



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 6.11.2007
KOM(2007) 660 endelig

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om principperne, prioriteterne og betingelserne for det europæiske partnerskab med Serbien, herunder Kosovo som defineret ved De Forenede Nationers Sikkerhedsråds resolution 1244 af 10. juni 1999, og om ophævelse af afgørelse 2006/56/EF

(forelagt af Kommissionen)

BEGRUNDELSE

Det Europæiske Råd tilsluttede sig på mødet i Thessaloniki den 19. og 20. juni 2003 "Thessaloniki-dagsordenen for det vestlige Balkan", hvorved partnerskaberne blev indført som et middel til at virkeliggøre det europæiske perspektiv for landene på det vestlige Balkan.

Den 30. januar 2006 vedtog Rådet det reviderede europæiske partnerskab med Serbien og Montenegro, herunder Kosovo som defineret ved UNSCR 1244, som var baseret på det forslag, Kommissionen forelagde den 9. november 2005. Partnerskabet indeholder prioriteter på kort sigt og på mellemlang sigt. Prioriteterne på kort sigt forventes opfyldt på et til to år.

Kommissionen mener derfor, at det er hensigtsmæssigt at forelægge et forslag til et ajourført europæisk partnerskab med Serbien, herunder Kosovo som defineret ved UNSCR 1244. Efter Montenegros uafhængighed i juni 2006 blev der udarbejdet et nyt europæisk partnerskab i 2006, som Rådet vedtog i januar 2007¹.

Det reviderede europæiske partnerskab med Serbien, herunder Kosovo som defineret ved UNSCR 1244, tager udgangspunkt i bestemmelserne i Rådets forordning (EF) nr. 533/2004 af 22. marts 2004 og tager højde for den udvikling, der er beskrevet i statusrapporten for 2007. Det opstiller prioriteterne på kort og mellemlang sigt, som landet skal opfylde for at blive yderligere integreret med Den Europæiske Union.

Som følge af det europæiske partnerskab bør de kompetente myndigheder i Serbien, herunder Kosovo som defineret ved UNSCR 1244, udarbejde en plan med angivelse af tidsfrister og de specifikke foranstaltninger, de agter at træffe til formålet. Kommissionen følger løbende med i, hvordan opfyldelsen af prioriteterne skrider frem.

Prioriteterne i det europæiske partnerskab danner grundlag for programmeringen af Fællesskabets finansielle bistand, som fortsat vil blive ydet via de relevante finansielle instrumenter, navnlig Rådets forordning (EF) nr. 1085/2006 af 17. juli 2006 om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (Ipa).

Den foreslåede rådsafgørelse har ingen finansielle virkninger. I betragtning af ovenstående opfordrer Kommissionen Rådet til at vedtage vedlagte forslag til Rådets afgørelse.

¹ EUT L Rådets afgørelse af 22. januar 2007 om principperne, prioriteterne og betingelserne for det europæiske partnerskab med Montenegro 2007/49 (EUT L 20 af 27.01.2007, s.16).

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om principperne, prioriteterne og betingelserne for det europæiske partnerskab med Serbien, herunder Kosovo som defineret ved De Forenede Nationers Sikkerhedsråds resolution 1244 af 10. juni 1999, og om ophævelse af afgørelse 2006/56/EF

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab,

under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 533/2004 af 22. marts 2004 om etablering af europæiske partnerskaber inden for rammerne af stabiliserings- og associeringsprocessen², særlig artikel 2,

under henvisning til forslag fra Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Det Europæiske Råd tilsluttede sig på mødet i Thessaloniki den 19. og 20. juni 2003 indførelsen af de europæiske partnerskaber som et middel til at virkeliggøre det europæiske perspektiv for landene på det vestlige Balkan.
- (2) I henhold til Rådets forordning (EF) nr. 533/2004 træffer Rådet afgørelse om principperne, prioriteterne og betingelserne for de europæiske partnerskaber og om enhver efterfølgende tilpasning af disse. Det fremgår også, at opfølgningen på de europæiske partnerskaber sikres inden for rammerne af de mekanismer, der er etableret i forbindelse med stabiliserings- og associeringsprocessen, især de årlige statusrapporter.
- (3) Den 30. januar 2006 vedtog Rådet andet europæiske partnerskab med Serbien, herunder Kosovo som defineret ved UNSCR 1244³.
- (4) Det fremgår af Kommissionens meddelelse "udvidelsesstrategi og vigtigste udfordringer 2006-2007", at partnerskaberne vil blive revideret ved udgangen af 2007.
- (5) Rådet vedtog den 12. juni 2006 forordning (EF) nr. 1085/2006 om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (Ipa)⁴, som fornyer rammen for den finansielle bistand til førtiltrædelseslandene.

² EUT L 86 af 24.3.2004, s. 1. Senest ændret ved forordning (EF) nr. 269/2006 (EUT L 47 af 17.2.2006, s. 7).

³ Rådets afgørelse 2006/56/EF af 30. januar 2006 om principperne, prioriteterne og betingelserne for det europæiske partnerskab med Serbien og Montenegro, herunder Kosovo som defineret ved De Forenede Nationers Sikkerhedsråds resolution 1244 af 10. juni 1999 og om ophævelse af afgørelse 2004/520/EF (EUT L 35 af 7.2.2006, s. 32).

- (6) Det er derfor hensigtsmæssigt at vedtage et revideret partnerskab, som ajourfører det eksisterende partnerskab, for at fastlægge nye prioriteter for det videre arbejde på grundlag af konklusionerne i 2007-statusrapporten om Serbiens, herunder Kosovos som defineret ved UNSCR 1244, forberedelser på at blive yderligere integreret i Den Europæiske Union.
- (7) For at blive yderligere integreret i Den Europæiske Union bør de kompetente myndigheder i Serbien, herunder Kosovo som defineret ved UNSCR 1244, udarbejde en plan med angivelse af tidsfrister og de specifikke foranstaltninger, der skal træffes for at opfylde prioriteterne i dette europæiske partnerskab.
- (8) Afgørelse 2006/56/EF bør derfor ophæves —

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

Principperne, prioriteterne og betingelserne for det europæiske partnerskab med Serbien, herunder Kosovo som defineret ved UNSCR 1244, er anført i bilag 2 og 3.

Artikel 2

Gennemførelsen af det europæiske partnerskab undersøges ved hjælp af de mekanismer, der er etableret som led i stabiliserings- og associeringsprocessen, især Kommissionens årlige statusrapporter.

Artikel 3

Afgørelse 2006/56/EF ophæves.

Artikel 4

Denne afgørelse træder i kraft på tredjedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den

*På Rådets vegne
Formand*

⁴ EUT L 210 af 31.7.2006, s. 82.

BILAG 1: SERBIEN – HERUNDER KOSOVO SOM DEFINERET VED UNSCR 1244 **– EUROPÆISK PARTNERSKAB 2007**

1. INDLEDNING

Det Europæiske Råd tilsluttede sig indførelsen af de europæiske partnerskaber som et middel til at virkeliggøre det europæiske perspektiv for landene på det vestlige Balkan. Det foreslåede reviderede partnerskab er en ajourføring af det første på grundlag af 2007-statusrapporten om Serbien, herunder Kosovo som defineret ved UNSCR 1244. Det påpeger nye og eksisterende prioriteter, der kræver handling. De nye prioriteter er tilpasset landets specifikke behov og forberedelsesniveau og vil om nødvendigt blive ajourført. Myndighederne forventes at udarbejde en plan med angivelse af tidsfrister og de specifikke foranstaltninger, som de agter at træffe for at opfylde prioriteterne i det europæiske partnerskab. Partnerskabet indeholder også retningslinjer for den finansielle bistand til landet.

2. PRINCIPPER

Stabiliserings- og associeringsprocessen skal fortsat danne grundlag for Vestbalkanlandenes tilnærmelse til EU frem til deres fremtidige tiltrædelse. De prioriteter, der understreges, vedrører landets evne til at opfylde de kriterier, som Det Europæiske Råd fastlagde på sit møde i København i 1993, og de betingelser, der blev fastsat som led i stabiliserings- og associeringsprocessen, navnlig dem, som er omhandlet i Rådets konklusioner af 29. april 1997 og 21.-22. juni 1999, i sluterklæringen fra Zagreb-topmødet den 24. november 2000 og Thessaloniki-dagsordenen.

3. PRIORITETER

Prioriteterne i dette europæiske partnerskab er udvalgt ud fra en realistisk forventning om, at de kan realiseres helt eller i væsentligt omfang i løbet af de kommende år. Der skelnes mellem kortfristede prioriteter, som forventes realiseret i løbet af et til to år, og mellemfristede prioriteter, som forventes realiseret i løbet af tre-fire år. Prioriteterne vedrører både lovgivning og gennemførelsen heraf.

I lyset af behovet for at fastlægge prioriteter er der naturligvis andre opgaver, der skal udføres, og som kan blive prioriteter i et fremtidigt partnerskab alt afhængigt af, hvilke fremskridt Serbien, herunder Kosovo som defineret ved UNSCR 1244, gør på et senere tidspunkt.

