



10578/14

(OR. en)

PRESSE 328
PR CO 31

PRESSEMEDDELELSE

3319. samling i Rådet

Retlige og indre anliggender

Luxembourg, den 5. og 6. juni 2014

Formænd

Nikos DENDIAS

græsk minister for offentlig orden og borgerbeskyttelse

Leonidas GRIGORAKOS

græsk viceindenrigsminister

Charalambos ATHANASSIOU

græsk justitsminister og minister for åbenhed og menneskerettigheder

P R E S S E

De vigtigste resultater af Rådets samling

Taskforce vedrørende Middelhavet

Rådet noterede sig Kommissionens rapport om gennemførelsen af de operationelle tiltag i forbindelse med Taskforcen vedrørende Middelhavet og hilste de hidtidige fremskridt velkommen.

Rådet anerkendte, at situationen i Middelhavsområdet ligger alle medlemsstater stærkt på sinde. En rettidig gennemførelse af de initiativer, taskforcen har udpeget, og et aktivt bidrag fra alle involverede interessenters side er afgørende for at hjælpe medlemsstaterne ved syd- og østgrænserne med at tackle de udfordringer, de står over for i øjeblikket.

Det Europæiske Råd vil vende tilbage til asyl- og migrationsspørgsmålet i juni 2014 i et bredere og mere langsigtet politikperspektiv, hvor der vil blive vedtaget strategiske retningslinjer for den videre lovgivningsmæssige og operationelle planlægning på området frihed, sikkerhed og retfærdighed.

Den fremtidige udvikling inden for retlige og indre anliggender

Justits- og indenrigsministrene havde en afsluttende debat om den fremtidige udvikling inden for retlige og indre anliggender. Formandskabet vil afspejle Rådets holdninger i en skrivelse til formanden for Det Europæiske Råd, der skal tjene som bidrag til de strategiske retningslinjer, som Det Europæiske Råd skal fastlægge den 26.-27. juni.

Formandskabet noterede sig, at Rådet vil vende tilbage til spørgsmålet om de strategiske retningslinjer under det italienske og lettiske formandskab for at drøfte, hvordan de skal gennemføres.

Udenlandske krigere og hjemvendte

Rådet havde en indgående drøftelse om udenlandske krigere og hjemvendte set fra et terrorbekæmpelsesperspektiv, navnlig hvad angår Syrien.

Indenrigsministrene hilste antiterrorkoordinatorens rapport velkommen og konkluderede, at arbejdet bør forstærkes. Desuden bør der arbejdes videre med forslagene om mulige nye tiltag vedrørende de fastsatte prioriteter, og de pågældende forslag bør gennemføres snarest muligt.

Ministrene konkluderede, at europæiske udenlandske krigere giver anledning til alvorlig bekymring og fortsat er et meget vigtigt spørgsmål, også med henblik på EU's indre sikkerhed, således som det nylige angreb på det jødiske museum i Bruxelles har vist. Angrebet illustrerer, at alle involverede aktører er nødt til at intensivere samarbejdet, især med hensyn til informationsudveksling.

Europol

Rådet nåede frem til en generel indstilling til forslaget til en forordning om EU-Agenturet for Samarbejde og Uddannelse inden for Rets håndhævelse (Europol). Denne generelle indstilling skal udgøre grundlaget for forhandlingerne med Europa-Parlamentet med henblik på at nå til enighed om den endelige tekst til forordningen.

EU's rapport om bekæmpelse af korruption

Rådet vedtog konklusioner om EU's rapport om bekæmpelse af korruption, som Europa-Kommissionen forelagde i februar i år.

Databeskyttelse

Rådet nåede frem til en delvis generel indstilling med hensyn til visse aspekter af udkastet til forordning om en generel EU-ramme for databeskyttelse. Den delvise generelle indstilling indeholder bestemmelser om territorielt anvendelsesområde, definitioner af "bindende virksomhedsregler" og "internationale organisationer" og videregivelse af personoplysninger til tredjelande eller internationale organisationer.

Rådet havde også en orienterende debat om mekanismen med et centralt kontaktpunkt på grundlag af et dokument udarbejdet af formandskabet. Det kommende formandskab for Rådet vil videreføre arbejdet vedrørende dette spørgsmål på teknisk plan. Charalambos ATHANASIOU, der er græsk justitsminister, minister for åbenhed og menneskerettigheder og formand for Rådet, udtalte: "Vi har lagt et stort arbejde i dette forslag. Der er gjort tilstrækkelige fremskridt til at støtte en delvis generel indstilling. Aftalen i dag udgør et godt grundlag for det videre arbejde."

Retssikkerhedsgarantier for børn

Rådet nåede frem til en generel indstilling til forslaget til direktiv om retssikkerhedsgarantier for børn, der er mistænkt eller tiltalt i straffesager. Denne generelle indstilling skal udgøre grundlaget for forhandlingerne med Europa-Parlamentet med henblik på at nå til enighed om den endelige tekst til forordningen.

Forslaget tager sigte på at sikre, at børn er i stand til at forstå og følge med i den straffesag, som de er genstand for, og at de er i stand til at udøve deres ret til en retfærdig rettergang. Forslaget har også til formål at forhindre, at børnene begår nye lovovertrædelser, og at fremme deres sociale integration.

Insolvensbehandling

Rådet nåede frem til en generel indstilling om forslaget til forordning om ændring af den gældende rådeforordning (nr. 1346/2000) om konkurs.

Formålet med den foreslåede forordning er at nå frem til en mere effektiv regulering af grænseoverskridende insolvensbehandlinger for at få det indre marked til at fungere bedre og styrke dets modstandskraft over for økonomiske kriser. "Jeg vil gerne takke alle medlemsstaterne for deres samarbejde. Vi har lagt et stort arbejde i dette forslag, som er en af nøgleprioriteterne for det græske formandskab under den økonomiske krise", understregede den græske justitsminister.

Den Europæiske Anklagemyndighed

Formandskabet orienterede Rådet om status med hensyn til forslaget til forordning om oprettelse af en europæisk anklagemyndighed (EPPO). Ministrene udtrykte tilfredshed med teksten til det dokument, formandskabet havde udarbejdet som grundlag for det videre arbejde.

Formålet med den foreslåede forordning er at hjælpe med at bekæmpe strafbare handlinger, der skader Unionens finansielle interesser, ved at oprette en europæisk anklagemyndighed med kompetence på området.

INDHOLD¹

DELTAGERE	8
 PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT	
INDRE ANLIGGENDER.....	10
Europol.....	10
Udenlandske krigere	11
Revideret EU-strategi for bekæmpelse af radikaliserings og rekruttering til terrorisme	12
Taskforce vedrørende Middelhavet	13
FÆLLES SAMLING (INDRE OG RETLIGE ANLIGGENDER)	14
Den fremtidige udvikling af RIA-området.....	14
Anvendelse af artikel 10 i protokol nr. 36 til traktaterne	15
Datalagringsdirektivet.....	16
Årsrapporten fra Agenturet for Grundlæggende Rettigheder	17
Årsrapport 2014 fra EU's narkotikaagentur	17

¹

- Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
- Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://www.consilium.europa.eu>.
- Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Pressetjenesten.

