



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**



13467/09 (Presse 271)

(OR. en)

PRESSEMEDDELELSE

2962. samling i Rådet

Retlige og indre anliggender

Bruxelles, den 21. september 2009

Formand

Tobias BILLSTRÖM
Minister for migrations- og asylpolitik

P R E S S E

Rue de la Loi 175 B – 1048 BRUXELLES Tlf.: +32 (0)2 281 8914 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

13467/09 (Presse 271)

1
DA

De vigtigste resultater af Rådets samling

Ministrene så med tilfredshed på Kommissionens meddelelse om oprettelse af et frivilligt **fælles EU-program for genbosættelse** for flygtninge i tredjelande og et forslag i tilknytning hertil om ændring af de eksisterende regler for **Den Europæiske Flygtningefond** for perioden 2008-2013. Under en mere generel drøftelse behandlede Rådet ligeledes de principper, der bør ligge til grund for EU's **asylpolitik**, og som skal omfatte såvel eksisterende som kommende forslag på området.

Rådet drøftede ligeledes de spørgsmål, som ankomsten af **uledsagede mindreårige** rejser, med henblik på udarbejdelse af en handlingsplan i begyndelsen af 2010.

Ministrene drøftede endvidere en rapport fra Kommissionen om opfølgningen af **konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde** den 18.-19. juni 2009. Debatten var koncentreret om det foreslåede **pilotprojekt for Malta om intern fordeling** af personer, der nyder international beskyttelse, samt **Frontex-operationernes** rolle og udvikling, navnlig i Middelhavsområdet.

Rådet vedtog konklusioner om Kommissionens retningslinjer for en bedre gennemførelse og anvendelse af direktivet om **EU-borgeres frie bevægelighed**.

I tilknytning til Rådets samling gjorde **Det Blandede Udvalg** (EU plus Norge, Island, Liechtenstein og Schweiz) status over **visuminformationssystemet (VIS)**.

Under frokosten mødtes ministrene med **António Guterres**, FN's Højkommissær for Flygtninge (UNHCR), til en udveksling af synspunkter om asylspørgsmål. Næstformand i Kommissionen, **Jacques Barrot**, orienterede ministrene om status for så vidt angår **gensidighed på visumområdet**. Der blev især lagt vægt på de **canadiske visumkrav** for tjekkiske statsborgere.

INDHOLD¹

DELTAGERE	4
------------------------	----------

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

FÆLLES EU-PROGRAM FOR GENBOSÆTTELSE	6
ASYLSPØRGSMÅL.....	7
ULEDSAGEDE MINDREÅRIGE.....	8
OPFØLGNING AF DET EUROPÆISKE RÅDS KONKLUSIONER.....	9
EU-BORGERES FRIE BEVÆGELIGHED I FÆLLESSKABET - <i>Rådets konklusioner</i>	10
DET BLANDEDE UDVALG	11

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER

– Eurojust - Aktivitetsrapport	12
– Schengeninformationssystemet.....	12
– Grænseoverskridende samarbejde med Island og Norge	12

AKTINDSIGT

BESKIKKELSER

– Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg	13
---	----

¹ Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted
<http://www.consilium.europa.eu>.
Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Presse-tjenesten.

DELTAGERE

Medlemsstaternes regeringer og Europa-Kommissionen var repræsenteret således:

Belgien:

Melchior WATHELET

Statssekretær under justitsministeren

Bulgarien:

Tsvetan TSVETANOV

Vicepremierminister og indenrigsminister

Den Tjekkiske Republik:

Lenka PTÁČKOVÁ MELICHAROVÁ

Viceindenrigsminister

Danmark:

Birthe Rønn HORNBECH

Minister for flygtninge, indvandrere og integration

Tyskland:

Wolfgang SCHÄUBLE

Forbundsindenrigsminister

Estland:

Marko POMERANTS

Justitsminister

Irland:

Dermot AHERN

Justitsminister og minister for ligestilling og lovreformer

Grækenland:

Patrocios GEORGIADIS

Generalsekretær, Indenrigsministeriet

Spanien:

Alfredo PÉREZ RUBALCABA

María Consuelo RUMÍ IBÁÑEZ

Indenrigsminister

Statssekretær for indvandrings- og udvandringsspørgsmål

Frankrig:

Eric BESSON

Indvandrings- og integrationsminister samt minister for national identitet og solidarisk udvikling

Italien:

Nitto Francesco PALMA

Statssekretær for indenrigsspørgsmål

Cypern:

Neoklis SYLIKIOTIS

Indenrigsminister

Letland:

Normunds POPENS

Fast repræsentant

Litauen:

Raimundas PALAITIS

Indenrigsminister

Luxembourg:

