

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

Bilag
1


Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

12. maj 2005



Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 20. maj 2005 –
dagsordenspunkt rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne
forbindelser) den 23.-24. maj 2005 – vedlægges Udenrigsministeriets notat
om de punkter, der forventes optaget på dagsordenen.



Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser)
den 23.-24. maj 2005

Samlenotat

1. Flerårige finansielle rammer 2007-2013 *(side 2)*
2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 16.-17. juni 2005 *(side 7)*
3. MEP-statutten *(side 9)*
4. ESDP *(side 10)*
5. (Evt.) Det vestlige Balkan – Bosnien og Hercegovina *(side 12)*
6. Barcelona-processen – forberedelse af Euro-Middelhavsmøde på udenrigsministerniveau den 30.-31. maj 2005 *(side 14)*
7. Mellemøsten *(side 16)*
8. Irak *(side 18)*
9. Sudan *(side 20)*
10. Opfølgning på tsunamien i Sydøstasien *(side 22)*
11. EU's handlingsprogram for bekæmpelse af hiv/aids, malaria og tuberkulose (2007-2011) *(side 25)*
12. EU's bidrag til 2005 Topmødet vedr. fremadrettede EU initiativer til opfyldelsen af FN's 2015 målsætning *(side 27)*
13. Revision af Fælleserklæringen (Rådet og Kommissionen) om Fællesskabets udviklingspolitik *(side 31)*
14. Lukning af Ignalina kernekraftværket i Litauen og Bohunice kernekraftværket i Slovakiet *(side 34)*
15. Eventuelt

1. Flerårige finansielle rammer 2007-2013

KOM(2004) 101 final, KOM(2004) 487 final og KOM(2004)498 final

Nyt notat.

1. Resumé

Formandskabet sigter efter, at Det Europæiske Råd i juni opnår enighed om de overordnede finansielle rammer for 2007-2013. Forud for mødet den 22. maj forventes det luxembourgske formandskab at præsentere et revideret udkast til den såkaldte forhandlingsboks, som er en skabelon og tekstudkast vedrørende de elementer, som DER-konklusionerne i juni skal indeholde. Ministrene får lejlighed til at drøfte dette.

2. Baggrund

Flerårige finansielle rammer - også kaldet finansielle perspektiver - er EU's flerårige budgetlofter. De startede med Delors I og II-pakkerne for hhv. 1988-1992 og 1994-1999, og de nuværende lofter fra Berlin-aftalen gælder for 2000-2006. De flerårige rammer er et instrument til at kombinere planlægningssikkerhed med budgetdisciplin og politiske reformer. De finansielle perspektiver vedtages som en samlet pakke med enighed i DER. Efterfølgende forhandles med Europa-Parlamentet om de nødvendige indrømmelser for dets accept heraf.

Kommissionens udsendte en meddelelse af 10. februar 2004 som siden er blevet fulgt op af en uddybende meddelelse i juli samt et konkret forslag til ny interinstitutionel aftale om de finansielle perspektiver. Endvidere vedtog Kommissionen den 14. juli og 29. september sidste år samt 6. april i år en række forslag til retsakter vedrørende nye flerårige finansielle perspektiver for 2007-2013, der supplerer og uddyber indholdet af forslaget.

Sagen har været drøftet regelmæssigt i GAERC, der er ansvarlig for dagsorden 2007-processen, og i ECOFIN, som har en særlig interesse for sagen. Der har hidtil været fokus på tekniske drøftelser og afklaring af medlemslandenes positioner i forhold til de omfattende forslag. Rådets flerårige arbejdsplan forudsætter afslutning af forhandlingerne i juni 2005. Det luxembourgske formandskab har tilkendegivet, at man vil gøre et seriøst forsøg på at leve op til arbejdsplanen, men der udestår meget vanskelige forhandlinger.

Formandskabet forventes kort før mødet at fremlægge en revideret forhandlingsboks, som er en skabelon for de elementer, som DER-konklusionerne i juni skal indeholde. Denne reviderede udgave forventes at tegne omridset af, hvordan formandskabet ser et kompromis. Dette fremlægges på formandskabets eget ansvar, idet ministrene får mulighed for drøfte denne under en såkaldt konklave-drøftelse dagen før det egentlige generelle råd.

3. Hjemmelsgrundlag

Flerårige finansielle rammer fastlægges gennem en politisk inter-institutionel aftale mellem Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen. Den nuværende inter-institutionelle aftale vedrører EU's budgetrammer for årene 2000-2006. Fastlæggelse af EU's egne indtægter har hjemmel i traktatens art. 269.

4. Nærhedsprincippet

Da der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau, og det er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

5. Formål og indhold

Kommissionens kernepunkter for dagsorden 2007 er en udvikling af EU baseret på tre grundpiller:

- EU skal skabe flere og bedre job gennem større og bæredygtig vækst.
- EU skal sikre borgerne et område præget af frihed, retfærdighed og sikkerhed.
- EU skal have en stærk global rolle, der afspejler Europas politiske og økonomiske tyngde.

Kommissionen foreslår de samlede udgifter væsentligt forøget med en gennemsnitlig årlig realvækst i forpligtelser¹ i perioden 2006-2013 i størrelsesordenen 4 pct. og ca. 3 pct. i betalinger, jf. tabel 1 og bilag 1. Det betyder, at udgifterne som andel af den samlede økonomi (BNI) forventes at være voksende for både forpligtelser og betalinger.

Tabel 1: Faktiske udgifter, gældende (2006) og foreslåede lofter (2007 og 2013)

Mia. euro 2004-priser						
Faktiske udgifter i 2003	91 mia. euro / 0,98 % af BNI					
	2006		2007		2013	
Årlig realvækst i BNI = 2,3%	Mia.	% af BNI	Mia.	% af BNI	Mia.	% af BNI
Loft for EU's budget. Forpligtelser ¹	121	1,13	134	1,23	158	1,27
Loft for EU's budget. Betalinger ¹	115	1,07	125	1,15	143	1,15

1. Der er mindre afvigelser fra de nuværende finansielle perspektiver i 2006 ud fra ønsket om sammenlignelighed. Fx indgår Den Europæiske Solidaritetsfond, som i dag er udenfor de finansielle perspektiver, i 2006-tallene. Den Europæiske Udviklingsfond foreslås indbudgetteret fra 2008. For sammenlignelighedens skyld indgår beløb hertil også i 2006 og 2007.

Det er de faktiske udgifter, der er bestemmende for EU-landenes bidrag til det fælles budget. Disse har historisk set ligget noget lavere end udgiftslofterne. Alle udgiftslofter ligger desuden traditionelt betydeligt under det samlede årlige loft på 1,24 pct. af BNI for betalinger som EU maksimalt kan opkræve i finansiering (egne indtægter). Dette loft har derfor historisk ikke haft praktisk relevans for fastlæggelsen af EU's udgifter og skatteopkrævningen til finansiering heraf.

Ifølge Kommissionens forslag vil de største enkelte udgiftsområder fortsat være den fælles landbrugspolitik og samhørighed (strukturfonde mv.), om end den fælles landbrugspolitik andel vil være faldende, særligt som andel af BNI. Udgifterne til den fælles landbrugspolitik (søjle I) forventes således at falde fra i 2006 0,42 pct. af BNI til 0,34 pct. af BNI i 2013, inklusiv udgifter som følge af optagelse af Rumænien og Bulgarien. Samhørighedspolitikken derimod foreslås at stige med godt 30 pct. fra 2006-2013 fra at udgøre ca. 0,35 pct. af BNI til ca. 0,46 pct. af BNI. Kommissionens foreslåede finansielle rammer fremgår mere detaljeret af bilag 1, idet der for nærmere beskrivelse henvises til aktuelt notat forud for mødet i Rådet for generelle anliggender den 22. november.

På indtægtssiden foreslår Kommissionen en fastholdelse af de nuværende egne indtægter i form af traditionelle egne indtægter fra told- og landbrugsafgifter, momsbidrag samt bidrag som andel af medlemslandenes BNI. BNI-bidraget udgør ca. ¾ af de samlede indtægter. Den eksisterende UK-rabat foreslås erstattet af en generel rabat-mekanisme. Denne indebærer refusion af 2/3 af nettounderskud (dvs. forskellen på det enkelte lands indbetalinger og anslåede udbetalinger fra

¹ Forpligtelser vil sige de tilsagn om bevillinger, EU kan afgive et givet budgetår, mens betalingsbevillinger vil sige de konkrete udbetalinger, EU kan foretage et givet budgetår.