RETLIGE ANLIGGENDER	18
Databeskyttelsesforordningen	18
Databeskyttelsesdirektivet	19
Insolvensbehandling	19
Retssikkerhedsgarantier for børn i straffesager	20
Eurojust	20
Europæisk Anklagemyndighed	21
Eventuelt	21
DET BLANDEDE UDVALG	24
Taskforce vedrørende Middelhavet	24
Forvaltning af Schengensamarbejdet - femte halvårslige rapport om, hvordan Schengenområdet fungerer	24
Databeskyttelsesdirektivet	24
Eventuelt	25

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER

– Vold mod kvinder	26
– Anvendelse af EU's charter om grundlæggende rettigheder	26
– Civilbeskyttelsesordning	26
– Handlingsplan for e-justice	27
– EU's tilbagesendelsespolitik	27
– Integration af tredjelandsstatsborgere	27
– Terrorisme og grænsesikkerhed	28
– Insolvensbehandling	28
– COSI's fremtidige rolle	28

ALMINDELIGE ANLIGGENDER

– EU-topmøder med grupper af tredjelande i 2014-2015	28
--	----

UDVIKLING

- Samarbejde med AVS-staterne..... 29

CIVILBESKYTTELSE

- Modstandsdygtighed over for katastrofer..... 29

DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE SAMARBEJDSOMRÅDE

- Beskæftigelse og social integration 33

LANDBRUG

- Den fælles landbrugspolitik - særlig støtte i henhold til artikel 68..... 34

MILJØ

- Konvention om beskyttelse af migrerende arter af vilde dyr..... 34

DELTAGERE

Belgien:

Joëlle MILQUET

Dirk WOUTERS*

Vicepremierminister samt indenrigs- og
ligestillingsminister
Fast repræsentant

Bulgarien:

Tsvetlin YOVCHEV

Zinaida ZLATANOVA

Vicepremierminister og indenrigsminister
Vicepremierminister, justitsminister

Den Tjekkiske Republik:

Helena VÁLKOVÁ

Jan SIXTA

Justitsminister
Første viceindenrigsminister

Danmark:

Karen HÆKKERUP

Justitsminister

Tyskland:

Thomas DE MAIZIÈRE

Heiko MAAS

Ole SCHRÖDER

Christian LANGE

Forbundsindenrigsminister
Forbundsjustitsminister og forbundsminister for
forbrugerbeskyttelse
Statssekretær under forbundsindenrigsministeren, medlem
af Forbundsdagen
Statssekretær under forbundsjustitsministeren og
forbundsministeren for forbrugerbeskyttelse, medlem af
Forbundsdagen

Estland:

Hanno PEVKUR

Andres ANVELT

Indenrigsminister
Justitsminister

Irland:

Frances FITZGERALD

Justits- og ligestillingsminister

Grækenland:

Nikolaos DENDIAS

Charalambos ATHANASIOU

Leonidas GRIGORAKOS

Minister for offentlig orden og borgerbeskyttelse
Justitsminister og minister for åbenhed og
menneskerettigheder
Viceindenrigsminister

Spanien:

Jorge FERNÁNDEZ DIAZ

Fernando ROMÁN-GARCÍA

Indenrigsminister
Statssekretær for retlige anliggender

Frankrig:

Bernard CAZENEUVE

Philippe ETIENNE

Indenrigsminister
Fast repræsentant

Kroatien:

Mato ŠKRABALO

Fast repræsentant

Italien:

Angelino ALFANO

Andrea ORLANDO

Indenrigsminister
Justitsminister

Cypern:

Socrates HASIKOS

Ionas NICOLAOU

Indenrigsminister
Justitsminister og minister for offentlig orden

Letland:

Baiba BROKA

Ilze PĒTERSONE - GODMANE

Justitsminister
Statssekretær, Indenrigsministeriet

Litauen:

Elvinas JANKEVIČIUS

Paulius GRICIŪNAS

Viceindenrigsminister
Vicejustitsminister

Luxembourg:

Etienne SCHNEIDER

Vicepremierminister, økonomiminister, minister for intern
sikkerhed, forsvarsminister

Félix BRAZ

Ungarn:

Tibor NAVRACSICS

Péter GYÖRKÖS

Malta:

Emanuel MALLIA

Owen BONNICI

Nederlandene:

Fred TEEVEN

Ivo OPSTELTEN

Østrig:

Johanna MIKL-LEITNER

Walter GRAHAMMER

Polen:

Rafał TRZASKOWSKI

Michał KRÓLIKOWSKI

Marek PRAWDA

Portugal:

Miguel MACEDO

António COSTA MOURA

Rumænien:

Robert-Marius CAZANCIUC

Bogdan TOHĂNEANU

Slovenien:

Gregor VIRANT

Tina BRECELJ

Slovakiet:

Marián SALOŇ

Monika JANKOVSKÁ

Ivan KORČOK

Finland:

Päivi RÄSÄNEN

Anna-Maja HENRIKSSON

Sverige:

Tobias BILLSTRÖM

Anders AHNLID

Det Forenede Kongerige:

Chris GRAYLING

Theresa MAY

Justitsminister

Vicepremierminister, minister for offentlig forvaltning og justitsminister

Fast repræsentant

Minister for indre anliggender og national sikkerhed

Justitsminister og minister for kultur og lokalforvaltning

Minister for indvandring

(også med ansvar for sikkerheds- og justitsspørgsmål)

Sikkerheds- og justitsminister

Forbundsindenrigsminister

Fast repræsentant

Forvaltnings- og digitaliseringsminister

Understatssekretær, Justitsministeriet

Fast repræsentant

Indenrigsminister

Statssekretær for retlige anliggender

Justitsminister

Statssekretær, Indenrigsministeriet

Vicepremierminister, indenrigsminister

Statssekretær, Justitsministeriet

Statssekretær, Indenrigsministeriet

Statssekretær, Justitsministeriet

Fast repræsentant

Indenrigsminister

Justitsminister

Migrationsminister

Fast repræsentant

Lordkansler og justitsminister

Indenrigsminister

Kommissionen:

Viviane REDING

Cecilia MALMSTRÖM

Næstformand

Medlem

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

INDRE ANLIGGENDER

Europol

Rådet nåede frem til en generel indstilling til forslaget til en forordning om EU-Agenturet for Samarbejde og Uddannelse inden for Rets håndhævelse (Europol) ([10033/14](#)). Denne generelle indstilling skal udgøre grundlaget for forhandlingerne med Europa-Parlamentet med henblik på at nå til enighed om den endelige tekst til forordningen.

Et af målene med Kommissionens forslag ([8229/13](#)) er, at Europol skal overtage og udbygge de opgaver, der tidligere blev udført af Cepol, idet der skabes et enkelt europæisk retshåndhævelsesagentur, og de eksisterende afgørelser om Europol og Cepol¹ ophæves.

På sin samling den 6.-7. juni 2013 havde Rådet en første orienterende debat om forslaget til forordning, og et meget stort flertal af delegationerne var modstandere af sammenlægningen, navnlig fordi en sammenlægning ikke ville være til gavn for nogen af agenturerne, og fordi de ikke var overbevist om, at det ville resultere i besparelser. Den 3. marts 2014 besluttede Rådet, at alle bestemmelser, som er forbundet med denne idé, skal udgå af udkastet til Europolforordning, og Kommissionen blev opfordret til at forelægge et nyt forslag om en "lissabonisering" af Cepol.

Ud over sammenlægningen er formålet med det nye udkast til forordning primært at "lissabonisere" den gældende rådsafgørelse om Europol² og navnlig medtage bestemmelser om Parlamentets tilsyn, tilpasse Europols forbindelser udadtil til de nye traktatbestemmelser og udnævne Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse til databeskyttelsesmyndighed for Europol. Forordningsudkastet skal desuden give Europol en fleksibel og moderne datastyringsordning og bringe Europols forvaltning i overensstemmelse med de generelle retningslinjer, der gælder for agenturer.

¹ Afgørelse 2005/681/RIA ([EUT L 256 af 1.10.2005, s. 63](#)).

² Afgørelse 2009/371/RIA ([EUT L 121 af 15.5.2009, s. 37](#)).

Udenlandske krigere

Rådet havde en indgående drøftelse om udenlandske krigere og hjemvendte set fra et terrorbekæmpelsesperspektiv, navnlig hvad angår Syrien. Drøftelserne byggede på et dokument, som EU-antiterrorkoordinatoren (CTC) har udarbejdet i tæt samråd med Europa-Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten.

Indenrigsministrene hilste antiterrorkoordinatorens rapport velkommen og konkluderede, at arbejdet bør forstærkes. Desuden bør der arbejdes videre med forslagene om mulige nye tiltag vedrørende de fastsatte prioriteter, og de pågældende forslag bør gennemføres snarest muligt.

Ministrene konkluderede, at europæiske udenlandske krigere giver anledning til alvorlig bekymring og fortsat er et meget vigtigt spørgsmål, også med henblik på EU's indre sikkerhed, således som det nylige angreb på det jødiske museum i Bruxelles har vist. Angrebet illustrerer, at alle involverede aktører er nødt til at intensivere samarbejdet, især med hensyn til informationsudveksling.