Nøgleprioriteterne blandt de kortfristede prioriteter figurerer samlet i begyndelsen af listen. De er ikke opstillet i rangorden.

Prioriteterne fremgår af bilag 2 og 3.

4. PROGRAMMERING

Fællesskabets bistand til Vestbalkanlandene inden for rammerne af stabiliserings- og associeringsprocessen ydes ved hjælp af de eksisterende finansielle instrumenter, særlig Rådets forordning (EF) nr. 1085/2006 (Ipa) og for programmer vedtaget inden 2007 Rådets

forordning (EF) nr. 2666/2000 af 5. december 2000 (CARDS)⁵. Finansieringsaftalerne danner retsgrundlag for gennemførelsen af de konkrete programmer. Denne afgørelse får derfor ingen finansielle virkninger.

Serbien, herunder Kosovo (UNSCR 1244), vil også have adgang til finansiering fra flerlandeprogrammer og horisontale programmer.

5. STØTTEBETINGELSER

Bistand til landene på det vestlige Balkan er betinget af, at der sker fremskridt med at opfylde Københavnskriterierne og de specifikke prioriteter for dette europæiske partnerskab. Opfyldes disse betingelser ikke, kan Rådet træffe passende foranstaltninger på grundlag af artikel 21 i Rådets forordning (EF) nr. 1085/2006, eller i tilfælde af programmer iværksat inden 2007 på grundlag af artikel 5 i forordning (EF) nr. 2666/2000. Fællesskabsbistanden er ligeledes underlagt de betingelser, Rådet har fastlagt i sine konklusioner af 29. april 1997, navnlig hvad angår modtagernes pligt til at gennemføre demokratiske, økonomiske og institutionelle reformer. Der er også særlige betingelser i de individuelle årlige programmer. Finansieringsafgørelser følges op af en finansieringsaftale, der indgås med de relevante myndigheder.

6. TILSYN

Der føres tilsyn med gennemførelsen af det europæiske partnerskab ved hjælp af de mekanismer, der er etableret som led i stabiliserings- og associeringsprocessen, især Kommissionens årlige statusrapporter.

⁵ EFT L 306 af 7.12.2000, s. 1. Senest ændret ved forordning (EF) nr. 2112/2005 (EUT L 344 af 27.12.2005, s. 23).

BILAG 2: PRIORITETER FOR SERBIEN

Kortfristede prioriteter

Nøgleprioriteter

- Foranstaltninger skal være i fuld overensstemmelse med fremtidige forpligtelser i henhold til stabiliserings- og associeringsaftalen (SAA) og interimsaftalen (IA).
- Der skal samarbejdes fuldt ud med Den Internationale Krigsforbryderdomstol for Det Tidligere Jugoslavien (ICTY).
- Der skal indgås videre forhandlinger for at finde en holdbar løsning på Kosovos status sammen med de provisoriske selvstyreinstitutioner i Pristina.
- Forfatningen og forfatningsloven skal gennemføres i overensstemmelse med europæiske standarder.
- Der skal fortsat gøres en indsats for at gennemføre reformen af den offentlige forvaltning, herunder lønsystemet for offentligt ansatte, for at sikre gennemsigtighed i ansættelserne og forfremmelser, samt professionalisme og ansvarlighed; de europæiske integrationsstrukturer skal styrkes, koordineringen skal forbedres i hele den offentlige forvaltning og parlamentet, og politikkoordineringen skal have særlig opmærksomhed.
- Retsvæsenet skal forbedres, det skal være uafhængigt, professionelt og effektivt, og det skal sikres, at dommeres og anklageres karriereudvikling og ansættelse baseres på tekniske og professionelle kriterier og ikke er underlagt politisk indflydelse.
- Der skal gøres mere for at bekæmpe korrupsion på alle niveauer, og der skal udvikles et omfattende system for finanskontrol for at gøre brugen af offentlige midler mere gennemsigtig og ansvarlig.
- Privatiseringsprocessen skal afsluttes, eller store kollektivt ejede og statsejede virksomheder skal om nødvendigt afvikles.

Politiske kriterier

Demokrati og retsstatsforhold

Forfatning

- Lovgivning og institutioner skal afstemmes efter den nye forfatning.

Parlament

- Reformen af regelværket om valg (herunder vælgerliste) skal afsluttes og bringes i overensstemmelse med de nye forfatningskrav, der skal kunne redegøres for finansieringen af politiske partier, og den gældende lovgivning skal i den forbindelse revideres for at sikre tilstrækkeligt tilsyn og sanktioner.

Offentlig forvaltning

- Der skal oprettes et fuldt ud funktionsdygtigt ombudsmandskontor i overensstemmelse med lovkrav, og ombudsmandens anbefalinger skal følges omhyggeligt op.

Civilt tilsyn med sikkerhedsstyrker

- Det demokratiske tilsyn skal øges ved at stramme den parlamentariske kontrol og etablere en mere gennemsigtig finansstyring.

Retssystemet

- Domstolene og anklagerne skal være helt uafhængige og anklagekontoret for krigsforbrydelser skal styrkes.
- Handlingsplanen om reformstrategien for retsvæsenet skal gennemføres.
- Der skal vedtages og implementeres lovgivning om obligatorisk grund- og efteruddannelse for dommere, anklagere og andet domstolspersonale, og uddannelsescentre skal styrkes.
- Retssystemet skal rationaliseres, sagsbehandlingen skal moderniseres, der skal indføres et effektivt domstolsforvaltningssystem og etableres forvaltningsdomstole og appelinstanser.
- Der skal indføres et it-net for anklagere på alle niveauer, retsafgørelser skal fuldbyrdes, og der skal være større kapacitet til at føre sager om krigsforbrydelser på nationalt plan i fuld overensstemmelse med de internationale forpligtelser over for Den Internationale Krigsforbryderdomstol for Det Tidligere Jugoslavien (ICTY).
- Anklagemyndigheden for krigsforbrydelser skal styrkes.

Korruptionspolitik

- Handlingsplanen for korruptionsstrategien skal gennemføres, og der skal oprettes et uafhængigt og effektivt kontor for bekæmpelse af korruption.
- De internationale konventioner om bekæmpelse af korruption skal ratificeres.
- Forskrifter om forebyggelse af interessekonflikter skal gøres klarere og håndhæves i overensstemmelse med internationale standarder.
- Der skal udarbejdes og gennemføres en gennemsigtig ordning for offentligt ansattes opgivelse af aktiver.

Menneskerettigheder og beskyttelse af mindretal

- Alle forpligtelser, der følger af medlemskabet af Europarådet, skal opfyldes.
- Det skal sikres, at den nye forfatning er i overensstemmelse med menneskerettighedsbestemmelserne.
- Antallet af institutionsanbragte skal fortsat reduceres, og ydelser og bistand til personer, der ikke kan klare sig selv, skal lægges ud til lokalsamfundet, også i forbindelse med psykiske lidelser.

Borgerlige og politiske rettigheder

- Der skal tages hånd om påståede tilfælde af mishandling, og de interne kontroltjenester, som behandler sager om mishandling udøvet af de lovhåndhævende instanser skal styrkes.

- Fængselsforholdene skal forbedres, der skal sikres passende tilsyn med fængselsforholdene for langtidsindsatte og indsatte, der er dømt for organiseret kriminalitet, fængselspersonalet skal sikres yderligere uddannelse, og specialfaciliteter skal forbedres.
- Radio- og tv-rådet skal fungere bedre i overensstemmelse med internationale standarder, og medieoperatørerne skal sikres en fair og gennemsigtig tildeling af de regionale og lokale frekvenser.
- Loven om fri adgang til oplysninger skal gennemføres fuldt ud, og kontoret for fri adgang til oplysninger skal styrkes for at sikre, at afgørelser og anbefalinger håndhæves.
- Lovgivningen om foreninger og ngo'erne retlige status skal vedtages, civilsamfundsorganisationer skal fremmes, og der skal være en løbende dialog med civilsamfundet om politiske initiativer.

Sociale og økonomiske rettigheder

- Der skal vedtages omfattende lovgivning mod forskelsbehandling, og ofre skal sikres den fornødne institutionelle støtte.
- Der skal vedtages og gennemføres lovgivning om restitution af ejendom.

Mindretals rettigheder, kulturelle rettigheder og beskyttelse af mindretal

- Det skal sikres, at forfatningsbestemmelserne om mindretals rettigheder og beskyttelse af mindretal overholdes, og at strategier og handlingsplaner, som har betydning for integrationen af romaer, herunder tilbagevendte romaer, gennemføres fuldt ud.
- Der skal fortsat gøres en indsats for at fremme gode forhold mellem de forskellige etniske grupper, herunder inden for uddannelse, de nationale mindretalsråd skal fungere bedre, hvilket også omfatter vedtagelse af allerede udarbejdet lovgivning, mindretallenes deltagelse i retsvæsenet og de lovhåndhævende organer skal fremmes, og der skal gennemføres oplysende aktiviteter, herunder brug af mindretalsprog.
- Der skal vedtages ny lovgivning om flygtninge, og gennemførelsen af den nationale flygtningestrategi skal fortsætte.

