

R 2638 - 3

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

23. februar 2005



Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Integrationsministeriets supplerende notat vedrørende dagsordenspunkt 5 for rådsmøde (økonomi- og finansministre) den 17. februar 2005.

P. B. Olsen



NOTAT

Dato: 8. februar 2005
Kontor: Internationalt kontor
J.nr.: 2005/4050-632
INM213

Bidrag til samlenotat til brug for rådsmødet (økonomi og finans) den 17. februar 2005

Dagsordenspunkt 5): Rådets afgørelse om undertegnelse og indgåelse af parallelaf-tale mellem Danmark og Fællesskabet om Dublin II-forordningen og Eurodac-forordningen (KOM (2004) 594 endelig)*

Nyt notat.

Resumé:

Forslaget til Rådets afgørelse om undertegnelse af parallelaftalen mellem Danmark og Fællesskabet om Dublin II-forordningen og Eurodac-forordningen forventes vedtaget som et a-punkt. Danmark deltager ikke i vedtagelsen som følge af protokollen om Danmarks stilling. Ifølge parallelaftalen vil bestemmelserne i forordningerne og de hidtil vedtagne gennemførelsesforanstaltninger gælde på mellemstatsligt grundlag mellem Fællesskabet og Danmark. Afgørelsen skønnes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Afgørelsen vil få lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser. Øvrige medlemsstater forventes at støtte afgørelsen om undertegnelse af aftalen med Danmark. Danmark tager Rådets vedtagelse af forslaget til Rådets afgørelse om undertegnelse af aftalen til efterretning og erklærer sig rede til hurtigst muligt at undertegne aftalen.

1. Indledning

Den 8. maj 2003 vedtog Rådet en afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger med Danmark om dansk tilknytning til Dublin II-forordningen og Eurodac-forordningen på mellemstatsligt grundlag.

Kommissionen fremsendte den 20. september 2004 til Rådet et udkast til Rådets afgørelser om henholdsvis undertegnelse og indgåelse af en aftale mellem Fællesskabet og Danmark om udvidelse af bestemmelserne i Dublin II-forordningen og Eurodac-forordningen til også at

* Forslaget er fremsat helt eller delvist med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

omfatte Danmark. Aftaleudkastet er resultatet af forhandlinger mellem Kommissionen og den danske regering og blev godkendt af parterne den 8. juni 2004.

Aftalen mellem Fællesskabet og Danmark indgås med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV, artikel 63, stk. 1, litra a, sammenholdt med EF-traktatens artikel 300. Rådets afgørelse om aftalens undertegnelse og indgåelse skal træffes med kvalificeret flertal, og Rådet indgår aftalerne efter høring af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

På rådsmødet den 17. februar 2005 forventes forslaget om Rådets afgørelse om undertegnelse af aftalen vedtaget som et a-punkt.

Rådets vedtagelse af afgørelsen om indgåelse af aftalen vil først kunne finde sted på et senere tidspunkt, når der foreligger en udtalelse fra Europa-Parlamentet.

2. Indhold

Efter udkastet til parallelaftale mellem Fællesskabet og Danmark vil bestemmelserne i Dublin II-forordningen og Eurodac-forordningen og de hidtil vedtagne gennemførelsesforanstaltninger gælde på mellemstatsligt grundlag mellem Fællesskabet og Danmark (artikel 2). Formålet med parallelaftalen er at opnå en ensartet anvendelse og fortolkning af bestemmelserne i forordningerne i alle EU-medlemsstaterne (artikel 1).

Dublin II-forordningen har til formål at fastsætte kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilket medlemsland, der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, der er indgivet af en tredjelandstatsborger i et af medlemslandene. Dublin II-forordningen skaber et fællesskabsretligt instrument til afløsning af Dublin-konventionen fra 1990, og reviderer i den forbindelse tillige konventionens bestemmelser i lyset medlemslandenes praktiske erfaringer med dette instrument. Formålet med Eurodac-forordningen er at fastlægge regler for sammenligning af fingeraftryk med henblik på at sikre en effektiv anvendelse af Dublin II-forordningen.

Aftaleudkastet indeholder endvidere regler om proceduren for Danmarks gennemførelse af fremtidige ændringer af forordningen eller fremtidige gennemførelsesforanstaltninger, om forholdet til internationale aftaler (artikel 5), om præjudiciel forelæggelse af spørgsmål om gyldigheden eller fortolkningen af parallelaftalen for EF-Domstolen (artikel 6-7), om Danmarks bidrag til administrations- og driftsomkostningerne ved installeringen og driften af Eurodacs centrale enhed, om aftalens opsigelse og ophør (artikel 9), samt om aftalens ikrafttræden (artikel 10).

3. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark vil tage Rådets afgørelse om undertegnelse af aftalen mellem Fællesskabet og Danmark om Eurodac-forordningen og Dublin II-forordningen til efterretning.

4. Generelle forventninger til andre landes holdning

Der forventes fra de øvrige medlemsstater fuld opbakning til beslutningen om undertegnelse af parallelaftalen med Danmark.

5. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 4. februar 2005.

6. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentets udtalelse i medfør af EF-traktatens artikel 300 foreligger endnu ikke.

7. Nærhedsprincippet

Aftalen skønnes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet, da spørgsmålet om, hvilket land der har ansvaret for at behandle en asylansøgning, løses bedst i samarbejde mellem medlemslandene.

8. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Med hensyn til de lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser af Danmarks tilknytning til Eurodac-forordningen på mellemstatsligt grundlag kan i overensstemmelse med redegørelsen forud for møde i Rådet for retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse den 28. februar 2002 oplyses, at såfremt tilsvarende regler ønskes gennemført i dansk ret, skønnes disse ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

For så vidt angår statsfinansielle konsekvenser forventes der merudgifter på ca. 3,5 mio. kr. i 2004 til Rigspolitiets implementering af Eurodac-systemet og DublinNet og 0,2 mio. kr. årligt i 2005 og fremover for Datatilsynet samt 1,0 mio. kr. i 2004 på Integrationsministeriets område i forbindelse med Udlændingestyrelsens tilslutning til DublinNet, jf. ovenfor. Herudover skønnes der ikke merudgifter af betydning.

For så vidt angår Danmarks bidrag til administrations- og driftsomkostningerne ved installationen og driften af Eurodacs centrale enhed følger det endvidere af artikel 8 a i aftaleudkastet, at Danmark vil bidrage til EU's årsbudget med et årligt beløb, der beregnes på grundlag af de budgetmæssige bevillinger, der er afsat hertil, og i overensstemmelse med procentdelen af Danmarks bruttonationalprodukt i forhold til alle deltagerlandenes samlede bruttonati-

onalprodukt. Dette gælder fra det år, hvor Danmark tilkobles den centrale enhed og forventes på baggrund af driftsomkostningerne for 2004 at svare til 150.000 kroner årligt. Danmarks bidrag til den oprindelige installering af den centrale enhed erlægges som et engangsbeløb, der svarer til den del af Danmarks bidrag til Det Europæiske Fællesskabs almindelige budget, der blev godtgjort, fordi Danmark ikke oprindeligt deltog i Eurodac-forordningen som følge af Danmarks forbehold på området for retlige og indre anliggender. Engangsbeløbet forventes at svare til omkring 300.000 kr.

For så vidt angår de lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser i forhold til dansk tilknytning til Dublin II-forordningen på mellemstatsligt grundlag kan det i overensstemmelse med redegørelsen forud for møde i Rådet for retlige og indre anliggender den 19. december 2002 oplyses, at der vil være behov for ændring af udlændingelovens bestemmelser om anvendelsen af Dublin-konventionen.

Gennemførelsen i dansk ret af Dublin II-forordningen skønnes ikke at have statsfinansielle konsekvenser.

Det vurderes, at en mellemstatslig aftale med det anførte indhold ikke vil rejse spørgsmål i forhold til grundlovens § 20. Aftalen vil således kunne tiltrædes efter proceduren i grundlovens § 19.

Sagen skønnes endvidere hverken at få samfundsøkonomiske, miljømæssige eller beskyttelsesmæssige konsekvenser.

9. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Folketingets Europaudvalg er dog løbende orienteret om status for indgåelse af mellemstatslige aftaler mellem Fællesskabet og Danmark ved fælles notater fra Udenrigsministeriet, Integrationsministeriet og Justitsministeriet, senest ved notat af 22. september 2004. Notater herom er ligeledes sendt til Folketingets Retsudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Spørgsmålet om Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger med Danmark om dansk tilknytning til Dublin II-forordningen og Eurodac-forordningen på mellemstatsligt grundlag blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 8. maj 2003.

Sagen forventes forelagt Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik til orientering.