



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**



8849/05 (Presse 114)

PRESSEMEDDELELSE

2664. samling i Rådet

Retlige og indre anliggender

Luxembourg, den 2.-3. juni 2005

Formand

M. Luc FRIEDEN, Justitsminister, minister for statens finanser og budget samt forsvarsminister og
M. Nicolas SCHMIT, Viceminister med ansvar for udenrigsspørgsmål og indvandring

for Luxembourg

P R E S S E

Rue de la Loi 175 B – 1048 BRUXELLES Tlf.: +32 (0)2 285 9548 / 6319 Fax: +32 (0)2 285 8026
press.office@consilium.eu.int <http://ue.eu.int/Newsroom>

8849/05 (Presse 114)

1
DA

Vigtigste resultater af Rådets samling

- Rådet vedtog **Haag-handlingsplanen** og ajourførte Den Europæiske Unions handlingsplan for **bekæmpelse af terrorisme**.
- Det vedtog konklusioner om indledning af en dialog og et samarbejde med **Libyen** om migrationsspørgsmål.
- Rådet vedtog endvidere en forordning om adgang til SIS-databasen (Schengen-informationssystemet) for de tjenester, der har ansvaret for udstedelse af registreringsattester for motorkøretøjer, med det formål at **bekæmpe køretøjskriminalitet**

INDHOLD¹

DELTAGERE	5
------------------------	----------

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

OPBEVARING AF TELEKOMMUNIKATIONSDATA.....	7
EUROPÆISK BEVISSIKRINGSKENDELSE	9
EVALUERING AF DEN EUROPÆISKE ARRESTORDRE.....	10
HANDLINGSPLANEN I HAAG-PROGRAMMET	12
EU'S HANDLINGSPLAN TIL BEKÆMPELSE AF TERRORISME	13
DET EUROPÆISKE POLITIAKADEMI (Cepol)	14
SAMARBEJDE MED LIBYEN OM MIGRATION - <i>Rådets konklusioner</i>	15
EVENTUELT	21
– Det Europæiske Grænseagentur	21
– Forbindelserne med den vestlige Balkanregion.....	21
Bekæmpelse af racisme og fremmedhad.....	21
Det Blandede Udvalg	21

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER

– Bekæmpelse af køretøjskriminalitet	22
– Europol	22

¹

- Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
- Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://ue.eu.int>.
- Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets mødeprotokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Pressetjenesten.

DEN FÆLLES VISUMPOLITIK

- Visumpligt - Gensidighedsmekanismen*23
- Schengen-evaluering af de ti nye medlemsstater, Spanien og Italien23

EKSTERNE FORBINDELSER

- Det vestlige Balkanområde - Deltagelse i fællesskabsprogrammer23

DELTAGERE

Medlemsstaternes regeringer og Europa-Kommissionen var repræsenteret således:

Belgien:

Patrick DEWAELE
Laurette ONKELINX

Vicepremierminister og indenrigsminister
Vicepremierminister og justitsminister

Den Tjekkiske Republik:

František BUBLAN
Pavel NĚMEC

Indenrigsminister
Vicepremierminister og justitsminister

Danmark:

Lene ESPERSEN
Rikke HVILSHØJ

Justitsminister
Minister for flygtninge, indvandrere og integration l'intégration

Tyskland:

Otto SCHILY
Brigitte ZYPRIES

Forbundsindenrigsminister
Forbundsjustitsminister

Estland:

Rein LANG
Kalle LAANET

Justitsminister
Indenrigsminister

Grækenland:

Anastasis PAPALIGOURAS

Justitsminister

Spanien:

Antonio CAMACHO VIZCAÍNO
Ana Maria DE MIGUEL LANGA

Statssekretær for sikkerhed
Vicestatssekretær, Justitsministeriet

Frankrig:

Pierre SELLAL

Fast repræsentant

Irland:

Michael McDOWELL

Justitsminister og minister for ligestilling og lovreformer

Italien:

Roberto CASTELLI

Justitsminister

Cypern:

Doros THEODOROU

Justitsminister og minister for offentlig orden

Lettland:

Ēriks JĒKABSONS
Solvita ĀBOLTIŅA

Indenrigsminister
Justitsminister

Litauen:

Gintaras Jonas FURMANAVIČIUS
Gintautas BUŽINSKAS

Indenrigsminister
Justitsminister

Luxembourg:

Luc FRIEDEN

Nicolas SCHMIT

Justitsminister, minister for statens finanser og budget
samt forsvarsminister
Viceminister med ansvar for udenrigsspørgsmål og indvandring

Ungarn:

Miklós HANKÓ FARAGÓ

Statssekretær, Justitsministeriet

Malta:

Tonio BORG

Vicepremierminister og justits- og indenrigsminister

Nederlandene:

Piet Hein DONNER
Rita VERDONK

Justitsminister
Minister for udlændingespørgsmål og integration

Østrig:

Liese PROKOP
Karin MIKLAUTSCH

Forbundsindenrigsminister
Forbundsjustitsminister

Polen:

Pawel DAKOWSKI
Sylwester KRÓLAK

Vicestatssekretær, Indenrigs- og Forvaltningsministeriet
Vicestatssekretær, Justitsministeriet

Portugal:

António COSTA
Alberto COSTA

Ministro de Estado, indenrigsminister
Justitsminister

Slovenien:

Dragotin MATE
Lovro ŠTURM

Indenrigsminister
Justitsminister

Slovakiet:

Vladimír PALKO
Daniel LIPŠIC

Indenrigsminister
Vicepremierminister og justitsminister

Finland:

Kari RAJAMÄKI
Johannes KOSKINEN

Indenrigsminister
Justitsminister

Sverige:

Thomas BODSTRÖM
Barbro HOLMBERG

Justitsminister
Minister, Udenrigsministeriet, med ansvar for indvan-
dringsspørgsmål

Det Forenede Kongerige:

Charles CLARKE
Baroness ASHTON of UPHOLLAND

Indenrigsminister
Statssekretær, Ministeriet for Forfatningsspørgsmål

Generalsekretariatet for Rådet:

Gijs de VRIES

EU's antiterrorkoordinatør

Kommissionen:

Franco FRATTINI

Næstformand

De tiltrædende staters regeringer var repræsenteret således:

Bulgarien:

Anton STANKOV
Boyko KOTZEV

Justitsminister
Viceindenrigsminister

Rumænien:

Vasile BLAGA
Florin SANDU

Indenrigs- og forvaltningsminister
Statssekretær, Indenrigsministeriet

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

OPBEVARING AF TELEKOMMUNIKATIONSDATA

Denne rammeafgørelse har til formål at lette det retlige samarbejde i kriminalsager gennem en indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om opbevaring af data, der genereres eller behandles af leverandører af offentligt tilgængelige elektroniske kommunikationstjenester eller et offentligt kommunikationsnet, med henblik på at efterforske, afsløre og strafforfølge strafbare handlinger.

Rådet udvekslede synspunkter om visse nøglespørgsmål med henblik på en hurtig tilretning af udkastet til rammeafgørelse, især listen over, hvilke data der skal opbevares, opbevaringstiden og retsgrundlaget.

Efter drøftelsen konkluderede formandskabet, at delegationerne vil kunne nå til enighed om en handlingslinje og visse centrale elementer i rammeafgørelsen:

- opbevaring af data er et vigtigt element i bekæmpelsen af kriminalitet og terrorisme, og det er nødvendigt med en EU-retsakt
- for hurtigt at kunne nå til enighed om rammeafgørelsen vil det være bedst at gå gradvis til værks i behandlingen af spørgsmålene, begyndende med opbevaring af kommunikationsdata vedrørende fastnettelefoni og mobiltelefoni
- for så vidt angår opbevaring af data vedrørende internet og, hvad angår telefoni, udgående opkald, hvor der ikke opnås kontakt, vil de medlemsstater, der ikke er i stand til at indsamle disse data straks, kunne få en tidsbegrænset overgangsperiode for anvendelse af rammeafgørelsen, hvis varighed skal fastsættes nærmere
- leverandører af telekommunikationstjenester og kriminalefterforskningstjenesterne vil blive hørt for bl.a. at undersøge omkostningerne i forbindelse med iværksættelsen af denne rammeafgørelse

- for så vidt angår listen over telekommunikationsdata, der skal opbevares, kunne delegationerne generelt acceptere formandskabets tilgang, der opererer med en minimumsliste over data, der skal opbevares. Listen skal hovedsagelig være funktionel, men dog med nogle tekniske oplysninger vedrørende forskellige typer telekommunikation
- de fleste delegationer vil kunne acceptere varigheden af de perioder, der er omhandlet i formandskabets kompromistekst: opbevaringstiden for data vil normalt være på 12 måneder. Medlemsstaterne vil i særlige tilfælde kunne fastsætte en kortere opbevaringstid, som dog mindst skal være på 6 måneder
- for så vidt angår retsgrundlaget finder et flertal af delegationerne, at EU-traktatens afsnit VI (artikel 31, stk. 1, litra c), og artikel 34, stk. 2, litra b)) bør være retsgrundlag for forslaget.

Punktet behandles igen på det uformelle møde mellem justits- og indenrigsministrene, der afholdes i september under Det Forenede Kongeriges formandskab.