Regionale spørgsmål og internationale forpligtelser

- Dayton- og Parisaftalerne skal fortsat overholdes.
- Der skal træffes foranstaltninger til at overholde Den Internationale Domstols dom fra februar 2007 i den sag, som Bosnien-Hercegovina indbragte over for Serbien og Montenegro om anvendelse af konventionen om forebyggelse af og straf for folkedrab.
- Det regionale samarbejde, forsoning og godt naboskab skal fortsat styrkes, bl.a. ved at fremme overgangen fra stabilitetspagten til en samarbejdsramme med større regionalt ejerskab og en effektiv gennemførelse af den centraleuropæiske frihandelsaftale (CEFTA).
- Der skal indgås og gennemføres aftaler med nabolande om samarbejde på tværs af grænser, bekæmpelse af organiseret kriminalitet, ulovlig handel og smugleri, retsligt samarbejde, grænseforvaltning og miljø.

- Der skal arbejdes på at finde en løsning på udestående grænseproblemer med Kroatien og Bosnien-Hercegovina.
- Retten til et reelt valg mellem en varig tilbagevenden og integration skal sikres, og Sarajevo-erklæringen skal gennemføres.

Økonomiske kriterier

- Arbejdet med at gennemføre en stabilitetsorienteret skattepolitik, herunder en lønpolitik for den offentlige sektor, som sigter på en finanspolitisk konsolidering og fører til lav inflation og stabilitet over for udlandet, skal videreføres.
- Reformerne af forvaltningen af de offentlige finanser videreføres for at forbedre kontrollen, gennemsigtigheden, ansvarligheden og effektiviteten.
- Der skal føres en pengepolitik, som bidrager til målet om prisstabilitet for at mindske og fastholde inflationsforventningerne.
- Konkursprocedurerne skal forbedres for hurtigere at få urentable virksomheder ud af markedet og fremme strukturændringer.
- Liberaliseringen af de tilbageværende administrerede priser skal afsluttes for at gøre markedsmekanismerne og ressourceallokeringen mere effektiv.
- Det finansielle tilsyn skal styrkes yderligere for at bidrage til at sikre stabiliteten i den finansielle sektor.
- Reformen af pensionssystemet skal videreudvikles og gennemføres, reformen af sygeforsikringssystemet skal videreføres, og der skal gøres en indsats for hurtigere at få omstruktureret og privatiseret forsikringssektoren.
- Den grå økonomi skal formaliseres, og der skal indføres et system for forvaltning af de offentlige udgifter og skattereformer.
- Der skal udvikles et stabilt og velfungerende marked for jord og fast ejendom og udarbejdes matrikellovgivning.
- Der skal fortsat gøres en indsats for at fremme beskæftigelsen, herunder ved erhvervsuddannelse og arbejdsmarkedsreformer, de offentlige arbejdsformidlinger skal forbedres, og strategien om beskæftigelse for handicappede skal gennemføres.

Europæiske standarder

Det indre marked

Frie varebevægelser

- Regelværket om standardisering, certificering, metrologi, akkreditering og overensstemmelsesvurderinger skal tilpasses til europæiske standarder. Arbejdet med at tilpasse de europæiske standarder skal videreføres, og der skal etableres et nationalt koordineringsorgan for kvalitetsinfrastruktur med ansvar for at styrke hele området.
- Der skal oprettes en struktur for markedstilsyn og sikres ordentlig koordinering blandt markedstilsynsmyndighederne.

- Handelsordningen og den tilhørende lovgivning skal justeres, således at den overholder de forpligtelser, der følger af WTO, SAA og CEFTA.
- Der skal oprettes et internt system for høring og information om nye tekniske forskrifter forud for vedtagelsen af foranstaltninger, der har indvirkning på handelen.
- Den administrative kapacitet inden for forbrugerbeskyttelse skal øges.

Frie kapitalbevægelser

- Der skal fortsat arbejdes på at udvikle et system for internationale betalingstransaktioner i overensstemmelse med internationale regler og anvendes national behandling på køb af fast ejendom sammen med fri bevægelighed for kortfristede lån og porteføljeinvesteringer.

Told og beskatning

- Tilpasningen af toldlovgivningen i det omfang, det er nødvendigt for gennemførelsen af stabilitets- og associeringsaftalen, skal afsluttes, toldadministrationen skal have større kapacitet til at bekæmpe korruption, kriminalitet på tværs af grænser og skatteunddragelse, og kapaciteten til at håndhæve skal øges, navnlig vedrørende risikoanalyse og efterfølgende kontrol.
- Skattelovgivningen skal fortsat tilpasses yderligere til EU-retten, skattelovgivningen skal gennemføres, navnlig hvad angår opkrævning og kontrol, for at mindske skattesvig, og kapaciteten til at håndhæve skal øges.
- Principperne i adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning skal overholdes, og det skal sikres, at nye skatteforanstaltninger er i overensstemmelse med disse principper.

Konkurrence

- Den gældende antitrustlovgivning skal forbedres i overensstemmelse med kravene i stabiliserings- og associeringsaftalen, og konkurrencekommissionens administrative kapacitet skal styrkes for at sikre en effektiv og uvildig håndhævelse af reglerne i overensstemmelse med EU-retten.
- Der skal etableres en uafhængig og fuldt ud fungerende myndighed til at føre tilsyn med statsstøtte.
- Fusionkontrolprocedurerne skal forbedres for at gøre konkurrencekommissionen mere effektiv.
- Der skal etableres et regulært regelkompleks for statsstøtte i overensstemmelse med kravene i stabiliserings- og associeringsaftalen.

Offentlige indkøb

- Der skal indføres en konsekvent og effektiv ordning for offentlige indkøb, det skal sikres, at organerne bag de offentlige indkøb er uafhængige, at der er gennemsigtige procedurer uanset kontraktens værdi, og at der ikke gøres forskel på serbiske leverandører og EU-leverandører, og kapaciteten til at sikre håndhævelse i sektoren skal øges.

Intellektuel ejendomsret

- Beskyttelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder skal øges tillige med den administrative kapacitet til at gennemføre og håndhæve disse rettigheder.

Beskæftigelse og socialpolitik

- Der skal udarbejdes administrative strukturer og kapacitet inden for sundhedspleje.

Uddannelse og forskning

- Uddannelsessystemet skal forbedres, der skal skabes bedre forbindelser mellem erhvervsuddannelse og højere uddannelse og arbejdsmarkedets behov og de økonomiske behov, den administrative kapacitet skal øges, og koordineringen mellem de relevante organer skal forbedres.
- UNESCO-konventionen om beskyttelse og fremme af de kulturelle udtryksformers mangfoldighed skal ratificeres.

WTO-anliggender

Forberedelserne på medlemskab af WTO skal fortsætte.

Sektorpolitikker

Industri og SMV

- Det europæiske charter for små og mellemstore virksomheder skal gennemføres, og SMV'ers administrative forhindringer skal begrænses.
- Der skal vedtages en ny politisk strategi og industripolitik for SMV på mellemlang sigt, som skal efterfølges af en operationel handlingsplan.
- Rådet for SMV skal styrkes som et middel for det offentligt-private og tværministerielle samarbejde til at øve indflydelse på udformningen og gennemførelsen af politikken for SMV.
- De administrative forhindringer for SMV skal reduceres.

Landbrug

- Den administrative kapacitet skal styrkes, således at der kan lægges og gennemføres en landbrugspolitik og en politik for udvikling af landdistrikter.
- Lovgivningen skal ajourføres, og gennemførelsen og kontrollen skal styrkes på fødevarerikkerhedsområdet og dyre- og plantesundhedsområdet.
- Dyreidentifikations- og -registreringssystemet skal udvides til at omfatte flere arter.
- Laboratorier, kontroltjenester og kontrollen ved de ydre grænser skal moderniseres på dyre- og plantesundhedsområdet, vinområdet og sundhedsområdet.

Miljø

- Det skal gå hurtigere med at få tilnærmet lovgivning og standarder til EU-retten.

- Den vedtagne lovgivning skal gennemføres, navnlig om vurdering af virkningerne for miljøet.
- Gennemførelsen af Kyoto-protokollen skal iværksættes.
- Den nationale strategi for miljøbeskyttelse og en strategi for bæredygtig udvikling skal vedtages og gennemføres.
- Den administrative kapacitet skal styrkes i organer med ansvar for planlægning, udstedelse af tilladelser, inspektioner, tilsyn og projektledelse, kapaciteten på lokalt niveau skal øges, og indsatsen på central og lokalt niveau skal koordineres.
- Affaldshåndteringsplanerne skal udbygges og iværksættes, og der skal opføres et anlæg til behandling og sikker deponering af affald.

