

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

15. juni 2005

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Økonomi- og Erhvervsministeriets supplerende grundnotat vedrørende forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastlæggelse af en fælles ramme for virksomhedsregistre til statistiske formål og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 2186/93, KOM (2005) 112 endelig.

13. juni 2005

14. kontor

/bjj

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastlæggelse af en fælles ramme for virksomhedsregistre til statistiske formål og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 2186/93, KOM (2005) 112 endelig.

Resumé

Kommissionen har den 6. april 2005 fremsat ovenstående forordningsforslag til Europa-parlamentet og Rådet. Formålet med det nye forordningsforslag er at opdatere den eksisterende forordning om virksomhedsregistre til statistiske formål for at imødekomme nye statistiske behov - f. eks. måling af den økonomiske globalisering. Ændringerne i forhold til den eksisterende forordning omfatter, at alle virksomheder, der udøver økonomisk aktivitet skal være registreret med en branchekode.

Ligeledes indebærer det nye forordningsforslag, at medlemslandene skal registrere en række oplysninger om indenlandsk ejede multinationale koncerner, nationale koncerner samt nationale dele af udenlandske multinationale koncerner.

Dette kan lade sig gøre under forudsætning af, at medlemslandene har adgang til identificerbare virksomhedsoplysninger fra andre medlemslande. Derfor indeholder det nye forordningsforslag en forpligtigelse for medlemslandene til at videregive fortrolige oplysninger om multinationale koncerner inden for EU til Kommissionens statistiske generaldirektorat. Herefter bemyndiges Kommissionen til at videregive disse data til statistikkontorerne i de lande, hvor koncernerne har datterselskaber.

Endelig indebærer det nye forordningsforslag, at medlemslandene årligt skal udarbejde en kvalitetsrapport til Kommissionen.

1. Baggrund og indhold

Kommissionen fremsatte den 6. april 2005 ovennævnte forslag til forordning. Forslaget blev modtaget i den faste repræsentation den 7. april 2005.

Forslagets retsgrundlag er traktatens artikel 285 stk. 1. Forslaget skal vedtages i form af en forordning efter proceduren om fælles beslutningstagen (co-decision) i henhold til traktatens artikel 251.

Formålet med forslaget er at opdatere den eksisterende forordning om virksomhedsregistre til statistiske formål for at imødekomme de nye statistiske behov – f.eks. måling af den økonomiske globalisering. Derfor omfatter det nye forordningsforslag en yderligere harmonisering af medlemsstaternes virksomhedsregistre til statistiske formål.

Forslaget er en opdatering af den gældende forordning fra 1993 om virksomhedsregistre til statistiske formål (2186/93), som nu er delvist forældet.

Det nye forordningsforslag om statistiske virksomhedsregistre adskiller sig på en række områder fra den eksisterende forordning. Neden for er ændringsforslagene markeret med fed og konsekvenser for Danmark er beskrevet derefter.

A. Alle virksomheder, som udøver økonomisk aktivitet skal være indeholdt i virksomhedsregistret til statistiske formål uanset deres branchekode:

Forordningsforslaget indebærer, at brancherne for landbrug, fiskeri og offentlig administration også skal være dækket. I den eksisterende forordning er dette frivilligt. Den udvidede dækning til hele økonomien har ingen betydning for Danmark, idet det danske virksomhedsregister til statistiske formål i forvejen dækker alle brancher.

B. Virksomhedsregistre til statistiske formål skal indeholde oplysninger om indenlandsk ejede multinationale koncerner, nationale koncerner samt de nationale dele af udenlandske multinationale koncerner:

Forordningsforslaget indebærer, at virksomhedsregistret til statistiske formål skal indeholde en række oplysninger - blandt andet om de interne koncernrelationer, aktivitet, identifikationsnummer og beskæftigelse - om indenlandsk ejede multinationale koncerner, nationale koncerner og nationale dele af udenlandsk ejede multinationale koncerner.

Det danske virksomhedsregister til statistiske formål indeholder kun oplysninger om ca. 60 koncerner. Udenlandske datterselskaber indgår ikke i det danske virksomhedsregister til statistiske formål, lige som de registrerede oplysninger er begrænsede.

C. Videregivelse af fortrolige data til Eurostat.

Forordningsforslaget indebærer, at de nationale statistikkontorer i medlemslandene *kan* videregive fortrolige oplysninger om multinationale koncerner og deres datterselskaber til et andet medlemsland.