EUROPÆISK BEVISSIKRINGSKENDELSE

Den europæiske bevissikringskendelse er en retsafgørelse udstedt af en kompetent myndighed i en medlemsstat med henblik på at fremskaffe genstande, dokumenter og data fra en anden medlemsstat til brug i retssager.

Rådet havde en orienterende debat om to spørgsmål vedrørende dette udkast til rammeafgørelse: territorialklausulen og spørgsmålet om eventuel medtagelse af en bestemmelse om edb-data på en anden medlemsstats område.

På samlingen den 24. februar 2005 drøftede RIA-Rådet behovet for en territorialklausul og nåede til enighed om, at teksten burde indeholde en sådan, men besluttede at vende tilbage til spørgsmålet om anvendelsesområdet for og den præcise affattelse af klausulen på en kommende samling.

Ifølge den nuværende affattelse af teksten kan den europæiske bevissikringskendelse afvises, hvis den omfatter lovovertrædelser, som:

- efter fuldbyrdelsesstatens lovgivning betragtes som begået helt eller delvis på denne medlemsstats territorium eller på et sted, der ligestilles hermed, eller
- er begået uden for udstedelsesstatens territorium, og fuldbyrdelsesstatens lovgivning ikke hjemler adgang til retsforfølgning for tilsvarende lovovertrædelser, når de er begået uden for dens område.

Flere delegationer fandt, at medtagelsen af en sådan territorialklausul sætter alt for store grænser for den gensidige retshjælp.

Det andet spørgsmål vedrørte muligheden for at få edb-data fra en anden medlemsstat med henblik på en retssag. De fleste delegationer fandt, at spørgsmålene vedrørende gensidig retshjælp på dette område skulle behandles mere indgående i et særskilt instrument, og at det var ønskeligt, at man først havde høstet flere erfaringer med anvendelsen af de andre instrumenter, bl.a. konventionen om gensidig retshjælp fra 2000 og Europarådets konvention om internetkriminalitet fra 2001.

EVALUERING AF DEN EUROPÆISKE ARRESTORDRE

Rådet noterede sig Kommissionens rapport af 23. februar 2005 (6815/05) om dens evaluering af den europæiske arrestordre og procedurerne for overgivelse mellem medlemsstaterne samt senere kommentarer fra medlemsstaterne.

Kommissionens rapport underbygger den almindelige opfattelse, at gennemførelsen af dette første instrument baseret på gensidig anerkendelse i praksis har været en klar succes. Det nævnes som eksempel i rapporten, at uden at den anklagedes grundlæggende rettigheder er blevet tilsidesat, er den gennemsnitlige tid i forbindelse med overgivelser faldet fra 9 måneder under den tidligere udleveringsordning til bare 43 dage på nuværende tidspunkt (og kun 13 dage i gennemsnit i de tilfælde, hvor der er tale om samtykke til overgivelse). Dette er i sig selv af stor betydning for retsplejen og for ofrene for forbrydelser generelt. Kommissionen bemærker også, at der er udstedt mere end 2 600 arrestordrer på tidspunktet for rapportens udarbejdelse, hvilket viser instrumentets store praktiske betydning.

Uanset denne succes blev der indkredset en række vigtige spørgsmål af politisk betydning under gennemgangen af medlemsstaternes lovgivningsinitiativer i forbindelse med deres gennemførelse af rammeafgørelsen om den europæiske arrestordre, bl.a.:

- yderligere grunde til afslag baseret på grundlæggende rettigheder - Rådet drøftede, om en uensartet gennemførelse af rammeafgørelsen på dette punkt vil kunne medføre forskelsbehandling af de personer, der anholdes på grundlag af en europæisk arrestordre, alt efter om dommeren i den fuldbyrdende stat skal prøve, om den europæiske arrestordre er i overensstemmelse med de grundlæggende rettigheder eller ej, hvilket kunne stride imod princippet om gensidig anerkendelse
- yderligere grunde til afslag baseret på politiske motiver - det blev drøftet, om en grund til at afslå fuldbyrdelse baseret på politiske motiver for udstedelsen af en europæisk arrestordre vil være mere vidtrækkende end rammeafgørelsen
- udpegelse af Justitsministeriet som fuldbyrdende myndighed - Rådet diskuterede, om denne udpegelse får konsekvenser for det princip, som den europæiske arrestordre bygger på, idet denne er tænkt som værende et fuldstændigt judicielt instrument med de garantier for retslig uafhængighed og frihed for politisk indflydelse, som følger deraf
- tidsmæssig anvendelse af rammeafgørelsen - Rådet drøftede, hvordan man kan løse det forhold, at visse medlemsstaters lovgivning er indbyrdes uforenelig, og at visse europæiske arrestordrer eller anmodninger om udlevering ikke kan udstedes og ikke kan fuldbyrdes.