Ministrene påpegede, at det er vigtigt at udnytte de eksisterende redskaber og tiltag på de forskellige områder fuldt ud, og understregede behovet for et fortsat samarbejde med tredjelande i betragtning af de tætte forbindelser mellem den interne og eksterne dimension. I denne forbindelse fremhævede ministrene den vigtige rolle, som antiterrorkoordinatoren spiller med hensyn til at samordne de interne og eksterne aspekter af terrorbekæmpelse.

I juni 2013 udtrykte Rådet bred støtte til en pakke af foranstaltninger, som antiterrorkoordinatoren havde foreslået, og pålagde sine grupper om nødvendigt at udarbejde gennemførelsesforanstaltninger.

I december 2013 identificerede Rådet fire prioriterede områder, hvor tiltag fra EU's side som støtte til medlemsstaterne indsats vil være særlig værdifuld: forebyggelse, informationsudveksling/identifikation og sporing af rejser, strafferetlig respons og samarbejde med tredjelande.

Strømmen af udenlandske krigere, der rejser til Syrien fra EU og andre lande, er endnu ikke aftaget; tværtimod synes antallet at stige.

Revideret EU-strategi for bekæmpelse af radikaliserings og rekruttering til terrorisme

Rådet vedtog den reviderede EU-strategi for bekæmpelse af radikaliserings og rekruttering til terrorisme ([9956/14](#)).

Revisionen, der blev gennemført efter en anmodning fra indenrigsministrene i juni 2013 ([9447/13](#)), blev udarbejdet efter en meddelelse fra Kommissionen om forebyggelse af voldelig ekstremisme, der blev forelagt i januar i år ([5451/14](#)).

Strategiens primære formål bør være at forhindre, at folk bliver radikaliserede, er radikaliserede og bliver rekrutteret som terrorister og at forhindre, at der opstår en ny generation af terrorister.

Med henblik herpå understreger den reviderede strategi behovet for at:

- fremme sikkerhed, retfærdighed og lige muligheder for alle
- sørge for, at flertallets holdning vinder over ekstremisternes
- styrke myndighedskommunikationen
- støtte budskaber, der bekæmper terrorisme
- bekæmpe radikaliserings og rekruttering af terrorister på internettet
- uddanne, opbygge kapacitet hos og samarbejde med fagfolk, som befinder sig i første linje i relevante sektorer
- støtte enkeltpersoner og civilsamfundet for at opbygge modstandsdygtighed
- støtte løsrivelsesinitiativer
- støtte videre forskning af tendenser og udfordringer i forbindelse med radikaliserings og rekruttering af terrorister
- skabe overensstemmelse mellem internt og eksternt arbejde med bekæmpelse af radikaliserings.

Taskforce vedrørende Middelhavet

Rådet noterede sig Kommissionens rapport ([10067/14](#)) om gennemførelsen af de operationelle tiltag i forbindelse med Taskforcen vedrørende Middelhavet. Det hilste også de hidtidige fremskridt velkommen på de fem nøgleområder i Kommissionens meddelelse, hvilket var resultatet af alle interessenters aktive deltagelse i denne proces.

Rådet anerkendte, at situationen i Middelhavsområdet ligger alle medlemsstater stærkt på sinde, da der er tegn på, at den aktuelle udvikling vil fortsætte, og situationen endda risikerer at forværres yderligere. En rettidig gennemførelse af de initiativer, taskforcen har udpeget, og et aktivt bidrag fra alle involverede interessenters side er afgørende for at hjælpe medlemsstaterne ved syd- og østgrænserne med at tackle de udfordringer, de står over for i øjeblikket.

Rådet noterede sig også de forskellige forslag fra de medlemsstater, der er mere udsatte for migrationspresset, og det opfordrede Rådets forberedende organer til at undersøge dem nærmere.

Det opfordrede desuden Kommissionen til fortsat at holde Rådet og dets forberedende organer underrettet om gennemførelsen af de relevante tiltag til at tackle de største udfordringer i forbindelse med asyl- og migrationsspørgsmål.

Endelig mindede formandskabet om, at Det Europæiske Råd vil vende tilbage til asyl- og migrationsspørgsmålet på sit næste møde den 26.-27. juni 2014 i et bredere og mere langsigtet politikperspektiv, hvor der vil blive vedtaget strategiske retningslinjer for den videre lovgivningsmæssige og operationelle planlægning på området frihed, sikkerhed og retfærdighed.

Taskforcen vedrørende Middelhavet blev oprettet efter samlingen i RIA-Rådet den 7.-8. oktober 2013 med henblik på at indkredse de værktøjer, som EU har til rådighed, og som kunne bruges på mere effektiv vis for at forhindre tragiske begivenheder som dem ud for Lampedusas kyst.

For flere oplysninger se denne [baggrundsnote](#) (engelsk).

FÆLLES SAMLING (INDRE OG RETLIGE ANLIGGENDER)

Den fremtidige udvikling af RIA-området

Justits- og indenrigsministrene havde en afsluttende debat om den fremtidige udvikling inden for retlige og indre anliggender. Formandskabet vil afspejle Rådets holdninger i en skrivelse til formanden for Det Europæiske Råd, der skal tjene som bidrag til de strategiske retningslinjer, som Det Europæiske Råd skal fastlægge den 26.-27. juni.

Formandskabet noterede sig, at Rådet vil vende tilbage til spørgsmålet om de strategiske retningslinjer under det italienske og lettiske formandskab for at drøfte, hvordan de skal gennemføres.

I december 2009 vedtog Det Europæiske Råd [Stockholmprogrammet](#), et flerårigt redskab for udvikling af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed for årene 2010-2014.

Da der med Lissabontraktaten blev indført store ændringer på området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, bør den fremtidige udvikling på området drøftes på baggrund af artikel 68 i TEUF, der fastsætter, at Det Europæiske Råd "udformer strategiske retningslinjer for den lovgivningsmæssige og operationelle programudformning" i denne henseende.

Det Europæiske Råd gav i sine konklusioner af 27.-28. juni 2013 de fremtidige formandskaber mandat til at indlede drøftelser om de fremtidige strategiske retningslinjer på området med frihed, sikkerhed og retfærdighed med henblik på topmødet i juni 2014. Det litauiske formandskab indledte som det første formandskab efter vedtagelsen af konklusionerne denne drøftelse med en debat blandt ministrene den 18.-19. juli 2013 på det uformelle ministermøde i Vilnius. Det græske formandskab fortsatte debatten på det uformelle ministermøde i Athen den 23.-24. januar og på RIA-Rådets samling i marts 2014.

Anvendelse af artikel 10 i protokol nr. 36 til traktaterne

Rådet noterede sig oplysninger om status for forberedelserne med henblik på afslutningen den 30. november i år af overgangsperioden efter Lissabon for foranstaltninger under den tidligere tredje søjle. Formandskabet konkluderede, at arbejdet med disse spørgsmål vil fortsætte under det italienske formandskab.

Protokol nr. 36 til Lissabontraktaten giver Det Forenede Kongerige mulighed for inden den 31. maj 2014 at beslutte, om det fortsat ønsker at være bundet af de ca. 130 retsakter på området politisamarbejde og retligt samarbejde i straffesager, som Rådet vedtog ved enstemmighed inden Lissabontraktatens ikrafttræden (under den tidligere tredje søjle), eller om det ønsker at udøve sin ret til ikke at deltage i dem.

Det Forenede Kongerige meddelte i juli 2013 Rådet i overensstemmelse med artikel 10, stk. 4, i protokol nr. 36, at det vil gøre brug af muligheden for ikke at deltage i disse foranstaltninger (se skrivelse [12750/13](#)). I henhold til nævnte protokol ophører alle retsakter under den tidligere tredje søjle, der er vedtaget inden Lissabontraktatens ikrafttræden, derfor med at finde anvendelse på Det Forenede Kongerige fra den 1. december 2014.