EU) som overstiger en fastsat tærskelværdi på 0,35 pct. af BNI. Hertil kommer en overgangsordning for UK. Der foreslås et loft på maksimalt 7,5 mia. euro samlet rabat om året. Alle lande skal betale til rabatterne. Der henvises til fremsendt grundnotat til folketinget i juli.

6. Udtalelser

De finansielle rammer skal aftales ved en interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet, Kommissionen og Rådet. Der foreligger således ikke udtalelse fra Europa-Parlamentet.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Flerårige finansielle rammer udgør lofterne for EU's udgifter og udgør sammen med reglerne for EU's finansiering rammerne for Danmarks årlige bidrag til EU.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

De statsfinansielle konsekvenser skønnes potentielt meget betydelige. Mere konkrete skøn må afvente større klarhed over forhandlingernes mulige udfald.

9. Høring

De enkelte programmer vil i nødvendigt omfang blive sendt i høring af de ressortansvarlige ministerier. Kommissionens generelle meddelelse af 10. februar 2004 har været i ekstern høring med følgende svar:

Landbrugsrådet finder overordnet set det fremlagte forslag fornuftigt set i lyset af de udfordringer og opgaver det udvidede EU står overfor. For landbruget skal reformen af den fælles landbrugspolitik understøttes og den aftalte ramme under det danske formandskab i 2002 skal respekteres. Det anføres, at aftalen om 1 pct. årlig nominel stigning for den fælles landbrugspolitik betyder reelt fald i udgifterne til den traditionelle markedspolitik, dels fordi stigningstaksten overgås af inflationen og dels fordi der sker et fradrag i landbrugspolitikken via modulation (overførsel til landdistriktspolitikken), og endelig skal budgetrammen også kunne rumme kommende reformer. Angående landdistriktspolitikken ser man positivt på, at indsatsen samles i en fælles fond under forudsætning af bevarelse af aktiviteterne som i dag (jf. Rfo 1257/99).

LO bemærker, at opfølgningen på Lissabon målsætningerne har vist, at mange lande ligger langt bag målsætningerne, og hvis målsætningen om, at have den stærkeste vidensøkonomi i 2010 skal opfyldes, er der behov for en kraftig indsats inden for investeringer, arbejdsmarked, forskning og udvikling. Der er behov for en samordnet økonomisk indsats for at skabe flere job i EU; her tænkes specielt på udbygning af infrastrukturen i de Central- og Østeuropæiske lande samt øget erhvervsfrekvens via større indsats på ligestillingsområdet. Strukturfondsmidlerne skal i større omfang allokere til de nye medlemslande og der skal samtidig ske en reduktion af tildelingen til de øvrige medlemslande, herunder de sydeuropæiske. Det er vigtigt at fastholde fokus på kompetenceudvikling som en målsætning, da udviklingen af arbejdskraftens menneskelige ressourcer er afgørende for den industrielle udvikling i de nye medlemslande og dermed også for at undgå at billig arbejdskraft vil være disse landenes eneste konkurrenceparameter.

DA finder det positivt, at Kommissionen har taget udgangspunkt i Lissabon-målsætningen som er central for den danske og europæiske konkurrenceevne. Midlerne til den Europæiske Socialfond under strukturfondene skal i højere grad bevilges i henhold til Lissabon-strategien og

henstillingerne i den Europæiske beskæftigelsesstrategi. Udgifterne til fonden bør dæmpes samtidig med at hovedparten af midlerne anvendes i de nye medlemslande under hensyntagen til absorptionsevnen. Fokus bør være beskæftigelse og uddannelse. Endvidere understreges behovet for social dialog.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringens hovedfokus er budgetdisciplin samt opprioritering af forskning, udvikling og uddannelse med henblik på en fordobling. Samtidig skal rabatter mindskes mest mulig. Fra dansk side støttes formandskabets ambitiøse plan om at indgå en rammeaftale på Det Europæiske Råds møde i juni 2005.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der tegner sig på de fleste udgiftsområder et broget forhandlingsbillede med Kommissionens udspil på 1,24 pct. af BNI i den høje ende af spektret som får generel støtte fra enkelte lande og så 6 lande (Tyskland, UK, Frankrig, Nederlandene, Sverige og Østrig) i den anden ende, der har erklæret at de ikke vil acceptere et samlet budget på over 1 pct. af EUs samlede BNI (opgjort i forpligtelser).

12. Tidligere forelæggelse for Folketinget Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet for almindelige anliggender og eksterne forbindelser den 25.-26. april 2005 og rådsmødet for økonomi- og finansministre den 12. april 2005.

Bilag 1. Sammenfattende tabel vedrørende EU's budget¹

Mio. euro, 2004-priser	2006 Andel / BNI	2006 ²	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2013 Andel / BNI	Vækst 2006- 2013
1. Bæredygtig vækst	0,44%	46.621	58.628	62.068	65.456	68.183	70.902	74.129	77.341	0,61%	66%
- 1a. Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	0,08%	8.791	12.105	14.390	16.680	18.965	21.250	23.540	25.825	0,20%	194%
- Uddannelse	0,01%	650	1.149	1.281	1.465	1.650	1.894	2.138	2.390	0,02%	268%
- Forskning	0,05%	5.080	5.767	7.132	8.460	9.768	11.039	12.290	13.555	0,11%	167%
- Transeuropæiske net	0,01%	939	1.560	2.081	2.554	2.893	3.378	3.884	4.387	0,03%	367%
- Vækstfonden	-	-	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	0,01%	-
- Andet, inkl. administration	0,02%	2.122	2.629	2.896	3.201	3.654	3.939	4.228	4.493	0,04%	112%
- 1b. Samhørighed for vækst og beskæftigelse	0,35%	37.830	46.523	47.678	48.776	49.218	49.652	50.589	51.516	0,41%	36%
- Strukturafonde	0,35%	37.572	46.226	47.361	48.440	48.857	49.270	50.187	51.095	0,40%	36%
- Andet, inkl. administration	0,00%	259	297	317	336	361	382	402	421	0,00%	63%
2. Forvaltning af naturressourcer	0,52%	56.015	57.369	58.034	58.195	58.030	57.869	57.810	57.751	0,46%	3%
- Fælles landbrugspolitik (seje 1)	0,41%	43.735	43.500	43.673	43.354	43.034	42.714	42.506	42.293	0,33%	-3%
- Landdistriktsudvikling	0,10%	10.544	11.948	12.369	12.781	12.875	12.971	13.062	13.151	0,10%	25%
- Den Europæiske Fiskerifond	0,01%	909	1.028	1.051	1.074	1.087	1.099	1.112	1.126	0,01%	24%
- Miljø	0,00%	228	231	248	264	278	291	305	319	0,00%	40%
- Andet, inklusiv administration	0,01%	599	662	693	722	756	794	825	862	0,01%	44%
3. Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed	0,02%	2.342	2.570	2.935	3.235	3.530	3.835	4.145	4.455	0,04%	90%
- Frihed, sikkerhed og retfærdighed	0,00%	524	623	847	1.022	1.196	1.370	1.544	1.719	0,01%	228%
- Borgerskab, sundhed, forbrugerbeskyttelse, kultur, adm. mv.	0,00%	378	405	455	508	571	650	737	774	0,01%	105%
- Den Europæiske Scholaritetsfond	0,01%	961	942	924	906	888	871	853	837	0,01%	-13%
- Andet, inkl. administration	0,00%	478	600	708	799	875	945	1.011	1.125	0,01%	135%
4. EU som global partner³	0,08%	8.501	8.300	11.985	12.755	13.720	14.495	15.115	15.740	0,12%	85%
- EU og dens naboer	0,04%	4.141	2.750	3.020	3.336	3.678	4.101	4.425	4.748	0,04%	15%
- EU som udviklingspartner (inkl. EUF)	0,02%	1.800	2.320	5.553	5.820	6.124	6.273	6.376	6.490	0,05%	261%
- EU som en global aktør	0,01%	984	1.335	1.505	1.601	1.756	1.849	1.932	2.002	0,02%	104%
- Lånegarantier og nødrerover	0,00%	413	409	406	402	399	395	392	388	0,00%	-6%
- Andet, inkl. administration	0,01%	1.163	1.486	1.501	1.596	1.763	1.877	1.990	2.112	0,02%	82%
5. Administration⁴	0,03%	3.436	3.675	3.815	3.950	4.090	4.225	4.365	4.500	0,04%	31%
Kompensationer		1.041	419	191	190						
Forpligtelser i alt	1,11% ⁵	117.957	130.961	139.028	143.781	147.553	151.326	155.564	159.787	1,26%	36%
Betalinger i alt	1,08%	114.740	129.625	131.855	120.995	136.135	136.860	142.525	145.085	1,15%	26%
Betalinger (andel af BNI) ⁶		1,08%	1,18%	1,17%	1,05%	1,16%	1,14%	1,16%	1,15%	-	7%

1. Det bemærkes, at Kommissionen har fremlagt konsekvensberegninger for strukturfondsområdet af nye vækstskøn, hvilket der er taget højde for i tabellen, selvom dette ikke udgør en officiel del af Kommissionens forslag. Underopdelingen under flere udgiftskategorier er indikative beløb, som Kommissionen har oplyst.

