsselskab. Så bliver man også nødt til at finde nogle ekstra stole og måske låne lidt bestik af naboen.

Ud over de udfordringer, der følger med udvidelsen, mener Lykke Friis, at det i høj grad er de udefrakommende problemer, der har betydning for folk:

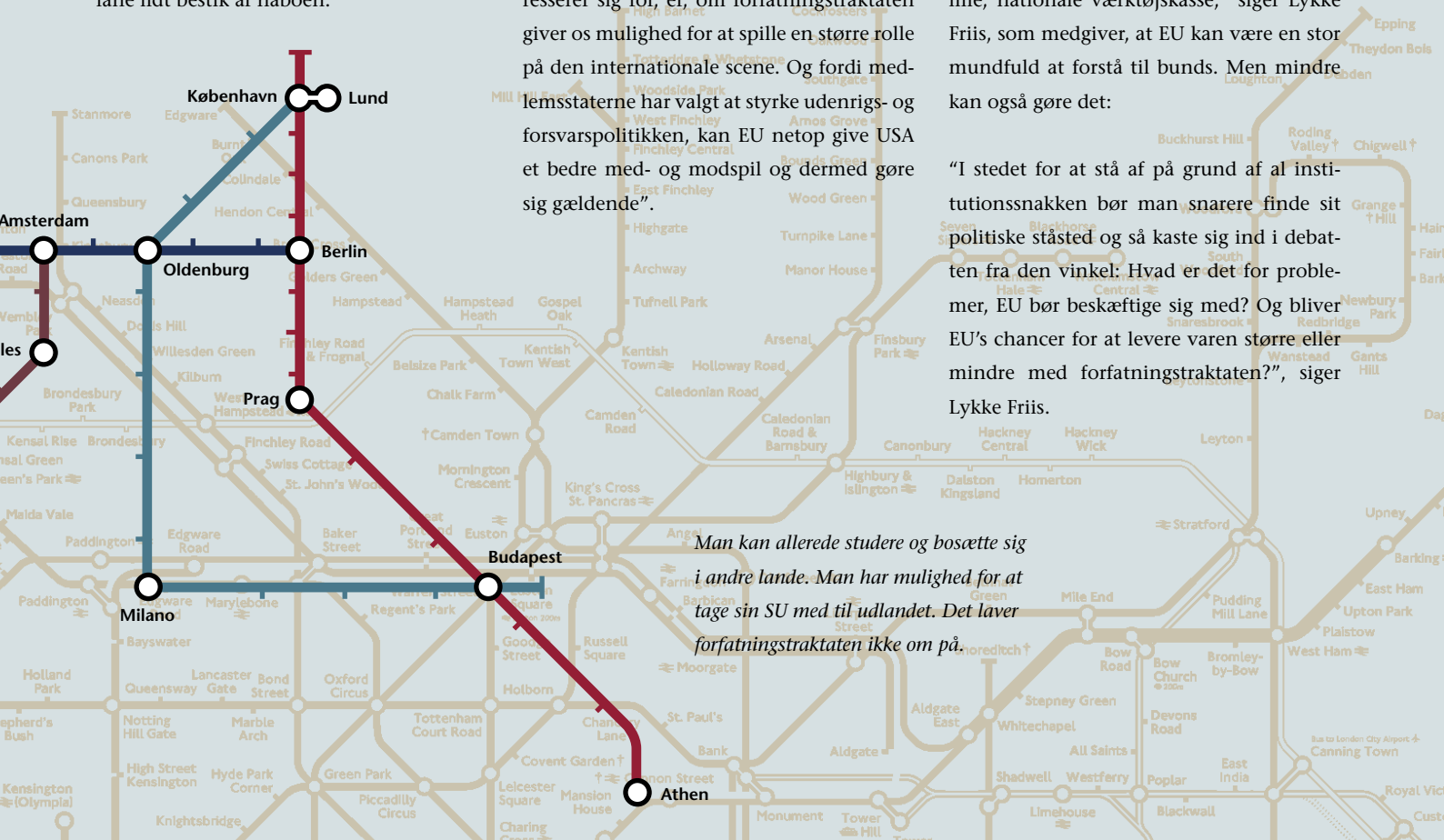
“Vi lever jo på et kontinent, hvor mange af de problemer, vi har, ikke direkte udspringer af vores hjemmebane. Når jeg diskuterer forfatningstraktaten, oplever jeg tit, at mange opfatter de nære ting som værende velfungerende. Man kan allerede studere og bosætte sig i andre lande. Man har mulighed for at tage sin SU med til udlandet. Den slags laver forfatningstraktaten heller ikke om på. Det, som mange unge derimod interesserer sig for, er, om forfatningstraktaten giver os mulighed for at spille en større rolle på den internationale scene. Og fordi medlemsstaterne har valgt at styrke udenrigs- og forsvarspolitikken, kan EU netop give USA et bedre med- og modspil og dermed gøre sig gældende”.

