

UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET

Alm. del - bilag 330 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

Bilag
1

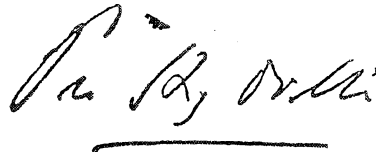
Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

5. december 2002



Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 12. december 2002 – dagsordenspunkt rådsmøde (retlige og indre anliggender - integrationsdelen) samt møde i Det Blandede udvalg på ministerniveau med deltagelse af Norge og Island den 19.-20. december 2002 - vedlægges Integrationsministeriets notat om de punkter, der forventes optaget på dagsordenen.



Bidrag til samlet aktuelt notat til brug for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 19. – 20. december 2002

DAGSORDENSPUNKT 23): STYRKELSE AF PROCEDURERNE FOR PASKONTROL VED SCHENGEN-OMRÅDETS INDREJSESTEDER	4
1. INDLEDNING.....	4
2. INDHOLD	4
3. SPECIALUDVALGET VEDRØRENDE ASYL- OG INDVANDRINGSSAMARBEJDET	4
6. EUROPA-PARLAMENTET	5
7. NÆRHEDSPRINCIPPET.....	5
8. LOVGIVNINGSMÆSSIGE OG STATSFINANSIELLE KONSEKVENSER.....	5
9. TIDLIGERE FORELÆGGELSER FOR FOLKETINGETS UDVALG FOR UDLÆNDINGE- OG INTEGRATIONSPOLITIK OG FOLKETINGETS EUROPAUDVALG	5
DAGSORDENSPUNKT 24): FORSLAG TIL RÅDETS FORORDNING OM ÆNDRING AF FORORDNING (EF) NR. 539/2001 OM FASTLÆGGELSE AF LISTEN OVER DE TREDJELANDE, HVIS STATSBOGGERE SKAL VÆRE I BESIDDELSE AF VISUM VED PASSAGE AF DE YDRE GRÆNSER, OG LISTEN OVER DE TREDJELANDE, HVIS STATSBOGGERE ER FRITAGET FOR DETTE KRAV, KOM(2002) 679 ENDELIG.....	6
1. INDLEDNING.....	6
2. INDHOLD	6
3. SPECIALUDVALGET VEDRØRENDE ASYL- OG INDVANDRINGSSAMARBEJDET	7
4. EUROPA-PARLAMENTET	7
5. NÆRHEDSPRINCIPPET.....	7
6. LOVGIVNINGSMÆSSIGE OG STATSFINANSIELLE KONSEKVENSER.....	7
7. TIDLIGERE FORELÆGGELSER FOR FOLKETINGETS UDVALG FOR UDLÆNDINGE- OG INTEGRATIONSPOLITIK OG FOLKETINGETS EUROPAUDVALG	7

DAGSORDENSPUNKT 25): FORVALTNING AF DE YDRE GRÆNSER - OPFØLGNING PÅ SEVILLA-KONKLUSIONERNE.....	8
1. INDLEDNING.....	8
2. INDHOLD	8
3. SPECIALUDVALGET VEDRØRENDE ASYL- OG INDVANDRINGSSAMARBEJDET	8
4. EUROPA-PARLAMENTET	8
5. NÆRHEDSPRINCIPPET.....	8
6. LOVGIVNINGSMÆSSIGE OG STATSFINANSIELLE KONSEKVENSER.....	8
7. TIDLIGERE FORELÆGGELSER FOR FOLKETINGETS UDVALG FOR UDLÆNDINGE- OG INTEGRATIONSPOLITIK OG FOLKETINGETS EUROPAUDVALG	9
DAGSORDENSPUNKT 26): FORSLAG TIL RÅDETS FORORDNING MED HENBLIK PÅ ÆNDRING AF SCHENGEN-REGLERNE VEDRØRENDE UDSTEDELSE AF VISUM VED GRÆNSEN, HERUNDER UDSTEDELSE AF VISUM TIL SØFOLK I TRANSIT, EFT C 139 AF 12.6.2002.....	10
1. INDLEDNING.....	10
2. INDHOLD	10
3. SPECIALUDVALGET VEDRØRENDE ASYL- OG INDVANDRINGSSAMARBEJDET	11
4. EUROPA-PARLAMENTET	11
5. NÆRHEDSPRINCIPPET.....	11
6. LOVGIVNINGSMÆSSIGE OG STATSFINANSIELLE KONSEKVENSER.....	11
7. TIDLIGERE FORELÆGGELSER FOR FOLKETINGETS UDVALG FOR UDLÆNDINGE- OG INTEGRATIONSPOLITIK OG FOLKETINGETS EUROPAUDVALG	11
DAGSORDENSPUNKT 27): FORSLAG TIL RÅDETS BESLUTNING OM DEKLASSIFICERING AF DE TEKNISKE SPECIFIKATIONER TIL SCHENGEN KONSULTATIONSNETVÆRKET	12
1. INDLEDNING.....	12
2. INDHOLD	12
3. SPECIALUDVALGET VEDRØRENDE ASYL- OG INDVANDRINGSSAMARBEJDET	12
4. EUROPA-PARLAMENTET	12
5. NÆRHEDSPRINCIPPET.....	12
6. LOVGIVNINGSMÆSSIGE OG STATSFINANSIELLE KONSEKVENSER.....	13
7. TIDLIGERE FORELÆGGELSER FOR FOLKETINGETS UDVALG FOR UDLÆNDINGE- OG INTEGRATIONSPOLITIK OG FOLKETINGETS EUROPAUDVALG	13

