



Europaudvalget
Det Internationale Sekretariat

Til: Udvalgets medlemmer og stedfortrædere
Dato: 14. december 2009

Møde i det Europæiske Råd den 10.-11. december 2009

På dette sidste topmøde under det svenske formandskab – og første topmøde efter Lissabontraktatens ikrafttrædelse - fokuserede EU's stats- og regeringschefer primært på FN-klimakonferencen i København og den økonomiske situation. Stats- og regeringscheferne vedtog dog også Stockholm-programmet om EU's fremtidige retlige samarbejde.

Lissabontraktaten

Topmødet var historisk i den forstand, at det var det sidste topmøde ledet af et formandskabsland. Med Lissabontraktatens ikrafttrædelse den 1. december 2009 vil de fremtidige topmøder blive ledet af den nye faste formand for Det Europæiske Råd, Herman Van Rompuy. Rompuy var derfor også inviteret til stats- og regeringschefernes middag torsdag aften, hvor han havde mulighed for at orientere om sine planer vedrørende afviklingen af de fremtidige topmøder.

Efter spansk ønske var spørgsmålet om gennemførelsen af overgangsordningen¹ for antallet af medlemmer af Europa-Parlamentet frem til 2014 også blevet berørt. Det spanske forslag er en protokol, som forudsætter en ændring af traktaterne, og stats- og regeringscheferne besluttede at høre Europa-Parlamentet og Kommissionen med henblik på en hurtig behandling af forslaget.

Klima

Stats- og regeringscheferne bekræftede det forhandlingsmandat, der blev vedtaget på EU-topmødet i oktober med det formål at opnå en global, omfattende, ambitiøs og politisk bindende aftale på FN-klimakonferencen i København. Som led i en global og omfattende aftale for tiden efter 2012 er EU villig til at reducere emissionerne med 30 pct. i 2020 i forhold til niveauet i 1990 betinget af, at andre udviklede lande forpligtiger sig til tilsvarende emissions-

¹ Overgangsordningen øger antallet af medlemmer af Europa-Parlamentet fra 736 til 754 frem til valget i 2014.

reduktioner, og at udviklingslandene bidrager med passende reduktioner i overensstemmelse med deres ansvar og respektive kapaciteter.

På finansieringssiden opnåede stats- og regeringscheferne enighed om EU's samlede bidrag til den såkaldte "opstartsfinansiering" af udviklingslandenes klimatilpasninger i perioden 2010 til 2012. Et samlet årligt bidrag fra EU på 2,4 mia. euro i den treårige periode – samlet 7,2 mia. euro. Den svenske statsminister, Fredrik Reinfeldt, kunne oplyse, at puljen bygger på bidrag fra samtlige 27 medlemslande samt Europa-Kommissionen. Stats- og regeringscheferne påpegede, at opstartsfinansieringen bør kanaliseres til de mest sårbare og mindst udviklede lande, og at det samlede globale bidrag bør beløbe sig til 7 mia. euro om året.

Hvad angår finansieringen af udviklingslandenes klimatilpasninger frem til 2020, så bekræftede stats- og regeringscheferne på ny tilsagnet om at yde en fair andel af den internationale offentlige støtte.

Stats- og regeringscheferne opfordrede endvidere til, at klimaaftalen fører til færdiggørelsen af et juridisk bindende instrument for perioden fra den 1. januar 2013 – helst inden seks måneder efter konferencen i København.

Den økonomiske situation

Stats- og regeringscheferne gjorde på topmødet status over det seneste års tiltag til bekæmpelse af den økonomiske og finansielle krise. Krisen har drænet medlemslandenes offentlige finanser og med 20 af EU's 27 medlemslande under Stabilitets- og Vækstpagtens såkaldte procedure for uforholdsmæssigt store offentlige underskud, er der behov for konsolidering af de offentlige finanser. Lejligheden blev derfor også brugt til at diskutere fælles og koordinerede strategier for afvikling af de forskellige tilskuds- og garantiordninger samt andre vækststimulerende tiltag. Disse såkaldte "exit-strategier" skal iværksættes i 2011 – forudsat at opsvinget forstærkes og bliver selv bærende.

Reguleringen af de finansielle markeder og det finansielle tilsyn i EU blev også behandlet på topmødet. På økonomi- og finansministrenes rådsmøde den 2. december 2009 blev man enige om den nye struktur for det finansielle tilsyn i Europa. Strukturen bygger på et overordnet organ - det såkaldte europæiske råd for systemisk risiko - suppleret af tre EU-tilsynsorganer inden for bankområdet, værdipapirer samt forsikring og pension. Stats- og regeringscheferne tilskyndende endvidere Den Internationale Valutafond (IMF) til i sin undersøgelse at overveje det fulde spektrum af valgmuligheder, herunder bl.a. en global afgift på finansielle transaktioner.

De strukturelle og økonomiske udfordringer på længere sigt blev også drøftet af stats- og regeringscheferne. Europa-Kommissionen offentliggjorde den 24. november 2009 et høringsoplæg til en såkaldt "EU 2020"-strategi². EU 2020-strategien skal afløse Lissabon-strategien for vækst og beskæftigelse, der

² KOM (2009) 647

udløber i 2010. Alle stats- og regeringscheferne bakkede op om den nye EU 2020-strategi, og strategien vil blive behandlet på et ekstraordinært EU-topmøde til februar. Strategien er endnu i støbeskeen, men Kommissionens formand, José Manuel Barroso, håbede på at stats- og regeringscheferne på forårstopmødet i marts kunne vedtage retningslinjerne for den nye strategi.

Stats- og regeringscheferne fik torsdag aften en orientering fra den græske premierminister, Georgios Papandreou, om den alvorlige økonomiske situation i Grækenland, hvor det offentlige budgetunderskud forventes at overstige 12 pct. af bruttonationalproduktet (BNP) i år, og den offentlige gæld forventes at udgøre 125 pct. af BNP i 2010. Den græske premierminister havde tilkendegivet, at genopretningen af de offentlige finanser stod øverst på den nyvalgte græske regerings dagsorden.

Endelig opfordrede stats- og regeringscheferne Kommissionen til at fremlægge en rapport om budgetrevisionen³ omfattende alle aspekter af EU's udgifter og indtægter, så retningslinjerne for prioriteterne kan fastlægges i løbet af 2010. Kommissionens forslag til de nye finansielle perspektiver efter 2013 forventes fremsat senest i juli 2011.

Stockholm-programmet

Stats- og regeringscheferne var også enige om at give Stockholm-programmet om EU's fremtidige retlige samarbejde for perioden 2010-2014 den formelle godkendelse på topmødet.

Eksterne relationer

Den økonomiske krises fortsatte følger for de fattigste blev erkendt af stats- og regeringscheferne, og tilsagnet om officiel udviklingsbistand blev bekræftet på topmødet. Spørgsmålet vil blive taget op på topmødet i juni 2010. Stats- og regeringscheferne hilste arbejdet med det østlige partnerskab og Middelhavsunionen velkomment. Endelig vedtog Stats- og regeringscheferne også erklæringer om Iran og Afghanistan.

Med venlig hilsen,

Martin Jørgensen (3622)

³ På Det Europæiske Råds møde i december 2005 blev Kommissionen opfordret til, at foretage en "fuldstændig og vidtspændende revision, der omfatter alle aspekter af EU's udgifter, herunder den fælles landbrugspolitik, og af midlerne, herunder budgetkompensationen til UK, og aflægge rapport i 2008/2009".