Transportpolitik

- Gennemførelsen af aftalememorandummet om udviklingen af det sydøsteuropæiske regionale net af basale transportforbindelser skal fortsætte, og samarbejdet med sydøsteuropæiske transportobservatorium skal styrkes.
- Der skal vedtages og gennemføres en national transportstrategi. Færdselssikkerheden skal forbedres.
- De tilsagn, der er givet som led i første overgangsfase af aftalen om et fælles europæisk luftfartsområde, skal opfyldes.
- Jernbanesektoren skal omstruktureres, og der skal oprettes jernbaneinstitutioner.
- Transporten ad indre vandveje skal udvikles, bl.a. ved at oprette flodinformationstjenester.

Energi

- De forpligtelser, der følger af energifællesskabstraktaten, for så vidt angår fuldstændig gennemførelse af EU-retten om det indre gas- og el-marked og om grænseoverskridende elektricitetsudveksling, skal opfyldes.
- Energiloven skal gennemføres fuldt ud, og det skal sikres, at det uafhængige energiagentur fungerer tilfredsstillende.
- Der skal fortsat foretages miljørevisioner af energianlæg og tages fat på dem, der forurener mest, selskaberne skal udredes for at omstrukturere og åbne markedet og gøre yderligere fremskridt i retning af en regionalt energimarked, navnlig ved at forbedre sammenkoblingsmuligheder med nabolandene.
- De relevante internationale konventioner om nuklear sikkerhed skal tiltrædes, og det fornødne tilsynsorgan skal oprettes.
- Nedlukningen af Vinca-forskningsreaktoren skal fortsætte.
- Den administrative kapacitet i de relevante ministerier skal styrkes.

Informationssamfund og medier

- Der skal ske en fuldstændig liberalisering af sektoren for elektronisk kommunikation, tilsynsorganerne skal være uafhængige, den vedtagne strategi skal gennemføres, herunder skal de fornødne love og politikker vedtages og gennemføres, og den administrative kapacitet skal øges.
- Der skal iværksættes en tilnærmelse af lovgivningen i den audiovisuelle sektor til EU-retten, og gennemsigtigheden og ansvarligheden, navnlig i det statslige radio- og tv-agentur, skal øges.
- Den europæiske konvention om grænseoverskridende fjernsyn skal undertegnes og ratificeres.

Finanskontrol

- Der skal vedtages og gennemføres en politik for offentlig intern finanskontrol.
- Der skal udarbejdes procedurer og sikres administrativ kapacitet til at garantere en effektiv beskyttelse af EU's finansielle interesser.

Statistikker

- Loven om statistikker skal ændres, og der skal være større samarbejde og bedre koordinering inden for det nationale statistiksystem.
- Der skal foretages en landbrugstælling, oprettes et landbrugsregister, og de nationale regnskaber skal fortsat udvikles i overensstemmelse med ENS-95, herunder skal datakilderne forbedres.

Justitsanliggender, frihed og sikkerhed

Visum, grænsekontrol, asyl og migration

- Den integrerede grænseforvaltningsstrategi skal gennemføres, og samarbejdet mellem grænseforvaltningsinstanser skal styrkes.
- Politisamarbejdet på tværs af grænser skal forbedres i overensstemmelse med bedste praksis, grænsepolitiet skal have større kapacitet, en tidssvarende infrastruktur og moderne udstyr, navnlig på it-området.
- Visaordningen skal afstemmes efter EU-retten, og EU's og Serbiens aftale om lempelse af visumudstedelse skal gennemføres.
- Der skal vedtages og gennemføres en asyllovgivning, modtagelsescentre for asylsøgere skal fungere, og der skal oprettes et organ, som behandler asylansøgninger.
- Aftalen mellem EU og Serbien om tilbagetagelse skal gennemføres.
- Der skal vedtages en strategi for, hvordan repatrierede reintegreres; der skal også tages stilling til de samfundsøkonomiske vilkår.

Hvidvaskning af penge

- Den fornødne lovgivning skal vedtages, og en national strategi for bekæmpelse af hvidvaskning af penge og finansiering af terrorisme, de nationale organer, som bekæmper hvidvaskning af penge, skal styrkes, og der skal skabes et bedre samarbejde både internationalt og mellem de forskellige agenturer.

Narkotika

- Kapaciteten til at bekæmpe narkotikahandel skal øges, der skal udvikles og iværksættes en national narkotikastrategi på linje med EU's narkotikastrategi, og det internationale samarbejde skal forbedres.

Politi

- Loven om politiet skal gennemføres fuldt ud for at skabe en professionel og ansvarlig styrke, gennemsigtigheden skal øges, der skal udvikles en moderne politistyrke, som ikke er under politisk indflydelse, og kapaciteten skal øges ved hjælp af specialuddannelse.
- Der skal træffes foranstaltninger til at indgå en samarbejdsaftale med Europol.

Bekæmpelse af organiseret kriminalitet og terrorisme

- Planlagt lovgivning skal vedtages, der skal skaffes kapacitet til at beslaglægge aktiver, der skal vedtages en national strategi om bekæmpelse af organiseret kriminalitet, og politiets efterretningstjeneste skal styrkes.
- Bekæmpelsen af menneskehandel skal fortsætte, herunder ved at gennemføre strategien for forebyggelse af handel og yde ofrene den fornødne bistand og beskyttelse.
- Det internationale samarbejde skal gøres mere effektivt, og de relevante internationale konventioner om terrorisme skal gennemføres.
- Samarbejdet og informationsudvekslingen mellem samtlige afdelinger af sikkerhedstjenesten og med andre lande skal forbedres, og finansiering og forberedelse af terrorhandlinger skal forhindres.

Beskyttelse af personoplysninger

- Regelkomplekset skal revideres, de relevante internationale konventioner skal undertegnes, og der skal oprettes en uafhængig tilsynsmyndighed.

Prioriteter på mellemlang sigt

Politiske kriterier

Demokrati og retsstatsforhold

Offentlig forvaltning

- Kapaciteten til europæisk integration skal styrkes i den offentlige forvaltning, idet fagministerierne og hele regeringen skal have indarbejdet de nødvendige strukturer, og samarbejdsmekanismerne i alle afdelinger, der beskæftiger sig med europæisk integration, skal forbedres.

- Gennemførelsen af tjenestemandsløven og loven om offentlige forvaltning skal gennemføres fuldt ud, idet der skal træffes foranstaltninger til at udvikle de menneskelige ressourcer i det offentlige system, udarbejdelsen af politikker og den offentlige forvaltnings koordineringskapacitet skal styrkes både centralt og lokalt, der skal indføres et centralt lønsystem, de forfatningsmæssige bestemmelser om decentralisering skal gennemføres, og lokale myndigheder skal have ressourcer stillet til rådighed.

Civil kontrol med sikkerhedsstyrker

- Omstruktureringen og reformen af de væbnede styrker skal fortsætte, og der skal skabes større gennemsigtighed i og civil kontrol med de væbnede styrker.

Retssystemet

- Antallet af ophobede sager ved domstolene skal reduceres, og domstolene skal gøres mere effektive og professionelle.
- Der skal indføres ens standarder for indsamling af pålidelige data om domstolene.

Korruptionspolitik

- Det skal sikres, at FN-konventionen om korruptionsbekæmpelse overholdes fuldt ud. De organer, der bekæmper korruption, skal have større kapacitet.

Menneskerettigheder og beskyttelse af mindretal

- Lovgivningen om bekæmpelse af diskrimination skal gennemføres.
- Der skal fortsat gøres en indsats for at integrere handicappede børn og forbedre deres vilkår. Børneplejeordninger skal reformeres, og børn fra mindretal skal sikres normal undervisning.

Regionale spørgsmål og internationale forpligtelser

- Integrationen af flygtninge, der vælger ikke at vende tilbage, skal fremmes.

Økonomiske kriterier

- Finanspolitikken skal strammes, og den statslige sektors rolle skal mindskes målt i udgifter i forhold til BNP for at skabe plads til den private sektors udvikling og vækst.
- Privatiseringsprocessen skal fremskyndes, og statsejede virksomheder skal om muligt afvikles for at fremme god selskabsstyring, mindske parafiskale tab, bidrage til finanspolitisk stramning og øge andelen af den private sektors aktiviteter i økonomien.
- Der skal skabes større fleksibilitet på arbejdsmarkedet, navnlig hvad angår arbejdsmarkedetslovgivningen, for at øge erhvervs- og beskæftigelsesfrekvensen.
- Statsstøtten skal mindskes i forhold til BNP, og konkurrencepolitikken skal styrkes for at muliggøre en fri og redelig konkurrence til gavn for de serbiske forbrugere.
- Uddannelsessystemet skal forbedres for at øge udbuddet af de færdigheder, der skaber beskæftigelse og langsigtet økonomisk vækst.

- Erhvervmiljøet bør forbedres for at øge udenlandske direkte investeringer i nyetablerede selskaber.

Europæiske standarder

Det indre marked

Frie varebevægelser

- Standardiseringsarbejdet skal fortsætte, og et fuldt medlemskab af de europæiske standardiseringsorganisationer skal forberedes.

Frie kapitalbevægelser

- Der skal ske en yderligere liberalisering af kort- og mellemfristede kapitalbevægelser.