Derudover indebærer det nye forordningsforslag, at statistikkontorerne *skal* levere fortrolige, direkte identificerbare virksomhedsoplysninger om multinationale koncerner indenfor EU til Kommissionens statistiske generaldirektorat (Eurostat). Herefter *kan* Eurostat videregive disse data til statistikkontorerne i de lande, hvor koncernerne har datterselskaber.

I den generelle forordning om EU-statistikker (forordning nr. 322/97) har de nationale statistikkontorer bemyndigelse til at videregive fortrolige, men anonymiserede virksomhedsoplysninger til Kommissionen. Det nye forordningsforslag kræver derimod, at medlemslandene videregiver fortrolige, direkte identificerbare virksomhedsoplysninger om multinationale koncerner og deres datterselskaber til Kommissionen (Eurostat). Eurostat bemyndiges herefter til at videregive disse data til statistikkontorerne i de medlemslande, hvor koncernerne har datterselskaber. Forordning 322/97 giver ikke hjemmel til en sådan videregivelse.

D. Obligatorisk årlig kvalitetsrapport

Det nye forordningsforslag indebærer, at medlemslandene skal afgive en årlig kvalitetsrapport til Kommissionen.

2. Europa-Parlamentets holdning

Der foreligger endnu ingen udtalelse fra Europa-Parlamentet.

3. Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører, at fastlæggelsen af en fælles ramme for virksomhedsregistre til statistiske formål i fællesskabet kun kan gennemføres effektivt på fællesskabsniveau.

Det er regeringens vurdering, at Kommissionens forslag er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

4. Gældende dansk ret

Den gældende danske lovgivning på området er Lov om Danmarks Statistik, jvf. Økonomiministeriets lovebekendtgørelse af 22. juni 2000.

5. Høring

Forslaget blev sendt i høring blandt følgende interessenter:

Landsorganisationen i Danmark, Landbrugsrådet, Danske Slagterier, Danmarks Erhvervsråd, Danmarks Nationalbank, Det Økonomiske Råd, Finanstilsynet, Håndværksrådet, Dansk Industri, Dansk Textil & Beklædning, Grafisk Arbejdsgiverforening, Rederiforeningerne, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, HTS – Handel, Transport og Serviceerhvervene, Dansk Handel og Service, Danske Byggeri, Danske Transport og Logistik, datatilsynet.

Forslaget har været i høring og der er modtaget høringsvar med kommentarer til forslaget fra Det Kommunale Kartel, TEKNIQ, FTF og Dansk Industri.

Det Kommunale Kartel (DKK) skriver bl.a.

DKK kan overordnet tilslutte sig formålet med forordningsforslaget, som er at opdatere den eksisterende forordning om virksomhedsregistre til statistiske formål. På den måde imødekommes de nye statistiske behov.

Bemærkninger til forslaget

Forordningsforslaget indebærer, at alle virksomheder, som udøver økonomisk aktivitet skal være indeholdt i virksomhedsregistret. Dette gælder også den offentlige administration. Nationalt i Danmark medfører det dog ingen materielle ændringer, eftersom det danske register allerede omfatter den offentlige administration. DKK ser dog positivt på, at EU får fælles regler herom, således at alle virksomheder, også i denne henseende, behandles lige.

Forordningsforslaget indebærer desuden, at udveksling af fortrolige oplysninger kan ske mellem medlemsstaternes myndigheder. Retningslinierne for en sådan udveksling fremgår dog ikke af forordningsforslaget. Dette bør indarbejdes.

TEKNIQ skriver bl.a.

Det anføres i høringsnotatet, at "den udvidede dækning til hele økonomien har ingen betydning for Danmark, fordi det danske virksomhedsregister til statistiske formål i forvejen dækker alle brancher".

TEKNIQ går herefter ud fra, at denne formulering bortset fra spørgsmålet om multinationale, nationale og regionale dele af multinationale koncerners indberetninger ikke medfører ændringer for virksomhederne, bortset fra de tre nævnte brancher udvidelsen vedrører.

TEKNIQ går således ud fra, at virksomhederne ikke skal indberette andet, end der indberettes i dag, og at dette ikke skal ske på en anden måde, der medfører, at virksomhedernes byrder øges, hverken i form af, at indberetningen sker på en ny måde eller indeholder nye oplysninger, der kræver ændringer af virksomhedernes IT-systemer.

FTF skriver bl.a.

FTF finder det generelt vigtigt, at der er et ordenligt statistisk grundlag for registrering af virksomheders aktivitet. FTF har ingen kommentarer derudover. Dog er det væsentligt for FTF, at forøgede udgifter, der opstår som følge af denne nye EU-statistik, ikke må gå ud over den øvrige statistikproduktion i Danmarks Statistik og kvaliteten af denne.

