

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædereAsiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806Bilag
3Journalnummer
400.C.2-0

EUK

12. juli 2005

Det britiske formandskab har på baggrund af de terrorhandlinger, som fandt sted i London den 7. juli 2005, indkaldt til et ekstraordinært rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 13. juli 2005 i Bruxelles. Det britiske formandskab har fremlagt et udkast til rådserklæring om bekæmpelse af terrorisme, der forventes drøftet med henblik på vedtagelse. Justitsministeriets notat om sagen samt udkastet til rådserklæring vedlægges.

Terrorisme er uacceptabelt uanset motiv. Det er et angreb på de værdier, vi anser for grundlæggende og ufravigelige. Vi hilser det derfor fra dansk side velkomment, at det britiske formandskab har besluttet at indkalde til det ekstraordinære rådsmøde om retlige og indre anliggender. I den forbindelse agter regeringen at indtage en fleksibel og åben holdning til drøftelsen af udkastet til rådserklæring og til forslag, der kan bidrage til yderligere at styrke EU's arbejde med bekæmpelse af terrorisme. Regeringen agter at tilslutte sig rådserklæringen om bekæmpelse af terrorisme.



Udenrigsminister Per Stig Møller
Udenrigsministeriet
Asiatisk Plads 2
1448 København K.

12 JULI 2005
Dato:
Kontor: Det Internationale Kontor
Sagsnr.: 2005-3061/1-0009
Dok.: CDH40315
+ bilag

Afsendt med
E-Post 12/7-05

JM0415

Kære udenrigsminister

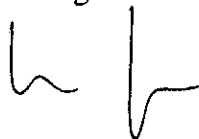
Det britiske formandskab har på baggrund af de terrorhandlinger, som fandt sted i London den 7. juli 2005, indkaldt til et ekstraordinært rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 13. juli 2005 i Bruxelles.

I lyset heraf sender jeg vedlagt et samlenotat om den sag, der forventes behandlet på det pågældende rådsmøde samt det britiske formandskabs udkast til rådserklæring om bekæmpelse af terrorisme, idet jeg skal anmode om, at materialet oversendes til Folketingets Europaudvalg.

Det bemærkes, at samlenotatet og erklæringsudkastet ligeledes vil blive oversendt til Folketingets Retsudvalg.

Jeg vedlægger i den forbindelse udkast til brev vedrørende sagen, som jeg agter at sende til Folketingets Retsudvalg, idet jeg skal anmode om, at regeringens holdning tilsvarende tilkendegives over for Folketingets Europaudvalg.

Med venlig hilsen



Lene Espersen



Justitsministeriet

Civil- og Politiafdelingen

Dato: 12. juli 2005
Kontor: Det Internationale Kontor
Sagsnr.: 2005-3061/1-0009
Dok.: CDH40325

Samlenotat vedrørende den sag, der forventes behandlet på det ekstraordinære rådsmøde (retlige og indre anliggender) 13. juli 2005.

Side:

2-9 Rådets erklæring om bekæmpelse af terrorisme

Rådets erklæring om bekæmpelse af terrorisme

Nyt notat.

Resumé

EU's indsats mod terrorisme har gennem de seneste år løbende været drøftet i Rådet og blandt stats- og regeringscheferne i Det Europæiske Råd, og der er i den forbindelse truffet beslutning om såvel overordnede rammer for indsatsen som konkrete tiltag på området. I lyset af de voldsomme terrorhandlinger i London den 7. juli 2005 har det britiske formandskab fremlagt et udkast til rådserklæring om bekæmpelse af terrorisme, der forventes drøftet på et ekstraordinært rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 13. juli 2005 med henblik på vedtagelse. Sagen vurderes ikke at give anledning til overvejelser i forhold til nærhedsprincippet. Sagen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdninger til sagen. Fra dansk side er man positiv over for de beskrevne tiltag i rådserklæringen.

1. Baggrund

EU's indsats mod terrorisme har gennem de seneste år løbende været drøftet i Rådet og blandt stats- og regeringscheferne i Det Europæiske Råd, og der er i den forbindelse truffet beslutning om såvel overordnede rammer for indsatsen som konkrete tiltag på området.

I lyset af de voldsomme terrorhandlinger i London den 7. juli 2005 har det britiske formandskab fremlagt et udkast til rådserklæring om bekæmpelse af terrorisme, der forventes drøftet på et ekstraordinært rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 13. juli 2005 med henblik på vedtagelse.

