

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Errangeres
Girokonto 300-1806

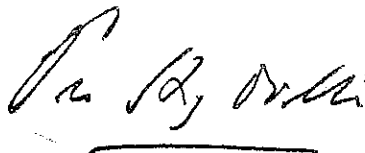
Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

7. april 2005

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 15. april 2005 –
rådsmøde (Konkurrenceevne) den 18. april 2005 – vedlægges Økonomi- og
Erhvervsministeriets samlenotat vedrørende de punkter, der forventes
optaget på dagsordenen.


P. B. Olsen



**NOTAT TIL
FOLKETINGETS EUROPAUDVALG**

5. april 2005
IS
Eksp.nr. 182523
/lbc-dep

**Samlet aktuelt notat vedr. Rådsmøde (Konkurrenceevne) den 18.
april 2005**

- 1B. Kommissionens meddelelse om bedre regulering til gavn for
vækst og beskæftigelse i Den Europæiske Union (KOM(2005)97) 2
2. Forelæggelse af forslag til Programmet om konkurrenceevne og
innovation (endnu ikke præsenteret) 7

Nyt notat

1B. Kommissionens meddelelse om bedre regulering til gavn for vækst og beskæftigelse i Den Europæiske Union (KOM(2005)97)

Resumé

Bedre regulering behandles på rådsmødet for Konkurrenceevne den 18. april 2005 med udgangspunkt i Kommissionens meddelelse om bedre regulering til gavn for vækst og beskæftigelse i Den Europæiske Union (KOM(2005)97). Bedre regulering indgår som en del af Kommissionens synteserapport og midtvejsevalueringen af Lissabon-strategien. Meddelelsen præsenterer det fremtidige arbejde med bedre regulering i EU og ligger i forlængelse af Kommissionens handlingsplan for bedre regulering fra juni 2002. Kommissionen har desuden udsendt et anneks (SEK(2005)175) til meddelelsen i forbindelse med et EPC-møde den 5. april 2005, som er et arbejdsrapport med forslag til en fælles metode til måling af de administrative byrder. Bedre regulering har senest været på dagsordenen på rådsmøderne Konkurrenceevne og ECOFIN i marts 2005 samt på DER den 22.-23. marts 2005. Danmark støtter aktivt arbejdet med bedre regulering i EU og Kommissionens seneste meddelelse om bedre regulering. Arbejdet i EU ligger i naturlig forlængelse af indsatsen for administrative lettelse i Danmark.

Der er ingen påvirkning af gældende dansk ret.

1. Baggrund og indhold

I marts 2000 pålagde Det Europæiske Råd (DER) Kommissionen, Rådet og medlemsstaterne at udarbejde en fælles EU-strategi for bedre regulering. Strategien skal ses i sammenhæng med Lissabon-strategien, hvis formål er at øge vækst og beskæftigelse i EU. I 2002 offentliggjorde Kommissionen en handlingsplan for bedre regulering, og som led i gennemførelsen heraf vedtog Rådet, Kommissionen og Europa-Parlamentet i 2003 en interinstitutionel aftale om bedre regulering.

I januar 2004 udarbejdede EU-formandskabslandene Irland, Nederlandene, Luxembourg og Storbritannien et "fælles initiativpapir om reform af reguleringen". Papiret blev i december 2004 udvidet og opdateret således, at nu også Østrig og Finland står bag initiativet. Det opdaterede papir skal sikre en prioriteret og langsigtet indsats for bedre regulering i EU frem til og med 2006. Blandt initiativerne er bl.a. konsekvensvurderinger, regelforenkling og en fælles metode til måling af de administrative byrder.

Konkurrenceevnerådet vedtog i november 2004 en liste over 15 prioriteter vedr. regelforenkling, som Kommissionen blev opfordret til at arbejde videre med. På ECOFIN i oktober 2004 blev det besluttet, at der skal udvikles en fælles metode til at måle de administrative byrder i EU. På

dansk foranledning blev det endvidere besluttet, at det skal overvejes at fastsætte kvantitative mål for reduktion af de administrative byrder.

DER udtrykte i november 2004 tilfredshed med ECOFIN-konklusionerne og fremhævede udviklingen og implementeringen af en fælles metode til måling af de administrative byrder. Bedre regulering og administrative byrder har været diskuteret i Konkurrenceevnerådet og ECOFIN i marts 2005. Senest har DER i marts 2005 opfordret Kommissionen og Rådet til på baggrund af pilotprojekter at opnå enighed om en fælles målemetode inden udgangen af 2005 samt sikre fremskridt i regelforenklingen.