DAGSORDENSPUNKT 28): NEDSÆTTELSE AF ET SÆRLIGT UDVALG VEDRØRENDE TILBAGETAGELSESAFTALER.....	14
1. INDLEDNING.....	14
2. INDHOLD	14
3. SPECIALUDVALGET VEDRØRENDE ASYL- OG INDVANDRINGSSAMARBEJDET	15
4. EUROPA-PARLAMENTET	15
5. NÆRHEDSPRINCIPPET.....	15
6. LOVGIVNINGSMÆSSIGE OG STATSFINANSIELLE KONSEKVENSER.....	15
7. TIDLIGERE FORELÆGGELSER FOR FOLKETINGETS UDVALG FOR UDLÆNDINGE- OG INTEGRATIONSPOLITIK OG FOLKETINGETS EUROPAUDVALG	15
DAGSORDENSPUNKT 29): RÅDETS DIREKTIV OM MINIMUMSSTANDARDE FOR MODTAGELSESFORHOLD FOR ASYLANSØGERE KOM (2001) 181 ENDELIG	16
1. INDLEDNING.....	16
2. INDHOLD	16
3. SPECIALUDVALGET VEDRØRENDE ASYL- OG INDVANDRINGSSAMARBEJDET	16
4. EUROPA-PARLAMENTET	17
5. NÆRHEDSPRINCIPPET.....	17
6. LOVGIVNINGSMÆSSIGE OG STATSFINANSIELLE KONSEKVENSER.....	17
7. TIDLIGERE FORELÆGGELSER FOR FOLKETINGETS UDVALG FOR UDLÆNDINGE- OG INTEGRATIONSPOLITIK OG FOLKETINGETS EUROPAUDVALG	17

Dagsordenspunkt 23): Styrkelse af procedurerne for paskontrol ved Schengen-områdets indrejsesteder

Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv

1. Indledning

Visse Schengen-lande har igennem længere tid oplevet, at statsborgere fra lande, der kan rejse visumfrit ind i Schengen-området, ikke har fået deres pas stemplet ved indrejse. Dette har betydning for beregninger af den visumfri periode på tre måneder.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 14. – 15. oktober 2002 var der enighed om, at en styrkelse af procedurerne for paskontrol ved Schengen-områdets indrejsesteder skulle drøftes på embedsmandsniveau, inden det igen blev forelagt rådet (retlige og indre anliggender).

Spørgsmålet forventes drøftet på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 19. – 20. december 2002, idet der afholdes møde i det Blandede Udvalg på minister-niveau med Norge og Island.

Formandskabet forventes at udarbejde et sæt rådskonklusioner til rådsmødet.

Såfremt disse rådskonklusioner vedtages vil disse ikke form af en retsakt, og de skønnes ikke at have retligt bindende virkning. På den baggrund kan sådanne konklusioner ikke anses for omfattet af det danske forbehold over for samarbejdet i søjle et vedrørende retlige og indre anliggender.