Protokol nr. 36 giver dog også Det Forenede Kongerige mulighed for på et senere tidspunkt at meddele Rådet, at det på ny ønsker at deltage i retsakter, der ikke længere finder anvendelse på det, og i så fald finder de relevante bestemmelser om betingelserne og procedurerne for Det Forenede Kongeriges deltagelse anvendelse (dvs. protokol nr. 19 og 21). Det Forenede Kongerige har allerede uformelt meddelt, at det agter at anmode om på ny at deltage i en række retsakter af den relevante EU-ret. De indledende drøftelser mellem Kommissionen og Det Forenede Kongerige samt i Rådet om dette spørgsmål er i gang.

For foranstaltninger, der ikke vedrører Schengensamarbejdet (f.eks. den europæiske arrestordre, Europol, Eurojust, udveksling af strafferegistre og samarbejde inden for strafferetten og strafferetsplejen), vil Det Forenede Kongerige skulle anmode Kommissionen om på ny at være omfattet af foranstaltningerne. Kommissionen kan så enten imødekomme anmodningen eller søge at fastsætte betingelser for dets deltagelse. Hvis Det Forenede Kongerige ikke accepterer betingelserne eller ikke opfylder dem inden for fire måneder, kan sagen henvises til Rådet, der med kvalificeret flertal (uden Det Forenede Kongeriges deltagelse) vil afgøre, om anmodningen skal imødekommes.

For foranstaltninger, der vedrører Schengensamarbejdet (f.eks. SIS II og Schengenområdet politisamarbejde), vil Det Forenede Kongerige skulle anmode Rådet, som træffer afgørelse ved enstemmighed (med Det Forenede Kongeriges deltagelse).

I begge tilfælde kræver protokol nr. 36, at EU-institutionerne og Det Forenede Kongerige søger at genoprette den videst mulige grad af deltagelse for Det Forenede Kongerige i gældende EU-ret for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, uden at det alvorligt berører den praktiske gennemførelse af de forskellige dele heraf, og samtidig med at sammenhængen mellem disse dele respekteres.

Datalagringsdirektivet

Rådet havde en udveksling af synspunkter om konsekvenserne af ugyldigheden af direktiv 2006/24/EF om lagring af data genereret eller behandlet i forbindelse med tilvejebringelse af offentligt tilgængelige elektroniske kommunikationstjenester eller elektroniske kommunikationsnet ("datalagringsdirektivet").

Den 8. april afsagde EU-Domstolen en [dom](#), hvorved den erklærede datalagringsdirektivet fra 2006 ugyldigt.

Datalagringsdirektivet pålægger medlemsstaterne at fastsætte, at udbydere af offentligt tilgængelige elektroniske kommunikationstjenester eller af et offentligt kommunikationsnet skal lagre trafik- og lokaliseringsdata i en periode på mindst seks måneder og højst to år, idet det er op til hver enkelt medlemsstat at fastsætte periodens varighed i dens nationale lovgivning.

Dataene skal lagres for at sikre, at der er adgang til data i forbindelse med efterforskning, afsløring og retsforfølgning af grov kriminalitet som defineret af de enkelte medlemsstater i deres nationale lovgivning.

Rapport om bekæmpelse af korruption i EU

Rådet vedtog konklusioner om EU's rapport om bekæmpelse af korruption, som Europa-Kommissionen forelagde i februar i år.

I konklusionerne ([9969/14](#)) understreger Rådet, at rapporten er et værdifuldt redskab til at konsolidere indsatsen for at bekæmpe korruption og fremme høje standarder for bekæmpelse af korruption i hele EU, og at den bør ses som et næste skridt hen imod at fremme etableringen af et EU-område baseret på integritetsfremmende værdier.

Kommissionen opfordres også til aktivt at indgå i et tæt samarbejde med medlemsstaterne om en gennemgang af metoderne i rapporten for at øge dens politiske vægt og værdi. Der bør lægges særlig vægt på en tidlig inddragelse af medlemsstaterne i procedurens stadier for undersøgelse af de faktiske omstændigheder, så der indsamles objektive og pålidelige data.

Medlemsstaterne opfordres til at gøre en yderligere indsats for at tilskynde til forebyggende foranstaltninger til bekæmpelse af korruption og effektivt fremme lovgivning om og politikker for bekæmpelse af korruption på nationalt plan, samtidig med at Rådet noterer sig, at situationen er forskellig fra én medlemsstat til en anden.

Endelig opfordres Kommissionen også til i fremtidige rapporter at medtage en gennemgang af de integritetspolitikker, der er indført i EU-institutionerne, og det opfordres til, at EU fuldt ud tiltræder [Greco](#)¹.

Kommissionen vedtog EU's rapport om bekæmpelse af korruption i februar 2014 ([6113/14](#)). Dokumentet giver et klart overblik over situationen i hver medlemsstat, de indførte foranstaltninger, de udestående spørgsmål, politikker, der virker, og områder, der kan forbedres.

Årsrapporten fra Agenturet for Grundlæggende Rettigheder

Rådet noterede sig årsrapporten fra Agenturet for Grundlæggende Rettigheder.

Målet med agenturet er ifølge artikel 2 i [forordning nr. 168/2007](#) om agenturets oprettelse at tilvejebringe bistand og ekspertise vedrørende grundlæggende rettigheder til EU's og dets medlemsstaters relevante institutioner, organer, kontorer og agenturer. Med henblik på at nå dette mål skal agenturet offentliggøre en årsrapport om udfordringer og resultater inden for de spørgsmål vedrørende grundlæggende rettigheder, der falder ind under dets aktivitetsområde.

I dette års årsrapport søger agenturet også at bidrage til debatten efter Stockholmprogrammet i et forsøg på at gøre grundlæggende rettigheder til et fast forankret element i EU's politiske proces.

Årsrapport 2014 fra EU's narkotikaagentur

Rådet noterede sig forelæggelsen ved Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug (EONN) af dets årsrapport 2014 ([10032/14](#)), der indeholder pålidelige oplysninger om den aktuelle narkotikasituation i Europa og er et solidt grundlag for udformningen af politikken på narkotikaområdet.

¹ Sammenslutningen af Stater mod Korruption (Greco) blev oprettet i 1999 af Europarådet for at overvåge landenes overholdelse af organisationens standarder for bekæmpelse af korruption.

RETLIGE ANLIGGENDER

Databeskyttelsesforordningen

Rådet nåede frem til en delvis generel indstilling med hensyn til visse aspekter af udkastet til forordning om en generel EU-ramme for databeskyttelse ([10349/14](#)).

Den delvise generelle indstilling indeholder teksten til artikel 3, stk. 2 (territoriant anvendelsesområde), teksten til definitionerne af hhv. "bindende virksomhedsregler" og "internationale organisationer" (artikel 4, nr. 17) og 21)) og teksten om videregivelse af personoplysninger til tredjelande eller internationale organisationer (kapitel V) i forordningsudkastet.

Formandskabet meddelte, at aftalen var opnået under følgende forudsætninger:

- Intet er aftalt, før alt er aftalt.
- Aftalen udelukker ikke fremtidige ændringer af teksten til kapitel V for at sikre den generelle sammenhæng i forordningen.
- Det berører ikke horisontale spørgsmål som f.eks. instrumentets juridiske karakter eller bestemmelser om delegerede retsakter.
- Den giver ikke formandskabet mandat til at indlede uformelle triloger med Europa-Parlamentet om teksten.

Rådet havde en orienterende debat om mekanismen med et centralt kontaktpunkt på grundlag af et dokument udarbejdet af formandskabet ([10139/14](#)). Rådet konkluderede, at der var et stort antal medlemsstater, der mente, at den kurs, der var lagt i dokumentet, var positiv, og at det kommende formandskab vil videreføre arbejdet med mekanismen med et centralt kontaktpunkt på dette grundlag.