Rådet opfordrede Kommissionen til at aflægge yderligere rapport til Rådet inden juni 2006 om de foranstaltninger, som medlemsstaterne har truffet på grundlag af Rådets politiske retningslinjer med henblik på at fremme deres nationale lovgivnings overensstemmelse med rammeafgårelsen, og om anvendelsen af den europæiske arrestordre. Kommissionen skal ved udarbejdelsen af sin rapport tage hensyn til de oplysninger, som medlemsstaterne fremsender.

Rådet gav sin tilslutning til, at der foretages en snarlig praktisk evaluering af anvendelsen af den europæiske arrestordre og tilhørende procedurer for overgivelse mellem medlemsstaterne (f.eks. på grundlag af statistiske oplysninger).

HANDLINGSPLANEN I HAAG-PROGRAMMET

Som svar på opfordringen fra Det Europæiske Råd godkendte Rådet en handlingsplan, der udmønter Haag-programmet (16054/04) i konkrete handlinger. Den sendes til Det Europæiske Råd til orientering.

Denne handlingsplan bliver referencerammen for Kommissionens og Rådets arbejde i de næste fem år, idet den:

- vil blive suppleret af narkotikahandlingsplanen, som forelægges Rådet/Det Europæiske Råd til godkendelse, handlingsplanen til bekæmpelse af terrorisme, som Det Europæiske Råd vedtog på mødet den 17.-18. juni 2004, og strategien for de eksterne aspekter af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, som forelægges for Det Europæiske Råd i december 2005
- skal bevare en vis fleksibilitet for at kunne tage størst muligt hensyn til aktuelle begivenheder
- opstiller listen over de lovgivningsmæssige og ikke-lovgivningsmæssige foranstaltninger, som Rådet og Kommissionen finder nødvendige for at konkretisere retningslinjerne i Haag-programmet. Vedtagelsen af listen foregriber ikke forhandlingerne om foranstaltningernes indhold, som vil blive ført under iagttagelse af traktatens bestemmelser
- vil blive iværksat under fuld overholdelse af de retsgrundlag, der er fastsat i traktaten, og af principperne om solidaritet, subsidiaritet og proportionalitet
- ikke begrænser Kommissionens initiativret i de spørgsmål, der er fastsat i EF-traktatens afsnit IV, og Kommissionens og medlemsstaternes initiativret i de spørgsmål, der er omhandlet i EU-traktatens afsnit VI
- ikke krænker Europa-Parlamentets institutionelle beføjelser.

EU'S HANDLINGSPLAN TIL BEKÆMPELSE AF TERRORISME

På mødet den 17. juni 2004 besluttede Det Europæiske Råd, at det vil se på gennemførelsen af denne handlingsplan to gange om året.

Formandskabet har bistået af EU's antiterrorkoordinatør, Gijs de Vries, ajourført den udgave af handlingsplanen, som Det Europæiske Råd fik forelagt i december 2004.

Den tekst, som RIA-Rådet godkendte i dag, vil blive sendt til Rådet (almindelige anliggender) og derefter til Det Europæiske Råd med henblik på vedtagelse.

Overordnet set har EU's institutioner, agenturer og tjenester gjort fremskridt med gennemførelsen af foranstaltningerne i handlingsplanen:

- der er vedtaget eller er ved at blive vedtaget flere vigtige retsakter, specielt på RIA-området og med hensyn til bekæmpelse af finansieringen af terrorisme
- peer-evalueringen af antiterrorforanstaltningerne i de 25 medlemsstater er så godt som afsluttet, og Rådet vil få forelagt den endelige rapport i oktober 2005
- SITCEN (Situationscentret) er begyndt at udarbejde analyser, hvori der benyttes oplysninger fra både interne og eksterne kilder. Desuden vil der inden udløbet af det luxembourgiske formandskab blive lagt sidste hånd på en samarbejdsaftale mellem SITCEN og Europol
- både Europol og Eurojust har intensiveret deres aktiviteter inden for terrorbekæmpelse
- Taskforcen af Politichefer har udviklet et interessant projekt til støtte for nærpolitiet
- iværksættelsen af strategien for bekæmpelse af finansieringen af terrorisme forløber tilfredsstillende
- de eksterne aspekter udvikler sig også tilfredsstillende i tråd med de retningslinjer, Det Europæiske Råd fastlagde i december 2004.

Der går imidlertid al for lang tid mellem den generelle indstilling og Rådets formelle vedtagelse af retsakterne inden for tredje søjle.

Rådet noterede sig det arbejde, der skal færdiggøres inden årets udgang, især hvad angår civilbeskyttelse og beskyttelse af kritiske infrastrukturer.

Bekæmpelse af terrorisme vil være en af prioriteterne under Det Forenede Kongeriges formandskab.