Såfremt konkrete retsakter foreslås vedtaget med hjemmel i TEF afsnit IV som led i gennemførelsen af rådskonklusionerne, vil det danske forbehold på området for retlige og indre anliggender finde anvendelse.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 19. – 20. december 2002 forventes der vedtaget rådskonklusioner, der blandt andet understreger medlemsstaternes forpligtelse til at stemple pas ved indrejse i Schengen-området.

2. Indhold

Det forventes, at rådskonklusioner vil indeholde en generel henstilling til, at medlemslandene gennemfører grænsekontrol og stempler i pas. Konklusionerne forventes endvidere at understrege, at nationale regler afgør, hvilke konsekvenser manglende passtempling skal have. Endvidere forventes det, at Kommissionen opfordres til at styrke reglerne om ind- og udrejse stempling i forbindelse med ny-skrivningen af den Fælles Håndbog.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 24. september 2002, den 8. november 2002 og den 3. december 2002.

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet har ikke relevans for nærværende sag.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Sagen skønnes hverken at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg

Forud for rådsmøderne (retlige og indre anliggender) den 14. – 15. oktober 2002 og den 28. – 29. november 2002 blev Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg orienteret om sagen.

Dagsordenspunkt 24): Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 539/2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav, KOM(2002) 679 endelig

Nyt notat.

1. Indledning

I den samlede plan for bekæmpelse af ulovlig indvandring og menneskehandel i EU vedtaget på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 28. februar 2002 fremgår det, at visumlisten knyttet til Rådets forordning nr. 539/2001 som et led i sikring mod ikke autoriserede personers indrejse til medlemsstaternes område bør tages op til fornyet overvejelse hvert år.

På det Europæiske Råds møde i Sevilla blev der henvist til nævnte plan, og stats- og regeringscheferne opfordrede Rådet og Kommissionen til inden årets udgang at gennemgå listen over tredjelande, hvis statsborgere er visumpligtige eller fritaget for visum.

På den baggrund har Kommissionen den 28. november 2002 fremsat et forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 539/2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (Visumforordningen).

Forslaget til forordning om ændring af Visumforordningen er fremsat med hjemmel i EF-traktatens artikel 62, nr. 2, litra b), punkt i), og skal vedtages med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Danmark deltager, jf. artikel 4 i Protokollen om Danmarks Stilling, i vedtagelsen af Rådets forordning om ændring af Visumforordningen.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 19. – 20. december 2002 forventes der opnået politisk enighed om Kommissionens forslag.

2. Indhold

Kommissionen anmodede den 23. juli 2002 medlemsstaterne om at besvare et spørgeskema vedrørende ønsker i forbindelse med eventuelle ændringer af tredjelandenes placering på listerne over visumpligtige (bilag I) og visumfritagede tredjelande (bilag II).

Kommissionen har på baggrund af medlemsstaternes besvarelser vurderet, at der er et behov for at flytte Ecuador fra listen over tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for visum, til listen over tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser.

Herudover indeholder forslaget tekniske tilpasninger som følge af udviklingen i folkeretten, herunder at Østtimor nu er en selvstændig stat, samt at EU og

Schweiz har indgået en aftale om fri bevægelighed for personer, der trådte i kraft den 1. juni 2002, og som nu udgør retsgrundlaget for visumfritagelsen for statsborgere fra Schweiz og fra EU's medlemsstater. Schweiz skal derfor ikke længere figurere på bilag II til forordningen.

Endelig indeholder forslaget en opfordring til Kommissionen om senest den 30. juni 2003 at forelægge Rådet og Europa-Parlamentet en rapport om implikationerne af gensidighedsprincippet og i givet fald fremsætte relevante forslag. Rapporten skal blandt andet omhandle spørgsmålet om visse tredjelandes krav om visum over for enkelte medlemsstater, skønt det pågældende tredjeland er placeret på bilag II i Visumforordningen. Herudover skal rapporten omhandle spørgsmålet om gensidighed i relation til længden af det visumfri ophold.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 3. december 2002.

4. Europa-Parlamentet

Sagen er sendt til høring i Europa-Parlamentet, der endnu ikke har afgivet svar.