2. Loftet for maksimale forpligtelser i 2006.

3. Den Europæiske Udviklingsfond (EUF) inkluderes fra 2008.

4. Eksklusiv Kommissionens adm. udgifter (udgør i dag 60 pct.), som er indregnet under de øvrige kategorier.

5. Mindre afvigelse fra de nuværende finansielle perspektiver skyldes en række tekniske justeringer for at sikre sammenligneligheden.

6. De seneste BNI-tal fra Eurostat er benyttet, hvorfor procentsatserne er ændret lidt i forhold til Kommissionens oprindelige tal.

2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 16.-17. juni 2005

8768/05 af 11. maj 2005

Nyt notat.

1. Resumé

Formandskabet ventes at præsentere en kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 16.-17. juni 2005. Hovedemnet ventes at blive de finansielle perspektiver for 2007-13. Substansdrøftelse af dagsordenen ventes først at finde sted i forbindelse med næste møde i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 13.-14. juni 2005.

2. Baggrund

Mødet i Det Europæiske Råd den 16.-17. juni 2005 er et ordinært møde. I henhold til gældende praksis forbereder Rådet (almindelige anliggender og eksterne relationer) Det Europæiske Råds møder.

3. Hjemmelsgrundlag

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

I formandskabets første udkast til kommenteret dagsorden fremgår følgende emner:

- I. Finansielle perspektiver
- II. Økonomiske, sociale og miljømæssige spørgsmål (Stabilitets- og Vækstpagten; Lissabon-strategien; Bæredygtig udvikling)
- III. Område for frihed, sikkerhed og retfærdighed (Haag-programmet; Terrorisme)
- IV. Udvidelse
- V. Eksterne relationer

Hovedemnet for mødet forventes at blive formandskabets forsøg på at opnå enighed om de finansielle perspektiver for 2007-2013. Det kan ikke udelukkes, at spørgsmålet om ratifikationsprocessen af Forfatningstraktaten vil blive drøftet i lyset af resultatet af folkeafstemningerne i Frankrig og Nederlandene og i denne kontekst eventuelt status for Kommissionens kommunikationsstrategi.

Drøftelsen af økonomiske, sociale og miljømæssige spørgsmål ventes at omfatte status for revision af Stabilitets- og Vækstpagten, endossering af integrerede retningslinier for vækst og beskæftigelse som en del af Lissabon-strategien samt vedtagelse af en erklæring om hovedprincipperne bag bæredygtig udvikling.

Under punktet "Område for frihed, sikkerhed og retfærdighed" ventes Det Europæiske Råd at opnå enighed om en opdatering af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme, ligesom man vil gøre status for udarbejdelsen af en strategi mod radikaliserings og

rekruttering. Det Europæiske Råd ventes politisk at godkende en handlingsplan til opfølgning af Haag-programmet vedrørende retlige og indre anliggender

Vedrørende EU's udvidelse ventes Det Europæiske Råd at gøre status f.s.v.a. Bulgarien, Rumænien, Kroatien og Tyrkiet.

Emnerne til drøftelse under eksterne relationer er flere og vil givet blive udvidet. Som led i forberedelsen af 2005-topmødet i FN den 16.-17. september 2005 vil der søgt blive opnået enighed om et fælles EU-bistandsmål, som et skridt på vejen til opnåelse af FN's mål om 0,7 % af BNI i 2015. Rapporter om fremskridt inden for den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik, gennemførelse af strategien for ikke-spredning af masseødelæggelsesvåben samt gennemførelse af programmet for forhindring af voldelige konflikter forventes forelagt Det Europæiske Råd. Derudover forventes Det Europæiske Råd at vedtage konklusioner om det strategiske partnerskab med Middelhavsområdet og Mellemøsten. Endeligt forventes en drøftelse af det videre arbejde med EU's Fælles Udenrigstjeneste.

6. Udtalelser

Der foreligger endnu ikke en udtalelse, men Europa-Parlamentet forventes at behandle sagen på samlingen den 7.-9. juni 2005.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen ventes at tage formandskabets orientering om den kommenterede dagsorden til efterretning.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre landes holdninger kendes ikke på nuværende tidspunkt.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

3. MEP-statutten

Sammenotat følger.

4. ESDP

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Forsvarsministrenes drøftelse af ESDP forventes at fokusere på kapacitetsudviklingen med det nye militære behovskatalog og EU kampgrupperne i centrum. ESDP dimensionen af kampen mod terrorisme forventes ligeledes drøftet. Der forventes ingen formelle beslutninger på mødet. Endelig vil der i forbindelse med mødet blive afholdt møde i styrelsesrådet for Det Europæiske Forsvarsagentur. På grund af forsvarsforbeholdet afholdes mødet i styrelsesrådet uden dansk deltagelse.

2. Baggrund

EU's evne til at varetage civil og militær krisestyring har gennemgået en markant udvikling de seneste år. Senest har iværksættelsen af operation ALTHEA i Bosnien den 2. december 2004 markeret et hidtidigt højdepunkt for EU's indsats på krisestyringsområdet. Også tilmeldingen af en række nye EU-kampgrupper på højt beredskab i forbindelse med rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) i november 2004 må ses som en væsentlig milepæl i opbygningen af ESDP. Drøftelserne om ESDP emnerne varetages af forsvarsministrene (i rammen af Rådet for eksterne relationer).

3. Hjemmelsgrundlag

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

4. Nærhedsprincippet

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

5. Formål og indhold

ESDP-drøftelserne forventes igen at fokusere på den militære kapacitetsudvikling. I rammen af de overordnede politiske mål i den Europæiske Sikkerhedsstrategi og Headline Goal 2010 arbejdes der p.t. med at udarbejde et nyt militært behovskatalog. Der vil desuden finde en drøftelse sted af den fremtidige organisering af de konkrete projektgrupper indenfor kapacitetsudviklingen, herunder særligt hvilke dele, der fremadrettet vil skulle foregå indenfor rammen af Det Europæiske Forsvarsagentur.

Den videre udvikling af konceptet for EU kampgrupperne vil ligeledes blive behandlet. Her vil fokus først og fremmest være på resultaterne af kampgruppekonferencen den 11. maj 2005 og på justering af EU's beslutningsprocedurer i forbindelse med iværksættelsen af en hurtig militær indsats. ESDP dimensionen af kampen mod terrorisme forventes ligeledes drøftet.

I forbindelse med mødet vil der desuden blive afholdt møde i styrelsesrådet for Det Europæiske Forsvarsagentur. Styrelsesrådet består af de øvrige 24 medlemslandenes

forsvarsministre. Danmark deltager på grund af forsvarsforbeholdet ikke i Forsvarsagenturets arbejde.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

På grund af det danske EU forsvarsforbehold deltager Danmark ikke i beslutninger, der har indvirkning på forsvarsområdet.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Emnet har ikke været i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

På grund af det danske EU forsvarsforbehold deltager Danmark ikke i beslutninger, der har indvirkning på forsvarsområdet. Overordnet støtter regeringen imidlertid udviklingen af ESDP.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der vurderes at være bred opbakning blandt medlemslandene til den fortsatte udvikling af ESDP.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 13.-14. december 2004.

5. (Evt.) Det vestlige Balkan – Bosnien og Hercegovina

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen ventes kort før rådsrådet at tage stilling til, hvorvidt betingelserne er til stede for indledning af forhandlinger med Bosnien og Hercegovina om indgåelse af en Stabiliserings- og Associeringsaftale. Såfremt Kommissionens vurdering er positiv, ventes Rådet at opfordre den til at fremlægge et udkast til forhandlingsdirektiver.