I lyset af den hurtige teknologiske udvikling og globaliseringen forelagde Europa-Kommissionen i januar 2012 en lovgivningspakke med henblik på at ajourføre og modernisere principperne i databeskyttelsesdirektivet fra 1995 (direktiv 95/46/EF)¹ for at sikre databeskyttelsesrettighederne i fremtiden. Pakken omfatter en politisk meddelelse om Kommissionens mål ([5852/12](#)) og to lovgivningsforslag som en lovpakke: en forordning om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger (generel forordning om databeskyttelse) ([5853/12](#)) og et direktiv om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med de kompetente myndigheders behandling af personoplysninger med henblik på at forebygge, efterforske, opdage eller retsforfølge straffelovsovertrædelser eller fuldbårde strafferetlige sanktioner og om fri udveksling af sådanne oplysninger for politiet og strafferetlige myndigheder ([5833/12](#)).

Databeskyttelsesdirektivet

Formandskabet orienterede Rådet om status ([9873/14](#)) vedrørende forslaget til direktiv om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med de kompetente myndigheders behandling af personoplysninger med henblik på at forebygge, efterforske, opdage eller retsforfølge straffelovsovertrædelser eller fuldbårde strafferetlige sanktioner og om fri udveksling af sådanne oplysninger.

Insolvensbehandling

Rådet nåede frem til en generel indstilling om forslaget til forordning om ændring af Rådets forordning nr. 1346/2000 om konkurs ([10284/14](#)). De resterende betragtninger og bilag vil blive drøftet yderligere på teknisk plan. Denne generelle indstilling skal udgøre grundlaget for forhandlingerne med Europa-Parlamentet med henblik på at nå til enighed om den endelige tekst til forordningen.

Formålet med den foreslåede forordning er at gøre grænseoverskridende insolvensbehandlinger mere effektive for at få det indre marked til at fungere bedre og styrke dets modstandskraft over for økonomiske kriser. Dette mål er også i tråd med EU's aktuelle overordnede politiske mål om at fremme økonomisk genopretning og bæredygtig vækst, øgede investeringer og bevarelse af arbejdspladser, som fastsat i Europa 2020-strategien, og sikre en gnidningsløs udvikling og overlevelse af virksomheder, som anført i Small Business Act.

Den foreslåede forordning vil også bringe den nuværende konkursforordning på linje med den udvikling, der er sket i de nationale konkurslovgivninger, siden den trådte i kraft i 2002.

Kommissionen forelagde sit forslag i december 2012 ([17883/12](#)).

¹ Direktiv 95/46/EF om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger ([EFT L 281 af 23.11.1995](#)).

Retssikkerhedsgarantier for børn i straffesager

Rådet nåede frem til en generel indstilling til forslaget til direktiv om retssikkerhedsgarantier for børn, der er mistænkt eller tiltalt i straffesager ([10065/14](#)). Denne generelle indstilling skal udgøre grundlaget for forhandlingerne med Europa-Parlamentet med henblik på at nå til enighed om den endelige tekst til direktivet.

Forslaget tager sigte på at sikre, at børn er i stand til at forstå og følge med i den straffesag, som de er genstand for, og at de er i stand til at udøve deres ret til en retfærdig rettergang. Forslaget har også til formål at forhindre, at børnene begår nye lovovertrædelser, og at fremme deres sociale integration.

Kommissionen forelagde sit forslag den 27. november 2013 sammen med en henstilling om retssikkerhedsgarantier for sårbare personer, der er mistænkt eller tiltalt i straffesager. Henstillingen, som er endelig, vedrører voksne.

Eurojust

Rådet havde en offentlig debat om en forordning om EU's Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust). Ministrene godkendte resultatet af drøftelserne i CATS¹ om agenturets forvaltning og besluttede at anvende teksten i bilaget til det dokument, der var udarbejdet af formandskabet ([9486/2/14 REV 2](#)), som udgangspunkt for de videre drøftelser i gruppen.

Kommissionens forslag om Eurojust indfører omfattende ændringer i strukturen og forvaltningen af agenturet. De vigtigste ændringer vedrører sondringen mellem kollegiets operationelle og forvaltningsmæssige funktioner, nedsættelsen af en bestyrelse, nye bestemmelser om årlig og flerårig programmering, Kommissionens deltagelse i kollegiet, der fungerer som et forvaltningsorgan, og i bestyrelsen samt en detaljeret beskrivelse af den administrerende direktørs ansvar og opgaver.

Den nye forordning strømliner Eurojusts funktion og opbygning i overensstemmelse med Lissabontraktaten. Den øger også Eurojusts demokratiske legitimitet: Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter vil i fremtiden blive mere involveret i evalueringen af Eurojusts aktiviteter.

Kommission forelagde sit forslag i juli 2013 ([12566/13](#)).

¹ CATS er Koordinationsudvalget vedrørende Politisamarbejde og Retligt Samarbejde i Straffesager.

Europæisk Anklagemyndighed

Formandskabet orienterede Rådet om status med hensyn til forslaget om oprettelse af en europæisk anklagemyndighed (EPPO). Ministrene udtrykte tilfredshed med teksten i det dokument, der var udarbejdet af formandskabet ([9834/1/14 REV 1](#)), som udgangspunkt for det videre arbejde under den forudsætning, at gruppen kan have behov for at gøre sig yderligere overvejelser om teksten.

Ministrene bekræftede principperne om anklagemyndighedens kollegiale struktur som udgangspunkt for fremtidige drøftelser. De bekræftede også princippet om, at anklagemyndigheden har forrang i udøvelsen af sin kompetence til at efterforske og retsforfølge lovovertrædelser, der skader Unionens finansielle interesser.

I marts 2014 havde Rådet en drøftelse om anklagemyndighedens struktur og afgrænsningen af dens opgaver og kompetencer. Ministrene nåede til generel enighed om, at Den Europæiske Anklagemyndighed vil blive opbygget som et kollegium af anklagere fra medlemsstaterne.

Formålet med den foreslåede forordning er at hjælpe med at bekæmpe strafbare handlinger, der skader Unionens finansielle interesser, ved at oprette en europæisk anklagemyndighed med kompetence på området. Retsgrundlaget og reglerne for oprettelsen af anklagemyndigheden er fastsat i artikel 86 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Den foreslåede forordning vil blive vedtaget i overensstemmelse med en særlig lovgivningsprocedure: Rådet træffer afgørelse med enstemmighed efter Europa-Parlamentets godkendelse. Hvis der ikke kan opnås enstemmighed i Rådet, er det fastsat i traktaterne, at en gruppe på mindst ni medlemsstater kan indgå i et forstærket samarbejde.

Kommissionen forelagde sit forslag den 17. juli 2013 ([12558/13](#)).

Eventuelt

Under eventuelt blev Rådet orienteret om status vedrørende en række lovgivningsforslag, herunder:

- direktivet om betingelserne for tredjelandstatsborgeres indrejse og ophold med henblik på forskning, studier, elevudveksling, lønnet og ulønnet erhvervsuddannelse, volontørtjeneste og au pair-ophold
- forordningen om en fælles EU-købelov.

Kommissionen forelagde sine meddelelser om anvendelsen af direktiv 2009/52/EF om minimumsstandarde for sanktioner og foranstaltninger over for arbejdsgivere, der beskæftiger tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold ([10062/14](#)) og om gennemførelse af direktiv 2009/50/EF om indrejse- og opholdsbetingelser for tredjelandsstatsborgere med henblik på højt kvalificeret beskæftigelse ("det blå EU-kort") ([10060/14](#)), som blev vedtaget den 22. maj.

Den svenske delegation orienterede ministrene om resultatet af syvende møde i det globale forum for international migration og udvikling, der fandt sted den 14.-16. maj i Stockholm.

Den slovenske delegation orienterede ministrene om resultatet af det uformelle møde mellem indenrigsministrene i Brdoprocessen, der fandt sted den 2.-3. juni 2014 i Brdo pri Kranju.

Formandskabet orienterede ministrene om resultatet af seminaret "Hvordan kan EU's medlemsstater effektivt bekæmpe hadforbrydelser? Tilskyndelse til anmeldelse og sikring af en korrekt registrering af hadforbrydelser", der fandt sted i april 2014 i Thessaloniki.

Kommissionen forelagde resultatet af det europæiske romatopmøde, der fandt sted den 4.-5. april 2014 i Bruxelles.