2. Indhold

Formandskabets udkast til rådserklæring er opdelt i 10 punkter, der indeholder en række elementer inden for bl.a. politi- og strafferetligt samarbejde, sikkerhed, civilbeskyttelse, beskyttelse af infrastrukturer og eksterne relationer. De enkelte elementer i udkastet til rådserklæring udgør en videreudvikling af de tiltag, der allerede er iværksat eller er truffet beslutning om at iværksætte inden for de enkelte områder, jf. navnlig handlingsplanen for EU's indsats mod terrorisme, der senest er opdateret i juni 2005, og Haag-programmet (der fastlægger de over-

ordnede målsætninger for samarbejdet om retlige og indre anliggender) og den handlingsplan til opfølgning herpå, som blev vedtaget af Rådet (retlige og indre anliggender) i juni 2005.

Det skal bemærkes, at gennemførelsen af de konkrete tiltag på sædvanlig vis vil blive forelagt for Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg forud for behandlingen af de enkelte sager i Rådet.

Punkt 1

Indledningsvist tager Rådet afstand fra terrorhandlingerne i London den 7. juli 2005 og kondolerer ofrene og deres familier. Samtidig understreges det, at Rådet står samlet og er fast besluttet på, at terroristerne ikke vil nå deres mål.

Punkt 2

Endvidere understreges det, at terrorangrebene er en krænkelse af alt, hvad Den Europæiske Union står for. De europæiske værdier er baseret på demokrati og et åbent samfund, hvor der er plads til, at alle uanset tro og oprindelse kan bo, arbejde og trives. Rådet vil bekæmpe terrorister, som angriber disse værdier og søger at nå deres mål ved vold.

Punkt 3

Herudover understreges det, at Rådet vil styrke sit engagement i terrorbekæmpelsen og opretholdelsen af principperne om frihed, sikkerhed og retfærdighed. Med hjælp fra EU's anti-terrorkoordinatør og i samarbejde med Europa-Parlamentet og Kommissionen vil Rådet fremskynde gennemførelsen af handlingsplanen for EU's indsats mod terrorisme og andre tiltag, der allerede er truffet beslutning om.

Punkt 4

Erklæringsudkastets punkt 4 indeholder tiltag vedrørende forfølgning og efterforskning af terrorisme på tværs af landegrænserne. Den umiddelbare prioritet for EU skal være at bygge videre på de allerede eksisterende stærke rammer for optrævling, efterforskning og retsforfølgning af terrorisme på tværs af landegrænserne med henblik på, at man bl.a. kan bekæmpe terroristernes planlægning og økonomiske fundament.

I den forbindelse lægges der inden for det strafferetlige samarbejde konkret op til, at Rådet skal nå til politisk enighed om rammeafgårelsen om logning af teletrafik i oktober 2005, rammeafgårelsen om den europæiske bevissikringskendelse i december 2005 og rammeafgårelsen om udveksling af oplysninger mellem retshåndhævende myndigheder ligeledes i december 2005.

Endvidere lægges der op til, at Rådet inden for området for bekæmpelse af terrorfinansiering i december 2005 skal nå til enighed om en forordning vedrørende elektronisk overførsel af likvide midler og et kodeks til at forhindre misbrug af velgørehedsorganisationer til finansiering af terrorisme. Samtidig lægges der op til, at medlemsstaterne skal implementere det tredje direktiv om hvidvaskning af penge, at medlemsstaterne skal sikre, at der findes sådanne nationale enheder, at finansiel efterforskning kan indgå i alle terrorefterforskninger samt endelig, at der skal udvikles effektive indefrysningsredskaber. Endelig lægges der op til, at man i december 2005 skal vurdere EU's indsats på området generelt.

Herudover lægges der inden for området for informationsudveksling i overensstemmelse med Haag-programmet op til, at udvekslingen af politimæssige og judicielle oplysninger skal styrkes gennem Europol og Eurojust, og at der skal ske en styrkelse af medlemslandenes sikkerheds- og efterretningstjenesters støtte til SitCen (Generalsekretariatets Situations Center). Udviklingen i medlemsstaternes samarbejde med SitCen forventes fulgt op af en afrapportering i december 2005.

Endvidere lægges der op til en forbedring af informationsudvekslingen om forsvundne og stjålne eksplosivstoffer.