2. Baggrund

Bosnien og Hercegovina er, som de øvrige lande på Det vestlige Balkan, omfattet af Stabiliserings- og Associeringsprocessen, der omfatter indgåelse af individuelle Stabiliserings- og Associeringsaftaler med landene. Sådanne aftaler er allerede i kraft med Kroatien og Makedonien, og under forhandling med Albanien. Især på grund af Bosnien-Hercegovinas hidtidige utilstrækkelige samarbejde med Jugoslavien-tribunalet i Haag, har EU endnu ikke åbnet forhandlinger med dette land. Efter at der i den seneste tid er konstateret fremskridt i Bosnien-Hercegovinas samarbejde med tribunalen, ventes Kommissionen efter et møde med dette lands myndigheder den 19. maj at meddele, at betingelserne skønnes at være til stede for åbning af aftaleforhandlinger. Rådet vil herefter kunne opfordre Kommissionen til at udarbejde et udkast til forhandlingsmandat. Rådet traf på sit møde i april 2004 en lignende beslutning vedrørende Serbien og Montenegro, begrundet i også dette lands forbedrede samarbejde med tribunalen.

3. Hjemmelsgrundlag

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

4. Nærhedsprincippet

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

5. Formål og indhold

Rådet ventes at modtage en meddelelse - eventuelt af foreløbig karakter - fra Kommissionen om, hvorvidt betingelserne er til stede for indledning af forhandlinger med om en Stabiliserings- og Associeringsaftale. En positiv vurdering vil kunne give anledning til vedtagelse af rådskonklusioner, i hvilke Rådet hilser denne udvikling velkommen og opfordrer Kommissionen til at forelægge et udkast til forhandlingsmandat.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side støtter man, at der gøres fremskridt med SA-processen med de enkelte lande på Det vestlige Balkan i takt med, at de opfylder de krav, som denne proces stiller, herunder især om samarbejde med Jugoslavien-tribunalet.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Kommissionens indstilling vedrørende eventuel indledning af SA-forhandlinger med Bosnien og Hercegovina foreligger endnu ikke. Det må dog forventes, at der blandt medlemslandene vil være et ønske om at honorere landets seneste fremskridt med efterlevelse af de krav, der ligger i SA-processen.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

6. Barcelona Processen – forberedelse af Euro-Middelhavsmøde på udenrigsministerniveau den 30.-31. maj 2005

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at godkende det foreliggende udkast til retningslinjer for EU's ageren på Barcelona VII - Euro-Middelhavs udenrigsministerrådet den 30.-31. maj 2005 i Luxembourg.

2. Baggrund

Der afholdes Euro-Middelhavs udenrigsministerrådet den 30.-31. maj 2005 i Luxembourg, "Barcelona VII".

På det politiske og sikkerhedsmæssige område er der i det seneste års tid sket fremskridt. Der er på embedsmandsniveau enighed om vigtigheden af at videreudvikle samarbejdet inden for ESDP på regional, subregional og bilateral basis for at øge opmærksomheden på mulighederne for samarbejde omkring konfliktforebyggelse og krisestyring, terrorbekæmpelse og nedrustning.

På det økonomiske og handelsmæssige område er alle associeringsaftalerne med Middelhavspartnerne nu færdigforhandlede. Der er enighed på embedsmandsniveau om en fælles EU-position på Barcelona VII, idet man dog fra fransk side har taget forbehold over for retningslinjerne i afsnit 5.31 om liberalisering af landbrugshandelen. Fra dansk side lægger man vægt på, at implementeringen skal være konsistent med GATT's artikel XXIV, ifølge hvilken landbrugsprodukter som helhed – og kun med et begrænset antal undtagelser – skal være omfattet.

På det kulturelle og sociale område er Anna Lindh Fonden for Dialog mellem Kulturer i Alexandria blevet indviet.

EU's strategiske Partnerskab med Middelhavslandene og Mellemøsten med vægt på støtte til de arabiske landes egne reformbestrebelse og indførelsen af den Europæiske Naboskabspolitik med konkrete handlingsplaner for samarbejdet med de enkelte partnerlande forventes yderligere at fremme samarbejdet i Barcelona Processen. Der er således et godt grundlag for at videreudvikle partnerskabet i forbindelse med Barcelona Processens tiårs jubilæum.

3. Hjemmelsgrundlag

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

4. Nærhedsprincippet

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

5. Formål og indhold

Der afholdes Euro-Middelhavs udenrigsministermøde den 30.-31. maj 2005 i Luxembourg, "Barcelona VII".

Formålet med mødet er dels at gøre status over Barcelona Processens seneste udvikling og dels at forberede Barcelona Processens tiårs jubilæum i november 2005, herunder drøftelse af en omfattende evaluering af den hidtidige proces med henblik på at revitalisere og styrke det fremtidige partnerskab.

Rådet ventes at godkende retningslinjerne for Barcelona VII - Euro-Middelhavs udenrigsministermødet den 30.-31. maj i Luxembourg med henblik på forberedelse af et ekstraordinært højniveaumøde, som planlægges holdt den 27.-28. november 2005 for at fejre Barcelona Processens tiårs jubilæum.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter Barcelona Processen og kan acceptere udkast til retningslinjer.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generel støtte i Rådet til det fremlagte forslag.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

7. Mellemøsten

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet forventes at drøfte den aktuelle situation i Mellemøsten.

2. Baggrund

Der ventes en drøftelse af status for situationen i Mellemøsten med fokus på såvel fredsprocessen som situationen i Libanon.

3. Hjemmelsgrundlag

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

5. Formål og indhold

Der forventes en drøftelse af den aktuelle situation i regionen, herunder hvordan der kan sikres yderligere koordination mellem parterne i forbindelse med den israelske tilbagetrækningsplan fra Gaza. Endvidere pågår fortsat forberedelser til det planlagte valg til det palæstinensiske lovgivende råd den 17. juli 2005.

Drøftelserne ventes ligeledes at berøre situationen i Libanon, herunder status for gennemførelsen af FN's Sikkerhedsrådsresolution 1559. Spørgsmålet om EU-monitorering af det kommende parlamentsvalg i Libanon kan endvidere ventes rejst.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan støtte konkrete skridt fra EU's side, som vil kunne bistå parterne til at udnytte det nuværende momentum med henblik på at komme en holdbar løsning på konflikten nærmere.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige EU lande ventes at dele vurderingen af situationen og ønsket om en aktiv indsats fra EU's side i den videre proces.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 25.-26. april 2005.

8. Irak

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådskonklusioner, der hilser dannelsen af den nye irakiske overgangsregering velkommen og ser frem til afholdelsen af den internationale konference om Irak i midten af juni 2005, forventes vedtaget.

2. Baggrund

På rådsmødet den 24.-25. april 2005 vedtoges rådskonklusioner, der bød udnævnelsen af Jalal Talebani og af Ibrahim al Jafari som hhv. præsident og premierminister for den nye irakiske overgangsregering velkommen. Det vil være naturligt, at EU hilser hele den nye irakiske overgangsregering velkommen. Der forventes tillige indsat en formulering om den internationale konference om Irak, som det aftaltes at afholde på topmødet mellem EU og USA den 22. februar. Konferencen forventes afholdt i midten af juni i Bryssel.

3. Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

5. Formål og indhold

Formålet med rådskonklusionerne er at sende et signal til den nye irakiske overgangsregering om fortsat støtte og opbakning fra EU og dets medlemslande til den politiske proces og til genopbygningen i Irak. Afholdelsen af en konference i midten af juni – i samarbejde med USA og FN - skal ses som et konkret udtryk herfor.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor.

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Ikke relevant.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Efter dansk opfattelse er det naturligt, at EU hilser den nye irakiske overgangsregering velkommen og ser frem til afholdelsen af den internationale konference.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Rådskonklusionerne forventes at være ukontroversielle.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 31. januar 2005.

9. Sudan

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at have en drøftelse af situation i Sudan med fokus på en styrkelse af EU's støtte til den Afrikanske Unions indsats i Darfur samt til gennemførelse af freds aftalen mellem regeringen og det sydlige Sudan. Der ventes rådskonklusioner.