Kommissionen orienterede ministrene om forbindelserne mellem EU og USA om spørgsmål i forbindelse med databeskyttelsen, nemlig databeskyttelse "paraplyaftale" og safe harbour-beslutningen.

Kommissionen forelagde pilotprojektet om sammenkobling af insolvensregistre i syv medlemsstater (Tyskland, Østrig, Den Tjekkiske Republik, Estland, Slovenien, Rumænien og Nederlandene).

De italienske ministre orienterede Rådet om det kommende italienske EU-formandskabs prioriteter inden for retlige og indre anliggender.

Det kommende italienske formandskab vil give sit bidrag til den fulde gennemførelse af de strategiske retningslinjer på RIA-området, som skal vedtages af Det Europæiske Råd i juni 2014, og lette den følsomme overgangsperiode for EU-institutionerne.

Inden for indre anliggender:

Migration og kontrol af de ydre grænser vil fortsat stå højt på dagsordenen for at presse på for europæiske svar på de aktuelle og fremtidige udfordringer, også med henblik på konkret opfølgning af det arbejde, der udføres af Taskforcen vedrørende Middelhavet, og vedtage konkrete tiltag til at forebygge ulovlig migration til EU og mulige tab af menneskeliv på havet. Der vil blive lagt særlig vægt på synergierne mellem de indre og ydre aspekter af RIA-området og på samspillet mellem alle mulige interessenter i forbindelse med bekæmpelsen af menneskehandel og smugling af migranter.

Med hensyn til lovlig migration vil det italienske formandskab videreføre forhandlingerne om direktivet om studerende og forskere og fremme brugen af lovlige migrationskanaler med fokus på sammenhængen mellem migration og vækst, herunder ved at lette adgangen for rejsende i god tro til EU og bidrage til forhandlingerne om de seneste forslag fra Kommissionen om omarbejdning af den nuværende visumkodeks og indførelse af "rejsevisa".

På asylområdet vil det italienske formandskab støtte mulige initiativer inden for gensidig anerkendelse af nationale afgørelser om asyl, samling af modtagelsessteder på EU-plan for at imødegå mulige krisesituationer og særligt pres, beredskabsplanlægning og krisestyring.

Inden for den indre sikkerhed vil der være fokus på drøftelserne om organiseret kriminalitet og infiltrationen i den lovlige økonomi og inden for offentlige udbud, idet der vil blive rettet særlig opmærksomhed mod indsatsen for at bekæmpe hvidvaskning af penge, korruption og konfiskation af udbytte fra kriminelle handlinger. Gennemførelsen af strategien for den indre sikkerhed og revisionen heraf vil også være blandt prioriteterne, ligesom bekæmpelsen af terrorisme og dens aspekter med hensyn til forebyggelse og beskyttelse, særlig med hensyn til terroraktiviteter, der udføres af individuelle gerningsmænd og udenlandske krigere.

Inden for retlige anliggender:

På det civilretlige område vil der blive lagt særlig vægt på de sager, der kan bidrage til økonomisk vækst, f.eks. revisionen af konkursforordningen og revisionen af forordningen om den europæiske småkravsprocedure, og forordningen om forenkling af accepten af visse offentlige dokumenter og afskaffelse af autentifikation.

Databeskyttelse er et prioriteret område for det italienske formandskab, som vil søge at gøre betydelige fremskridt med databeskyttelsespakken og sikre en høj standard for beskyttelsen af retten til personoplysninger inden for udvekslingen af oplysninger med tredjelande.

På strafferetsområdet vil formandskabet bestræbe sig på at gøre fremskridt i forhandlingerne om oprettelse af en europæisk anklagemyndighed og med Kommissionens lovgivningsforslag om beskyttelsen af mistænkte og tiltalte rettigheder i straffesager.

Forbrydere og kriminelle organisationer bør forhindres i at opnå en hvilken som helst form for udbytte af deres ulovlige aktiviteter, uanset hvordan det er opnået. Med dette mål for øje vil formandskabet fremme drøftelserne om, hvordan princippet om gensidig anerkendelse kan anvendes på alle former for konfiskation på grundlag af en retsafgørelse.

DET BLANDEDE UDVALG

Taskforce vedrørende Middelhavet

Udvalget blev orienteret af Kommissionen om gennemførelsen af de operationelle tiltag i forbindelse med Taskforcen vedrørende Middelhavet.

Se punktet ovenfor.

Forvaltning af Schengensamarbejdet - femte halvårlige rapport om, hvordan Schengenområdet fungerer

Udvalget havde en drøftelse om Kommissionens femte halvårlige rapport om, hvordan Schengenområdet fungerer (1. november 2013 - 30. april 2014) ([10063/14](#)), og udtrykte tilfredshed med det arbejde, der er blevet udført de seneste måneder for at styrke Schengenområdet og øge den gensidige tillid.

Det Europæiske Råd erklærede i sine konklusioner fra juni 2011, at det er nødvendigt at styrke den politiske styring og samarbejdet i Schengenområdet yderligere og fremme den gensidige tillid mellem medlemsstaterne. Rådet vedtog den 8. marts 2012 konklusioner ([7417/12](#)) om retningslinjer for en styrket politisk styring i Schengensamarbejdet. Rådet var i konklusionerne enige om at have drøftelser på ministerplan om dette spørgsmål en gang under hvert formandskab og hilste det velkommen, at Kommissionen i denne forbindelse agter at forelægge regelmæssige rapporter om spørgsmålet.

Databeskyttelsesdirektivet

Formandskabet orienterede udvalget om status ([9873/14](#)) vedrørende forslaget til direktiv om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med de kompetente myndigheders behandling af personoplysninger med henblik på at forebygge, efterforske, opdage eller retsforfølge straffelovsovertrædelser eller fuldbyrde strafferetlige sanktioner og om fri udveksling af sådanne oplysninger.

Eventuelt

Under eventuelt blev udvalget orienteret om status med hensyn til pakken vedrørende intelligente grænser.

Kommissionen forelagde i starten af april forslaget om omarbejdning af visumkodeksen ([8401/14](#)) og forslaget om indførelse af et rundrejsevisum ([8406/14](#)).

Den polske delegation orienterede ministrene om resultatet af ministerforummet for medlemsstaterne fra Schengenområdet med ydre landgrænser, som fandt sted den 13.-14. maj 2014 i Sopot (Polen).

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER

Vold mod kvinder

Rådet vedtog konklusioner om forebyggelse og bekæmpelse af alle former for vold mod kvinder og piger, herunder kvindelig kønslemlæstelse ([9543/14](#)).

Konklusionerne blev udarbejdet efter offentliggørelsen af en EU-dækkende undersøgelse udført af EU's Agentur for Grundlæggende Rettigheder, hvori der anbefales tiltag for at bekæmpe vold mod kvinder, og som blev præsenteret på en konference, der blev afholdt den 5. marts 2014 under det græske rådsformandskab, med titlen "[Vold mod kvinder i EU: Misbrug i hjemmet, på arbejdet, i det offentlige rum og online](#)".

Anvendelse af EU's charter om grundlæggende rettigheder

Rådet vedtog konklusioner om Kommissionens beretning for 2013 om anvendelsen af EU's charter om grundlæggende rettigheder ([9042/14](#)) og overensstemmelsen mellem de interne og eksterne aspekter, når det drejer sig om at beskytte og fremme menneskerettighederne i Den Europæiske Union ([10116/14](#)).

Det understreges i konklusionerne, at chartret er hjørnестenen i en effektiv og systematisk beskyttelse af de grundlæggende rettigheder inden for Unionens rammer og fuldt ud er bindende for Unionens institutioner og for medlemsstaterne, når disse gennemfører EU-retten, og anerkendes samtidig, at chartret supplerer de nationale systemer til beskyttelse af de grundlæggende rettigheder og ikke erstatter dem.

Civilbeskyttelsesordning

Rådet vedtog konklusioner om multinationale moduler under EU's civilbeskyttelsesordning¹, ([8216/14](#)), hvori det opfordrer medlemsstaterne til i tæt samråd med Kommissionen at overveje, hvor bidrag med disse moduler kan styrke den europæiske katastrofeberedskabskapacitet.