Kommissionen foreslår i sin nye meddelelse (KOM(2005)97) følgende initiativer:

- alle nye lovgivningsforslag screenes tidligt i lovgivningsprocessen for deres forventede indflydelse på konkurrence og konkurrenceevne,
- at der for alle nye lovgivningsinitiativer - tidligt i lovgivningsprocessen - udarbejdes et 'Roadmap', som beskriver den foreløbige vurdering af initiativet og behov for videre analyser samt at der med udgangspunkt i de konkrete Roadmaps udarbejdes integrerede konsekvensanalyser af alle nye lovgivningsinitiativer,
- det undersøges, hvordan måling af de administrative byrder i EU kan indgå i de integrerede konsekvensvurderinger og at der iværksættes en pilotfase i 2005, bl.a. på byggemateriale- og statistikområdet, som skal teste en fælles målemetode,
- der lanceres en omfattende, uafhængig evaluering af konsekvensvurderingssystemet i 2006 ved hjælp af ekstern rådgivning om bl.a. metoden for konsekvensvurderinger sideløbende med at kvalitetskontrollen med vurderinger styrkes centralt i Kommissionen,
- der skal opnås enighed mellem Kommissionen, Rådet og Europa-Parlamentet omkring elementerne i en fælles tilgang til konsekvensvurdering på alle stadier i lovgivningsprocessen, herunder også af væsentlige ændringsforslag,
- lovgivningsforslag, som i øjeblikket afventer behandling i Rådet og Europa-Parlamentet skal gennemgås for deres fortsatte relevans og indflydelse på konkurrenceevnen,
- mulighederne undersøges for at gennemføre de forenklingsforslag, som Konkurrenceevnerådet præsenterede for Kommissionen i november 2004 samt at identifikationen af nye forslag styrkes,
- mekanismerne forbedres for udvælgelse af lovgivning, som kræver forenkling, bl.a. gennem inddragelse af interessenter,
- der lanceres en ny fase i Kommissionens regelforenklingsprogram i 2006/07 og udvikles sektorvise handlingsplaner for regelforenkling,
- anvendelsen af standarder fremmes som supplement eller alternativ til traditionel regulering og at medlemsstaterne udvikler nationale strategier for bedre regulering, herunder især at de anvender integrerede konsekvensvurderinger og undgår overimplementering samt
- at medlemsstaterne udvikler deres egne regelforenklingsprogrammer.

Desuden vil Kommissionen etablere en rådgivende højniveaugruppe af nationale eksperter i regulering – udpeget af medlemsstaterne – som skal rådgive medlemsstaterne om især regelforenkling og konsekvensanalyser samt konsekvenser for økonomi, miljø og sociale forhold. Gruppen skal bl.a. diskutere udviklingen af indikatorer, der følger fremskridt i reguleringens kvalitet. Endelig skal en uafhængig gruppe rådgive Kommissionen om tekniske emner, herunder konsekvensvurderingernes metode.

Forud for mødet i EPC den 5. april 2005 har Kommissionen desuden udsendt et annek (SEK(2005)175) til meddelelsen, som er et arbejdsrapport med forslag til en fælles metode til måling af de administrative byrder.

Kommissionen foreslår i arbejdsdokumentet, at der vælges en såkaldt EU Net Administrative Cost Model, som bygger på visse elementer i SCM (Standard Cost Model)-tilgangen. Kommissionen foreslår desuden, at den fælles målemetode bør være: enkelt at anvende, alsidig, tilpasningsdygtig (især hvad angår dataindsamling), transparent, pålidelig, muliggøre ex post overvågning samt bringe klarhed over de administrative forpligtelses oprindelse.

Kommissionen lægger op til, at visse elementer af den fælles målemetode skal fastlægges på forhånd, heriblandt en definition af administrative byrder og et standardiseret afrapporteringsformat. Eventuelle metodiske forbehold foreslås beskrevet i forbindelse med afrapporteringen. Kommissionen lægger imidlertid op til en mere fleksibel tilgang for så vidt angår de øvrige elementer i metoden, herunder metodens detaljeringsgrad og dataindsamlingen.

Kommissionen lægger op til, at metodens detaljeringsgrad bliver proportional med de forventede byrder. Det foreslås, at data udvælges pragmatisk mellem de mest pålidelige og relevante kilder samt bl.a. afhænger af udgifterne forbundet med vurderingen. Der lægges op til i de fleste tilfælde at basere metoden på statistik (eksempelvis fra Eurostat), standardiserede forhold, ekspertudsagn eller medlemsstaternes egne studier. Kommissionen lægger op til, at beslutningen om hvordan data indsamles, ligger hos medlemsstaterne, som udfører analyserne.