Told og beskatning

- Told- og skattelovgivningen og anden skattemæssige lovgivning skal fortsat tilnærmes EU-retten, og den administrative kapacitet til at gennemføre denne lovgivning skal styrkes, og korruption, grænseoverskridende kriminalitet og skatteunddragelse skal bekæmpes.
- Gennemsigtigheden og informationsudvekslingen med EU-medlemsstaterne skal øges for at gøre det lettere at håndhæve foranstaltninger, der skal forhindre skattesvig og skatteunddragelse.

Konkurrence

- Lovgivningen om statsstøtte skal gennemføres, og den myndighed, der fører tilsyn med statsstøtte, skal fungere effektivt.

Beskæftigelse og socialpolitik

- Der skal træffes foranstaltninger til at øge antallet af indskrevne elever på sekundærtrinnet i alle samfund.
- Politikker om social integration og social beskyttelse skal videreudvikles.
- Der skal skabes en god og repræsentativ social dialog.
- Der skal gøres mere for at bedre vilkårene for handicappede.

Uddannelse og forskning

- Der skal vedtages en national referenceramme for uddannelse og erhvervsuddannelse. Det regionale samarbejde inden for videregående uddannelser skal fremmes.
- Der skal vedtages en integreret forskningspolitik.

Sektorpolitikker

SMV og industripolitik

- Gennemførelsen af det europæiske charter for små virksomheder skal fortsætte.

Landbrug

- Den administrative kapacitet skal fortsat styrkes, således at der kan lægges og gennemføres en landbrugspolitik og en politik for udvikling af landdistrikter.
- Lovgivningen og kontrollen på veterinær-, sundheds-, plantesundheds- og fødevareresikkerhedsområdet skal fortsat styrkes.
- Affaldsforvaltningen skal forbedres, og forurening fra landbruget mindskes.
- Opgraderingen af fødevarerforarbejdningsvirksomheder skal fortsættes, således at de opfylder EU-kravene.

Miljø

- Lovgivning, der er tilpasset EU-retten, skal sikres gennemført og håndhævet på alle punkter.
- De relevante internationale konventioner og Kyoto-protokollen skal gennemføres.
- Der skal vedtages og implementeres strategier for luftforurening, affaldsforvaltning og naturbeskyttelse.
- Den nationale miljøbeskyttelsesstrategi og vandstrategien skal gennemføres på alle punkter.
- Den administrative kapacitet i miljøinstitutioner skal styrkes yderligere på nationalt og lokalt plan.
- Den flerårige plan for finansiering af miljøbeskyttelsespolitikken, inkl. investeringer, skal gennemføres.
- Opførelsen af et anlæg til behandling og sikker deponering af farligt affald skal bringes til en afslutning.

Transportpolitik

- Gennemførelsen af aftalememorandummet om udviklingen af det sydøsteuropæiske regionale net af basale transportforbindelser skal fortsætte, og samarbejdet med sydøsteuropæiske transportobservatorium skal styrkes.
- Den administrative kapacitet skal styrkes, også hvad angår projektudarbejdelse i forbindelse med større investeringer og vedligeholdelse af infrastruktur.
- Der skal sikres en videre tilnærmelse til EU-retten på transportområdet, særlig hvad angår tekniske standarder og sikkerhedsnormer (herunder indførelse af den digitale fartskriver).
- De tilsagn, der er givet som led i anden overgangsfase af aftalen om det fælles europæiske luftfartsområde, skal opfyldes.

Energi

- Der skal vedtages og implementeres en langsigtet strategi for en miljømæssigt bæredygtig energipolitik.

- Der skal arbejdes videre på at indfri regionale og internationale forpligtelser på dette område med henblik på etablering af et konkurrencedygtigt regionalt energimarked.
- Nedlukningen af Vinca-forskningsreaktoren skal føres til ende.

Informationssamfund og medier

- Implementeringen af EU-rammerne for elektronisk kommunikation skal påbegyndes, og tilpasningen til EU-retten inden for den audiovisuelle sektor skal fortsættes.

Finanskontrol

- Der skal fastlægges principper for decentral ledelsesansvarliggørelse og funktionelt uafhængig intern revision i overensstemmelse med internationalt godkendte standarder og EU's bedste praksis.
- Der skal arbejdes videre med procedurerne og den administrative kapacitet til at garantere en effektiv beskyttelse af EU's finansielle interesser.

Statistikker

- Kvalitetsforvaltningssystemet skal videreudvikles; der skal indføres landbrugsstatistikker og ske en yderligere udvikling af alle sektorstatistikker.

Justitsanliggender, frihed og sikkerhed

Visum, grænsekontrol, asyl og migration

- Der skal arbejdes videre på at styrke grænsepolitiet og toldvæsenets kapacitet, forbedre faciliteterne ved grænseovergangsstederne og øge samarbejdet med nabolande om bekæmpelse af menneskehandel.
- Der skal findes bæredygtige løsninger på integrationen af tilbagetagne personer.

Narkotika

- Der skal gennemføres en national strategi for bekæmpelse af stofmisbrug.

Politi

- Der skal arbejdes videre på at omstrukturere politiet, sikre gennemsigtighed og ansvarlighed, omlægge uddannelse inden for politiet og sikre samarbejde og koordination mellem de forskellige retshåndhævende instanser.

Bekæmpelse af organiseret kriminalitet og terrorisme

- Det skal sikres, at der indføres en effektiv ordning for beskyttelse af vidner, det regionale samarbejde skal forbedres, indsatsen mod økonomisk og finansiell kriminalitet (herunder hvidvaskning af penge og falskmøntneri), bedrageri og korruption skal øges, udstationering af forbindelsesofficerer fra EU-medlemsstaterne i de relevante statslige organer, som beskæftiger sig med bekæmpelse af organiseret kriminalitet, skal lettes, og Palermo-konventionen om transnational organiseret kriminalitet skal gennemføres.

- Indenrigsministeriets kapacitet (særlig i departementet for organiseret kriminalitet) skal styrkes, og der skal opstilles procedurer for og udvikles kapacitet til efterretningsdeling mellem de relevante instanser.

BILAG 3: PRIORITETER FOR KOSOVO SOM DEFINERET VED FN-SIKKERHEDSRÅDETS RESOLUTION 1244

Kortfristede prioriteter

Nøgleprioriteter

- Der skal etableres konstruktive kontakter med myndighederne i Serbien i den videre forhandlingsperiode for at finde en bæredygtig løsning på spørgsmålet om Kosovos status. Der skal fortsat arbejdes nært sammen med planlægningsholdene om forberedelserne til den planlagte internationale/EU-mission med henblik på en afklaring af spørgsmålet på alle punkter.
- Der skal samarbejdes fuldt ud med Den Internationale Krigsforbryderdomstol for Det Tidligere Jugoslavien.
- Der skal sikres fuld overholdelse af retsstatsprincipperne, menneskerettighederne og beskyttelse af mindretal og føres en stram politik for bekæmpelse af korruption, organiseret kriminalitet og økonomisk kriminalitet.
- Der skal sikres demokratisk styring af offentlige tjenesteydelser til alle befolkningsgrupper i Kosovo ved oprettelse af en professionel, ansvarlig, tilgængelig, repræsentativ offentlig forvaltning, der er fri for ubehørig politisk indblanding.
- Reformen af det lokale selvstyre skal fremmes og den administrative kapacitet skal øges til at lette decentralisering under hensyntagen til alle befolkningsgruppers synspunkter og interesser, der skal vedtages lovgivning og afsættes passende budgetmidler.
- Der skal arbejdes mod forsoning og tolerance mellem de forskellige etniske grupper og bæredygtig multietnicitet, og som kan anspore tvangsfordrevne personer til at vende hjem. Der skal garanteres alle befolkningsgrupper respekt, sikkerhed, bevægelsesfrihed og medbestemmelse. Alle tilkendegivelser af fjendtlighed over for mindretalsgrupper skal udtrykkeligt fordømmes. Interetnisk kriminalitet skal retsforfølges med alle midler.
- Der skal skabes et samfund uden diskrimination af nogen art, og der skal arbejdes for ugunstigt stillede befolkningsgruppers integration.
- Der skal arbejdes videre med at styrke ejendomsretten, lovgivningen og adgangen til domstolene med henblik på at fremme et erhvervsvenligt miljø.

Politiske kriterier

Demokrati og retsstatsforhold

Provisoriske selvstyreinstitutioner

- Det skal sikres, at forsamlingen og dens udvalg og regeringen og kommunerne fungerer effektivt, idet der skal sikres overholdelse på alle punkter af de respektive forretningsordener og respekt for alle befolkningsgruppers rettigheder og interesser.
- Forsamlingens tilsyn med regeringen og forsamlingens ansvarlighed og åbenhed skal øges. Forsamlingens egen administrative kapacitet skal styrkes.

- Det officielle tidende skal offentliggøres regelmæssigt og med garanti for, at indholdet er korrekt. Der skal føres kontrol med de respektive sproglige udgaver for at sikre, at de er identiske, og sørge for, at offentligheden har adgang det officielle tidende.
- Mindretallenes repræsentation i alle institutioner og den offentlige forvaltning på centralt og kommunalt plan skal øges yderligere.