Find dit politiske ståsted

For at vende tilbage til værktøjskassen betragter Lykke Friis EU som en slags murbrækker, der er i stand til at tage fat i en række af de problemer, som de enkelte lande ikke er i stand til at løse alene. Ud over alvorlige problemer som terror og andre udenrigspolitiske problemer handler det også om at få gang i hjulene, så vi har bedre mulighed for at klare os i konkurrencen:

“Hele formålet med EU er jo, at EU skal gøre medlemsstaterne i stand til at håndtere mange af de problemer, som de i en globaliseret verden ikke længere kan klare med den lille, nationale værktøjskasse,” siger Lykke Friis, som medgiver, at EU kan være en stor mundfuld at forstå til bunds. Men mindre kan også gøre det:

“I stedet for at stå af på grund af al institutionssnakken bør man snarere finde sit politiske ståsted og så kaste sig ind i debatten fra den vinkel: Hvad er det for problemer, EU bør beskæftige sig med? Og bliver EU's chancer for at levere varen større eller mindre med forfatningstraktaten?”, siger Lykke Friis.



Man kan allerede studere og bosætte sig i andre lande. Man har mulighed for at tage sin SU med til udlandet. Det laver forfatningstraktaten ikke om på.

KOHENHÆNGENDE OG SOLIDARISK

AT TILRETTELÆGGE FOR FORBINDERNE

MEDLEMSSTATI OG

DERI

NYT LIV TIL INSTITUTIONERNE



Af Inge Fisker, journalist

Nedenfor kan du få et indblik i, hvordan institutionerne fungerer i dag, og hvordan de kommer til at fungere, den dag den nye forfatningstraktat træder i kraft.

Det Europæiske Råd består af medlemslandenes stats- og regeringschefer og Kommissionens formand – for Danmarks vedkommende er det statsministeren. Det Europæiske Råd tager sig primært af de overordnede spørgsmål i det europæiske samarbejde. Det opstiller retningslinjerne for EU's politik og det politiske samarbejde og tager stilling til, om der skal optages nye lande i EU. Det Europæiske Råd lovgiver ikke direkte.

Sådan bliver det: Med forfatningstraktaten bliver Det Europæiske Råd til en EU-institution. Det betyder, at Det Europæiske Råds opgaver og funktioner bliver beskrevet mere præcist end tidligere.

Det Europæiske Råd får en fast formand. Han eller hun vælges med kvalificeret flertal af Det Europæiske Råd for to et halvt år ad gangen med mulighed for genvalg én gang. Man vil have en fast formand for at give mere dynamik og kontinuitet til arbejdet. I stedet for som nu, hvor der sidder en ny person i formandsstolen hvert halve år.

Forfatningstraktaten åbner mulighed for, at Det Europæiske Råd kan ændre på nogle af spillereglerne under bestemte forudsætninger. Det kaldes for "passerelle-bestemmelser", det vil sige overgangsbestemmelser. Den ene passerelle-bestemmelse giver mulighed for, at Det Europæiske Råd kan over-

føre afgørelser i Ministerrådet på et område fra enstemmighed til flertalsafgørelser.

Den anden passerelle-bestemmelse giver mulighed for, at Det Europæiske Råd kan flytte afgørelserne på et område fra én lovgivningsprocedure til en anden. I begge tilfælde kan enten Europa-Parlamentet eller et af de nationale parlamenter blokere for ændringen.

Ministerrådet (også kaldet Rådet) består af medlemslandenes ministre. Alt efter hvilket emne, der er på dagsordenen, er de enkelte lande repræsenteret af den ansvarlige minister. Det vil sige, at hvis der er tale om forslag på miljøområdet, er det medlemslandenes miljøministre, der mødes.

Sådan bliver det: Med den nye forfatningstraktat kommer der en ny EU-udenrigsminister, der bliver fast formand for rådet af udenrigsministre. I de andre råd, dvs. miljø, konkurrenceevne osv., har hvert medlemsland fortsat formandskabet for alle områder et halvt år ad gangen. Det er nu blot delt op i en slags gruppeformandskab, hvor tre landes regeringer deler opgaven i 18 måneder. Det giver mulighed for fleksibilitet, så ét land kan bede om assistance fra de to andre i forbindelse med formandskabet.