Kommissionen foreslår, at administrative byrder defineres som byrder, der følger af informationsforpligtelser påkrævet ved lov. Byrderne vurderes netto, dvs. nye byrder i den konkrete regulering fratrukket nye administrative lettelser i den konkrete regulering. Forslaget til målemetode er både rettet mod virksomheder, borgere, den frivillige sektor samt offentlige myndigheder. Aktiviteter, som aktørerne ville udføre uanset reguleringen, medregnes ikke, og metoden skal som udgangspunkt måle løbende administrative byrder, om end engangsbyrder kan inddrages. Der lægges op til at basere metoden på følgende formel: prisen på en administrativ handling ganget med dens frekvens ganget med antallet af omfattede aktører.

Kommissionen lægger op til, at metoden skal anvendes proportionalt og individuelt fra sag til sag både på ny og på eksisterende regulering. Det foreslås, at metoden anvendes på væsentlige nye forslag til regulering, samt på eksisterende regulering, der er udpeget som værende særligt bebyrdende (fx af det Europæiske Testpanel for virksomheder). Kommissionen anbefaler, at der udvikles bagatelgrænser (målt i tidsforbrug) for, hvornår metoden skal anvendes.

Kommissionen lægger op til, at medlemsstaterne stiller data til rådighed, udfører nationale undersøgelser samt definerer typiske virksomheder. Kommissionen forbeholder sig dog retten til at verificere kvaliteten af data og danne en samlet vurdering i overensstemmelse med Kommissionens initiativret.

Kommissionen vil i samarbejde med medlemsstaterne iværksætte 3-5 pilotprojekter, som skal teste metoden i løbet af 2005. Kommissionen lægger op til, at pilotprojekter udpeges blandt emnerne i Kommissionen rullende regelforenklingsprogram, listen over forenklingsforslag fra Konkurrenceevnerådet i november 2004 og blandt Kommissionen lovgivningsforslag fra 2005. Af Kommissionens nye meddelelse om bedre regulering fremgår det, at pilotprojekterne bl.a. omfatter byggemateriale- og statistikområdet.

2. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig.

3. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

4. Gældende dansk ret

Der er ingen påvirkning af gældende dansk ret.

5. Høring

Kommissionens note "Measuring Administrative Burden in the European Union: A possible approach" og et notat om dansk holdning til målemetoden har været sendt i interministeriel høring i følgegruppen for bedre regulering (20. september 2004). Kommissionens meddelelse om bedre regulering i EU har været i høring i Specialudvalget for konkurrenceevne og vækst den 31. marts 2005. Da der endnu ikke foreligger officielt materiale omkring målemetoden, er der ikke foretaget yderligere høring.

6. Andre landes holdninger

Rådet forventes generelt at udtrykke støtte til arbejdet med bedre regulering.

7. Foreløbig dansk holdning

Danmark støtter aktivt arbejdet med bedre regulering i EU og Kommissionens seneste meddelelse om bedre regulering. Arbejdet i EU ligger i naturlig forlængelse af indsatsen for regelforenkling og administrative lettelser i Danmark.

8. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Bedre regulering har ingen umiddelbare lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser for Danmark. Hvis der bliver tale om, at medlemsstaterne skal medfinansiere målinger på europæisk niveau, vil dette dog kunne medføre begrænsede merudgifter for Danmark.

9. Samfundsøkonomiske konsekvenser

En reduktion af de administrative byrder i EU vil have positive samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen vedr. bedre lovgivning har tidligere været forelagt forud for rådsrådet (Indre Marked, Forbruger, Turisme) den 12. marts 2001 til orientering, forud for rådsrådet (Indre Marked, Forbruger, Turisme) den 26. november 2001 til orientering, forud for rådsrådet (Indre Marked, Forbruger, Turisme) den 21. maj 2002 til orientering, forud for rådsrådet (Generelle anliggender) den 17. juni 2002 til orientering, forud for rådsrådet (Konkurrenceevne) den 30. september 2002 til orientering, forud for rådsrådet (Konkurrenceevne) den 14.-15. november 2002 til orientering, forud for rådsrådet (Konkurrenceevne) den 3. marts 2003 til orientering, forud for rådsrådet (Konkurrenceevne) den 17. - 18. maj 2004 til orientering, forud for rådsrådet (ECOFIN) den 21. oktober 2004 til orientering, forud for rådsrådet (Konkurrenceevne) den 25.-26. november 2004 til orientering og forud for rådsrådet (Konkurrenceevne) og (ECOFIN) henholdsvis den 7. og 8. marts 2005. Folketingets Europaudvalg modtog tre grundnotater om Kommissionens meddelelser (bedre regulerings-pakken) den 8. august 2002.

