

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	2. april 2003

KOMITÉSAG

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Skatteministeriets notat om forslag til Kommissionens beslutning om i overensstemmelse med proceduren i artikel 2a, stk. 2, i direktiv 92/81/EØF at underlægge visse varer under KN-kode 2710 19 81 til 2710 19 99 de bestemmelser om kontrol og omsætning, der er indeholdt i Rådets direktiv 92/12/EØF - (TAXUD/2721/2002).

Forslaget skal behandles af Punktafgiftsudvalget den 3. og 4. april 2003.

Notat til Folketingets Europaudvalg

om

Forslag til Kommissionens beslutning om i overensstemmelse med proceduren i artikel 2a, stk. 2, i direktiv 92/81/EØF at underlægge visse varer under KN-kode 2710 19 81 til 2710 19 99 de bestemmelser om kontrol og omsætning, der er indeholdt i Rådets direktiv 92/12/EØF - (TAXUD/2721/2002) – Komitéprocedure.

Departementet

24. marts 2003

J.nr 2002-241-0004

Afgiftsområdet

0. Resumé

På foranledning af en henvendelse fra Belgien om, at smøreolieprodukter bør omfattes af reglerne om kontrol og transport i direktiv 92/12/EØF af 25. februar 2002 om den generelle ordning for punktafgiftspligtige varer, om oplægning og omsætning heraf samt om kontrol hermed (cirkulationsdirektivet), fremsatte EU-Kommissionen den 8. oktober 2002 forslag i overensstemmelse hermed. Et revideret forslag skal behandles af Punktafgiftsudvalget på et møde den 3. og 4. april 2003, hvorefter forslaget vil blive sendt i skriftlig procedure. Vedtagelse sker efter komitéproceduren.

1. Baggrund og indhold

1.1. Reglerne i direktiv 92/12/EØF og 92/81/EØF

Siden 1992 har reglerne for afgift af mineralolieprodukter været harmoniseret i EU-regi.

Til brug for kontrollen med, at afgiften betales, sikrer reglerne blandt andet, at varer, der cirkulerer mellem registrerede oplagshavere, er forsynet med et ledsagedokument, hvis genpart tilbagesendes til afgiftsmyndighederne i oprindelseslandet til dokumentation af, at varerne er nået frem til bestemmelseslandet. Der skal desuden stilles sikkerhed.

Reglerne om kontrol og transport med de afgiftspligtige varer, findes i direktiv 92/12/EØF (cirkulationsdirektivet). Det er dog nærmere bestemt i artikel 2a, stk. 1, i direktiv 92/81/EØF af 19. oktober 1992 om harmonisering af punktafgiftsstrukturen for mineralolier (mineralolieafgiftsstrukturdirektivet), at kun en del af de afgiftspligtige mineralolier omfattes af disse bestemmelser om kontrol og transport. Dette skyldes, at definitionen af mineralolieprodukter i direktiv 92/81/EØF er meget bred, og indeholder en række produkter, som ikke kan anvendes som motorbrændstof, og som derfor ikke udgør nogen risiko for provenuet. Uden bestemmelsen ville mange erhvervsdrivende, som ikke anvender punktafgiftspligtige varer, skulle lade sig punktafgiftsregistrere. De produkter, som omfattes af reglerne om kontrol og transport, angives ved hjælp af deres positioner i den kombinerede toldnomenklatur.

Derudover er der med henblik på at forebygge svig indført en bestemmelse i mineralolieafgiftsstrukturdirektivet, hvorefter en medlemsstat kan foreslå, at andre produkter, end de, som allerede er nævnt i artikel 2a, stk.1, kan omfattes af reglerne for kontrol og transport. Det er en forudsætning, at medlems-

staten har konstateret, at det pågældende produkt anvendes som fyringsolie eller brændstof eller udbydes til salg med henblik på en sådan anvendelse og således er anledning til unddragelse eller andet svig.