På en række områder, hvor der i dag skal tages beslutninger med enstemmighed, kan

der fremover tages afgørelser med kvalificeret flertal. Denne ændring sker for at gøre det lettere at træffe beslutninger med 25 eller flere medlemslande. På nogle af de områder, der overgår til flertalsafgørelser, er der suppleret med en såkaldt nødbremse, der betyder, at et medlemsland kan henvise et forslag til Det Europæiske Råd. Det gælder blandt andet social sikring for arbejdstagere fra andre EU-lande og strafferet. Der vil dog fortsat være flere end 70 områder, hvor beslutningerne kræver enstemmighed, herunder udenrigs- og skattepolitik.

Kvalificeret flertal kommer med traktaten til at betyde, at der skal være opbakning fra mindst 55 procent af medlemslandene, som skal repræsentere mindst 65 procent af EU's befolkning. Det kaldes det dobbelte flertal. I beregningen er der taget udgangspunkt i, at Rumænien og Bulgarien efter al sandsynlighed bliver EU-medlemmer i 2007. Som en ekstra garanti for de små og mellemstore lande er det besluttet, at der skal indgå mindst 15 lande i et kvalificeret flertal. Et mindretal kan blokere for en beslutning, hvis det består af mindst fire lande.

EU's udenrigsminister er en ny post, der oprettes som følge af forfatningstraktaten. Udenrigsministeren bliver næstformand i Kommissionen og skal tage sig af opgaver, der i øjeblikket løses dels af Kommissionens udenrigskommissær, dels af Rådets særlige

SOM VERDEN SER UD I DAG, TROR JEG, AT DET ER NØDVENDIGT MED ET INTERNATIONALT SAMARBEJDE. I DEN FORBINDELSE SKAL EU SØRGE FOR, AT DEN GLOBALE VERDEN BLIVER ORDENTLIG, OG GIVE DE ANDRE STORMAGTER MODSPIL. JEG SYNES, AT EU ER ALT FOR FOKUSERET PÅ ØKONOMI. JEG SYNES, AT MAN SKAL KONCENTRERE SIG MERE OM ANDRE TING, SOM HAR BETYDNING FOR FOLK. SOM DET ER NU, ER DER ALT FOR LANGT MELLEM BESLUTNINGSTAGERNE OG BEFOLKNINGEN. TINGENE I EU GÅR LIDT FOR HURTIGT, JEG TROR SLET IKKE, AT VI ER KLAR TIL EN FORFATNINGSTRAKTAT. MEDLEMSLANDENE ER STADIG FOR FORSKELLIGE TIL, AT VI SKAL KUNNE INDGÅ ET SÅ TÆT SAMARBEJDE.

ibi staffeldt
19 år



udenrigspolitiske koordinator. EU's udenrigsminister skal være med til at udforme EU's udenrigs- og sikkerhedspolitik og føre den ud i livet, når Det Europæiske Råd har godkendt politikken.

Europa-Kommissionen består af 25 kommissærer – én fra hvert medlemsland – dog kan der højst være 27 kommissærer. Kommissionen er udpeget for fem år ad gangen.

Kommissionen fremsætter forslag til EU-lovgivning. Derudover er det Kommissionens opgave at holde øje med, at de enkelte medlemslande overholder EU's fælles regler. Hvis et medlemsland overtræder reglerne eller ikke indfører de love, det skal, kan Kommissionen trække landet for Domstolen. Endelig skal Kommissionen sørge for, at EU's budget bliver overholdt.

Sådan bliver det: Indtil 2014 har hvert medlemsland ifølge Nice-traktaten stadig én kommissær, så længe EU har indtil 27 medlemmer. Herefter reduceres antallet af kommissærer til 2/3 af antallet af medlemslande. Der bliver indført et rotationssystem mellem alle medlemslandene, så alle lande på skift er repræsenteret i Kommissionen. I praksis vil det betyde, at hvert medlemsland har en kommissær i to ud af tre embedsperioder. En embedsperiode er på fem år. Man vil begrænse antallet af kommissærer for at sikre, at Kommissionen er beslutningsdygtig og effektiv.

Med hensyn til valg af formand for Kommissionen er der også mindre justeringer i forhold til nu. Fremover skal medlemslandenes stats- og regeringschefer tage hensyn til Europa-Parlamentets sammensætning, når de foreslår en kandidat til formandsposten.