¹ EUT L 347 af 20.12.2013.

Handlingsplan for e-justice

Rådet vedtog en flerårig handlingsplan for europæisk e-justice (2014-2018) ([9714/14](#)), som fastsat i den nye strategi for europæisk e-justice (2014-2018)¹, der blev vedtaget af RIA-Rådet i december 2013. Strategien fastlægger de generelle principper og mål for europæisk e-justice samt de generelle retningslinjer for udarbejdelsen af en tilsvarende ny flerårig europæisk handlingsplan i første halvår af 2014.

Den nye handlingsplan indeholder en liste over projekter, der skal gennemføres, med angivelse af deltagerne, de krævede tiltag og en vejledende tidsplan, hvor det har været muligt.

EU's tilbagesendelsespolitik

Rådet vedtog konklusioner om EU's tilbagesendelsespolitik ([9936/14](#)) som svar på Kommissionens meddelelse om emnet ([8415/14](#)). Konklusionerne begynder med at påpege, at fokus bør lægges på en mere effektiv gennemførelse og grundig konsolidering af de eksisterende regler snarere end på nye lovgivningsinitiativer.

Det understreges også, at en afgørende udfordring for en mere vellykket tilbagesendelsespolitik i EU bør være at styrke samarbejdet mellem EU og tredjelande, navnlig i forbindelse med identifikation af og udstedelse af papirer til hjemvendte.

Integration af tredjelandstatsborgere

Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer vedtog konklusioner om integration af tredjelandstatsborgere, der opholder sig lovligt i Den Europæiske Union ([9905/1/14 REV 1](#)), hvori de på ny bekræfter deres tilslutning til de fælles grundprincipper for politikken for integration af indvandrere i EU, der blev fastsat for ti år siden, og samtidig sætter dem ind i den aktuelle politiske kontekst.

¹ EUT C 376 af 21.12.2013, s. 6.

Terrorisme og grænsesikkerhed

Rådet vedtog konklusioner om terrorisme og grænsesikkerhed ([9906/14](#)), hvori det opfordrer medlemsstaterne til at udveksle bedste praksis og indhøstede erfaringer vedrørende grænseforvaltningskapacitet og udvikling og samarbejde med hensyn til at gøre grænsevagter mere bevidste om terrorbekæmpelsesspørgsmål, også i samarbejde med Frontex.

Insolvensbehandling

Rådet vedtog en gennemførelsesforordning, der erstatter bilag A, B og C til forordning (EF) nr. 1346/2000 om konkurs, jf. dokument [9157/14](#).

I bilag A, B og C til forordning nr. 1346/2000 er anført de betegnelser, der benyttes i medlemsstaternes nationale lovgivning for de bobehandlinger og kuratorer, som forordningen finder anvendelse på.

Forordningen træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende.

COSI's fremtidige rolle

Rådet noterede sig hovedlinjerne for COSI's fremtidige rolle, jf. 7843/3/14.

I juni 2013 indledte Den Stående Komité for det Operationelle Samarbejde om den Indre Sikkerhed (COSI), der er nedsat ved artikel 71 i TEUF, drøftelserne om sine kompetenceområder og opgaver vedrørende terrorisme, hvilket førte til en bredere debat om COSI's fremtidige rolle.

ALMINDELIGE ANLIGGENDER

EU-topmøder med grupper af tredjelande i 2014-2015

Rådet godkendte en revideret kalender for EU-topmøder med tredjelande. Som hovedregel afholdes disse topmøder i Rådets bygninger i Bruxelles. Det er muligt at træffe ad hoc-afgørelser, således at individuelle topmøder kan have Rådets formandskab som vært. I den reviderede kalender er der fastsat følgende topmøder med tredjelande:

- ASEM-topmødet: den 16.-17. oktober 2014 i Milano, der tilrettelægges, afholdes og finansieres af det italienske formandskab
- topmødet i det østlige partnerskab: den 21.-22. maj 2015 i Riga, der tilrettelægges, afholdes og finansieres af det lettiske formandskab
- topmødet mellem EU og CELAC: den 10.-11. juni 2015 i Bruxelles.

UDVIKLING

Samarbejde med AVS-staterne

Rådet vedtog den holdning, som EU skal indtage i AVS-EU-Ministerrådet til revisionen af bilag IV til AVS-EU-partnerskabsaftalen. Formålet med revisionen er at bringe aftalen i overensstemmelse med den nye finansforordning, der gælder for EU's budget, og bestemmelserne om gennemførelse af instrumenterne for Unionens optræden udadtil i henhold til den flerårige finansielle ramme for 2014-2020.

CIVILBESKYTTELSE

Modstandsdygtighed over for katastrofer

Rådet vedtog følgende konklusioner om Hyogohandlingsplanen for perioden efter 2015: risikostyring med henblik på modstandsdygtighed:

- "1. Siden vedtagelsen af De Forenede Nationers Hyogohandlingsplan (handlingsplanen) i 2005 er der gjort fremskridt i de globale, regionale og nationale bestræbelser på at opbygge modstandsdygtighed over for katastrofer på tværs af alle stadier inden for katastrofehandteringen (forebyggelse, beredskab, indsats og hurtig genopretning). Opbakningen til risikostyring i forbindelse med katastrofer er styrket og har bidraget til øget opmærksomhed om og større investeringer i at reducere katastroferisici og være bedre forberedt på at tackle følgerne af dem.
2. Endvidere bekræftede stats- og regeringscheferne og repræsentanter på højt plan på FN-konferencen om bæredygtig udvikling i Rio de Janeiro i 2012 deres forpligtelse på Hyogohandlingsplanen og opfordrede til, at katastroferisikominimering og opbygning af modstandsdygtighed over for katastrofer tackles med fornyet forståelse af, at det haster, som led i indsatsen for bæredygtig udvikling og udryddelse af fattigdom.

3. Den tredje verdenskonference om reduktion af katastroferisici, der skal afholdes i Sendai, Japan, den 14.-18. marts 2015, er en enestående mulighed for at bygge videre på handlingsplanens tilfredsstillende resultater, tackle de eksisterende mangler og vedtage en ambitiøs handlingsplan for perioden efter 2015 for at gøre verden mere modstandsdygtig over for katastrofer og imødegå fremtidige udfordringer bedre.
4. Katastrofer udgør en væsentlig trussel mod udviklingsbestræbelser og fattigdomsbekæmpelse. Politikker vedrørende risikoreduktion, -forebyggelse og -styring er afgørende for at reducere virkningerne af katastrofer for at redde liv, beskytte miljøet (navnlig siden klimaændringerne kan medføre alvorlige konsekvenser, herunder naturkatastrofer, migrationsstrømme osv.) og sundheden samt for at sikre en bæredygtig udvikling, fattigdomsudryddelse og økonomisk vækst på verdensplan – fremme af investeringer i modstandsdygtighed kan være en stærk drivkraft for innovation, vækst og jobskabelse, der skaber nye markeder og forretningsmuligheder og bidrager til øget konkurrenceevne og bæredygtighed inden for sektorpolitikkerne.
5. I denne forbindelse ser Rådet med tilfredshed på Kommissionens meddelelse om Hyogohandlingsplanen for perioden efter 2015: risikostyring med henblik på modstandsdygtighed¹, der redegør for Kommissionens oprindelige holdning til udformningen af handlingsplanen for perioden efter 2015 og bygger på resultaterne af en række EU-politikker såsom civilbeskyttelse, miljøbeskyttelse, tilpasning til klimaændringer samt dagsordenen for resiliens² og dens handlingsplan for resiliens i kriseudsatte lande for 2013-2020³, der fremmes gennem EU's humanitære og udviklingsmæssige indsats. Disse resultater, der har bidraget til gennemførelsen af handlingsplanen, udgør vigtige EU-delmål på vejen mod enighed om en sammenhængende politik for risikostyring i forbindelse med katastrofer, der kan formidles, og som understøtter den nye internationale handlingsplan for risikostyring i forbindelse med katastrofer. Rådet understreger betydningen af katastroferisikostyring på tværs af politikker.
6. Rådet bekræfter Den Europæiske Unions og dens medlemsstaters tilsagn om at spille en aktiv og konstruktiv rolle i de igangværende forhandlinger med henblik på at bidrage til et ambitiøst resultat af konferencen, som bygger på den nuværende handlingsplan. Rådet vil fortsat være tæt involveret i forhandlingernes udvikling op til Sendaitopmødet på grundlag af følgende fem centrale principper og i fuld respekt for, at handlingsplanen for perioden efter 2015 ikke har bindende karakter:

¹ 8703/14 - COM(2014) 216.