5. Nærhedsprincippet

Ændring af et fælles retsinstrument kan kun ske i fællesskabsregi, hvorfor nærhedsprincippet ses respekteret.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget til forordning om ændring af forordning (EF) nr. 539/2001 har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik eller for Folketingets Europaudvalg.

Rådets forordning om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav har været forelagt Folketingets Retsudvalg og Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet den 28. september 2000 til orientering, forud for rådsmødet den 30. november 2000, hvor sagen blev forelagt for Folketingets Retsudvalg til orientering og for Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg og forud for rådsmødet den 15. – 16. marts 2001 til orientering.

Dagsordenspunkt 25): Forvaltning af de ydre grænser - opfølgning på Sevilla-konklusionerne

Nyt notat

1. Indledning

På det Europæiske Råds møde i Sevilla den 21. – 22. juni 2002 blev spørgsmål om grænsekontrol placeret højt på den europæiske dagsorden.

Det danske EU-formandskab udarbejdede i begyndelsen af sit formandskab en køreplan for, hvorledes opfølgningen på Sevilla-konklusionerne på dette område bør ske, således at de i konklusionerne fastsatte mål og tidsrammer kan overholdes.

På mødet i det Blandede Udvalg i forbindelse med rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 19. – 20. december 2002 forventes formandskabet at orientere om opfølgningen på planen for forvaltning af de ydre grænser, særligt i lyset af Sevilla-konklusionerne.

2. Indhold

Under rådsmødet for retlige og indre anliggender den 14. – 15. oktober 2002 vedtog Rådet et sæt konklusioner vedrørende styrkelse af grænsekontrollen ved de ydre grænser og bekæmpelse af illegal indvandring. Det fremgår af disse rådskonklusioner, at det er af afgørende betydning, at der hurtigt opnås konkrete og operationelle resultater, som styrker kontrollen ved land-, sø- og luftgrænser.

På rådsmødet den 28. – 29. november 2002 fremlagde formandskabet en statusrapport om opfølgning på Sevilla-konklusionerne og en fremskridtsrapport om opfølgningen på planen for forvaltning af de ydre grænser og den samlede plan til bekæmpelse af ulovlig indvandring og menneskehandel i EU.

Orientering på mødet i det Blandede Udvalg vil vedrøre status på opfølgningen på planen for forvaltning af de ydre grænser.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 3. december 2002.

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres vedrørende sagen.

5. Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet har ikke relevans for nærværende sag.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Sagen har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

7. **Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik eller for Folketingets Europaudvalg.

Dagsordenspunkt 26): Forslag til Rådets forordning med henblik på ændring af Schengen-reglerne vedrørende udstedelse af visum ved grænsen, herunder udstedelse af visum til søfolk i transit, EFT C 139 af 12.6.2002 *

Nyt notat.

1. Indledning

Den 23. januar 2002 fremsatte det spanske formandskab forslag til forordning om udstedelse af visum ved grænsen, herunder udstedelse af visum ved grænsen til søfolk i transit.

Forslaget til forordning er fremsat med hjemmel i EF-traktatens artikel 62, nr. 2, litra b), nr. ii) og skal vedtages med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

Det fremgår af forordningsforslagets præambel, at der er tale om et forordningsforslag til udbygning af Schengen-reglerne.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 19. – 20. december 2002 forventes der opnået politisk enighed om forslaget.

2. Indhold

Forslaget indeholder en forenkling af reglerne for udstedelse af visum ved grænsen, idet reglerne fra flere retsakter sammenskrives i en retsakt. Endvidere skabes mulighed for at udstede kollektivt transitvisum ved grænsen til sømænd. For at få et gruppetransitvisum skal sømændene rejse i en gruppe på mellem 5 og 50 personer og være af samme nationalitet.

Forslaget skal erstatte reglerne i Schengen-Eksekutivkomiteens afgørelse af 19. december 1996 om udstedelse af visum til søfolk i transit og reglerne i Schengen-Eksekutivkomiteens afgørelse af 26. april 1995 om udstedelse af visum ved grænsen, der svarer til bilag 14 i Den Fælles Håndbog.

* Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

Forslaget indeholder endvidere nærmere instruktioner til grænsemyndighederne for deres udstedelse af visa til sømænd i transit. Endvidere indeholder forslaget en skabelon til en formular til brug for sømænd ved ansøgning om visa ved grænsen.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 3. december 2002.