DET EUROPÆISKE POLITIAKADEMI (Cepol)

Rådet nåede til politisk enighed om afgørelsen om oprettelse af Cepol (*9144/1/05 REV 1*).

Cepol blev oprettet ved Rådets afgørelse 2000/820/RIA af 22. december 2000. Det er blevet klart, at Cepol kunne fungere bedre, hvis det blev finansieret over EU's almindelige budget, og hvis vedtægten for tjenestemænd i De Europæiske Fællesskaber og ansættelsesvilkårene for de øvrige ansatte i Fællesskaberne gjaldt for direktøren og personalet ved Cepol-sekretariatet.

I Rådets konklusioner af 24. februar 2005 blev der derfor opfordret til, at ovennævnte ændringer gennemføres, hvilket gør det nødvendigt at vedtage en ny rådsafgørelse om Cepol.

Cepol vil fortsat fungere som et netværk, der forbinder nationale uddannelsesinstitutioner, som bl.a. har til opgave at uddanne ledende politifolk i medlemsstaterne.

SAMARBEJDE MED LIBYEN OM MIGRATION - Rådets konklusioner

"RÅDET,

1. som erindrer om, at Det Europæiske Råd i sine konklusioner har erkendt, at en utilstrækkelig håndtering af migrationsstrømmene kan føre til humanitære katastrofer, og har udtrykt sin dybeste bekymring over de menneskelige tragedier, der udspiller sig på Middelhavet, når indvandrere forsøger at rejse ulovligt ind i EU;
2. som er opmærksom på, at Det Europæiske Råd har opfordret alle stater til at styrke samarbejdet om at forhindre yderligere tab af menneskeliv;
3. som erindrer om, at Det Europæiske Råd i sine konklusioner fra mødet i november 2004 opfordrede EU til at anlægge en mere effektiv, fælles tilgang til grænseoverskridende problemer som ulovlig migration, menneskehandel og menneskesmugling;
4. som erindrer om bestemmelserne i Haag-programmet vedrørende grænsekontrol og bekæmpelse af ulovlig indvandring, især behovet for solidaritet og en rimelig ansvarsfordeling mellem medlemsstaterne, herunder de finansielle virkninger;
5. som erindrer om, at Rådet i sine konklusioner fra november 2002 bl.a. udtalte, at det er afgørende og haster at samarbejde med Libyen om migrationsspørgsmål, og gentog sine betænkeligheder med hensyn til omfanget af menneskesmugling over Middelhavet fra eller via Libyen;
6. som erindrer om, at Libyens fulde integration i Barcelona-processen vil blive hilst velkommen og fortsat er det overordnede mål for engagementet med Libyen; som gentager, at deltagelsen i Barcelona-processen stadig er betinget af, at Libyen formelt anmoder om at være med i processen og accepterer hele Barcelona-regelsættet, og at mulighederne for samarbejde med Libyen vil være begrænset, så længe en sådan deltagelse ikke er en kendsgerning;

7. som erindrer om sine konklusioner af 11. oktober 2004 og sin beslutning om at indlede en engagementspolitik over for Libyen og bl.a. om, at Kommissionen snarest muligt skulle gennemføre en teknisk mission til Libyen for at se nærmere på ordningerne for bekæmpelse af ulovlig migration på baggrund af det mandat, der var blevet udarbejdet som reaktion på Rådets mandat af 16. juni 2003;
8. som erindrer om, at Rådet den 11. oktober 2004 opfordrede Libyen til at reagere positivt på EU's foreslåede engagementspolitik. I denne forbindelse bør Libyen vise sin vilje til at løse de udestående bilaterale spørgsmål med EU's medlemsstater, og til at arbejde hen imod tættere forbindelser i fremtiden såvel bilateralt som multilateralt;
9. som især understreger, at Rådet gerne vil se udsættelsen af afgørelsen om dommen mod de bulgarske sygeplejersker og den palæstinensiske læge som et opmuntrende tegn. Det håber, at den dom, der ventes afgivet den 15. november 2005, vil føre til en hurtig løsladelse af de bulgarske og palæstinensiske sundhedsarbejdere, hvilket fortsat er en prioritet for Den Europæiske Union; det gentager sin opfordring om, at der sikres en retfærdig, rimelig og humanitær løsning;
10. som med tilfredshed har noteret sig Kommissionens tjenestegrenes rapport om den tekniske mission til Libyen vedrørende ulovlig migration den 28. november - 6. december 2004;
11. som understreger, at der er behov for et EU-partnerskab med hjemlande og -regioner såvel som med transitlande og -regioner, og at der i overensstemmelse med Haag-programmet også er behov for intensivering af samarbejdet og kapacitetsopbygningen med landene ved EU's grænser mod syd og med en række vigtige afrikanske hjem- og transitlande, således at disse lande bedre kan håndtere migration og beskytte flygtninge;
12. som erindrer om det program med foranstaltninger til bekæmpelse af ulovlig indvandring ved Den Europæiske Unions medlemsstaters søgrænser, som blev vedtaget i november 2003, og som erkender, at EU har ansvaret for at kontrollere sine ydre grænser og især for at gøre en humanitær indsats for at søge at forhindre tab af menneskeliv på Middelhavet;

13. som erindrer om medlemsstaternes forpligtelser i henhold til folkeretten og EF-retten om asyl og international beskyttelse, især for at sikre adgang til værdige modtagelsesvilkår og til asyl-procedurer.