² 9325/13, 14616/12 - COM(2012) 586.

³ 11554/13.

Forbedringer med hensyn til ansvarlighed, gennemsigtighed og styring

7. Forbedringer med hensyn til ansvarlighed, gennemsigtighed og styring bør være et centralt princip for handlingsplanen for perioden efter 2015, der bør:
 - udvikle en række ikkebindende standarder og/eller retningslinjer og mekanismer for at understøtte gennemførelsen
 - indføre frivillige peer review-mekanismer, f.eks. peer reviews, der med held er blevet gennemført i EU-sammenhæng
 - tilskynde til indsamling og udveksling af ikkefølsomme data om tab, risici og sårbarhed i forbindelse med katastrofer som led i en åben datapolitik
 - udvikle systematiske foranstaltninger for at øge offentlighedens risikobevidsthed og udvikle en risikostyringskultur og modstandsdygtighed over for katastrofer
 - fremme styring i forbindelse med katastrofehandtering på alle niveauer og på tværs af alle sektorer og opbygge effektive koordineringsmekanismer og langsigtede partnerskaber mellem forskellige offentlige myndigheder og relevante interessenter, herunder lokale aktører, civilsamfundet, den akademiske verden, forskningsinstitutioner og den private sektor
 - sikre, at regionale mellemstatslige organisationer støtter de nationale myndigheder med at gennemføre den nye handlingsplan, bl.a. i de regionale platforme for katastroferisikominimering.

Måls og indikatorers rolle med hensyn til at måle fremskridt og tilskynde til gennemførelse

8. Rådet understreger den nye handlingsplans betydning for at skabe resultater, måle fremskridt og tilskynde til gennemførelse ved at fastsætte mål på det relevante plan (globalt, regionalt, nationalt eller lokalt) med en passende tidsplan, der er politisk acceptabel, operationelt mulig, målelig og opnåelig.
9. Et forenklet nyt overvågningssystem bør blive et mere effektivt redskab til at tilskynde til gennemførelse på forskellige planer, udveksle god praksis og måle fremskridt, bl.a. ved hjælp af indikatorer, der måler ændringer i katastrofers virkninger over tid og bidrager til at følge, hvor store fremskridt der gøres med at opbygge modstandsdygtighed over for katastrofer og mindske sårbarheden.

Styrkelse af bidraget til bæredygtig og intelligent vækst

10. Rådet understreger, at handlingsplanen for perioden efter 2015 bør styrke katastroferisikostyringens bidrag til intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst, bl.a. ved:
- at fremme katastrofesikring i økonomiske og finansielle afgørelser og strategier, både i den offentlige og i den private sektor, og at fremme risikofølsomhed samt modstandsdygtighed over for klimaændringer og katastrofer for alle større infrastrukturer og projekter
 - at fremme katastroferisikovurdering og scenariebaserede kapacitetsanalyser
 - at udvikle og gennemføre den nye handlingsplan i tæt partnerskab med den private sektor, internationale finansielle institutioner og større investorer samt fremme nye initiativer, der skal involvere hele erhvervslivet, og tilskynde til anvendelse af værdikæden forsikring/genforsikring
 - at fremme anvendelsen af innovative teknologier og instrumenter til støtte for katastrofehåndtering
 - at tilskynde til en mere systematisk og styrket videnskabelig/politisk grænseflade, herunder fremsyn for at tackle fremtidige risici og udfordringer
 - at sikre bæredygtig, inklusiv og grøn vækst på lang sigt gennem en fælles strategi i forhold til tilpasningen til klimaændringer som en del af en risikostyringsstrategi for at håndtere risiciene ved klimaændringer og andre miljørelaterede politikker, med øget fokus på at reducere de bagvedliggende risikofaktorer i økosystemforvaltning og på at opbygge økosystemernes modstandsdygtighed i forbindelse med tilpasning samt øget fokus på ressourceeffektivitet, arealanvendelse, den fysiske planlægning, herunder urbanisering, miljøovervågning og fremme af konsekvensvurdering
 - at fremme gennemførelsen af risikostyringsforanstaltninger i forbindelse med katastrofer og at styrke kapaciteten på lokalt plan gennem anvendelsen af en horisontal og vertikal tilgang i udviklingen af sektorpolitikker.

Tackling af svagheder og opfyldelse af behov inden for en sammenhængende ramme

11. En handlingsplan for perioden efter 2015 bør tackle svagheder og opfylde behov, der hvor det har størst betydning inden for en overordnet ramme, ved at indregne konflikt og svaghed samt teknologiske risici sammen med risici for naturkatastrofer, herunder langsomt opstående naturkatastrofer, lokale katastrofer og globale chok og belastninger.
12. Denne ramme bør være bedre målrettet mod og styrke de fattigste og mest sårbare, udnytte det store potentiale i civilsamfundet og den private sektor til at bidrage til opfyldelsen af bæredygtige udviklingsmål og have særligt fokus på det lokale plan og på opbygning af modstandsdygtighed i byerne.

Sammenhæng med den internationale dagsorden

13. Under hensyn til vigtigheden af modstandsdygtighed mod katastrofer og de hermed forbundne risikofaktorer, som er beskrevet ovenfor i forbindelse med udformningen af en handlingsplan for perioden efter 2015, noterer Rådet sig, at handlingsplanen for perioden efter 2015 bør udvikles i tæt sammenhæng med relaterede igangværende internationale processer, navnlig drøftelserne om udviklingsdagsordenen for perioden efter 2015 og udformningen af aftalen om klimaændringer i 2015. Denne aftale giver endnu en lejlighed til at øge tilpasningsbestræbelserne i de fattigste og mest sårbare lande, hvor behovene er størst, og at integrere risikostyringen i forbindelse med katastrofer. De politikker, mål og målsætninger samt relaterede ordninger for overvågningen af disse, som drøftes i ovennævnte fora, og handlingsplanen for perioden efter 2015 bør gensidigt støtte og styrke hinanden."

DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE SAMARBEJDSOMRÅDE

Beskæftigelse og social integration

Rådet vedtog en afgørelse om den holdning, der skal indtages i Det Blandede EØS-Udvalg til en ændring af EØS-aftalen for at medtage EU's program for beskæftigelse og social innovation ([8536/14](#)).

Programmet for beskæftigelse og social innovation, der løber fra 2014 til 2020, skal bidrage til gennemførelsen af Europa 2020-strategien ved at yde økonomisk støtte til fremme af varig beskæftigelse af høj kvalitet, garanti for tilstrækkelig og anstændig social beskyttelse, bekæmpelse af social udstødelse og fattigdom og forbedring af arbejdsvilkårene.

LANDBRUG

Den fælles landbrugspolitik - særlig støtte i henhold til artikel 68

Rådet vedtog konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning "Den fælles landbrugspolitik: Er den særlige støtte, der ydes i henhold til artikel 68 i Rådets forordning (EF) nr. 73/2009, veludformet og velimplementeret?". Konklusionerne findes i [9778/14](#).

MILJØ

Konvention om beskyttelse af migrerende arter af vilde dyr

Rådet vedtog en afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til på Unionens vegne at fremlægge et forslag om ændring af listerne til konventionen om beskyttelse af migrerende arter af vilde dyr med henblik på partskonferencens ellefte møde ([10036/14](#)).

Ellevte møde i partskonferencen afholdes i Quito (Ecuador) fra den 4. til den 9. november 2014. Formålet med konventionen om beskyttelse af migrerende arter af vilde dyr er at beskytte migrerende arter af landdyr, vanddyr og fugle i hele deres udbredelsesområde. EU har været part i konventionen siden den 1. november 1983.