Endelig lægges der under punkt 4 op til, at medlemsstaterne skal bruge resultaterne af den første evalueringsrunde, der i løbet af de seneste par år er gennemført på baggrund af Rådets afgørelse af 28. november 2002 (om indførelse af en ordning til evaluering af retssystemerne og deres nationale anvendelse i bekæmpelsen af terrorisme) således, at medlemsstaternes nationale anti-terror kapaciteter kan blive styrket.

Punkt 5

Erklæringsudkastets punkt 5 omhandler indsatsen mod terrorrekruttering. I den forbindelse understreges nødvendigheden af en målrettet indsats mod de faktorer, der bidrager til radikalisering og rekruttering til terrorgrupper, og der lægges op til, at Rådet i december 2005 skal vedtage en EU strategi på området.

Punkt 6

Erklæringsudkastets punkt 6 omhandler beskyttelse af civilbefolkningen og infrastrukturer.

I den forbindelse opfordres medlemsstaterne til i december 2005 at nå til enighed om fælles standarder for sikkerhedsanordninger og sikre udstedelsesprocedurer for identitetskort, samt snarest muligt derefter at nå til enighed om mere detaljerede standarder for identitetskort.

Endvidere lægges der op til en videreudvikling af muligheden for at udveksle visa- og efterforskningsinformationer via Visa Informations Systemet (VIS) og det nye Schengen Informations System (SIS II), således at grænserne kan beskyttes bedst muligt gennem stærkere og mere fleksible informationssystemer.

Samtidig opfordres Kommissionen til i november 2005 at fremlægge en meddelelse om styrket samspil mellem VIS, SIS II og Eurodac og i september 2005 et forslag til de retshåndhævende myndigheders adgang til VIS med henblik på vedtagelse i december 2005.

Endvidere lægges der op til, at EU i forbindelse med anvendelse af VIS-systemet og den heri forudsatte brug af fingeraftryk i første række skal prioritere identitetssikring af visumansøgere fra højrisiko regioner/lande.

Herudover skal fællesstandarder for flysikkerhed genovervejes og styrkes senest i slutningen af 2005, ligesom de aftalte standarder for maritim sikkerhed og havnesikkerhed skal implementeres.

Ligeledes skal der ved udgangen af 2005 opnås enighed om et fælles europæisk program om beskyttelse af kritiske infrastrukturer med henblik på at højne standarderne i de enkelte medlemsstater.

Endelig opfordres Kommissionen til i oktober 2005 at fremlægge et forslag om passageroplysninger.

Punkt 7

I erklæringsudkastets punkt 7 understreges vigtigheden af at forbedre evnen til at håndtere og minimere konsekvenserne af terrorangreb.

I den forbindelse opfordres medlemsstaterne til jævnligt at gennemføre fælles anti-terror øvelser.

Endvidere lægges der op til, at der skal udvikles et akutberedskab såvel nationalt som på EU niveau. Udviklingen på dette område skal følges op af en afrapportering i december 2005.

Endelig lægges der op til, at der skal udvikles informationsudvekslingssystemer samt udvikles procedurer, der gør det muligt at træffe fælles beslutninger i nødstilfælde, navnlig i tilfælde af

terrorangreb, der rammer mere end ét medlemsland. Udviklingen på dette område forudsættes ligeledes fulgt op af en afrapportering i december 2005.

Punkt 8

I erklæringsudkastets punkt 8 gentages vigtigheden af, at der ydes støtte til ofre for terrorisme, herunder i form af økonomisk bistand til ofre og deres familier.

Punkt 9

I erklæringsudkastets punkt 9 lægges der op til, at Rådet skal understrege betydningen af en verdensomspændende indsats på området og i den forbindelse forstærke sit samarbejde med visse tredjelande, herunder USA og andre allierede. Samtidig vil Rådet fortsætte med at støtte FN i bestræbelserne på at opnå enighed om en generel konvention om bekæmpelse af terrorisme.

Punkt 10

Afslutningsvist lægger erklæringsudkastet op til, at Rådet – i lyset af de brutale og tragiske begebenheder i London – løbende skal vurdere, om der er behov for yderligere tiltag på europæisk plan. Rådet skal i den forbindelse gøre status over fremskridtene på området i december 2005 og præsentere Det Europæiske Råd for en opdateret handlingsplan for EU's indsats mod terrorisme på dets møde i december med henblik på, at det til stadighed sikres, at de rigtige rammer for bekæmpelse af terrorisme er til stede.