HAR VEDTAGET FØLGENDE KONKLUSIONER:

Rådet

- er enig i Kommissionens bedømmelse, at der er behov for en bred og integreret tilgang til migration i Middelhavsområdet, herunder en dialog og et samarbejde med Libyen og andre Middelhavspartnere og med de vigtigste afrikanske hjem- og transitlande i fuld overensstemmelse med målene i den strategiske ramme, der er fastsat i forbindelse med den europæiske naboskabspolitik som omhandlet i Haag-programmet under den eksterne dimension af asyl og migration;
- understreger, at samarbejde mellem EU og tredjelande bygger på princippet om, at landene viser fuld respekt for menneskerettighederne, overholder de demokratiske principper og retsstatsprincipperne og viser ægte engagement med hensyn til at opfylde deres forpligtelser i henhold til Genève-flygtningekonventionen og andre relevante internationale konventioner;
- opfordrer de libyske myndigheder til at vise ægte engagement med hensyn til at opfylde deres forpligtelser i henhold til OAU-konventionen om specifikke aspekter af flygtningeproblemerne i Afrika, hvori det anerkendes, at Genève-flygtningekonventionen er det grundlæggende og universelle instrument om flygtninges retsstilling, og hvori der kræves et effektivt samarbejde med UNHCR og overholdelse af "non refoulement"-princippet; opfordrer Kommissionen til at undersøge, hvordan man kan bistå de libyske myndigheder med at opfylde disse forpligtelser;
- er enig om at indlede en ad hoc-dialog om migrationsspørgsmål mellem EU og Libyen og gradvis at udvikle et konkret samarbejde om disse spørgsmål med de libyske myndigheder. Omfanget og udbygningen af et sådant samarbejde afhænger af Libyens engagement med hensyn til asyl og grundlæggende rettigheder, som anført ovenfor;
- opfordrer Kommissionen til, at den på grundlag af forslagene i bilaget til disse konklusioner, så snart som muligt under sonderende drøftelser med de libyske myndigheder indkredser praktiske foranstaltninger til tackling af ulovlig migration på områder som f.eks. uddannelse, forstærket institutionsopbygning, asylspørgsmål og øget opmærksomhed i befolkningen om farerne ved ulovlig migration, og at den drøfter betingelserne for et sådant samarbejde;

- opfordrer Kommissionen til at aflægge rapport om resultaterne af disse sonderende drøftelser med de libyske myndigheder, så Rådet kan tage stilling til eventuelt yderligere tiltag;
- understreger, at så længe Libyen ikke er fuldt integreret i Barcelona-processen, kan ethvert samarbejde med landet kun være af begrænset omfang og finde sted på teknisk ad hoc-basis;
- opfordrer Kommissionen til at udvide dette samarbejde til de vigtigste hjem- og transitlande på det afrikanske kontinent i tæt samråd med de relevante regionale organisationer med det formål at udvikle en bredere tilgang til håndtering af migration i Afrika;
- opfordrer medlemsstaterne og Kommissionen til hurtigt at gennemføre foranstaltningerne i bilaget til disse konklusioner og opfordrer medlemsstaterne til, navnlig inden for rammerne af Det Europæiske Agentur for Forvaltning af det Operative Samarbejde ved EU-medlemsstaternes Ydre Grænser, at intensivere deres samarbejde ved de ydre søgrænser i Middelhavsområdet og opfordrer grænseagenturet til at medtage konkrete operative foranstaltninger på dette punkt blandt sine prioriteter i arbejdsprogrammet for 2005 og 2006;
- opfordrer Kommissionen til regelmæssigt at aflægge rapport om fremskridtene med hensyn til samarbejdet med de vigtigste afrikanske hjem- og transitlande og til gennemførelsen af foranstaltningerne med henblik på et mere intensivt samarbejde inden for EU.