Nicolas SCHMIT

Arbejds- og beskæftigelsesminister samt indvandringsminister

Ungarn:

Judit LÉVAYNÉ FAZEKAS

Statssekretær, Justits- og Retshåndhævelsesministeriet

Malta:

Carmelo MIFSUD BONNICI

Justits- og indenrigsminister

Nederlandene:

Ernst HIRSCH BALLIN

Nebahat ALBAYRAK

Justitsminister

Statssekretær for retlige anliggender

Østrig:

Maria FEKTER

Forbundsindenrigsminister

Polen:

Piotr STACHAŃCZYK

Understatssekretær, Indenrigs- og Forvaltningsministeriet

Portugal:

Rui PEREIRA

Indenrigsminister

Rumænien:

Dan NICA

Vicepremierminister samt forvaltnings- og indenrigsminister

Slovenien:

Katarina KRESAL

Indenrigsminister

Slovakiet:

Maroš ŠEFČOVIČ

Fast repræsentant

Finland:

Astrid THORS

Migrations- og Europaminister

Sverige:

Tobias BILLSTRÖM

Migrationsminister

Det Forenede Kongerige:

Alan JOHNSON

Indenrigsminister

.....

Kommissionen:

Jacques BARROT

Næstformand

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

FÆLLES EU-PROGRAM FOR GENBOSÆTTELSE

Rådet så med tilfredshed på Kommissionens nylige forelagte meddelelse om et fælles EU-program for genbosættelse ([12986/09](#)) og et forslag i tilknytning hertil om ændring af beslutning nr. [573/20007/EF](#) om Den Europæiske Flygtningefond for perioden 2008-2013.

Der var bred støtte blandt ministrene til tanken om et fælles EU-program for genbosættelse. De tilsluttede sig det overordnede mål om et tættere politisk og praktisk samarbejde blandt medlemsstaterne med henblik på at forbedre effektiviteten og omkostningseffektiviteten samt give genbosættelsesaktiviteterne mere humanitær og strategisk gennemslagskraft. Samtidig understregede de vigtigheden af, det bliver helt frivilligt at følge programmet.

Ifølge Kommissionens forslag skal der hvert år fastsættes fælles prioriteter for genbosættelse, som kan gælde geografiske regioner og nationaliteter samt specifikke kategorier af flygtninge. Medlemsstaterne vil derefter beslutte, om og i hvilket omfang de vil deltage i det fælles EU-program for genbosættelse i et givet år. De, der beslutter at deltage, vil modtage en finansiel bistand fra Den Europæiske Flygtningefond på 4.000 EUR pr. genbosat person.

Blandt de problemer, der skal undersøges nærmere, var spørgsmålet om, hvorledes disse årlige prioriteter skal fastsættes.

Rådet så med tilfredshed på Kommissionens planer om at involvere Det Europæiske Asylstøttekontor i det fælles EU-program for genbosættelse. Det forventes, at asylstøttekontoret oprettes i de kommende måneder og bliver operationelt i 2010. Dets rolle bliver at udføre konkrete aktiviteter sammen med medlemsstaterne, som f.eks. udvælgelses- og undersøgelsesmissioner, orienteringsprogrammer forud for afrejsen, medicinske screeninger samt rejse- og visumplanlægning.

For at fremme arbejdet ønskede ministrene, at de relevante rådsorganer undersøger forslagene nærmere. Eftersom ændringerne af beslutningen om Den Europæiske Flygtningefond er en sag, der henhører under den fælles beslutningsprocedure, ser Rådet også frem til et tæt samarbejde med Europa-Parlamentet.

ASYLSPØRGSMÅL

Efter anmodning fra Tyskland havde Rådet en generel debat om de principper, der bør ligge til grund for EU's asyllovgivning. Ministrene henviste til de lovgivningsforslag, der allerede er ved at blive drøftet, samt til to forslag, som Kommissionen forventes at forelægge om kort tid. De kommende forslag vil dreje sig om anerkendelse som flygtninge eller som personer, der af anden grund behøver international beskyttelse, og om procedurer for tildeling og fratagelse af flygtningestatus.

Ministrene var overbevist om, at deres drøftelser og evalueringen af, hvorledes den nuværende europæiske lovgivning om asylspørgsmål gennemføres, vil være til gavn for det videre arbejde med lovgivningsforslagene.

De ovennævnte to forslag, der endnu ikke er forelagt, vil supplere fem andre retsakter på asylområdet, som der allerede forhandles om: Dublinforordningen, Eurodacforordningen, direktivet om modtagelsesforhold, Det Europæiske Asylstøttekontor og ændringen af Det Europæiske Flygtningefond.