Parlament/valg

- Der skal afholdes et frit og retfærdigt valg. Den uafhængige og multietniske centrale valgkommission skal styrkes med henblik på rettidig afholdelse af valg.
- Der skal sørges for passende valgsteder, sikkerhed og andre foranstaltninger, så alle befolkningsgrupper kan udøve deres stemmeret. Der skal sørges for, at internt fordrevne og flygtninge kan deltage i valget, selv om deres muligheder for at vende tilbage til Kosovo er begrænsede.
- Det skal kontrolleres bedre, om al ny lovgivning er forenelig med EU-retten.

Offentlig forvaltning

- Kapaciteten til samordning på regeringsplan skal styrkes, og de centrale og lokale myndigheders ansvarsområder skal defineres mere præcist for at sikre konsekvens i implementering af politikken. Der skal sættes ind på at sikre, at regeringen bliver bedre i stand til at føre tilsyn med, hvordan den offentlige tjeneste udfører sine hverv.
- Der skal strengt følges gennemsigtige procedurer for ansættelse, overførsel, bedømmelse, forfremmelse, adfærd og afskedigelse af offentligt ansatte, herunder ansatte i politiet og retsvæsenet, samt for finansforvaltningen.
- Det skal sikres, at det uafhængige tilsynsudvalg og udvalget til ansættelse af ledende embedsmænd fungerer korrekt og i fuld uafhængighed.
- Kvaliteten af og adgangen til grundlæggende offentlige ydelser for alle befolkningsgrupper skal forbedres, herunder et bidrag til at mindske efterspørgslen efter ydelser fra parallelstrukturer.
- Decentraliseringsprocessen skal fremmes, og der skal vedtages bl.a. lovgivning om lokale myndigheder og kommunegrænser.

Retssystemet

- Det skal sikres, at domstolene og anklagemyndigheden fungerer effektivt, ansvarligt og uvildigt i fuld uafhængighed, fri for politisk indflydelse.
- Anklagemyndigheden skal styrkes for at sikre, at den overholder principperne om uafhængighed og uvildighed. Der skal arbejdes videre med at styrke den særlige anklagemyndighed yderligere. Der skal indføres en effektiv ordning for beskyttelse af vidner.
- Der skal vedtages og siden gennemføres lovgivning om domstolene og anklagemyndigheden. Der skal indføres et system med forvaltningsdomstole, og lovgivning og kompetence i den forbindelse skal strømlines.

- Der skal indføres et automatisk sagsforvaltningssystem ved alle domstole og for alle anklageinstanser. Sagsophobningen skal reduceres, og civile retlige afgørelser skal fuldbyrdes.
- Byretternes og politiets indsats for at forfølge, forhindre og sanktionere ulovlig besættelse, brug og opførelse af fast ejendom på en uvildig måde skal styrkes.
- Den juridiske uddannelse og træning skal udvikles yderligere, særlig for dommere, anklagere og administrativt personale. Retsinstituttet skal omdannes til en levedygtig institution, som skal have ansvaret for juridisk uddannelse.
- Der skal udvikles en kapacitet i regeringen, fri for ubehørig politisk indflydelse, til at varetage beføjelser på området retlige og indre anliggender. Der skal indføres et system for udnævnelse, afskedigelse og forfremmelse af dommere og anklagere, som er i overensstemmelse med europæiske standarder, fri for politisk indblanding.

Korruptionspolitik

- Loven om korruption og korruptionsbekæmpelsesplanen skal gennemføres. Korruptionsbekæmpelsesagenturet skal styrkes, og der skal tages skridt til at garantere dets uafhængighed og funktionsdygtighed.
- Korruptionsbekæmpelsesagenturets kompetence skal strømlines, og det gælder også kontoret for god forvaltningspraksis og korruptionsbekæmpelsesrådet.

Menneskerettigheder og beskyttelse af mindretal

- Der skal vedtages lovgivning, og det skal sikres, at mekanismerne for beskyttelse af menneskerettighederne og mindretals rettigheder respekteres i overensstemmelse med Europarådets anbefalinger. Der skal vedtages og gennemføres en alsidig strategi for menneskerettigheder.
- Lovgivningen om ytringsfriheden skal styrkes. Den uafhængige mediekommission skal overdrages de nødvendige ressourcer til at kunne overholde lovens bestemmelser. Al retlig tvetydighed i relation til injurier skal fjernes.
- Der skal vælges en ombudsmand og vedtages retsbestemmelser til at sikre, at ombudsmandens henstillinger følges.
- Der skal fastlægges og vedtages et statsligt program for fremme af kvinders rettigheder i Kosovo.
- Lovgivningen om bekæmpelse af diskrimination skal gennemføres effektivt. Der skal særlig sættes ind på at gøre menneskerettighedsafdelingerne inden for ministerierne fuldt funktionsdygtige og sikre deres uafhængighed og koordination med ombudsmandens virksomhed. Der skal organiseres oplysningskampagner til orientering af den private sektor, civilsamfundet og akademiske kredse om denne lovgivning. Der skal føres tilsyn med, at loven gennemføres, sammen med indberetning herom.
- Ydelser og bistand til personer, der ikke kan klare sig selv, skal lægges ud til lokalsamfundet, også i forbindelse med psykiske lidelser.

- Der skal arbejdes til fremme af antidiskriminationspolitikker ud over landet med fokus på alle udsatte befolkningsgrupper.

Mindretals rettigheder, kulturelle rettigheder og beskyttelse af mindretal

- Loven om officielle sprog og om kulturarven skal håndhæves på alle punkter, og der skal oprettes en særlig mekanisme til at føre tilsyn hermed.
- Uofficielle bosættelser skal lovliggøres. Der skal findes bæredygtige løsninger for husning og integrering af roma-samfund, der lever under risikofyldte forhold i lejre, og for grupper af internt fordrevne, der opholder sig i uofficielle centre.
- De administrative strukturer og ansvarlighedsmekanismerne i ministeriet for befolkningsgrupper og hjemvenden skal styrkes. Ansvarsfordelingen med hensyn til hjemvenden mellem ministeriet for lokale myndigheder og ministeriet for befolkningsgrupper og hjemvenden på centralt og lokalt plan skal afklares. Den fælles strategiske ramme for befolkningsgrupper og hjemvenden skal videreudvikles og implementeres, og der skal udvikles kommunale mekanismer til at lette en bæredygtig integration af hjemvendte og eksisterende mindretalsgrupper.
- Hjemvenden af flygtninge og fordrevne fra alle befolkningsgrupper skal lattes og fremmes, og rehabiliteringen af ejendomme, der blev beskadiget eller ødelagt som følge af begivenhederne i marts 2004, herunder historiske og religiøse lokaliteter, skal bringes til en afslutning.

Regionale spørgsmål og internationale forpligtelser

- Det regionale samarbejde skal styrkes, og der skal opbygges gode naboskabsforbindelser.
- Den centraleuropæiske frihandelsaftale (CEFTA) skal gennemføres, og der skal sikres aktiv deltagelse i alle relevante initiativer, bl.a. under stabilitetspagtens auspicer, herunder processen for omstilling til mere regionalt styrede samarbejdsrammer.

Økonomiske kriterier

- Der skal fastholdes en forsvarlig finanspolitik, og det skal navnlig garanteres, at der til socialpolitikker til at afhjælpe fattigdom og social udelukkelse på lang sigt er offentlige midler til rådighed.
- Der skal fastsættes årlige mål for en forbedring af situationen med hensyn til ubetalte regninger fra offentlige forsyningsselskaber, og der skal lægges strategier til at realisere disse mål.
- Der skal sættes skub i privatiseringen af tidligere kollektivt ejede virksomheder i overensstemmelse med Kosovo-forvaltningsinstitutionens tidsplan.
- Der skal sættes ind på at forbedre ledelsen af offentligt ejede virksomheder og deres effektivitet og finansielle bæredygtighed. Tilsynsmyndighedernes operationelle og finansielle uafhængighed skal yderligere styrkes for at øge gennemsigtigheden og konkurrencen i de respektive sektorer.

- Der skal udformes politikker til at lette overførsel fra uregistreret til registreret beskæftigelse for at skabe et fungerende officielt arbejdsmarked og gøre arbejdsmarkedspolitikkerne mere effektive.

Europæiske standarder

Det indre marked

Frie varebevægelser

- Der skal vedtages horisontal rammelovgivning til at skabe den nødvendige infrastruktur til passende adskillelse af forskellige funktioner (regulering, standardisering, akkreditering, måling, overensstemmelsesvurdering og markedstilsyn) med henblik på anvendelsen af EU-retten vedrørende de frie varebevægelser.

Frie kapitalbevægelser

- Der skal vedtages passende tilsynskrav, og tilsynet i finanssektoren skal styrkes.

