

UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET
Alm. del - bilag 1275 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Errangeres
Girokonto 500-1806

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

3. september 2003



Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges formandskabets
note om regeringskonferencen til brug for udenrigsministrenes uformelle
drøftelse i Riva del Garda (Gymnich) den 5. - 6. september 2003.

P. B. M.

REGERINGSKONFERENCEN

Note til udenrigsministrene

A. Den overordnede politiske fremgangsmåde

1. I overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Thessaloniki besluttede Rådet i juli at iværksætte den nødvendige procedure for indkaldelse af en regeringskonference (RK). Processen med høring af Europa-Parlamentet, Kommissionen og Den Europæiske Centralbank er i gang, og deres udtalelser forventes at foreligge i anden halvdel af september. Dette skulle gøre det muligt for Rådet at støtte indkaldelsen af en RK, som formandskabet foreslår formelt indledt på et møde mellem stats- og regeringscheferne den 4. oktober i Rom.
2. Det Europæiske Råd i Thessaloniki udtrykte tilfredshed med konventets udkast til forfatningstraktat og anså det for et godt grundlag for at indlede regeringskonferencen. Formandskabet er derfor af den faste opfattelse, at RK bør fastholde samme ambitionsniveau, især i institutionelle spørgsmål, og bør bestræbe sig på at fravige den afbalancerede tekst, der er resultatet af 18 måneders intense forhandlinger, så lidt som muligt. Formandskabet håber på den baggrund, at RK kan afsluttes inden årets udgang, bl.a. fordi der er brug for fire måneder til den endelige juridiske og sproglige gennemgang af teksten inden dens undertegnelse forud for valget til Europa-Parlamentet. Konsultationerne med de nuværende medlemsstater og de tiltrædende stater har bekræftet, at denne fremgangsmåde støttes bredt, under forudsætning af at den ikke skader slutresultatets kvalitet og gør det uacceptabelt.

B. Organisation og tidsplan

3. I overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Thessaloniki, hvorefter RK skal ledes af stats- og regeringscheferne med bistand fra medlemmerne af Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser), er formandskabet af den opfattelse, at regeringskonferencens arbejde bør foregå på politisk niveau.
4. Formandskabet foreslår derfor, at drøftelserne koncentrerer sig på en række ministermøder i tilknytning til de ordinære samlinger i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) (AGEX). Formandskabet vil i tæt kontakt med deltagerne i RK påtage sig ansvaret for de nødvendige forberedelser for at sikre, at møderne bliver så effektive og produktive som muligt¹. Bortset fra de møder, der allerede er berammet, vil der være brug for et begrænset antal andre møder på ministerniveau (jf. tidsplanen i bilaget).

¹ Der vil eventuelt bl.a. blive drøftet RK-spørgsmål under AGEX-deltagernes middag søndag aften.

5. Ud over åbningsmødet vil der blive afholdt møder på stats- og regeringschefniveau i tilknytning til de to møder i Det Europæiske Råd, der allerede er berammet til oktober og december. Der vil til forberedelse af decembermødet blive afholdt et ministerkonklave.
6. Ligesom i forbindelse med tidligere regeringskonferencer foreslår formandskabet, at der indrages observatører fra Europa-Parlamentet. Da arbejdet hovedsagelig kommer til at foregå på politisk niveau, og Europa-Parlamentet spillede en vigtig rolle i konventet, foreslås det, at op til tre observatører fra Europa-Parlamentet indbydes til at deltage i ministermøderne. Det foreslås også, at Europa-Parlamentets formand indbydes til at fremlægge Parlamentets synspunkter i forbindelse med hvert møde mellem stats- og regeringscheferne, og at formandskabet derudover tager passende skridt til at holde ham fuldt informeret om resultaterne af disse møder.
7. Disse procedurer er blevet drøftet under den række af uformelle konsultationer, som formandskabet har gennemført. Nogle delegationer har foreslået mere strukturerede procedurer til forberedelse af ministermøderne. Der er dog generelt bred støtte til den ovenfor skitserede fremgangsmåde.

C. Arbejdet med de juridiske/tekniske aspekter

8. For at sikre kvaliteten og retssikkerheden af resultaterne af RK har formandskabet iværksat to øvelser af rent teknisk art.

For det første er RK-sekretariatet ved at gennemgå teksten til det udkast til forfatningstraktat, konventet har forelagt. Formålet hermed er at finde frem til de bestemmelser, der eventuelt bør forbedres teknisk eller sprogligt eller skal afklares rent juridisk. Resultatet af dette arbejde vil blive sendt til delegationerne kort tid efter RK's åbningsmøde. Det er derefter meningen, at dette arbejde skal udføres kollektivt med inddragelse af juridiske eksperter fra alle de nuværende medlemstater og de tiltrædende stater og med deltagelse af Kommissionen.