Europa-Parlamentet består af 732 folkevalgte politikere fra EU's medlemslande. Medlemmerne vælges hvert femte år ved valg i de enkelte EU-lande. Danmark har 14 medlemmer af Parlamentet.

Det er Parlamentet, der godkender Kommissionens formand efter indstilling fra Det Europæiske Råd. Herefter foretager Parlamentet høringer af de enkelte kommissærer og afholder en tillidsafstemning om den samlede Kommission. Parlamentet kan vælte Kommissionen, hvis et flertal af medlemmer mener, at Kommissionen ikke lever op til sine forpligtelser. Parlamentet og Ministerrådet lovgiver på de fleste områder og vedtager sammen EU's budget.

Sådan bliver det: Med forfatningstraktaten kan der højst være 750 medlemmer af Parlamentet. Det præcise antal til hvert land vil afhænge af, hvor mange nye lande der kommer med i EU. Intet medlemsland kan have flere end 96 eller færre end seks medlemmer.

Europaparlamentet lovgiver sammen med Ministerrådet på endnu flere områder end i dag.

Domstolen er EU's dømmende myndighed. Det er Domstolens opgave at sikre, at EU-lovgivningen overholdes og fortolkes på samme måde i alle medlemslandene.

Sådan bliver det: Forfatningstraktaten giver Domstolen ret til at kontrollere flere politikområder end tidligere. I Danmark kaldes den i dag ofte for EF-Domstolen, men med forfatningstraktaten bliver navnet ændret til EU-Domstolen. Som udgangspunkt gælder Domstolens kompetence for hele forfatningstraktaten, medmindre andet er nævnt. Domstolen har dog fortsat ikke noget at skulle have sagt, når det gælder den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik og store dele af politisamarbejdet.

Endelig skærper forfatningstraktaten sanktionsmulighederne over for de medlemslande, der ikke gennemfører EU's lovgivning til tiden. I den forbindelse får Domstolen bedre muligheder for at idømme de enkelte medlemslande bøder, hvis de ikke overholder EU's love.

FOR OG IMOD

Af Inge Fisker, journalist

Hvad skal man mene? Er den nye forfatningstraktat med til at give mere åbenhed og demokrati i Europa? Eller er vi nu uundgåeligt på vej mod en europæisk superstat? Er det så vigtigt, at vi har fælles udenrigspolitik? Spørgsmålene er mange. Her kan du læse fire forskellige unge politikeres holdning til forfatningstraktaten.

JEG MENER ...

stine kjeldsen
18 år

Nu er vi jo med i EU, så kan vi lige så godt få det bedste ud af samarbejdet og forsøge at præge det indefra. Jeg synes, at miljøspørgsmål er noget af det vigtigste. Her ville det være godt med et tættere samarbejde i EU, hvor landene blev forpligtet til at overholde reglerne. Men jeg mener ikke, at en udvidelse af militæret i EU er en god idé. Det skal hellere gå gennem FN. EU's vigtigste rolle er at skabe mulighed for samarbejde og dialog mellem forskellige lande. Det er vigtigt, at EU ikke lukker omverdenen ude.



JEG MENER ...

Jeg kan ikke gå ind for, at vi afgiver suverænitet til EU. I princippet synes jeg, at det er godt med et samarbejde, men jeg synes, at de store lande bestemmer for meget – eller jeg er bange for, at de kommer til det. Selv om jeg er EU-skeptiker, så synes jeg, det europæiske samarbejde er vigtigt i forhold til miljøet og i forhold til at sørge for, at menneskerettighederne bliver overholdt. Alligevel skal EU ikke bestemme over de enkelte lande, men kun udstikke retningslinjer. EU skal ikke være en union.



Kirstine Andersen
18 år



Trine Pertou Mach, 35 år
Medlem af SF
og talsperson i JuniBevægelsen

Et forældet fundament

Fundamentet for EU er udviklet i slutningen af 1950'erne og afspejler derfor det verdensbillede, der var dengang, hvor samfundet var meget mere centraliseret. I dag er verden mere netværksbaseret, hvor man indgår i en række forskellige sammenhænge og fællesskaber. EU har brug for samme forandring. Der er brug for at trykke på "opdaterknappen", så EU's opbygning bliver tidsvarende. Det europæiske samarbejde skal fortsat være forpligtende og overnationalt, bare på færre områder. Som forfatningen er skruet sammen i dag, vil jeg stemme imod.