4. Europa-Parlamentet

Forslaget til forordning er den 19. juni 2002 sendt til høring i Europa-parlamentet. Europa-parlamentet forventes at afgive udtalelse i februar måned 2003.

5. Nærhedsprincippet

En ændring af fælles regler kan alene besluttes af medlemsstaterne i fællesskab.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget til forordning har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen.

En tilknytning til forordningen på mellemstatsligt grundlag skønnes hverken at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik eller for Folketingets Europaudvalg.

Dagsordenspunkt 27): Forslag til Rådets beslutning om deklassificering af de tekniske specifikationer til Schengen Konsultationsnetværket

Nyt notat.

1. Indledning

Forslag til Rådets beslutning om deklassificering af de tekniske specifikationer til Schengen Konsultationsnetværket er fremsat under henvisning til EF-traktatens artikel 207.

Forslaget til rådsbeslutning skal i henhold til EF-traktatens artikel 205, stk. 1, vedtages med simpelt flertal.

Forslaget, der alene vedrører procedurespørgsmål, er ikke omfattet af det danske forbehold på området for retlige og indre anliggender. Danmark deltager derfor i vedtagelsen.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 19. – 20. december 2002 forventes beslutningen vedtaget som et a-punkt.

2. Indhold

Formålet med forslaget er at deklassificere størstedelen af de tekniske specifikationer til Schengen Konsultationsnetværket med henblik på gøre oplysninger klassificeret som fortrolige almindeligt tilgængelige og derved lette arbejdet med dem.

En vis fortrolighed opretholdes dog for punkt 2 og 3 i del I samt bilag 3, 6, 7 og 9 i de tekniske specifikationer til Schengen Konsultationsnetværket. Disse dele indeholder blandt andet retningslinjer for indlæsning, søgning og visning af oplysninger og klassificeres som ”begrænset”.

Schengen Konsultationsnetværket er et edb-netværk, der anvendes af Schengen-staterne i forbindelse med visumudstedelse.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 3. december 2002.

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Deklassificering af de tekniske specifikationer til Schengen Konsultationsnetværket kan kun besluttes af medlemsstaterne i fællesskab.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget til rådsbeslutning har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik eller for Folketingets Europaudvalg.

Dagsordenspunkt 28): Nedsættelse af et særligt udvalg vedrørende tilbagetagelsesaftaler

Nyt notat

1. Indledning

Rådet vedtog den 18. september 2000 bemyndigelse af Kommissionen til at føre forhandlinger om tilbagetagelsesaftaler mellem Fællesskabet og henholdsvis Sri Lanka, Marokko, Pakistan og Rusland.

Den 28. maj 2001 vedtog Rådet tillige bemyndigelse af Kommissionen til at føre forhandlinger om tilbagetagelsesaftaler mellem Fællesskabet og henholdsvis Macao og Hong Kong.

I juni 2002 vedtog Rådet bemyndigelse af Kommissionen til at føre forhandlinger om en tilbagetagelsesaftale med Ukraine.

Senest har Rådet den 28. november 2002 vedtaget bemyndigelse af Kommissionen til at føre forhandlinger med Kina, Algeriet, Albanien og Tyrkiet om tilbagetagelsesaftaler.

Det fremgår af de seneste forhandlingsmandater, at forhandlingerne vil blive ført af Kommissionen i overensstemmelse med ovennævnte direktiver og i samråd med et særligt udvalg, som Rådet nedsætter for at bistå Kommissionen med denne opgave.

På denne baggrund skal Rådet nedsætte et særligt udvalg vedrørende tilbagetagelsesaftaler, og der vil under henvisning til Rådets ovennævnte bemyndigelser af Kommissionen til at føre forhandlinger med tredjelande om tilbagetagelse blive udarbejdet et forslag til Rådets beslutning herom.

Rådets bemyndigelser af Kommissionen til at føre forhandlinger med tredjelande om tilbagetagelse har hjemmel i EF-traktatens artikel 63, nr. 3, litra b).

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

Forslaget forventes vedtaget på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 19. – 20. december 2002 som et a)-punkt.