Told og beskatning

- Toldlovgivningen skal yderligere tilnærmes EU-retten, og der skal fortsat arbejdes på at forbedre toldvæsenets evne til at bekæmpe korruption, varemærkeforfalskning og grænseoverskridende kriminalitet. Kriminalundersøgelsesenhedens kapacitet skal øges.
- Forpligtelserne i forbindelse med anvendelsen af præferencehandelsforanstaltninger skal overholdes, særlig hvor det gælder oprindelse.
- Tilnærmelsen af skattelovgivningen til EU-retten skal fortsættes, og skatteadministrationens administrative kapacitet skal styrkes. Skatteadministrationens kapacitet med hensyn til inddrivelse af skat skal styrkes, og skatteindtægterne øges.
- Myndighederne skal følge principperne i adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning og sikre, at nye skatteforanstaltninger er i overensstemmelse med disse principper.

Offentlige indkøb

- Der skal foretages en tilpasning af rammerne for offentlige indkøb med vedtagelse af den nødvendige gennemførelseslovgivning for at sikre forenelighed med EU-retten. Der skal oprettes institutioner til at forestå offentlige indkøb med administrativ kapacitet og uafhængig handleevne til at udføre deres hverv.

Intellektuel ejendomsret

- Der skal skabes administrativ kapacitet til at anvende loven om intellektuel ejendomsret og håndhæve sådanne rettigheder.

Beskæftigelse og socialpolitik

- Der skal vedtages en beskæftigelsesstrategi, som også skal omfatte indsamling af data om beskæftigelsesansligninger.
- Oplysning af offentligheden om adgang til socialsikringssystemer skal forbedres, og kommunernes kapacitet med hensyn til socialbistand skal forbedres.

- Lovgivningen om socialforsikrings- og pensionsordningen skal ændres.
- Ordningen for sociale ydelser skal revideres, så der ikke forekommer diskrimination mellem modtagerne.

Uddannelse og forskning

- Uddannelsesbudgettet skal øges, og der skal særlig sættes ind på at forbedre skoleinfrastrukturen, gøre en ende på samundervisning af elever på forskellige trin og løse problemet med mangel på materiale og udstyr.
- Der skal opstilles en handlingsplan til gennemførelse af uddannelsesstrategierne med udvidet dialog og koordination mellem alle niveauer og alle interessenter, og der skal afsættes tilstrækkelige ressourcer.
- Lovgivningen om erhvervsuddannelse skal gennemføres på alle punkter, og der skal iværksættes en lov om en national referenceramme for erhvervsuddannelse.
- Udviklingen af en nationale ramme for tilsyn med og evaluering af undervisningen skal fortsættes.
- Der skal tilstræbes et bedre engagement i EU's programmer for videregående uddannelser.

Sektorpolitik

Industri og SMV

- Der skal gennemføres en mellemfristet strategi til støtte af udviklingen af SMV'er, herunder styrkelse af SMV-støtteorganet og agenturet for investeringsfremme. Gennemførelsen af det europæiske charter for små virksomheder skal fortsættes.

Landbrug og fiskeri

- Der skal foretages en klar afgrænsning af ansvaret inden for de forskellige tjenester i landbrugssektoren (herunder dyre- og plantesundhedsadministrationen) og deres forbindelser med ministeriet for landbrug, skovbrug og udvikling af landdistrikter, lokale myndigheder og på kommunalt plan.
- Loven om fødevarer med tilhørende gennemførelsesbestemmelser skal vedtages, og det relevante agentur skal oprettes til at gennemføre og håndhæve loven.
- Det skal sikres, at systemet for identifikation af dyr og registrering af deres bevægelser bliver funktionsdygtigt.
- Der skal udarbejdes en plan for modernisering af virksomheder i landbrugsfødevarerindustrien.

Miljø

- Loven om vurdering af virkningerne på miljøet, som vedtaget af forsamlingen, skal gennemføres.
- Den globale miljøhandlingsplan skal gennemføres, særlig hvad angår folkesundhedsaspekterne.

- Tilnærmelsen til europæiske standarder på miljøområdet skal fortsættes.
- Indsatsen for oplysning af offentligheden om og fremme af civilsamfundets deltagelse i miljøspørgsmål skal fortsættes.

Transportpolitik

- Der skal arbejdes videre med at implementere aftalememorandummet om udvikling af det sydøsteuropæiske regionale net af basale transportforbindelser (SEE), herunder tillægget om SEE-jernbanetransportområdet.
- Loven om vejtransport og om færdselssikkerhed skal gennemføres. Der skal udarbejdes en strategi for multimodal transport.
- Forbedringen af den datastyrede forvaltning af aktiver til vedligeholdelse og rehabilitering transportinfrastruktur skal fortsættes. Det skal sikres, at lovgivningen vedrørende koncessioner er forenelig med EU-retten, og der skal tages skridt til at tiltrække investorer, også gennem partnerskaber mellem den offentlige og den private sektor, til samfinansiering af store og strategiske infrastrukturarbejder.
- Det skal sikres, at udviklingen af jernbanesektoren er forenelig med den økonomiske udviklingsstrategi.
- Det skal sikres, at sikkerhedsforholdene i Prištinas lufthavn er i orden, og at lufthavnen forvaltes på forsvarlig og ansvarsfuld måde.
- Ordningen for udstedelse af kørekort og syn af motorkøretøjer skal revideres og forbedres.

Energi

- Elselskabets leve- og bæredygtighed skal sikres, bl.a. ved en betydelig forbedring af indtægtsopkrævningen og fremme af god forvaltningspraksis.
- Der skal arbejdes videre med at indfri forpligtelserne i henhold til energifællesskabstraktaten. Forberedelserne til "Kosovo C"-projektet for elproduktion og -forsyning skal fortsættes i overensstemmelse med de regler, der er fastsat i energifællesskabstraktaten.

Informationssamfund og medier

- Der skal vedtages og iværksættes en politik for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester med sigte på fuldstændig liberalisering og skabelse af et stabilt åbent og konkurrencepræget miljø til at tiltrække udenlandske investeringer og forbedre servicekvaliteten.
- Tilsynsmyndighedens administrative kapacitet skal styrkes. Dens stilling skal konsolideres, og den skal sikres operationel og finansiel uafhængighed.
- Der skal sikres stabile og bæredygtige finansieringsmidler til det offentlige radio- og tv-selskab RTK, den uafhængige mediekommission og mediefonden.

Finanskontrol

- Arbejdet med gennemførelsen af strategien for offentlig intern finanskontrol og den relevante lovgivning som grundlag for opfyldelse af prioriteterne på mellemlang sigt på dette område skal fortsættes.

Statistikker

- Det statistiske kontors administrative kapacitet skal styrkes, og dets operationelle og finansielle uafhængighed skal forbedres. Det skal sikres, at statistikkerne er pålidelige, f.eks. skal respondenterne betids og vederlagsfrit levere kvalitetsdata til det statistiske kontor.
- Udviklingen af økonomiske statistikker skal fortsættes og udviklingen af sociale statistikker fremskyndes.

Justitsanliggender, frihed og sikkerhed

Visum, grænsekontrol, asyl og migration

- Kontrollen med persontrafikken ved grænserne skal gøres mere effektiv, og grænsepolitidepartementets effektivitet og åbenhed skal forbedres.
- Samarbejdet mellem grænseforvaltningsinstanser og med nabolandene skal styrkes.
- Der skal oprettes modtagelsescentre for asylsøgere.
- Der skal vedtages en lov om migration efter europæiske standarder. Der skal opstilles en strategi og en handlingsplan for migration, som specielt skal fokusere på tilbagetagelse og genindpasning af personer, som vender tilbage fra udlandet.

Hvidvaskning af penge

- Kapaciteten hos den finansielle efterretningsenhed i direktoratet for organiseret kriminalitet i Kosovos polititjeneste (KPS) skal forbedres. Der skal uddannes specialiserede anklagere og dommere. Kompetencen på området pengevask i de forskellige involverede institutioner skal strømlines.

Narkotika

- Der skal udarbejdes en narkotikabekæmpelsesstrategi med tilhørende handlingsplan. Den lokale kapacitet i narkotikaundersøgelssafdelingen skal styrkes yderligere.

Politi

- Loven om politiet skal vedtages.
- Undersøgelse af kriminalitet skal gøres mere effektive. Der skal vedtages og gennemføres lovgivning om oprettelse af KPS, og dens kapacitet med hensyn til undersøgelser og intern kontrol skal styrkes. Ledelsen skal styrkes.
- Der skal vedtages og gennemføres en strategi for bekæmpelse af kriminalitet. Der skal udformes en våbenindsamlingsstrategi og færdiggøres og iværksættes lovgivning vedrørende håndskydevåben.

- Det skal opstilles en strategi for bekæmpelse af organiseret kriminalitet og terrorisme.
- Lovgivningen om organiseret kriminalitet skal fuldstændiggøres.
- Der skal sættes ind på yderligere at styrke den lokale kapacitet i KPS' direktorat for organiseret kriminalitet. Handlingsplanen for bekæmpelse af menneskehandel og menneskesmugling skal gennemføres.