Selvfølgelig er det fint med de gode intentioner om, at EU-landene skal hjælpe de fattige i udviklingslandene. Det hjælper bare ikke, så længe EU's handelspolitik og landbrugsstøtte forhindrer udviklingslandene i at sælge deres produkter i EU. På den måde bliver de gode intentioner undermineret af protektionisme, toldmure og eksportstøtte.

Heller ikke det styrkede udenrigspolitiske samarbejde er en fordel. Vi er jo ikke enige i EU. Irak-krigen er et godt eksempel. Med forfatningstraktaten vil vi i fremtiden blive tvunget til at indordne os, selv om vi ikke er enige. Selv om vi ikke har en fælles udenrigspolitik, kan vi jo sagtens stå sammen på de områder, hvor vi er enige, og så lade resten være op til det enkelte land.

Klare spilleregler for EU

Der er sket meget på den europæiske scene i de senere år, derfor har vi brug for nye spilleregler. Med den nye forfatningstraktat er der kommet en række afklaringer og præciseringer af, hvornår kompetencen ligger hos EU, og hvornår den ligger hos medlemslandene. Med forfatningstraktaten har vi fået fastlagt de politiske rammer for samarbejdet. Vi har fået mere åbenhed og enklere og færre regler.

Selv om vi er med i et forpligtende samarbejde, er vi jo fortsat selvstændige lande. EU har skabt så mange muligheder for danskerne – bare det, at vi uden videre kan studere og bosætte os i andre EU-lande, er en stor fordel. Jeg synes, at danskerne i højere grad skal være opmærksomme på, at der i det europæiske samarbejde føres partipolitik på tværs af grænserne. Det handler ikke om, at landene kæmper mod hinanden og fører politik for at fremme snævre nationale interesser. Det handler om, at det er politikere på tværs af grænserne, der kæmper for den samme politiske sag.

Både eksportstøtten og landbrugsstøtten skal hurtigst muligt afskaffes. Den er usolidarisk. Det er absurd, at EU på den ene side støtter udviklingslandene med nødhjælp og på den anden side forhindrer dem i at komme ind på det europæiske marked og sælge deres produkter. Der har aldrig været tale om at oprette en EU-hær, der skal gå i krig. Vi skal have et fredsbevarende og humanitært forsvarssamarbejde, hvor en eventuel aktion altid vil ske på foranledning af FN.

Anne Louise Eppler, 29 år
Medlem af Det Konservative Folkeparti,
stillede op til Europa-
Parlamentet i 2004



Kenneth Kristensen, 28 år
medlem af Dansk Folkeparti

Et skridt i den forkerte retning

Med den nye forfatningstraktat bliver EU en endnu mere udemokratisk størrelse. EU er på vej til at blive en stat, og det er en dårlig idé. I stedet skal de nationale stater spille en meget større rolle og have meget større selvbestemmelse, end de får med forfatningstraktaten. Demokrati handler om andet end effektivitet. Den effektivitet, man stræber efter, er kun en undskyldning for, at EU skal have bedre muligheder for at køre hen over medlemslandene og dermed sætte dem ud af spil. Med forfatningstraktaten fjerner vi os fra selvstændigheden, og det må aldrig ske.

Jeg synes allerede, at vi har afgivet for meget suverænitet til EU. Jeg foretrækker, at medlemslandene er i centrum i det europæiske samarbejde. Man burde vende det hele på hovedet, så medlemslandene kunne tage initiativet til ny lovgivning, i stedet for at det er topstyret fra Kommissionen.

Danmark er rodfæstet i NATO, og der skal vi blive. Det er i det regi, vi skal have et forsvarssamarbejde. Hvis vi begynder at opbygge vores eget europæiske forsvar, mister vi koordineringen med USA, og vi vil give amerikanerne en grund til at trække sig ud af Europa. Det ville betyde, at vi selv skulle klare den type konflikter, som vi har haft i Kosovo.

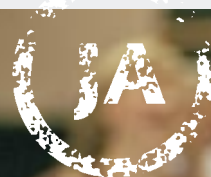
Et demokratisk gode

Den nye forfatningstraktat er en fantastisk idé. Demokratiet bliver styrket, fordi EU's eneste direkte folkevalgte organ, nemlig Europa-Parlamentet, får betydeligt mere magt. Desuden kan en million borgere via en underskriftsindsamling opfordre Kommissionen til at fremsætte nye lovforslag. Der bliver strammet op på de forældede beslutningsprocesser. Det vil gøre EU til et mere beslutningsdygtigt samarbejde. Og endelig vil forfatningstraktaten styrke EU's globale rolle. I en verden, hvor USA er den altdominerende magt, er der brug for et modspil og et alternativ, når det gælder konfliktløsning, miljøsam arbejde og hjælp til verdens fattigste lande.