Smøreolier er ikke omfattet af reglerne om kontrol og transport, selv om smøreolier er et mineralolieprodukt i relation til mineralolieafgiftsstrukturdirektivet.

1.2. Det oprindelige forslag fra Belgien

På denne baggrund har Belgien meddelt, at smøreolieprodukter bør omfattes af bestemmelserne om kontrol og transport.

Den belgiske anmodning tager udgangspunkt i afgiftsunddragelser ved, at smøreolieprodukter blandes med egnede produkter, der anvendes som motorbrændstof eller brændsel, og hvorpå der allerede er betalt afgifter. Slutproduktet sælges dernæst som motorbrændstof – uden at der svares yderligere afgift. I visse tilfælde kan smøreolie selv ublandet bruges som motorbrændstof.

Der henvises til grundnotatet af 26. november 2002 for yderligere oplysninger.

1.3. EU-Kommissionens forslag

På denne baggrund udarbejdede EU-Kommissionen et forslag til udtalelse den 8. oktober 2002. Forslaget blev behandlet på Punktafgiftsudvalgets møde den 7. og 8. november 2002.

Hovedargumenterne mod Kommissionens forslag, som blev fremført på mødet, var som følger:

- Sammenlignet med provenurisikoen er de administrative byrder alt for høje.
- Der er i forslaget medtaget for mange produkter med lavere provenurisici.
- Der er problemer forbundet med at anvende toldnomenklaturen fra 1. oktober 1994 i forhold til den seneste version fra 1. januar 2003 – særligt i forbindelse med manglen på specifikke KN-koder for spildolie.

Kommissionen har efterfølgende udarbejdet et kompromisforslag, som er sat på dagsordenen på Punktafgiftsudvalgets møde den 3. og 4. april 2003. For at imødekomme kritikpunkterne fra medlemsstaterne er der bl.a. i kompromisforslaget medtaget en reduceret liste af produkter, indføjet en bagatelgrænse på 10 liters-emballager samt foretaget en opdatering af KN-koderne. På det kommende møde vil Kommissionen indkalde tilkendegivelser fra medlemsstaterne vedrørende det reviderede forslag.

På Punktafgiftsudvalgets møde den 7. og 8. november 2002 blev det besluttet, at det reviderede forslag efter næstkommende møde i Punktafgiftsudvalget vil blive sendt i skriftlig procedure, jf. artikel 9 i procedurereglerne for Punktafgiftsudvalget. Artikel 9 kan tages i anvendelse, hvis det skønnes nødvendigt og begrundet. Ingen tilbagemeldinger i forbindelse med den skriftlige procedure medfører samtykketilkendegivelse.

Forslaget foreslås at træde i kraft den 1. januar 2004.

2. Gældende dansk ret

Bestemmelserne, der implementerer direktiv 92/81/EØF fremgår af lov om energiafgift af mineralolieprodukter m.v. (mineralolieafgiftsloven). Reglerne om kontrol og transport fremgår af lovens §§ 14 og 22.

3. Høring

Der henvises til grundnotat af 26. november 2002.

4. Samfundsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens kompromisforslag medfører, at antallet af smøreolieprodukter, som foreslås omfattet af reglerne om kontrol og transport, er reduceret. Endvidere foreslås en bagatelgrænse på 10 liters-emballager indsat. Disse tiltag har i begrænset omfang været med til at reducere de administrative byrder.

5. Lovgivningsmæssige konsekvenser

Vedtages forslag til udtalelse, vil det få visse lovgivningsmæssige konsekvenser. Mineralolieafgiftslovens regler om kontrol og transport vil således skulle udvides til at omfatte visse smøreolieprodukter, jf. Kommissionens forslag til udtalelse.

6. Nærhed og proportionalitet

Forslaget indeholder ingen bemærkninger om nærhed og proportionalitet. Endvidere henvises til grundnotatet af 26. november 2002.

7. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

8. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Der er fremsendt grundnotat af 26. november 2002 til Folketingets Europaudvalg.