2. Baggrund

Gennemførelsen af freds aftalen underskrevet 9. januar 2005 mellem regeringen og oprørsbevægelsen i det sydlige Sudan er forsinket, men viser fremskridt. FN's fredsbevarende mission UNMIS (United Nations Mission in Sudan) på 10.000 personer er under indsættelse til overvågning af freds aftalen mellem regeringen og oprørsbevægelsen i Syd. Det danske bidrag på ca. 45 personer ventes fuldt deployeret i begyndelsen af juni. Sikkerhedssituationen i Darfur er fortsat spændt, og den humanitære situation alvorlig. Den Afrikanske Unions (AU) besluttede 28. april 2005 at styrke sin politiske og operationelle indsats i Darfur, herunder at udvide den fredsbevarende styrke AMIS (African Union Mission in Sudan) til godt 7.700 soldater og politifolk frem mod september 2005 og gennemføre en effektivisering logistisk, administrativt og ledelsesmæssigt.

EU og EU's medlemslande har siden juni 2004 ydet omfattende støtte til AU's indsats, finansielt med 92 mio. euro over fredsfaciliteten, samt logistisk, planlægningsmæssigt og med personel. FN's Sikkerhedsråd har på anmodning fra AU pålagt UNMIS at yde administrativ og logistisk støtte til AMIS. AU har anmodet NATO om logistisk støtte til udvidelsen af missionen. En delegation ledet af EU's høje repræsentant Solana med deltagelse af FN, USA, NATO og Canada besøgte 1.-4. maj 2005 regionen for at drøfte yderligere international støtte til AU. AU's kommissionsformand, Konaré, aflægger besøg i Bruxelles den 17. maj 2005.

Sanktionskomiteen under FN's sikkerhedsråd, etableret ved resolution 1390 af 29. marts 2005, har påbegyndt sit arbejde i New York. En fælles EU holdning om EU's gennemførelse af sanktionerne er under forberedelse. Den Internationale Straffedomstol (ICC) har påbegyndt sit arbejde med retsforfølgning af ansvarlige for overgrebene i Darfur, efter Sikkerhedsråds henvisning af sagen ved resolution 1593 den 31. marts 2005.

3. Hjemmelsgrundlag

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

4. Nærhedsprincippet

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

5. Formål og indhold

Drøftelse af den aktuelle situation, gennemførelse af fredsprocessen samt yderligere EU støtte til den Afrikanske Unions indsats ventes at stå centralt.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen vil under drøftelserne i rådet, med udgangspunkt i den seneste udvikling, fokusere på, hvorledes EU aktivt kan deltage i bestræbelserne på at stoppe volden i Darfur, herunder gennem yderligere støtte til den Afrikanske Unions bestræbelser. Samtidig vil regeringen arbejde for, at EU bidrager til at støtte gennemførelsen af fredsftalen med det sydlige Sudan.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger bred enighed om behovet for aktiv støtte til fredsbestræbelserne i Sudan, samt om formålet med indsatsen, herunder at stoppe volden i Darfur. Der er generelt opbakning til et tæt samarbejde med andre internationale organisationer, især FN og AU.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 25. - 26. april 2005.

10. Opfølgning på tsunamien i Sydøstasien

KOM (2005) 137 og 153

Nyt notat.

1. Resumé

I Rådet ventes en drøftelse af Kommissionens to meddelelser samt en rapport fra Den Høje Repræsentant om opfølgning på flodbølgekatastrofen. Disse omfatter forslag til styrkelse af EU's reaktionskapacitet ved katastrofer i og uden for EU, udbygget samarbejde på det konsulære område samt til genopbygningsindsatsen i Sydøstasien. Udviklingsministrene forventes at deltage i drøftelsen.

2. Baggrund

GAERC vedtog den 31. januar 2005 en handlingsplan og rådskonklusioner for opfølgning på flodbølgekatastrofen i Asien. På rådsmødet forventes en drøftelse på baggrund af Kommissionens to meddelelser og oplæg fra Den Høje Repræsentant, som blev præsenteret på rådsmødet i april.

Kommissionens ene meddelelse angiver forslag til, hvordan man kan styrke EU's hurtige reaktionskapacitet (humanitær bistand og civilbeskyttelse) samt genopbygningsbistand; forbedre EU's interne koordination; samt styrke forebyggelse og tidlig varsling. Den anden meddelelse fokuserer på civilbeskyttelse med forslag til EU's samarbejde om civilbeskyttelse inden for fællesskabsordningen. Den Høje Repræsentants rapport fokuserer på brug af militære kapaciteter i katastrofesituationer, herunder med inddragelse af den netop etablerede civil-militære celle i forhold til koordination af de forskellige bidrag. Ligeledes indeholder rapporten muligheder for styrket konsulært samarbejde, hvor der navnlig er sat fokus på en styrkelse af samarbejdet gennem forskellige kommunikations- og koordinationstiltag.

Endeligt forventes en drøftelse af Kommissionens og medlemslandenes indsats både i relation til humanitær bistand og genopbygningsbistand.

3. Hjemmelsgrundlag

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Begge Kommissionens meddelelser og Den Høje Repræsentants rapport indeholder forslag til, hvordan man på baggrund af erfaringerne med flodbølgekatastrofen kan styrke EU's reaktionskapacitet.

Vedrørende humanitær bistand lægger Kommissionen op til at styrke sin behovsvurderingskapacitet i tæt samarbejde med egne eksisterende netværk og med henblik på bedre at kunne supplere behovsvurderingerne i FN-systemet og hos Internationale Røde Kors. Dette vil omfatte støtte til OCHA's implementeringsprocedurer, herunder samarbejde

med og brugen af militært udstyr i forbindelse med humanitære operationer. Endelig har Kommissionen taget initiativ til et studie, som vil se på mulighederne for etableringen af et EU humanitært volontør korps bestående af professionelle humanitære aktører, der vil kunne indsættes i katastrofeområde med kort varsel.

Vedrørende civilbeskyttelse foreslås styrkelse af fællesskabsordningen vedrørende civilbeskyttelse på såvel kort som langt sigt. Her og nu foreslås bl.a. øget fokus på træning og øvelser, udvikling af modulbaseret beredskab, samt fællesskabsfinansiering af transportomkostninger. På længere sigt foreslås bl.a. beredskabsmoduler på standby og mulighed for på fællesskabsniveau at leje udstyr, som ikke kan fås fra medlemslandene.

Vedrørende rehabilitering og genopbygning understreger Kommissionen behovet for hurtigt at kunne bidrage ved udarbejdelsen af behovsvurderinger, identifikation af indsatser og styrkelse af implementeringskapaciteten. Kommissionen forventes i den sammenhæng at oprette tværgående specialist teams. Derudover lægges der fra Kommissionens side vægt på at fastholde de enkelte medlemslande på deres tilsagn om støtte. Dette indebærer bl.a. forslag til oprettelse af et EU indrapporteringssystem for bistand til rehabilitering og genopbygning.

Den Høje Repræsentants rapport om inddragelsen af de militære instrumenter understreger de militære kapaciteters styrke i form af hurtig mobilisering, specifikt udstyr (specialfly etc.) samt effektive kommando- og kommunikationsstrukturer. For at udnytte dette til bunds skal egnede kapaciteter imidlertid udpeges på forhånd i moduler og kunne samarbejde på tværs og med de øvrige aktører som OCHA, ECHO o.a. Det vurderes at den civil-militære celle vil kunne spille en nyttig rolle i planlægningen heraf.

I både Kommissionens meddelelser og Den Høje Repræsentants rapport lægges der op til øget fokus på den interne koordination i EU, dvs. internt i Kommissionen mellem ECHO og fællesskabsordningen, mellem Kommissionen og Rådssekretariatet, samt med medlemslandene. Ligeledes anerkendes og understreges FN's (OCHA's) overordnede koordinationsansvar i humanitære krisesituationer, og behovet for at styrke samarbejdet mellem EU's forskellige instanser og OCHA.

På borgerserviceområdet indeholder rapporten fra Den Høje Repræsentant en række forslag, der skal forbedre koordineringen og udvekslingen af information.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter en yderligere styrkelse af samarbejdet om civilbeskyttelse, samt at EU's reaktionskapacitet ved større kriser i eller uden for EU styrkes. Endvidere finder regeringen det vigtigt, at der sikres en tæt koordination med FN.

I relation til humanitær bistand og genopbygningsbistand støtter regeringen ligeledes Kommissionens arbejde med at fastholde medlemslandene på deres afgivne støttetilsagn.

På borgerserviceområdet støtter regeringen fortsat, at der i EU-regi foretages en erfaringsudveksling, samt at mulighederne for styrket konsulært samarbejde undersøges.

Derudover støtter regeringen generelt en styrkelse af EU's relationer med Asien.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger bred enighed blandt EU-landene om behovet for styrket koordination på det konsulære område samt en styrket EU reaktionskapacitet ved kriser i og uden for EU.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 25.-26. april 2005.