EU giver os mulighed for at løse problemer, vi ellers ikke ville kunne løse. I nutidens globaliserede verden kan små lande som Danmark ikke gøre meget alene. Kun via EU har vi reel mulighed for at påvirke vores fremtid.

Den danske velfærdsmodel er truet, men ikke af EU, som man hele tiden hører. Den er truet af de globale markeds kræfter. De store multinationale selskaber med filialer i Danmark tjener mange penge uden at betale skat her. Det truer finansieringsgrundlaget for den danske velfærdsmodel. Det siger sig selv, at Danmark ikke bare kan tage kampen op alene. Der er behov for en fælles europæisk model. Jeg håber, at vi i fremtiden vil kunne bruge EU til at beskutte de store firmaer.

Dan Jørgensen, 29 år
Medlem af Europa-Parlamentet
for Socialdemokraterne



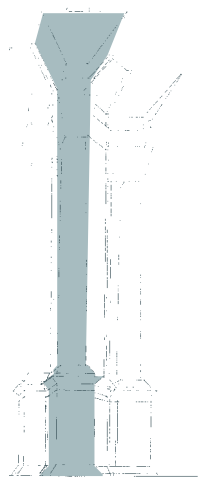
DE SVÆRE EMNER

Af Nynne Bjerre Christensen, journalist

Forfatningstraktaten betyder, at flere politikområder bliver overstatslige, hvilket indebærer suverænitetsafgivelse. Men hvordan bliver kompetencefordelingen, og hvilken betydning får det for de fire danske EU-forbehold?

Selv om forfatningstraktaten gør EU-samarbejdet lettere at gennemskue, er der stadig områder, hvor man virkelig skal holde ørerne stive for at kunne følge med. Det gælder især hele diskussionen om suverænitetsafgivelse og ikke mindst: Hvad betyder de danske forbehold fremover?

Hidtil har EU-samarbejdet været delt i tre "søjler" (læs mere om de tre søjler i profilavis nr. 7 "Hvad ved jeg egentlig om EU?").



*EU's tre søjler
opløses som følge af
forfatningstraktaten*

Søjle 1 indeholder de politikområder, der er overstatslige. Søjlen indeholder i princippet alt det, der traditionelt har været fælles EU-politik, for eksempel landbrugspolitikken, handelspolitikken, det indre marked og euroen.

Søjle 2 indeholder et mellemstatsligt politikområde, nemlig den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik.

Søjle 3, der også er mellemstatslig, består af EU's samarbejde om politi og strafferet, for eksempel bekæmpelse af grænseoverskridende, organiseret kriminalitet.

Det overstatslige element i søjle 1 betyder, at EU kan lave regler, der bliver gældende lov for borgerne i medlemslandene. For eksempel skal forordninger om landbrug og fiskeri ikke igennem Folketinget for at blive bindende lov i Danmark. Det betyder også, at medlemslandene, herunder Danmark, er forpligtet til at indføre EU's direktiver i deres nationale lovgivning. EU-landene har afgivet suverænitet til det overnationale EU-samarbejde.

Lovgivningen på de fleste (men ikke alle) områder inden for søjle 1 vedtages med kvalificeret flertal i Ministerrådet.