Foranstaltninger med henblik på et mere intensivt samarbejde inden for EU

- Det systematiske operative samarbejde mellem de respektive nationale myndigheder, der har ansvaret for søgrænserne, bør styrkes, især ved at opfordre medlemsstaterne til at forelægge konkrete operative foranstaltninger til søs, der skal iværksættes inden for rammerne af Argo-programmet, og til at se nærmere på deltagelsen i kommende fælles operationer til søs.
- Søgrænsecentret opfordres til, inden for rammerne af agenturet og på et passende niveau, at gennemføre fælles operationer på Middelhavet og til at undersøge mulighederne for oprettelse af en midlertidig EU-taskforce, som skibe og fly fra EU-medlemsstaterne kan stilles til rådighed for.
- Risikovurderingsrapporten om Afrika bør færdiggøres hurtigt.
- Medlemsstaterne opfordres til at sende indvandringsforbindelsesofficerer (ilo'er) til Libyen og til at sørge for samordning og styrkelse af ilo-nettene, bl.a. ved udveksling af information og arbejdsregler for ilo'er baseret i Libyen (Tripolis Lufthavn og havne).
- Der tilskyndes til brug af ICONet som middel til udveksling af information om lande, migrationsruter, forfalskningsspørgsmål osv.

- Den specifikke uddannelse af myndighederne ved de ydre grænser bl.a. i asylspørgsmål (f.eks. interviewteknikker, arbejde med sårbare ansøgere og samarbejde med tolke) bør styrkes under hensyntagen til Den Europæiske Flygtningefond.
- Det bør undersøges, hvordan man kan bistå de lande, der er mest berørt af pludselige indvandringsstrømme, f.eks. ved at udveksle bedste praksis og udveksle tolke.
- Der bør fastlægges en bedste praksis med hensyn til fremskaffelse af rejседokumenter og udsendelse af ulovlige indvandrere.
- Der bør udarbejdes en delegationschefrapport for de vigtigste afrikanske hjemlande.
- Muligheden for at tilrettelægge en mission til hjemlande syd for Sahara, f.eks. Niger, bør overvejes med det formål at undersøge potentialet for at støtte disse lande i deres håndtering af migrationsstrømme.

Forslag med henblik på sonderende drøftelser med Libyen

På kort sigt

- Indledning af drøftelser med Libyen snarest muligt med henblik på at forebygge yderligere tab af menneskeliv til søs.
- Tematiske uddannelsesprogrammer, der bl.a. skal omfatte elementær kontrol ved de ydre grænser, ulovlig indvandring, asyl og menneskerettighederne.
- Specifikke besøg i medlemsstaterne af libyske beslutningstagere og libyere, der beskæftiger sig med grænsespørgsmål (der gives prioritet til personale/tjenestemænd med ansvar for kontrol af søgrænserne), og et seminar for de relevante libyske myndigheder om, hvordan EU fungerer.
- Opfordring til Libyen om deltagelse i konkrete operative initiativer, der skal iværksættes af medlemsstaterne inden for rammerne af Argo-programmet (2005), og i projekter finansieret under Aeneas-programmet (2005).
- Gennemførelse af en fælles risikoanalyse af ulovlig indvandring i henseende til Libyen og EU.
- Fastlæggelse af et eftersøgnings- og søredningsområde for Libyen og etablering af tekniske ordninger for søredningsudstyr på linje med udviklingen af evakueringsystemer til søs (Solas).

- Undersøgelse af mulighederne for intensiveret samarbejde og institutionsopbygning for så vidt angår håndtering af migrationsstrømme og beskyttelse af flygtninge i samarbejde med UNHCR.
- Bistand til dem, der frivilligt ønsker at blive repatrieret, og som ikke søger beskyttelse, eller som, efter en uafhængig asylprocedure i overensstemmelse med internationale standarder, ikke forekommer at have behov for en sådan beskyttelse.

På mellemlang sigt

- Styrkelse af den juridiske ramme og fremme af administrativ samordning (grænsekontrol, visa, indrejsebetingelser, opholdstilladelser, asyl og dokumentssikkerhed) med henblik på bedre håndtering af migrationsstrømme.
- Projekt i Tripolis internationale lufthavn med henblik på at forbedre grænsekontrollen for at hindre ulovlig indvandring, f.eks. ved bedre uddannelse i afsløring af forfalskede dokumenter, interviewteknikker og opgradering af kontrollen før afgang.
- Fastlæggelse af konkrete operative ordninger med henblik på at forhindre menneskesmugling til lands, ad søvejen og ad luftvejen samt menneskehandel (inspireret af Palermo-protokollen).
- Undersøgelse af mulighederne for et samarbejde med hensyn til tilbagesendelse af ulovlige indvandrere til Libyen, idet der sikres fuld respekt for menneskerettighederne og holdbare tilbagesendelser.
- Fremme af fælles operative projekter mellem Libyen og nabolandene.