Nyt notat

2. Forelæggelse af forslag til Programmet om konkurrenceevne og innovation (endnu ikke præsenteret)

Resumé

Kommissionen forventes at præsentere Kommissionens forslag til et fremtidigt rammeprogram for konkurrenceevne og innovation (Competitiveness and Innovation Programme, CIP), der forventes at omhandle innovation, bæredygtig ressourceanvendelse, informations- og kommunikationsteknologi, små og mellemstore virksomheders adgang til finansiering samt fremme af iværksætteri og bedre rammevilkår for erhvervslivet. Programmet forventes at erstatte eksisterende programmer inden for de pågældende områder og forventes at blive organiseret på en måde, så fokus på de enkelte indsatsområder ikke går tabt i det fremtidige rammeprogram. Forslaget foreligger ikke på nuværende tidspunkt.

Forslaget forventes ikke i sig selv at berøre gældende dansk ret.

1. Baggrund og indhold

Kommissionen forventes at præsentere Kommissionens forslag til et fremtidigt rammeprogram for konkurrenceevne og innovation (Competitiveness and Innovation Programme, CIP) på Rådsmødet (Konkurrenceevne) den 18. april 2005. Forslaget foreligger ikke på nuværende tidspunkt.

Forslaget til rammeprogram forventes at fokusere på at fremme konkurrenceevne og innovation ved at søge at fremme følgende fire mål:

- (1) Innovation og bæredygtig ressourceanvendelse,
- (2) bedre brug af informations- og kommunikationsteknologi (IKT),
- (3) små og mellemstore virksomheders adgang til finansiering samt
- (4) økonomiske og administrative reformer for at fremme mere iværksætteri og bedre rammevilkår for erhvervslivet.

Dette forventes at blive organiseret i et samlet program med et overordnet budget, mens indsatsen forventes organiseret i tre søjler: (1) Iværksætteri og innovation, (2) Informations- og kommunikationsteknologi, og (3) Intelligent energi-programmet. Miljøteknologi og fokus på små og mellemstore virksomheder forventes at indgå som enten tværgående indsatsområder eller selvstændige søjler. Programmet forventes at afløse følgende eksisterende programmer:

- Det eksisterende flerårige program for initiativ og iværksætterånd (MAP),
- Modinis, e-Content og e-TENs, der alle er IKT-programmer,
- Intelligent Energy-Europe programmet,
- ECO Innovation (LIFE+ Innovation), og
- Innovation Actions.

2. Europa-Parlamentets holdning

Der foreligger ingen udtalelse fra Europa-Parlamentet.

3. Nærhedsprincippet

Det forventes, at det kommende program om konkurrenceevne og innovation vil bidrage til at realisere EU's Lissabon-strategi med henblik på at udvikle EU's konkurrenceevne og supplere de tiltag, der finder sted i medlemslandene i lighed med de eksisterende programmer, det nye program forventes at afløse. Det er derfor regeringens vurdering, at forslaget til rammeprogram for konkurrenceevne og innovation vil være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

4. Gældende dansk ret

Forslaget forventes ikke i sig selv at berøre gældende dansk ret.

5. Høring

Forslaget er endnu ikke præsenteret, men vil blive sendt i høring i Specialudvalget for konkurrenceevne og vækst, når det foreligger.

6. Andre landes holdninger

På baggrund af Kommissionens foreløbige mundtlige præsentationer i de respektive underliggende programkomitéer er det forventningen, at medlemslandene vil tage positivt imod Kommissionens udspil. Det forventes desuden at være et udbredt ønske, at de enkelte indsatsområder ikke bliver svækket i det fremtidige rammeprogram.

7. Foreløbig dansk holdning

Regeringen forventes at kunne tage præsentationen til efterretning og lægge op til, at Danmark kan byde de kommende forhandlinger om et muligt fælles rammeprogram velkommen.

8. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget forventes ikke i sig selv at få lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget til rammeprogram for konkurrenceevne og innovation vil i givet fald afløse en række eksisterende programmer, hvortil Danmark bidrager med ca. 2 pct. om året. Idet der på nuværende tidspunkt ikke foreligger et programudkast, kendes den økonomiske ramme for programmet ikke, men det forventes, at den finansielle ramme vil indgå som en del af det finansielle perspektiv for 2007 og frem. Forslaget vil – såfremt der er opbakning til dets iværksættelse – skulle besluttet via den fælles beslutningsprocedure mellem Rådet og Europa-Parlamentet.

9. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget til rammeprogram forventes ikke i sig selv at have samfundsøkonomiske konsekvenser. En styrket indsats inden for de forventede indsatsområder må forventes at styrke iværksætter, små og mellemstore virksomheders forhold, innovation og udbredelsen af informations- og kommunika-

tionsteknologi, samt bidrage til forbedrede miljø- og energiforhold, hvilket må forventes at bidrage til styrket økonomisk vækst.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg
Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.