Denne pakke af foranstaltninger er en følge af de forpligtelser, der blev indgået i forbindelse med Haagprogrammet og den europæiske pagt om indvandring og asyl, som Det Europæiske Råd vedtog i oktober 2008. Den har til formål at supplere det fælles europæiske asylsystem, herunder en ensartet asylprocedure med fælles garantier og en ensartet status for flygtninge, senest i 2012.

ULEDSAGEDE MINDREÅRIGE

Rådet drøftede spørgsmålet om uledsagede mindreårige, der ankommer til og søger asyl i EU.

Ministrene bekræftede, at dette spørgsmål udgør en væsentlig udfordring for medlemsstaterne og rejser spørgsmål af fælles interesse. Der var enighed om, at alle medlemsstaterne vil nyde gavn af, at der udvikles fælles tilgange og øget samarbejde med oprindelseslandene, herunder samarbejde for at lette de mindreåriges tilbagevenden.

De områder, hvor man fandt, at der kan være behov for særlig opmærksomhed, omfatter udveksling af oplysninger og god praksis, samarbejde med oprindelseslande, aldersvurderingsteknikker og opsporing af familier samt nødvendigheden af at være særlig opmærksom på uledsagede mindreårige i forbindelse med bekæmpelsen af menneskehandel.

For at lette udviklingen af bedre samarbejde og fælles tilgange anmodede ministrene Rådets relevante forberedende organer samt Kommissionen om at videreføre det arbejde, der er sat i gang, for at få flest mulige oplysninger. De anmodede især Kommissionen om at forelægge den handlingsplan om uledsagede mindreårige, der er nævnt i dens meddelelse "Et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed i borgernes tjeneste" ([11060/09](#)) i begyndelsen af 2010.

Denne handlingsplan bør supplere de lovgivningsmæssige og finansielle instrumenter på området og kombinere foranstaltninger, der er rettet mod både beskyttelse og forebyggelse. Barnets tarv bør fortsat være EU's ledende princip.

OPFØLGNING AF DET EUROPÆISKE RÅDS KONKLUSIONER

Efter Kommissionens forelæggelse heraf drøftede ministrene de foranstaltninger, der er truffet på området for ulovlig indvandring siden Det Europæiske Råd vedtog sine konklusioner den 18.-19. juni 2009 ([11225/09](#)).

Det Europæiske Råd fastlagde i sine konklusioner en række konkrete foranstaltninger, som Rådet og Kommissionen blev anmodet om at fremme arbejdet med. Der er bl.a. tale om udviklingen af et pilotprojekt vedrørende frivillig intern fordeling af personer, der nyder international beskyttelse, og som befinder sig i Malta, hurtig oprettelse af Det Europæiske Asylstøttekontor og intensivering af arbejdet med oprindelses- og transitlande med hensyn til ulovlige indvandrere.

Ministrene hilste fremskridtene velkommen og bekræftede, at arbejdet må fortsættes. Med hensyn til Malta bekræftede flere medlemsstater, at de er rede til internt at fordele en gruppe af personer, der nyder international beskyttelse, og som for øjeblikket befinder sig i dette land. Andre gav udtryk for interesse i at deltage i projektet, men sagde, at de havde brug for flere oplysninger om de praktiske spørgsmål, før de kunne træffe endelig afgørelse.

Med hensyn til Frontex drøftede Rådet, hvilke nye skridt der kunne tages for at styrke Frontex' foranstaltninger, især i Middelhavsområdet. Det drøftede bl.a. Frontexpartnerskaber med tredjelande, der er transit- og oprindelseslande, på grundlag af gensidige krav og operationel støtte, strammere kontrol ved de eksterne søgrænser, systematisk inddragelse af Frontex i fælles tilbagesendelsesflyvninger og oprettelse af regionale specialiserede Frontexkontorer.

Samtidig bekræftede ministrene på ny betydningen af hovedprincippet i EU's migrationspolitik: sikring af, at de pågældende har adgang til de garantier, som asylretten giver.

Det Europæiske Råd i oktober vil blive orienteret om den videre udvikling.

EU-BORGERES FRIE BEVÆGELIGHED I FÆLLESSKABET - Rådets konklusioner

Rådet drøftede Kommissionens retningslinjer for en bedre gennemførelse og anvendelse af [direktiv 2004/38/EF](#) om unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område.

Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. Rådet hilser med tilfredshed Kommissionens meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet om retningslinjer for en bedre gennemførelse og anvendelse af direktiv 2004/38/EF om unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område.
2. Rådet minder om sine konklusioner af 27.-28. november 2008, hvori det
 - understregede, at retten til fri bevægelighed inden for Den Europæiske Union er et af de grundlæggende principper, som EU bygger på
 - i denne forbindelse bemærkede, at der i respekt for og af hensyn til retten til fri bevægelighed bør sættes alt ind på at forebygge og bekæmpe omgåelse, misbrug og kriminelle handlinger med kraftige og forholdsmæssigt afpassede foranstaltninger under behørig hensyntagen til gældende lov.
3. Rådet finder det nødvendigt, at medlemsstaterne som en prioritet sikrer en effektiv anvendelse af direktiv 2004/38/EF og fortsætter med nøje at overvåge og tackle misbrug af og bedrageri med de grundlæggende principper for retten til fri bevægelighed for personer i de kommende år.

Rådet minder om, at direktivet giver medlemsstaterne ret til at træffe passende foranstaltninger til at bekæmpe misbrug og bedrageri.
4. Rådet opfordrer medlemsstaterne til at udveksle oplysninger om misbrug og bedrageri og til at rapportere til Kommissionen om systematiske tendenser.
5. Hvis systematiske tendenser opdages, vil Rådet vende tilbage til spørgsmålet på grundlag af forslag fra Kommissionen til, hvordan der kan sættes ind over for disse tendenser med de mest egnede midler."

DET BLANDEDE UDVALG**Visuminformationssystemet (VIS)**

I tilknytning til Rådets samling blev Det Blandede Udvalg (EU-landene samt Norge, Island, Liechtenstein og Schweiz) af formandskabet og Kommissionen orienteret om situationen med hensyn til anvendelsen af visuminformationssystemet (VIS).

Ministrene opfordrede Kommissionen og Rådets arbejdsgrupper til at fortsætte deres arbejde og orientere Rådet om fremskridtene på næste samling i oktober.

* * *

Under frokosten mødtes ministrene med António Guterres, FN's Højkommissær for Flygtninge (UNHCR), for at drøfte spørgsmål vedrørende asyl. Ministrene takkede António Guterres for UNHCR's værdifulde bidrag til udviklingen af EU's asylpolitik samt for dets operationelle arbejde med flere regionale beskyttelsesprogrammer.

Herudover orienterede Kommissionen om udviklingen vedrørende gensidighed på visumområdet i lyset af den kommende rapport om emnet. Der blev henvist til de canadiske visumkrav for tjekkiske statsborgere.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT**RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER****Eurojust - Aktivitetsrapport**

Rådet noterede sig aktivitetsrapporten fra Eurojusts fælles kontrolinstans for 2008 ([12214/09](#)). Det vil sende rapporten til Europa-Parlamentet til orientering.

Den fælles kontrolinstans overvåger som et uafhængigt organ Eurojusts aktiviteter for at sikre, at behandlingen af personoplysninger foregår i overensstemmelse med Eurojustafgørelsen. Den behandler også klager fra fysiske personer over afgørelser, som Eurojust har truffet om anmodninger om udøvelse af rettigheder i forbindelse med databeskyttelse. Der blev ikke modtaget sådanne klager i 2008.

Schengeninformationssystemet

Rådet noterede sig Kommissionens oplysninger om visse spørgsmål vedrørende Schengeninformationssystem II.

Grænseoverskridende samarbejde med Island og Norge

Rådet vedtog en afgørelse om godkendelse af undertegnelse og midlertidig anvendelse af en aftale med Island og Norge om intensivering af det grænseoverskridende samarbejde, navnlig om bekæmpelse af terrorisme og grænseoverskridende kriminalitet.

Island og Norge har anmodet om at blive associeret mekanismerne til politisamarbejde og retligt samarbejde mellem EU's medlemsstater, der er fastlagt ved afgørelse 2008/615/RIA og 2008/616/RIA.

Nogle bestemmelser vil blive anvendt midlertidigt i afventen af den formelle indgåelse af aftalen og dens ikrafttræden.

AKTINDSIGT

Rådet vedtog:

- svaret på genfremsat begæring 18/c/01/09, idet den finske og den svenske delegation stemte imod ([11520/09](#)), og
- svaret på genfremsat begæring 19/c/01/09 ([12790/09](#)).

BESKIKKELSER**Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg**

Rådet vedtog en afgørelse om beskikkelse af følgende medlemmer for den resterende del af mandatperioden, dvs. indtil den 20. september 2010:

- Claude ROLIN, generalsekretær for Confédération des Syndicats chrétiens de Belgique (CSC) – Gruppe II (Arbejdstagerne)
 - Fotis AGADAKOS, Fotis AGADAKOS, vicefinanssekretær i det græske almindelige arbejderforbund, og
 - Oliver RÖPKE, Leiter des ÖGB Europabüros in Brüssel - arbejdstagere (gruppe II).
-