Forslag med henblik på dialog og samarbejde med andre afrikanske lande

- Indledning af en dialog med de vigtigste hjem- og transitlande for så vidt angår migrationsstrømme og menneskesmugling til EU gennem Libyen og andre Maghreb-lande.
- Undersøgelse af mulighederne for at udvikle samarbejdet med de vigtigste afrikanske hjem- og transitlande inden for bilaterale eller multilaterale rammer og for at intensivere dialogen mellem AU og EU."

EVENTUELT– ***Det Europæiske Grænseagentur***

Rådet blev af Kommissionen orienteret om den seneste udvikling med hensyn til agenturet, navnlig udnævnelsen af dets direktør og vedtagelsen af forretningsordenen.

– ***Forbindelserne med den vestlige Balkanregion***

Rådet blev af formandskabet orienteret om den seneste udvikling med hensyn til bekæmpelsen af organiseret kriminalitet, der finder sted i, og som udgår fra den vestlige Balkanregion.

*

* *

Bekæmpelse af racisme og fremmedhad

Under frokosten den 2. juni gennemgik ministrene teksten til denne rammeafgørelse, som Kommissionen forelagde det oprindelige forslag til den 29. november 2001.

Det Blandede Udvalg

Kommissionens næstformand, Franco Frattini, forelagde Rådet tre forslag om indførelse af anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II), som skal afløse det nuværende SIS.

SIS II gør det muligt for de nye medlemsstater fuldt ud at deltage i området uden grænsekontrol mellem disse stater og EU's øvrige medlemsstater. Det vil også støtte den indsats, som de retshåndhævende myndigheder gør for at tage de betydelige sikkerhedsmæssige udfordringer op, som Den Europæiske Union for øjeblikket står overfor, og lovrammen sikrer et højt beskyttelsesniveau for personer, hvis data er lagret i systemet.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT**RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER****Bekæmpelse af køretøjskriminalitet**

Rådet vedtog en forordning¹, som giver de myndigheder, der har ansvaret for udstedelse af registreringsattester for motorkøretøjer, adgang til databasen i SIS (Schengen-informationssystemet) med henblik på at forbedre bekæmpelsen af køretøjskriminalitet (*14238/04, 14238/04 ADD 1 et 8524/05*)

Forordningen ændrer bestemmelserne i Schengen-konventionen, med hvilken man i 1990 indførte SIS, der er et elektronisk netværk mellem medlemsstaterne med data om forsvundne eller stjalne motorkøretøjer.

Forordningen tager sigte på at supplere en afgørelse truffet af Rådet i december 2004 om forebyggelse af køretøjskriminalitet, som har til formål at etablere et bedre samarbejde i EU.

Ifølge afgørelsen fra 2004 stjæles der skønsmæssigt 1,2 mio. motorkøretøjer hvert år i EU, heraf 30-40% som led i organiseret kriminalitet, hvilket medfører tab på mindst 15 mia. EUR om året.

Europol

Rådet godkendte:

- Europol's årsberetning for 2004 (*7609/05 + COR 1*) og
- Europol's arbejdsprogram for 2006 (*7611/05 + ADD 1*).

¹ Rådet accepterede Europa-Parlamentets tre ændringer ved andenbehandlingen som led i den fælles beslutningsprocedure.

DEN FÆLLES VISUMPOLITIK

Visumpligt - Gensidighedsmekanismen*

Rådet vedtog med kvalificeret flertal, idet Polen og Den Tjekkiske Republik stemte imod, en forordning om ændring af mekanismen i forordning nr. 539/2001. Denne forordning fastlægger listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af medlemsstaternes ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav, med hensyn til gensidighedsmekanismen (6762/05 et 8985/1/05).

Mekanismen i forordning nr. 539/2001 har vist sig at være uegnet i situationer, hvor et tredjeland ensidigt opretholder eller indfører visumpligt for statsborgere fra en eller flere medlemsstater, og det har været nødvendigt at tilpasse denne mekanisme for at sikre dens effektivitet.

Listen over tredjelande er uændret i forhold til forordning nr. 539/2001.

Schengen-evaluering af de ti nye medlemsstater, Spanien og Italien

Rådet vedtog den vejledende tidsplan, de relevante organisatoriske og proceduremæssige spørgsmål samt listen over emner, der skal evalueres i de ti nye medlemsstater, inden SIS II bliver operationel i 2007.

Rådet godkendte ligeledes konklusioner om opfølgningen af Schengen-evalueringen i Spanien og Italien.

EKSTERNE FORBINDELSER

Det vestlige Balkanområde - Deltagelse i fællesskabsprogrammer

Rådet vedtog afgørelser om godkendelse af undertegnelsen af rammeaftaler med Albanien, Bosnien-Hercegovina, Kroatien og Serbien-Montenegro samt en protokol med Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien om de generelle principper for disse landes deltagelse i fællesskabsprogrammer (5532/05).