11. EU's handlingsprogram for bekæmpelse af hiv/aids, malaria og tuberkulose (2007-2011)

KOM (2005) 179 (final).

Nyt notat.

1. Resumé

Det forventes, at der på rådsmødet vil være en præsentation af EU's handlingsprogram for bekæmpelse af hiv/aids, malaria og tuberkulose, og at Rådet vil vedtage konklusioner vedrørende det fremtidige arbejde med gennemførelsen af handlingsprogrammet.

2. Baggrund

Rådet vedtog i november 2004 konklusioner om et europæisk handlingsprogram for bekæmpelse af hiv/aids, malaria og tuberkulose. På baggrund heraf er der udarbejdet et handlingsprogram, der udstikker rammerne for indsats på området i perioden 2007-2011.

Det luxembourgske formandskab indgår i en række formandskab startende med det irske, der har forpligtet sig til at sætte bekæmpelse af hiv/aids særlig højt på udviklingsdagsordenen. På rådsmødet den 23.-24. maj vil der blive fremlagt forslag til rådskonklusioner vedrørende handlingsprogrammet.

3. Hjemmelsgrundlag

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

4. Nærhedsprincippet

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

5. Formål og indhold

Handlingsprogrammet lægger op til en forstærket europæisk indsats for bekæmpelse af de tre sygdomme. Der tages udgangspunkt i en styrket politisk dialog med partnerlande. Dialogen vil især lægge vægt på at fremme kvinders rettigheder, herunder seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder og støtte til børn og unge, herunder de mange børn der bliver forældreløse som følge af hiv/aids epidemien.

Blandt de særlige fokus-områder for EU's indsats nævnes støtte til opbygning af national kapacitet i udviklingslandene bl.a. til at fremstille, indkøbe og godkende medicin med henblik på at sikre øget tilgængelighed af medicin til overkommelige priser. Der lægges i handlingsprogrammet op til en integreret og balanceret indsats omfattende støtte til både forebyggelse og behandling med et klart udgangspunkt i nationale strategier for bekæmpelse af de tre sygdomme.

Desuden fremhæves, at EU's indsats skal gennemføres i tæt samarbejde med øvrige partnere i overensstemmelse med vedtagne principper for koordination og harmonisering af aktiviteter på landeniveau.

Der er endnu ikke knyttet et budget til handlingsprogrammet, hvilket skyldes forhandlingerne om de nye Finansielle Perspektiver.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser. Afhængig af hvilke elementer, der kommer til at indgå i handlingsplanen, kan der senere vise sig at være lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Handlingsprogrammets prioriteringer er i overensstemmelse med de danske prioriteringer for området. Målrettede indsatser ovre for de grupper, der rammes særlig hårdt af epidemien så som kvinder, unge og børn, er centrale for en effektiv bekæmpelse særligt af hiv/aids.

Øvrige principper i dokumentet vedrørende vigtigheden af at indgå i et tæt partnerskab med øvrige aktører på området, stærk involvering af mennesker berørt af de tre sygdomme m.v. er helt på linie med prioriteringerne i Danmarks nye strategi for bekæmpelse af hiv/aids i udviklingslandene. Fra dansk side lægges der stor vægt på at sikre en så effektiv udnyttelse af ressourcerne til rådighed for bekæmpelse af de tre sygdomme gennem et solidt nationalt ejerskab og en stærk koordinering.

Fra dansk side finder man det problematisk, at der ikke er knyttet et budget til handlingsprogrammet, idet det bl.a. gør det vanskeligt at vurdere, hvorledes de enkelte indsatser vil blive vægtet i forhold til hinanden.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at der vil være stor opbakning til handlingsprogrammets prioriteringer og de foreslåede aktiviteter. Der foreligger bred enighed om en række af de centrale elementer, herunder behovet for øget koordinering af indsatsen på landeniveau.

Henvisningen til seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder kan fremkalde modstand fra enkelte medlemslande. Der er imidlertid tale om anvendelse af sprogbrug, der tidligere er godkendt. En række lande herunder Danmark, Sverige og Nederlandene er stærke fortalere for, at sammenhængen mellem bekæmpelse af hiv/aids og fremme af seksuel og reproduktiv sundhed understreges.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

12. EU's bidrag til 2005 Topmødet vedr. fremadrettede EU initiativer til opfyldelsen af FN's 2015 målsætning

KOM (2005) 132, KOM (2005) 133 og KOM (2005) 134.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet forventes at drøfte et fælles EU's bidrag til FN 2005 Topmødet i september angående EU's fremadrettede indsætter for opfyldelsen af FN's 2015 målsætning. Bidraget vil omfatte initiativer vedrørende øget udviklingsfinansiering og bistandseffektivitet, øget sammenhæng mellem EU's politikker til fordel for udviklingslandene, og en særlig indsats for Afrika syd for Sahara. Der ventes vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

Der vil på FN's topmøde i New York i september måned bl.a. blive gjort status over opfyldelsen af FN's 2015 målsætning. EU forventes at give et samlet bidrag til debatten, der dels består af en samlet syntese rapport om, hvad alle EU landene allerede har gjort for at opfylde 2015 målene, og dels består af et fremadrettet indlæg, der beskriver hvordan EU påtænker at arbejde for opfyldelsen af 2015 målene fremover. EU forventes at præsentere tilsagn om fremadrettede initiativer inden for følgende tre hovedområder: 1) Udviklingsfinansiering og bistandseffektivitet, 2) øget sammenhæng mellem EU politikker til fordel for udviklingslandene på en lang række områder, herunder handel og udvikling, og 3) fokus på en særlig indsats for Afrika syd for Sahara.

For så vidt angår finansiering af udvikling er FN's målsætning, at alle OECD lande skal yde 0,7 pct. af deres bruttonationalindkomst (BNI) i officiel udviklingsbistand. På mødet i Rådet i Barcelona i marts 2002, forud for Monterrey-konferencen om udviklingsfinansiering samme år, forpligtede EU sig til en samlet bistandsprocent på 0,39 pct. af BNI i 2006 (ingen lande under 0,33 pct. og samlet 0,39 pct.). Udviklingen i bistandsprocenten er gået over forventning, og samlet forventes EU at ville nå 0,42 pct. i 2006. Der blev på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) i november 2004 opnået enighed om at igangsætte en proces, der kan føre til en beslutning om nye EU bistandsforpligtelser. Det er Kommissionens og mange medlemslandes forventning, at EU ved at sætte et højere mål for bistandsprocenten før 2005 Topmødet kan inspirere andre store donorer, som f.eks. USA og Japan, til at gøre det samme. Finansieringsdagsordenen omhandler også en drøftelse af innovativ udviklings-finansiering og gældslettelse.

I Barcelona i 2002 forpligtigede EU-landene sig endvidere til at tage konkrete initiativer til at øge effektiviteten af bistanden, herunder at øge koordination af politikker og harmonisering af procedurer. Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) endossede i november 2004 en række konkrete anbefalinger om bedre koordination og harmonisering af den samlede EU-bistand. Danmark bidrog meget aktivt i forberedelsen af anbefalingerne med henblik på at sikre, at anbefalingerne var pragmatiske og realistiske og gav mulighed for at tage udgangspunkt i situationen i det enkelte udviklingsland.

I marts 2005 blev der i Paris afholdt en international konference om bistandseffektivitet. Konferencen var en opfølgning på en harmoniseringskonference i Rom i 2003. I Paris-konferencen deltog 120 delegationer fra bilaterale donorlande, multilaterale organisationer og

en lang række udviklingslande, som alle forpligtede sig til at effektivisere bistandssamarbejdet på en række konkrete områder fastlagt i konferencens sluterklæring. Der blev endvidere skabt enighed om 12 indikatorer til måling af den globale indsats. Da der ikke på konferencen kunne skabes enighed om konkrete 2010-mål for de 12 indikatorer, forpligtede EU sig til egne målsætninger.

Hvordan EU etablerer en øget sammenhæng mellem EU's politikker på forskellige områder så det sikres, at politikkerne ikke har negative konsekvenser for udviklingslandene, har været debatteret i en årrække. I lyset af, at der stadig er lang vej endnu før målet er nået, har Kommissionen på opfordring af Rådet lavet en række forslag til hvordan sammenhængen kan forbedres.

Forslaget om en særlig fokus på Afrika er begrundet i, at landene i Afrika syd for Sahara er sakket bagud med at opfylde 2015 målene i forhold til landene i andre regioner, og kan få svært ved at opfylde målene uden en særlig indsats, herunder fra det internationale samfunds side.