For det andet, eftersom forfatningstraktaten ophæver de eksisterende traktater og skaber en ny retlig enhed, er det vigtigt af hensyn til den retlige sikkerhed og kontinuitet, at al primær ret (protokoller, tiltrædelsestraktater, andre traktater og akter osv.), som konventet ikke har behandlet, gennemgås og om nødvendigt ændres for at sikre, at den er forenelig med de nye traktatbestemmelser. Formandskabet har bedt Kommissionen om at udføre dette arbejde i samarbejde med RK-sekretariatet, og resultaterne heraf vil blive gennemgået af RK's deltagere, så snart de foreligger.

D. Punkter, der skal afklares og præciseres yderligere

9. Uafhængigt af det tekniske arbejde, der er nævnt ovenfor, fremgår det klart af formandskabets konsultationer, at der er en række punkter, som delegationerne ikke principielt rejser tvivl om, men som skal afklares yderligere af hensyn til den praktiske anvendelse. De vigtigste punkter i denne kategori, som et stort antal delegationer har nævnt under forhandlingerne, er:

- De skiftende formandskaber for Rådets sammensætninger
- Udenrigsministeren (status og rolle)
- Den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik (især de nærmere detaljer for det strukturerede samarbejde og det fælles forsvar).

Formandskabet foreslår, at disse spørgsmål i første omgang forelægges til drøftelse på ministerniveau. Delegationerne vil som led i forberedelserne modtage et kort spørgeskema for hvert punkt, og formandskabet vil så på grundlag af resultaterne heraf kunne strukturere debatten og anlægge en strategi for hvert enkelt spørgsmål.

Nogle delegationer har under konsultationerne rejst spørgsmålet om Europa-kommissærernes og kommissærernes respektive ansvarsområder. Formandskabet er af den opfattelse, at bestemmelserne i udkastet til forfatningstraktat giver Kommissionens formand den nødvendige fleksibilitet til at organisere Kommissionen på den mest effektive måde, både i forbindelse med kommissærernes deltagelse i Kommissionens forhandlinger og for så vidt angår de opgaver, der tildeles kommissærerne. Formandskabet mener derfor ikke, at der er brug for yderligere afklaring af dette punkt.

E. Punkter, hvor der stadig er meningsforskelle, der skal løses

10. Det fremgår også af formandskabets konsultationer, at der er en række følsomme spørgsmål, der giver anledning til substantielle problemer for en eller flere delegationer. Da disse spørgsmål i mange tilfælde er af en vis betydning for forfatningstraktatens overordnede tilgang eller er en del af det samlede slutkompromis, foreslår formandskabet, at de til sin tid behandles direkte af stats- og regeringscheferne. De vigtigste spørgsmål er:

- Kristne værdier i præamblen
- Definition af kvalificeret flertal (dobbelt flertal vs. stemmевægtning)
- Anvendelsesområde for brugen af kvalificeret flertal
- Mindstetærskel for antallet af EP-medlemmer.

F. Andre punkter

11. Delegationerne har også rejst en række andre punkter under konsultationerne. Formandskabet har noteret sig dem og vil overveje, hvordan de kan behandles under fuld hensyntagen til den overordnede fremgangsmåde (som der er bred enighed om), nemlig at undgå at bevæge sig for langt væk fra konventets tekst, at fastholde ambitionsniveauet og at respektere, at det er en politisk nødvendighed at nå frem til slutresultatet i god tid inden næste valg til Europa-Parlamentet.
-

TIDSPLAN FOR RK

Lørdag den 4. oktober, formiddag (Rom)	Åbning af RK (stats- og regeringschefer)
Lørdag den 4. oktober, eftermiddag (Rom)	RK-arbejds møde (ministre)
Mandag den 13. oktober (Luxembourg)	RK-arbejds møde (ministre) i tilknytning til AGEX
Torsdag den 16. - fredag den 17. oktober (Bruxelles)	RK-arbejds møde (stats- og regeringschefer) i tilknytning til Det Europæiske Råd
Søndag den 26.- mandag den 27. oktober (Bruxelles)	RK-arbejds møde (ministre)
Mandag den 17. november* (Bruxelles)	RK-arbejds møde (ministre) i tilknytning til AGEX
Fredag den 28. - lørdag den 29. november (Rom) (og evt. søndag den 30. november)	Konklave (ministre)
Mandag den 8. december* (Bruxelles)	RK-arbejds møde (ministre) i tilknytning til AGEX
Fredag den 12. - lørdag den 13. december (Bruxelles)	RK-arbejds møde (stats- og regeringschefer) i tilknytning til Det Europæiske Råd

* Der vil eventuelt bl.a. blive drøftet RK-spørgsmål under AGEX-deltagernes middag søndag aften.