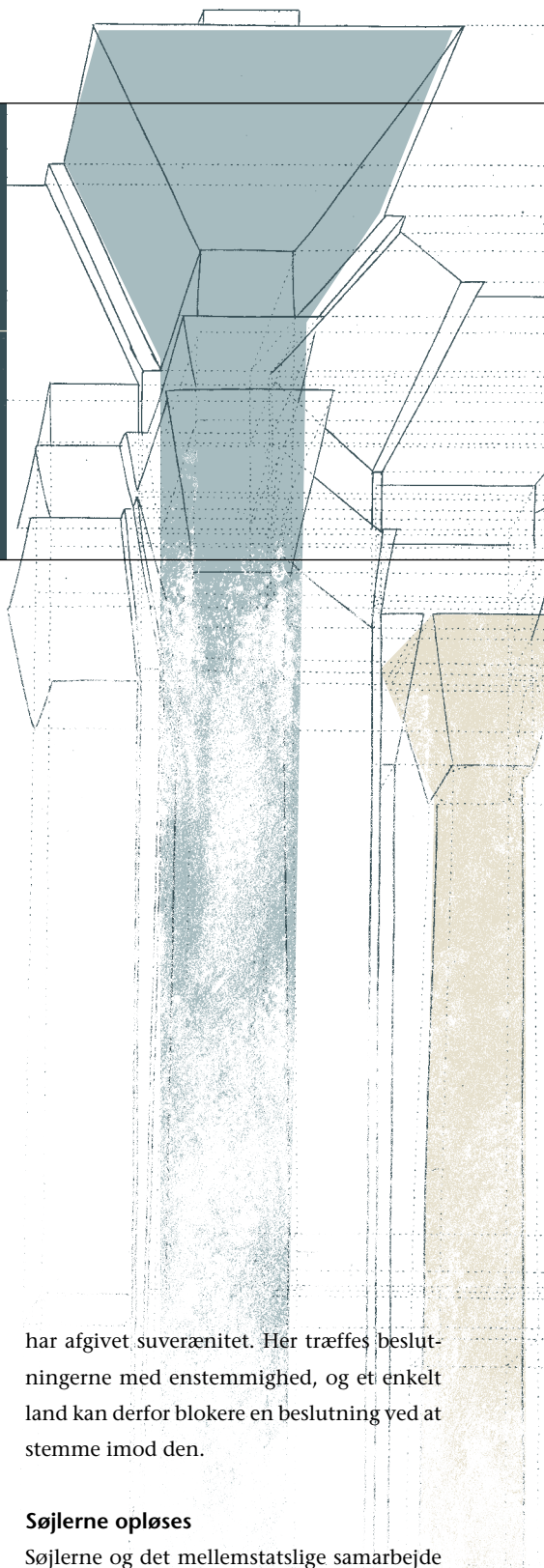
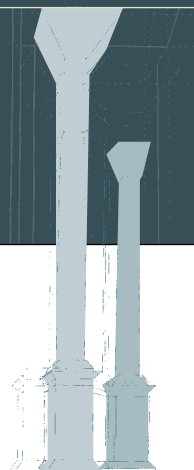
Anderledes er det med søjle 2 og 3, der er mellemstatslige, det vil sige, at landene ikke

har afgivet suverænitet. Her træffes beslutningerne med enstemmighed, og et enkelt land kan derfor blokere en beslutning ved at stemme imod den.

Søjlerne opløses

Søjlerne og det mellemstatslige samarbejde bliver fortid, den dag forfatningstraktaten træder i kraft.

Alt vil nemlig fra forfatningstraktatens vedtagelse i princippet blive overstatsligt. Både inden for den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik og det politi- og strafferetlige



Frederik
Holm Johansen
19 år

JEG MENER ...

JEG VIL STEMME JA TIL DEN NYE FORFATNINGSTRAKTAT. EU ER TIL FOR FREDEN, OG DET SKAL VI VÆRNE OM. DET ER HELE GRUNDLAGET. JEG VIL GERNE HAVE ET TÆTTERE SAMARBEJDE I EU, SAMTIDIG MED AT DE ENKELTE LANDE BEVARER DERES SELVSTÆNDIGHED. EU SKAL HELE TIDEN UDVIKLE SIG, MEN DET ER VIGTIGT, AT DET BLIVER PÅ EN MÅDE, SÅ DET BLIVER LETTERE OG MERE GENNEMSKUELIGT FOR DEN ENKELTE AT FORSTÅ, HVAD DER FOREGÅR. DET VIL OGSÅ GØRE, AT FLERE BLIVER MERE INTERESSEREDE I EU.

samarbejde vil der blive vedtaget love, som er direkte bindende i medlemslandene.

Men at samarbejdet bliver overstatsligt, betyder ikke, at man bare kan lave lovgivning hen over hovedet på medlemslandene.

Alle beslutninger inden for den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, forsvarspolitik og det operationelle politisamarbejde skal nemlig vedtages med enstemmighed. Det betyder, at hvis ét land ikke vil være med, bliver den EU-retlige lov ikke til noget.

Inden for social sikring og det strafferetlige område er der også særlige klausuler, der betyder, at et land kan kræve afgørelser i enstemmighed. Så landene kan altså stadig sætte hælene i over for overstatslig lovgivning.

De danske forbehold

De danske forbehold vedrører to af de områder, der bliver overstatslige, nemlig forsvars- og retsområdet. Forbeholdene betyder, at dansk deltagelse kun kan ske på mellemstatsligt niveau på områderne omkring retligt samarbejde og politisamarbejde. Og at Danmark ikke deltager i forsvarssamarbejdet.