3. Gældende dansk ret

I lyset af erklæringsudkastets overordnede karakter og karakteren af de spørgsmål, som forventes at skulle drøftes på rådsmødet, er der ikke fundet anledning til at foretage en omfattende beskrivelse af dansk ret og praksis på de forskellige områder, som erklæringen omfatter, jf. herved at sagen ikke i sig selv har lovgivningsmæssige konsekvenser.

4. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Rådserklæringen er ikke juridisk bindende og har derfor ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Gennemførelsen af de enkelte elementer i rådserklæringen kan have lovgivningsmæssige og/eller statsfinansielle konsekvenser.

5. Høring

Der er – som følge af det korte tidsforløb – ikke foretaget høring i anledning af udkastet til rådserklæring om bekæmpelse af terrorisme.

6. Nærhedsprincippet

Sagen vurderes ikke at give anledning til overvejelser i forhold til nærhedsprincippet.

7. Andre landes kendte holdninger

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdninger til sagen.

8. Foreløbig generel dansk holdning

Fra dansk side er man positiv over for de beskrevne tiltag i rådserklæringen.

Regeringen agter at indtage en fleksibel og åben holdning til drøftelsen af rådserklæringen og til forslag, der kan bidrage til yderligere at styrke EU's arbejde med bekæmpelse af terrorisme. I lyset heraf agter regeringen at tilslutte sig rådserklæringen om bekæmpelse af terrorisme.

9. Europa-Parlamentet

Udkastet til rådserklæring om bekæmpelse af terrorisme har ikke været forelagt for Europa-Parlamentet.

10. Specialudvalget for politimæssigt og retligt samarbejde

Sagen har ikke været drøftet i Specialudvalget for politimæssigt og retligt samarbejde.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg

Denne sag har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg.

Efter terrorangrebene i USA den 11. september 2001 blev et udkast til rådskonklusioner forelagt for Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg forud for det ekstraordinære rådsmøde den 20. september 2001. Et aktuelt notat om sagen blev oversendt den 18. september 2001. Rådskonklusionerne blev efterfølgende oversendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg den 21. september 2001.

Endvidere blev Folketingets Europaudvalg den 21. september 2001 orienteret om det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd samme dag. Folketingets Europaudvalg modtog efterfølgende den 25. september 2001 en mundtlig redegørelse for det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd, ligesom konklusionerne fra mødet blev oversendt til udvalget.

Opfølgning på konklusionerne og handlingsplanen fra september 2001 har efterfølgende været forelagt til orientering forud for den fællessamling i Rådet (økonomi og finans/retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 16. oktober 2001. Status på opfølgningen blev endvidere forelagt for Folketingets partier forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 6.-7. december 2001. Aktuelt notat blev oversendt til Folketingets partier den 29. november 2001. Aktuelt notat om sagen blev efterfølgende oversendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg henholdsvis den 3. december 2001 og den 10. december 2001. Opfølgning på konklusionerne og handlingsplanen fra september 2001 har endelig været forelagt til orientering forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 13.-14. juni 2002.

Efter terrorangrebene i Madrid den 11. marts 2004 blev et aktuelt notat om bekæmpelse af terrorisme oversendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg den 18. marts 2004 forud for det ekstraordinære rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 19. marts 2004.

Endvidere blev et udkast til Det Europæiske Råds erklæring om bekæmpelse af terrorisme oversendt til Folketingets Europaudvalg den 23. marts 2004 og til Folketingets Retsudvalg den 24. marts 2004. Et revideret senere udkast til erklæring blev oversendt til Folketingets Europaudvalg den 25. marts 2004.

Et aktuelt notat om opfølgning på Det Europæiske Råds erklæring om bekæmpelse af terrorisme blev desuden oversendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg forud for rådsmøderne (retlige og indre anliggender) den 30. marts 2004, den 29.-30. april 2004 og den 8. juni 2004.

Endvidere blev et aktuelt notat om opfølgning på Det Europæiske Råds konklusioner af 17.-18. juni 2004 om bekæmpelse af terrorisme oversendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 19. juli 2004.

Et aktuelt notat om status for EU's indsats mod terrorisme blev oversendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg forud for rådsmøderne (retlige og indre anliggender) den 25.-26. oktober 2004, 19. november 2004, 2.-3. december 2004 og senest den 2.-3. juni 2005.

Rådsafgårelsen om en ordning for evaluering af retssystemerne og deres nationale anvendelse i bekæmpelsen af terrorisme er tidligere forelagt for Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg, senest blev et aktuelt notat om rådsafgårelsen oversendt til udvalgene forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 28. november 2002.