3. Hjemmelsgrundlag

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

4. Nærhedsprincippet

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

5. Formål og indhold

Det overordnede formål er at sikre, at EU bidrager positivt til gennemgangen af FN's 2015 målsætning i forbindelse med 2005 Topmødet.

Som et skridt på vejen til at nå målet om at yde 0,7 pct. i officiel udviklingsbistand i 2015 har Kommissionen foreslået etablering af to internt forbundne mål for 2010: Et individuelt minimumsmål for medlemslandene samt et samlet minimumsmål for EU. Der har været enighed i EU om, hvorvidt der må tages hensyn til de 10 nye medlemslandes særlige situation, da de som nye donorer er på et meget lavt udgangsniveau. Derfor er de individuelle mål forskellige for henholdsvis de 15 "gamle" EU medlemslande (EU15) og de 10 nye medlemslande (EU10). Kommissionen har foreslået individuelle mål for 2010 på 0,51 pct. for EU15 og på 0,17 pct. for EU10 samt et samlet mål for hele EU på 0,56 pct.

Det er EU's mål at presse på for at andre større donorer (specielt USA og Japan) i forbindelse med 2005 Topmødet vil være med til at sætte globale målsætninger for de 12 indikatorer for bistandseffektivitet. Det forventes, at EU medlemslandene vil genbekræfte forpligtelsen til at gennemføre de konkrete initiativer, der ligger i anbefalingerne fra Rådsmødet i november 2004, herunder udviklingen af et mere effektivt rammeværk for udviklingssamarbejdet på EU-niveau og en bedre arbejdsdeling på landeniveau baseret på udarbejdelse af fælles landestrategier. Det forventes også, at EU medlemslandene vil bekræfte deres forpligtelse til hurtigst muligt at gennemføre sluterklæringen samt de særlige EU-forpligtelser fra Paris-konferencen.

Vedr. sammenhængen mellem forskellige EU politikker til fordel for udviklingslandene har Kommissionen foreslået at give særlig opmærksomhed til forbedring af allerede igangværende initiativer indenfor følgende områder: Handel, miljø, sikkerhed, landbrug, fiskeri, den sociale dimension af globaliseringen, beskæftigelse, migration, forskning og innovation, informationssamfundet og transport. Endvidere forventes klimaforandring at blive tilføjet.

I relation til Afrika vil EU give prioritet til udvikling i landene i Afrika syd for Sahara for at støtte landenes indsats med at nå 2015 målene. Der tegner sig bred tilslutning til at vise, at EU prioriterer Afrika højt, ved at EU samlet set forpligter sig til at give mindst 50 pct. af stigningen i EU's bistandsmidler til Afrika syd for Sahara. Derudover er der forslag om at styrke samarbejdet med den Afrikanske Union om fredsskabende aktiviteter, at styrke samarbejdet om forbedret infrastruktur i Afrika, og at styrke handelssamarbejdet og den regionale integration, bl.a. gennem handelsrelateret bistand og støtte til udvikling af regionale markeder og hjemmemarkeder. EU vil fremme fattigdomsbekæmpelse gennem øget bistand til lande, som målrettet arbejder på at gennemføre nationale fattigdomsstrategier. Samtidig vil EU fortsætte støtten til svage og fejlslagne stater for at hjælpe dem ud af disse problemer.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Det er i dansk interesse at arbejde for det bedst mulige resultat vedrørende fremskridt mod opfyldelsen af 0,7 pct. målsætningen. Danmark kan derfor fuldt ud tilslutte sig Kommissionens forslag.

Regeringen vil fortsat arbejde for at fremme koordination og harmonisering i bistandssamarbejdet. Regeringen lægger vægt på, at EU nu fokuserer på gennemførelse af allerede indgåede forpligtelser vedr. bistandseffektivitet, såvel fra Rådskonklusionerne i november 2004 som fra sluterklæringen og de særlige EU forpligtelser fra Paris-konferencen samtidig med, at presset opretholdes på de donorer, som ikke ønsker at harmonisere bistanden.

Regeringen vil arbejde for tilslutning til, at der bliver gjort en særlig indsats for at støtte landene i Afrika syd for Sahara med at opfylde 2015 målene. Såfremt der er bred opbakning hertil, vil man fra dansk side kunne tilslutte sig forslaget om, at EU viser, at man prioriterer indsatsen i Afrika højt, ved at EU medlemslandene samlet set forpligter sig til at give mindst

50 pct. af stigningen i EU's bistandsmidler til Afrika syd for Sahara. Regeringen vil endvidere arbejde for, at der bliver udarbejdet en bred og sammenhængende strategi for EU's forhold til Afrika omfattende udviklings-, udenrigs-, sikkerheds- og handelspolitik.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Danmark, Sverige, Luxembourg og Holland yder allerede 0,7 pct. af BNI i bistand. Disse lande er alle meget positivt stemte for Kommissionens forslag, idet de ønsker, at andre lande vil bidrage mere til opnåelsen af FN's 2015 målsætning. I gruppen af positive lande findes også UK, Frankrig, Spanien, Belgien, Irland og Finland, som har besluttet at komme op på 0,7 pct., og som derfor også arbejder for, at andre skal bidrage tilsvarende.

En række lande, herunder de nye medlemslande, er mindre positive overfor forslaget.

For så vidt angår bistandseffektivitet, forventes der blandt medlemslandene at være generel tilslutning til at prioritere gennemførelse af de harmoniseringsinitiativer, der allerede er enighed om. Der forventes også generel opbakning til at øge sammenhængen mellem EU's forskellige politikker til fordel for udviklingslandene, og til forslagene om særlig fokus på indsatsen til Afrika syd for Sahara.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Den aktuelle sag har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Men Folketingets Europaudvalg har i forbindelse med vedtagelsen af de nuværende bistandsmål modtaget samlenotat forud for rådsmødet (udviklingsministre) den 11.-12. marts 2002.

Opfølgningen på Monterrey-forpligtelserne vedr. bistandseffektivitet har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 22.-23. november 2004.

13. Revision af Fælleserklæringen (Rådet og Kommissionen) om Fællesskabets udviklingspolitik

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet forventes at drøfte de overordnede principper for revisionen af rammerne for Fællesskabets udviklingspolitik (Fælleserklæringen), der blev vedtaget af Kommissionen og Rådet i november 2000. Drøftelsen forventes at ville tage udgangspunkt i et uformelt arbejdsrapport fra Kommissionen om konsultationsprocessen vedrørende revisionen.

2. Baggrund

I november 2000 blev der vedtaget en fælles generel politisk erklæring fra Rådet og Kommissionen med rammer for Fællesskabets udviklingspolitik. I Fælleserklæringen lægges der vægt på en styrket fattigdomsorientering af bistanden og på fremme af tværgående hensyn som menneskerettigheder og demokratisering, kønsaspektet, børn og miljøhensyn. Der lægges endvidere øget vægt på lokalt ejerskab, koordination og arbejdsdeling mellem donorerne.

Kommissionen har foreslået en revision af Fælleserklæringen fra 2000 og har i januar i år som et led i revisionen fordelt et uformelt diskussionsoplæg til høring. Kommissionen forventes på det kommende rådsmøde at redegøre for konsultationsprocessen og resultaterne af denne. Der forventes en drøftelse af overordnede principper for revisionen.

3. Hjemmelsgrundlag

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

4. Nærhedsprincippet

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

5. Formål og indhold

Den reviderede Fælleserklæring forventes at ville fastholde mange af de positive elementer fra 2000 Fælleserklæringen, herunder fattigdomsorienteringen, tværgående hensyn, fokus på lokalt ejerskab og fattigdomsstrategier, koordination, og decentralisering af bistandsadministrationen til Kommissionens delegationer i modtagerlandene.

Revisionen af Fælleserklæringen vil endvidere give mulighed for at indarbejde nye udviklinger, der er sket på området siden 2000, herunder bl.a. FN's 2015 målsætning, handlingsplanerne fra møderne i Johannesburg (bæredygtig miljø) og Paris (bistandseffektivitet), WTO forhandlingerne om handel og udvikling (Doha Runden) og et øget fokus på indsatser overfor HIV/AIDS.