De fire danske forbehold er bevaret, så Danmark stadig mellemstatsligt kan tilslutte sig den lovgivning, der vedtages inden for EU,

hvis de andre lande giver lov. Men konsekvenserne bliver større inden for retsområdet, siger Jens Hartig Danielsen, professor i EU-ret og folkeret på Aarhus Universitet:

“Forbeholdet på området for retlige og indre anliggender vil med forfatningstraktaten blive udvidet til ikke alene at omfatte asylsamarbejde og immigration som hidtil, men også det politimæssige samarbejde. Det er noget nyt. Samarbejdet mellem de andre medlemslande vil altså blive mere forpligtende, end det er i dag. Derfor vil den praktiske betydning af forbeholdet også blive større,” siger Jens Hartig Danielsen.

Danskerne kan kun komme til at indgå overstatslige, bindende aftaler på retsområdet, hvis Danmark ved en folkeafstemning enten beslutter helt at afskaffe forbeholdet eller modificere det, sådan at Danmark fra sag til sag kan tilslutte sig lovgivning eller lade være.

Lauritz Jørgensen
19 år

JEG MENER ...

JEG ER FOR ET EUROPÆISK SAMARBEJDE, BARE IKKE PÅ DE PRÆMISSER, DER ER I DAG. EN EUROPÆISK GRUNDLOV VIL GØRE, AT FOLK BLIVER MERE FREMMEDJORT OVER FOR EU. JEG TROR, AT DANSKERNE VIL KOMME TIL AT FØLE SIG NEGLIGERET I FORHOLD TIL FOR EKSEMPEL TYSKLAND OG FRANKRIG. DESUDEN SYNES JEG, AT LANDBRUGSSTØTTEN ER KRITISABEL, OG AT EKSPORTSUBSIDIER VIRKER MEGET ULOGISKE. SELV-FØLGELIG GIVER EU UNGE BEDRE MULIGHEDER FOR AT REJSE OG UDDANNE SIG I ANDRE LANDE, DET ER GODT. JEG SYNES OGSÅ, AT DET ER GODT MED DE FREMSKRIDT, EU HAR VÆRET MED TIL AT SIKRE I DE NYE MEDLEMSLANDE, FORDI DE BLIVER NØDT TIL AT OVERHOLDE MENNESKERETTIGHEDERNE FOR OVERHOVEDET AT VÆRE EN DEL AF EU.



MERE VIDEN OM TRAKTATEN

Vil du vide mere om EU's nye forfatnings-traktat, kan du finde flere informationer på de hjemmesider, der er nævnt her. Mange af siderne indeholder desuden links til flere steder, hvor du kan søge oplysninger.

Europa-Kommissionens danske hjemmeside, hvor du blandt andet finder fakta om forfatningstraktaten, temasider og baggrundsinformation om traktaten og ratifikationen.

www.europa-kommissionen.dk

Europa-Kommissionens hjemmeside om forfatningstraktaten indeholder både en kort generel redegørelse og den fulde version af forfatningstraktaten. Du kan også downloade og læse om de forskellige faser i arbejdet med forfatningstraktaten.

http://europa.eu.int/constitution/index_da.htm

EU-oplysningens temaside om forfatningstraktaten. Indeholder blandt andet baggrundsmateriale, information om ratifikationsprocessen samt ofte stillede spørgsmål og svar om forfatningstraktaten.

www.eu-oplysningen.dk

På EU-oplysningens temaside findes også en "lommeregner", hvor man kan udregne, hvilke landes stemmer der vil give et kvalificeret flertal.

www.eu-oplysningen.dk/emner/fremtid/forfatning/flertal

Dansk Ungdoms Fællesråd har en række Youropa Agenter, som holder foredrag og laver rollespil om forfatningstraktaten. Youropa Agenterne er gratis og kan kontaktes på e-mail youropa@duf.dk eller via www.duf.dk

I alt ni partier og bevægelser er repræsenteret i Folketinget eller Europa-Parlamentet:

A: Socialdemokraterne

www.socialdemokraterne.dk

B: Radikale Venstre

www.radikale.dk

C: Konservative

www.konservative.dk

F: Socialistisk Folkeparti

www.sf.dk

J: Junibevægelsen

www.j.dk

N: Folkebevægelsen mod EU

www.folkebevaegelsen.dk

O: Dansk Folkeparti

www.danskfolkeparti.dk

V: Venstre

www.venstre.dk

Ø: Enhedslisten

www.enhedslisten.dk