**COUNCIL OF
THE EUROPEAN UNION**

Brussels, 11 July 2005

DS 382/05

LIMITE

MEETING DOCUMENT

Subject : Draft Council declaration

The Council of the European Union:

1. Condemns the terrorist attacks on London and sends its profound condolences to the victims and their families. It stands united as it did after the attacks on Madrid last year, and is absolutely determined that the terrorists will not succeed.
2. Considers that the attacks are an affront to everything that the European Union stands for. Central to Europe's values is a commitment to democratic and open institutions within which people of all faiths and backgrounds can live, work and prosper together. The Council shall defeat the terrorists who reject that commitment and seek to use violence to impose their will.
3. Strengthens its commitment to combating terrorism and upholding the principles of freedom, security and justice. Working with the assistance of the EU Counter-Terrorism Co-ordinator, and with the European Parliament and the European Commission, the Council will accelerate implementation of the EU Action Plan on Combating Terrorism and other existing commitments.

4. Declares that its immediate priority is to build on the existing strong EU framework for **pursuing and investigating terrorists across borders**, in order to impede terrorists' planning, disrupt supporting networks, cut off any funding and bring terrorists to justice. The Council will:
- agree the Framework Decisions on the Retention of Telecommunications Data (October 2005), on the European Evidence Warrant (December 2005), and the exchange of information between law enforcement authorities (December 2005);
 - combat terrorist financing by: agreeing by December 2005 a Regulation on Wire Transfers; implementing the Third Money Laundering Directive; putting in place national units to ensure financial investigation is a part of all terrorist investigations; developing robust asset freezing powers; agreeing a Code of Conduct to prevent the misuse of charities by terrorists (December 2005), and reviewing the EU's performance overall (December 2005);
 - improve the exchange of police and judicial information through Europol and Eurojust, and improve support from Member States' security and intelligence services to the EU Situation Centre (report December 2005), in accordance with the Hague Programme;
 - improve information sharing on lost and stolen explosives.
 - use the peer evaluation process to improve national counter-terrorism arrangements and capabilities.
5. Underlines the importance of **preventing more people turning to terrorism** by addressing the factors that contribute to radicalisation and recruitment to terrorist groups. The Council will agree by December 2005 an EU Strategy setting out action on this issue.
6. Stresses the need to reduce vulnerability to attack by **protecting citizens and infrastructure**. The Council:
- calls on Member States to agree common standards for security features and secure issuing procedures for ID cards (December 2005), with detailed standards agreed as soon as possible thereafter;

- will develop further its ability to share visa and law-enforcement information via the Visa Information System (VIS) and second generation of the Schengen Information System (SISII) ensuring stronger and more flexible information systems to protect our borders;
 - calls on the Commission to bring forward the communication on enhanced interaction between the VIS, SIS II and Eurodac by November 2005, and proposal for law enforcement access to the VIS by September 2005 with a view to conclusions by December 2005;
 - will prioritise the roll-out of fingerprinting of visa applicants under VIS to regions/countries of high risk;
 - will revise and reinforce common standards on aviation security (end 2005), and implement agreed standards on maritime security and security at ports;
 - will agree a European Programme on the protection of critical infrastructure by the end of 2005 to raise standards across Member States;
 - calls on the Commission to bring forward the proposal on passenger name records by October 2005.
7. Highlights the importance of improving our ability to **manage and minimise the consequences of terrorist attacks**. The Council shall:
- encourage regular counter-terrorism exercises between Member States to test resilience;
 - develop emergency response capabilities both at Member State and EU level (report by December 2005);
 - develop arrangements to share information and enable collective decision-making in an emergency, particularly for terrorist attacks on more than one Member State (report by December 2005).
8. Restates the importance of supporting the victims of terrorism, including by making funds available to victims and their families.

9. Emphasises that this is a **worldwide agenda**. The Council shall reinforce its work with priority third countries, by increasing individual and collective commitments to support them. The Council will continue to work closely with the United States and other allies, and will continue to support the United Nations on agreeing the Comprehensive Convention against Terrorism.
10. Will continue to assess, in the light of the brutal and tragic incidents in London, whether further measures are necessary at the European level. The Council will review progress by December 2005, in order to ensure that the Union has the right framework for combating terrorism. A reinforced Action Plan will be presented to the December European Council.