2. Indhold

Der vil blive udarbejdet et forslag til nedsættelse af et særligt udvalg vedrørende tilbagetagelsesaftaler, der skal kunne konsulteres af og bistå Kommissionen i forbindelse med forhandlinger om tilbagetagelsesaftaler med såvel de fire omtalte lande som andre tredjelande, der i fremtiden skal indgås tilbagetagelsesaftaler med.

Der lægges i forslaget op til, at udvalget nedsættes inden for rammerne af arbejdsgruppen for migration og udsendelse.

3. **Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet**

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 3. december 2002.

4. **Europa-Parlamentet**

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

5. **Nærhedsprincippet**

Nærhedsprincippet har ikke relevans for sagen.

6. **Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

7. **Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik eller for Folketingets Europaudvalg.

Dagsordenspunkt 29): Rådets direktiv om minimumsstandarder for modtagelsesforhold for asylansøgere KOM (2001) 181 endelig*

Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv.

1. Indledning

Kommissionen forelagde den 18. maj 2001 forslag til Rådets direktiv om fastsættelse af minimumsstandarder for modtagelse af asylansøgere i medlemsstaterne.

Kommissionens direktivforslag er fremsat med hjemmel i TEF, afsnit IV, artikel 63, nr. 1, litra b. Direktivforslaget skal i henhold til TEF, artikel 67, stk. 1, vedtages af Rådet med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 25. – 26. april 2002 blev der opnået politisk enighed om forslaget.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 19. – 20. december 2002 forventes forslaget vedtaget.

2. Indhold

Forslaget indeholder bestemmelser vedrørende de modtagelsesforhold, der skal gælde under alle faser af asylprocedurene. Der er blandt andet tale om bestemmelser om adgang til information om rettigheder og pligter i forbindelse med modtagelsesforhold, bestemmelser om udstedelse af dokumenter, der bekræfter ansøgerens status som asylansøger, samt bestemmelser vedrørende retten til at færdes frit og mulige begrænsninger heri, indkvartering, skolegang og adgangen til arbejdsmarkedet. Endvidere indeholder forslaget minimumsstandarder for adgangen til lægebehandling og bestemmelser vedrørende behandlingen af mindreårige.

Det anføres endvidere i forslaget, under hvilke betingelser modtagelsesforholdene kan indskrænkes eller inddrages. Desuden indeholder forslaget bestemmelser vedrørende klageadgang.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 9. april, den 24. september, den 8. november og den 3. december 2002.

* Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet har den 9. april 2002 afgivet en udtalelse til forslaget. Det fremgår heraf, at det er parlamentets opfattelse, at forslaget tillige skal omfatte subsidiær beskyttelse. Europa-Parlamentet anbefaler endvidere, at forslaget skal hæve niveauet for modtagelsesvilkår. Europa-Parlamentets bemærkninger, der fremkom umiddelbart før, der blev opnået politisk enighed om forslaget, er til en vis grad afspejlet i direktivteksten.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen har i direktivforslaget som begrundelse for at indføre fællesskabsretlig regulering på området anført, at fastsættelsen af minimumsstandarder for modtagelsesforhold for asylansøgere på fællesskabsplan vil gøre det muligt at begrænse sekundære bevægelser, der skyldes forskelle i modtagelsesforholdene i medlemsstaterne.

Efter dansk opfattelse vil direktivforslaget kunne bidrage til en vis mindskning af de såkaldte sekundære asylstrømme, som henset til EU-landenes forskellige modtagelsesforhold næppe ville kunne opnås på andre måder.

Direktivforslaget findes derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget til direktiv om modtagelsesforhold for asylansøgere har ingen direkte lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen.

Såfremt tilsvarende regler ønskes gennemført i dansk ret, vil det kræve ændringer i udlændingelovgivningen samt eventuelt undervisnings- og sociallovgivningen. Det skønnes, at en sådan gennemførelse vil medføre visse statsfinansielle konsekvenser, hvis omfang i øjeblikket er under nærmere undersøgelse i Integrationsministeriet.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg

Grundnotat om Kommissionens forslag til Rådets direktiv om modtagelsesforhold blev sendt til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Retsudvalg henholdsvis den 15. august og den 16. august 2001.

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 25. – 26. april 2002, den 14. – 15. oktober 2002 og den 28. – 29. november 2002.