Beskyttelse af personoplysninger

- Der skal udformes og gennemføres en global lov om beskyttelse af personoplysninger på linje med EU-retten, særlig databeskyttelsesdirektivet (95/46/EF). Der skal oprettes en uafhængig myndighed til at føre tilsyn med databeskyttelse, og den skal have tilstrækkelige beføjelser og finansielle midler og menneskelige ressourcer til rådighed.

Prioriteter på mellemlang sigt

Politiske kriterier

Demokrati og retsstatsforhold

Offentlig forvaltning

- Der skal arbejdes videre med en bæredygtig reform af den offentlige forvaltning under behørig hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger. Den lokale forvaltnings kapacitet til at yde borgerne i det pågældende område service på en ligelig og effektiv måde skal forbedres.

Retssystemet

- Der skal udformes og konsolideres et fuldstændigt lovkompleks, der respekterer alle befolkningsgruppers rettigheder og interesser, med udgangspunkt i alle nugældende retskilder i Kosovo.
- Den administrative kapacitet og effektivitet hos domstolene og alle retshåndhævelsesorganer skal styrkes. Der skal sikres et levedygtigt samlet retshjælpsystem. Der skal udvikles en alternativ mekanisme til afgørelse af tvister.
- Fængselssystemet skal forbedres, særlig hvad angår sikkerhed, kontrol, ledelse, faglig uddannelse og reintegrationsordninger samt forholdene i fængslerne.

Korruptionspolitik

- Der skal opstilles en sektorhandlingsplan til at bekæmpe korruption og oplyse om korruptionsproblemet i den offentlige forvaltning.
- Der skal opstilles en resultatliste vedrørende bekæmpelse af korruption.

Menneskerettigheder og beskyttelse af mindretal

- Der skal sikres mindretalsgrupper en bæredygtig eksistens og en ikke-diskriminerende deltagelse i samfundet og træffes konkrete foranstaltninger til at garantere deres sikkerhed og bevægelsesfrihed samt ligelig adgang til offentlige tjenesteydelser.

- Loven om ligestilling skal gennemføres. Det skal sikres, at kvinders rettigheder indgår som et normalt led i alle eksisterende politikker og al lovgivning.
- Der skal udvikles en integreret bevaringspolitik for kulturarven. Der skal aktivt sættes ind på at øge den generelle bevidsthed om og respekt for kulturarven.
- Det skal sikres, at matrikelmyndigheden og de kommunale matrikelkontorer giver gennemsigtig og ikke-diskriminerende adgang til fuldstændige ejendomsregistre og er underlagt aktive ansvarlighedsmekanismer.

Regionale spørgsmål og internationale forpligtelser

- Mekanismerne for regionalt og internationalt samarbejde inden for retshåndhævelse, herunder overførsel af mistænkte og dømte og gensidig juridisk bistand skal styrkes yderligere.

Økonomiske kriterier

- Der skal arbejdes videre med at styrke ejendomsretten, retsstaten og adgangen til domstolene med henblik på at fremme et erhvervsvenligt miljø.
- Der skal opstilles en strategi for privatisering og om nødvendigt omstrukturering af offentligt ejede virksomheder med henblik på at styrke selskabsstyringen og virksomhedernes resultater og mindske subsidierne til virksomhedssektoren.
- Der skal udformes og gennemføres aktive arbejdsmarkedspolitikker i nært samarbejde med det lokale erhvervsliv med henblik på bedre at matche udbud og efterspørgsel på arbejdsmarkedene og øge andelen af kvalificeret arbejdskraft i arbejdsstyrken som helhed.
- Der skal iværksættes en egnet politik til at forbedre uddannelsen på alle niveauer, både kvantitativt og kvalitativt.
- Eksportkapaciteten skal forbedres.

Europæiske standarder

Det indre marked

Frie varebevægelser

- Tilnærmelsen til den nye og globale metodes direktiver og den gamle metodes direktiver skal fortsættes.
- De resterende europæiske standarder (EN) skal overtages.
- Der skal etableres en markedsovervågningsstruktur.

Told og beskatning

- Tilnærmelsen af skatte- og toldlovgivning til EU-retten skal fortsættes. Skatte- og toldvæsenets administrative kapacitet til at håndhæve lovgivning og bekæmpe korruption, grænseoverskridende kriminalitet og skatteunddragelse skal styrkes yderligere.

Offentlige indkøb

- Det skal sikres, at reglerne for offentlige indkøb effektivt overholdes af de ordregivende myndigheder og organer på alle niveauer, bl.a. ved udvikling af operationelle værktøjer, uddannelse og styrkelse af den administrative kapacitet.

Intellektuel ejendomsret

- Der skal arbejdes videre med at styrke håndhævelsen af intellektuelle, industrielle og kommercielle ejendomsrettigheder i overensstemmelse med strategien på mellemlang sigt.

Beskæftigelse

- Den administrative kapacitet i arbejdsinspektoraterne skal styrkes.

Uddannelse og forskning

- Kvalitetssikringsmekanismerne i uddannelsessektoren skal styrkes.
- Der skal fortsat arbejdes på at sammenkoble erhvervsuddannelse og træning og de videregående uddannelser med arbejdsmarkedet og erhvervslivets behov.
- Det regionale samarbejde inden for videregående uddannelser skal fremmes.
- Der skal udformes en politik til at befordre forskning.

Sektorpolitik

Landbrug og fiskeri

- Der skal udvikles en politik og en reguleringsramme for en levedygtig jordreform. Landbrugsjord skal beskyttes mod uplanlagt byudvikling.
- Det skal vurderes, om virksomheder i landbrugsfødevarerindustrien overholder EU's krav, og der skal udarbejdes et program for moderniseringen af disse virksomheder.
- Der skal indledes en indsats for en effektiv kontrol af den indenlandske planteproduktion, særlig for produkter, der er omfattet af specifikke EU-krav.
- Der skal udvikles en struktur for forsvarlig skovforvaltning, særlig med henblik på at modvirke ulovlig hugst og bekæmpe skovbrande.

Miljø

- Der skal træffes foranstaltninger til at få respekteret lovgivningen om fysisk planlægning.
- Den institutionelle kapacitet i ministeriet for miljø og fysisk planlægning skal forbedres, og koordinationen mellem de administrative organer med ansvar for miljøanliggender skal forbedres.
- Miljøspørgsmål skal integreres i sektorpolitikker, særlig vedrørende energi og transport.

Transportpolitik

- Færdselssikkerheden skal forbedres.

- Der skal tages skridt til planlægning og vedligeholdelse og rehabilitering af transportinfrastruktur, herunder bygning af ny infrastruktur på basis af partnerskab mellem den offentlige og den private sektor, om nødvendigt.
- Der skal udarbejdes og gennemføres en strategi for multimodal transport.

Energi

- Der skal udformes lovgivning og reguleringsrammer til fremme af offentligt-private partnerskaber og blandede investeringer i elsektoren i tråd med konklusionerne af undersøgelsen om fremme af investeringerne.
- Der skal arbejdes på en yderligere forbedring af elselskabets ydeevne og integrere det i det regionale elmarked.

Informationssamfund og medier

- Der skal foretages en tilpasning til reguleringsrammerne og gennemføres lovgivning om elektronisk kommunikationsnet og –tjenester med sigte på at skabe et mere åbent og konkurrencepræget miljø og styrke teletilsynsmyndighedens stilling og operationelle og finansielle uafhængighed.

Finanskontrol

- Der skal med koordinering fra finansministeriet udvikles og implementeres principper om decentraliseret ledelsesansvarlighed og funktionelt uafhængig intern revision i overensstemmelse med internationale standarder og EU's bedste praksis på basis af en sammenhængende lovgivning og en tilstrækkelig administrativ kapacitet.
- Den øverste revisionsinstitutions operationelle kapacitet og funktionelle og finansielle uafhængighed skal styrkes. Sidstnævntes henstillinger skal følges op og efterkommes.

Statistikker

- Samarbejdet og koordinationen inden for Kosovos statistiske system skal øges, der skal udvikles et kvalitetsstyringsystem og –dokumentation, og produktions- og offentliggørelsesprocedurerne skal standardiseres.

Justitsanliggender, frihed og sikkerhed

Visum, grænsekontrol, asyl og migration

- Kapaciteten i indenrigsministeriets direktorat for grænserne, asyl og migration skal styrkes yderligere. Den operationelle kapacitet i grænsepolititjenesten i Kosovos polititjeneste skal styrkes yderligere

Bekæmpelse af organiseret kriminalitet og terrorisme

- Strategien for bekæmpelse af organiseret kriminalitet og terrorisme skal omsættes i praksis og ajourføres.
- Den lokale kapacitet til at undersøge organiseret kriminalitet skal styrkes.

- Retsvæsenets kapacitet til at forfølge og behandle sager om organiseret og økonomisk kriminalitet skal styrkes.

Narkotika

- Der skal sikres et samarbejde mellem de relevante instanser og internationalt med henblik på at nå mærkbart bedre resultater med bekæmpelse af ulovlig narkotikahandel.

Beskyttelse af personoplysninger

- Loven om beskyttelse af personoplysninger skal gennemføres på linje med EU-retten, og der skal sikres en effektiv overvågning og håndhævelse.