Dansk Industri skriver bl.a.

Dansk Industri har følgende kommentarer til forordningsforslaget:

1) Det er vigtigt, at forordningen ikke vil komme til at indebære en øget indberetningsbyrde for virksomhederne. Vi har forstået, at de oplysninger, der skal bruges i forbindelse med de nye virksomhedsregistre, vil kunne hentes fra allerede eksisterende registre.

2) Der lægges i forordningen op til, at der skal udveksles fortrolige og følsomme oplysninger. Det er vigtigt, at virksomhederne kan føle sig helt sikre på, at oplysningerne kan fastholdes i et fortroligt og sikkert miljø således, at oplysningerne alene bruges til generelle statistiske formål. DI har oplevet flere eksempler på, at virksomheder har været nervøse for at indberette følsomme regnskabsdata til Danmarks Statistik til trods for de afgivne garantier for, at oplysningerne behandles strengt fortroligt. DI mener således, at der bør gøres meget ud af, at den strenge fortrolighed i behandlingen af data i de nye virksomhedsregistre bliver sikret, og at dette kommunikeres tydeligt ud til de virksomheder, som skal deltage.

6. Andre landes holdninger

De fleste medlemslande har været positive over for det nye forordningsforslag. Dog har flere medlemslande udtrykt skepsis angående udveksling af fortrolige, direkte identificerbare virksomhedsoplysninger om multinationale koncerner.

7. Foreløbig dansk holdning

Det er Danmarks holdning, at kravet om, udveksling af fortrolige, direkte identificerbare virksomhedsoplysninger mellem medlemsstaterne og Kommissionen forudsætter, at retningslinierne herfor bliver specificeret i en generel forordning om EU-statistikker - f.eks. forordning 322/97. Danmark vil derfor arbejde for, at forordningsforslagets udspil om udveksling af identificerbare virksomhedsoplysninger

(artikel 11) henlægges til efterfølgende gennemførelsesforanstaltning i overensstemmelse med den i artikel 14 fastsatte forskriftprocedure. Det præciseres, at Kommissionens bemyndigelse på dette område først kan finde anvendelse, når de nærmere retningslinier for Kommissionens indsamling og videregivelse af fortrolige data er fastsat i en generel retsakt (f. eks. en opdatering af forordning 322/97).

Danmark er positiv over for at inkludere koncernoplysninger i de nationale virksomhedsregistre til statistiske formål. Sådanne oplysninger vil forbedre registrenes kvalitet og herigennem også erhvervsstatistikkerne. Danmark vil dog arbejde for, at der bliver indført en tærskelværdi i den nye forordning, så der kun kræves oplysninger for koncerner over en vis størrelse. Tærskelværdien kunne eksempelvis være koncerner, som mindst har et selskab med 500 eller flere beskæftigede.

Danmark kan støtte forslaget om, at virksomhedsregistret til statistiske formål skal omfatte virksomheder i alle brancher. Det gælder allerede for det danske statistiske virksomhedsregister.

Danmark vil arbejde for, at medlemslande skal udarbejde kvalitetsrapporter, hvert fjerde år, i stedet for forslaget om årlige kvalitetsrapporter.

8. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Det nye forordningsforslag om virksomhedsregistre til statistiske formål indebærer, at Danmarks Statistik skal indarbejde yderligere oplysninger om danskejede multinationale koncerner, danske koncerner samt danske dele af udenlandske multinationale koncerner. Disse detaljerede oplysninger skal Danmark integrere i det danske virksomhedsregister til statistiske formål. Ressourcebehovet vil afhænge af, hvor omfattende dækningen skal være.

Som forslaget foreligger, vil det være forbundet med et betydeligt ressourceforbrug at dække dansk ejede multinationale koncerner, danske koncerner og danske dele af udenlandske multinationale koncerner. Hvis Danmark derimod kommer igennem med forslaget om at indføre en tærskelværdi svarende til 500 eller flere beskæftigede - vil forslaget kun indebære en forøgelse af Danmarks Statistiks årlige udgifter med 660.000 kr. Denne merudgift vil blive afholdt inden for Økonomi- og Erhvervsministeriets ramme.

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

9. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Det skønnes, at det nye forordningsforslag ikke har samfundsøkonomiske konsekvenser, fordi de nødvendige oplysninger, kan indhentes uden væsentlig byrde for multinationale og nationale koncerner.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg ved grundnotat af 29. april 2005.