Kommissionen har dertil foreslået, at den reviderede Fælleserklæring skal indeholde nogle overordnede udviklingspolitiske formuleringer, der kan have gyldighed for hele EU, ikke

blot for Kommissionen. Kommissionen har peget på ”Den Europæiske Sikkerhedsstrategi” fra 2003 som et eksempel på, hvordan formatet for en europæisk udviklingsstrategi kan være: Bredt formulerede og accepterede fælles udviklingspolitiske prioriteringer, der ikke er retligt bindende for medlemsstaterne, men som bidrager til at løfte kvaliteten af EU’s samlede bistand.

Kommissionen lægger endvidere op til, at den reviderede Fælleserklæring skal have et øget fokus på sammenhængen mellem udviklingspolitikken og andre EU politikker, der påvirker udviklingslandene så som bl.a. handels-, sikkerheds-, migrations- og miljøpolitik.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring på nuværende tidspunkt.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side påpeges det, at Kommissionen skal respektere den delte kompetence på udviklingsbistanden. Den reviderede Fælleserklæring kan således alene regulere Fællesskabsbistanden. Når det er sagt, byder man imidlertid fra dansk side en erklæring med bredt formulerede og accepterede fælles EU udviklingspolitiske prioriteringer velkommen.

Det understreges fra dansk side, at den reviderede Fælleserklæring skal respektere Rådets beslutninger om udviklingsbistand og relaterede emner.

Fra dansk side finder vi, at Fælleserklæringen fra november 2000 bør være udgangspunktet for en opdatering af Fællesskabets udviklingspolitik, således at fattigdomsorientering fortsat er den centrale målsætning, og at de tværgående emner god regeringsførelse, demokrati, menneskerettigheder, børn, ligestilling og miljø fortsat er gældende.

Danmark støtter indarbejdelse af 2015 målene som en del af den centrale målsætning. Endvidere prioritering af seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder og indsatser overfor HIV/AIDS.

Danmark giver tilslutning til en forøget indsats for at styrke sammenhængen mellem EU’s udviklingspolitikker og andre EU politikker, der kan påvirke udviklingssamarbejdet. Danmark finder, at den nye Fælleserklæring med fordel ville kunne indeholde en strategi for styrkelse af den institutionelle kapacitet for sikring af sammenhængen.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger bred enighed om behovet for at revidere Fælleserklæringen med henblik på at indarbejde nye udviklingspolitiske tiltag fra efter 2000, især FN's 2015 målsætninger, hvorimod der er forskellige holdninger vedrørende den bredere sammenhæng med andre politikområder.

Der er generel enighed blandt medlemslandene om, at den reviderede Fælleserklæring skal tage udgangspunkt i de mange positive elementer fra den eksisterende Fælleserklæring.

Der er skepsis blandt mange medlemslande overfor en Fælleserklæring, der udvider udviklingspolitikken fra Fællesskabsniveau til EU-niveau.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Men Folketingets Europaudvalg har i forbindelse med vedtagelsen af den nuværende Fælleserklæring modtaget samlenotat forud for rådsmøderne (udviklingsministre) den 18. maj og den 10. november 2000.

14. Lukning af Ignalina kernekraftværket i Litauen og Bohunice kernekraftværket i Slovakiet

Vedr. Kommissionens forslag til:

- Rådets forordning om gennemførelse af protokol nr. 4 til akten vedrørende vilkårene for Tjekkiet, Estlands, Cyperns, Letlands, Litauens, Ungarns, Maltas, Polens, Sloveniens og Slovakiets tiltrædelse af Den Europæiske Union, om Ignalina-kernekraftværket i Litauen ("Ignalina-programmet")
- Rådets forordning om gennemførelse af protokol nr. 9 til akten vedrørende vilkårene for Tjekkiet, Estlands, Cyperns, Letlands, Litauens, Ungarns, Maltas, Polens, Sloveniens og Slovakiets tiltrædelse af Den Europæiske Union, om Bohunice V1-kernekraftværket i Slovakiet

KOM(2004) 624 endelig.

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen har fremlagt forslag til rådsforordninger vedrørende ydelse af EU-støtte til lukning af Ignalina kernekraftværket i Litauen og Bohunice kernekraftværket i Slovakiet. Man er fra regeringens side overordnet positiv over for intentionerne og indholdet i Kommissionens forslag. Regeringen er imidlertid af den opfattelse, at der bør foretages grundige analyser af forslagene, før der eksempelvis fastlægges konkrete udgiftsbeløb.

2. Baggrund

Kommissionen har den 29. september 2004 – som del af sit samlede udspil vedr. EU's finansielle perspektiver for 2007-13 - fremlagt forslag til rådsforordninger vedrørende ydelse af EU-støtte til lukning af Ignalina kernekraftværket i Litauen og Bohunice kernekraftværket i Slovakiet.

I forbindelse med optagelsesforhandlingerne mellem Kommissionen og Litauen samt Slovakiet blev det aftalt, at de to lande skulle lukke henholdsvis Ignalinaværkets 2 reaktorer og Bohuniceværkets reaktor 1 og 2 af sikkerhedsmæssige årsager og tidligere end oprindeligt planlagt. Som kompensation herfor blev det aftalt, at Kommissionen i et vist omfang skulle yde støtte til lukningen af reaktorerne og andre kompenserende foranstaltninger.

3. Hjemmelsgrundlag

Med hensyn til Ignalina udgør protokol nr. 4 til tiltrædelsestraktaten et specifikt retsgrundlag. For så vidt angår Bohunice udgør Euratom-traktatens artikel 203 det fornødne retsgrundlag.

4. Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet skønnes overholdt, idet der er tale om gennemførelsesforanstaltninger i forhold til en allerede vedtaget retsakt.

5. Formål og indhold

De fremsendte forslag vedrører gennemførelse og udmøntning af disse aftaler i årene 2007-2013. Kommissionen foreslår, at der afsættes en bevilling på i alt 1052 mio. EUR i denne periode.

Der er som led i forhandlingerne med Bulgarien udarbejdet et udkast til en protokol om tidlig lukning af 4 af reaktorerne på Kozloduy-værket. I perioden 2007-2009 forudsætter Kommissionen, at der ydes en støtte på 210 mio. EUR til finansiering af demontering af disse 4 reaktorer. Eftersom der ikke er planer om at fortsætte finansieringen efter 2009, vurderer Kommissionen, at vedtagelse af en forordning herom ikke er nødvendig på nuværende tidspunkt.

6. Udtalelser

Udtalelse fra Europa-Parlamentet foreligger ikke på nuværende tidspunkt, men det forventes, at der kommer en udtalelse fra Parlamentet i den nærmeste fremtid.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Forslagene forventes ikke at have retlige/lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Drøftelserne i atomgruppen har vist, at de økonomiske rammer har været det eneste kontroversielle emne.

Forslagene har konsekvenser for EU's budget og dermed det danske EU-bidrag. Danmarks finansieringsandel af EU's budget udgør p.t. ca. 2 procent

Den samlede foreslåede bevilling til finansiering af demontering af de nævnte reaktorer er fordelt med:

- 815 mio. Euro til finansiering af demontering af Ignalinaværket
- 237 mio. Euro til finansiering af demontering af de to reaktorer på Bohuniceværket

Det er i begge forslag forudsat, at bevillingerne "kan revideres i perioden fra den 1. januar 2007 til den 31. december 2013 i takt med gennemførelsen af programmet, således at det sikres, at programmeringen og tildelingen af ressourcer virkelig baseres på det faktiske betalingsbehov og absorptionsevnen."

9. Høring

Der ses ikke behov for høringer i Danmark, da forslagene - ud over statsfinansielle konsekvenser for Danmarks EU-bidrag - kun har begrænsede konsekvenser for Danmark.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Man er fra regeringens side overordnet positiv over for intentionerne og indholdet i Kommissionens forslag. Det er regeringens holdning, at der først bør fastlægges konkrete udgiftsbeløb, når der foreligger et uddybet beslutningsgrundlag - herunder af forslagernes europæiske merværdi - som en del af en samlet pakke om EU's finansielle perspektiver 2007-2013. Under alle omstændigheder bør der indføjes en revisionsklausul, der garanterer, at beløbsrammerne skal bekræftes i forbindelse med beslutningen om EU's samlede finansielle perspektiver.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Litauen ønsker, at der ikke opstår en konkurrencesituation mellem de forskellige projekter, fordi finansieringen tildeles efter et "først til mølle" princip.

Slovakiet er noget kritisk, idet man fra slovakisk side anser den økonomiske ramme for utilstrækkelig.

Herudover synes der enighed blandt de øvrige EU-lande om de enkelte bestemmelser i forslagene.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg er orienteret ved grundnotat af 10. december 2004.