



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**



5425/14

(OR. en)

PRESSE 14
PR CO 1

PRESSEMEDDELELSE

3288. samling i Rådet

Udenrigsanliggender

Bruxelles, den 20. januar 2014

Formand

Catherine Ashton

Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender
og sikkerhedspolitik

P R E S S E

Rue de la Loi 175 B – 1048 BRUXELLES Tlf.: +32 (0)2 281 6319 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/press>

5425/14

1
DA

De vigtigste resultater af Rådets samling

Iran

Som led i gennemførelsen af den fælles handlingsplan, der er godkendt af Iran og E3/EU+3 og trådte i kraft i dag, suspenderede Rådet i en periode på seks måneder visse restriktive EU-foranstaltninger over for Iran. Med lempelsen af sanktionerne har EU gennemført sin del af første skridt hen imod en omfattende løsning, der sigter mod at tage fat på problemet vedrørende det iranske atomprogram. "Vores mål er at indlede forhandlinger om en omfattende løsning med Iran i februar", sagde EU's højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, Catherine Ashton. Suspenderingen trådte i kraft i dag.

Den Centralafrikanske Republik

Rådet er dybt bekymret over den ekstreme usikkerhed og ustabilitet i Den Centralafrikanske Republik (CAR). Det så med tilfredshed på den indsats, som Den Afrikanske Union har ydet ved hjælp af hurtig deployering af den internationale støttemission i Den Centralafrikanske Republik (MISCA), og den støtte, som denne mission har modtaget fra den franske operation Sangaris. "Vi har været fuldt ud mobiliseret siden krisens begyndelse for at støtte vores afrikanske partners bestræbelser", sagde Catherine Ashton efter samlingen i Rådet.

Med henblik på at fremskynde det europæiske engagement i Den Centralafrikanske Republik gav Rådet sin politiske godkendelse af en eventuel EU-militæroperation og godkendte det tilhørende krisestyringskoncept. Operationen kan bidrage til at skabe et sikkert miljø i Banguiregionen med henblik på overdragelse af opgaverne til Den Afrikanske Union under hensyntagen til FN's Sikkerhedsråds resolution 2127. "Vi vil gå videre med operationel planlægning i henhold til vores hurtige procedurer," sagde den højtstående repræsentant.

På en donorkonference, der blev afholdt i dag af EU og FN, blev der givet tilsagn om humanitær bistand til Den Centralafrikanske Republik for 366 mio. EUR.

Syrien

Ministrene drøftede krisen i Syrien og støttede fuldt ud fredskonferencen om Syrien den 22. januar. Genèvekonferencen bør være det første skridt i en proces, der skal føre til en politisk løsning på konflikten. Rådet gentog på ny, at den eneste løsning på konflikten er en ægte politisk overgang på grundlag af fuld gennemførelse af Genèvekommunikéet af 30. juni 2012 og opretholdelse af Syriens suverænitæt, uafhængighed, enhed og territoriale integritet.

INDHOLD¹

DELTAGERE	5
------------------------	----------

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

De sydlige nabolande	7
- Syrien	7
- Egypten	10
Fredsprocessen i Mellemøsten	10
Afghanistan	11
Iran	14
Rusland	14
Ukraine	15
Den Centralafrikanske Republik	15
Sydsudan	19

¹

- Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
- Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://www.consilium.europa.eu>.
- Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Pressetjenesten.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT*UDENRIGSANLIGGENDER*

– Forbindelserne med Serbien	21
– Forbindelserne med Rusland	21
– Forbindelserne med Irak	21
– Restriktive foranstaltninger - Libyen	21
– EU's særlige repræsentant for Sydkaukasus	21
– EU's særlige repræsentant	21
– Forbindelserne med Georgien og Albanien	22
– Restriktive foranstaltninger - Hviderusland	22

FORSKNING

– Fælles teknologiinitiativer - Budgetdecharge	22
– Aftale mellem EU og Rusland om videnskabeligt og teknologisk samarbejde	22

BESKIKKELSER

– Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg	23
---	----

DELTAGERE

Den højtstående repræsentant

Catherine ASHTON

Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik

Belgien:

Didier REYNDERS

Vicepremierminister samt udenrigs-, udenrigshandels- og Europaminister

Bulgarien:

Kristian VIGENIN

Udenrigsminister

Den Tjekkiske Republik:

Jan KOHOUT

Udenrigsminister

Danmark:

Holger K. NIELSEN

Udenrigsminister

Tyskland:

Frank-Walter STEINMEIER

Forbundsudenrigsminister

Estland:

Urmas PAET

Udenrigsminister

Irland:

Eamon GILMORE

Vicepremierminister (Tánaiste) samt udenrigs- og handelsminister

Grækenland:

Evangelos VENIZELOS

Vicepremierminister og udenrigsminister

Spanien:

José Manuel GARCIA-MARGALLO

Udenrigsminister

Frankrig:

Laurent FABIUS

Udenrigsminister

Kroatien:

Vesna PUSIĆ

Første vicepremierminister samt udenrigs- og Europaminister

Italien:

Emma BONINO

Udenrigsminister

Cypern:

Ioannis KASOULIDES

Udenrigsminister

Lettland:

Edgars RINKĒVIČS

Udenrigsminister

Litauen:

Linas A. LINKEVIČIUS

Udenrigsminister

Luxembourg:

Christian BRAUN

Fast repræsentant

Ungarn:

Zsolt NÉMETH

Parlamentarisk statssekretær, Udenrigsministeriet

Malta:

George VELLA

Udenrigsminister

Nederlandene:

Pieter de GOOIJER

Fast repræsentant

Østrig:

Sebastian KURZ

Forbundsminister for europæiske og internationale spørgsmål

Polen:

Radosław SIKORSKI

Udenrigsminister

Portugal:

Rui MACHETE

Ministro de Estado og udenrigsminister

Rumænien:

Titus CORLĂȚEAN

Udenrigsminister

Slovenien:

Karl ERJAVEC

Vicepremierminister og udenrigsminister

Slovakiet:

Miroslav LAJČÁK

Vicepremierminister og udenrigsminister

Finland:

Erkki TUOMIOJA

Udenrigsminister

Sverige:

Carl BILDT

Udenrigsminister

Det Forenede Kongerige:

William HAGUE

Førsteminister, udenrigs- og Commonwealthminister

=====

Kommissionen:

Andris PIEBALGS

Kristalina GEORGIEVA

Štefan FÜLE

Medlem

Medlem

Medlem

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

De sydlige nabolande

- Syrien

Rådet drøftede situationen i Syrien og forberedelserne af en fredskonference den 22. januar. Det vedtog følgende konklusioner:

- "1. EU støtter fuldt ud fredskonferencen om Syrien, som finder sted den 22. januar i Schweiz. Genèvekonferencen bør være det første skridt i en proces, der skal føre til en politisk løsning på konflikten. EU gentager på ny, at den eneste løsning på konflikten er en ægte politisk overgang på grundlag af fuld gennemførelse af Genèvekommunikéet og opretholdelse af Syriens suverænitet, uafhængighed, enhed og territoriale integritet. EU udtrykker sin anerkendelse af den indsats, som den fælles særlige repræsentant Lakhdar Brahimi har ydet sammen med sit hold.
2. EU minder om, at målet med konferencen er den fælles nedsættelse af et overgangsregeringsorgan med fuldstændige udøvende beføjelser, herunder med hensyn til sikkerhed, militær og efterretning. Enhver valgproces i Syrien bør kun finde sted inden for rammenerne af Genèvekommunikéet. Både regimet og oppositionen skal forpligte sig til hurtigst muligt at gennemføre kommunikéet fuldt ud og dokumentere den forpligtelse gennem deres handlinger. EU opfordrer alle parter til at deltage konstruktivt i en ægte forhandling.

EU hilser invitationen fra FN's generalsekretær til Den Nationale Koalition for de Syriske Revolutions- og Oppositionsstyrker (SOC) velkommen, udtrykker anerkendelse af dens beslutning om at deltage i konferencen og hilser det velkommen, at den har forpligtet sig til at nedsætte en inklusiv og repræsentativ delegation med deltagelse af kvinder. EU er rede til bistå oppositionens delegation, der ledes af SOC, med hensyn til behov, der måtte opstå i forbindelse med forhandlingen.

EU anser det for vigtigt, at der under hele Genèveprocessen også arbejdes på at fremme tillidsskabende foranstaltninger, der direkte vil gavne den lokale befolkning og øge chancen for en vellykket konference. Tillidsskabende foranstaltninger kan f.eks. være aftaler om lokale våbenstilstande, ophævelse af belejringer af visse byområder for at muliggøre bedre humanitær adgang og løsladelse af vilkårligt tilbageholdte fanger eller udveksling af fanger.

3. EU ser fortsat med dyb bekymring på de fortsatte og tilfældige blodsudgydelser blandt civilbefolkningen og opfordrer til indstilling af alle voldshandlinger for at muliggøre akut humanitær adgang på jorden. EU fordømmer på det kraftigste regimets eskalerende tilfældige angreb, herunder brugen af Scudmissiler, tøndebomber, luft- og artilleriangreb og brutalitet på jorden, navnlig i Aleppo. Regimet bærer hovedansvaret for konflikten, og dets handlinger på jorden undergraver potentialet for ægte politisk overgang og giver næring til ekstremisme.

EU deler den stigende bekymring med hensyn til spredning af ekstremisme og ekstremistiske grupper, herunder ISIL og Jabhat al-Nusra. Deres rolle i konflikten udgør en trussel for fredsprocessen, Syriens territoriale integritet og den regionale og internationale sikkerhed. EU hilser det velkommen, at SOC har fordømt alle former for terrorisme og ekstremisme, og at den moderate opposition er imod ekstremistiske grupper.

Da flertallet af syrerne forkaster vold, skal alle bestræbelser kanaliseres mod det fælles mål at genopbygge landet, befri det fra dets autoritære fortid, bevare dets traditioner med hensyn til tværreligiøs, tværetnisk og kulturel sameksistens samt sikre fuld respekt for alle menneskerettigheder. EU er bekymret over den kritiske situation for alle sårbare grupper og etniske og religiøse mindretal, herunder kristne.

4. EU har konsekvent støttet civilsamfundsgrupper med henblik på at støtte en politisk løsning på konflikten. Medlemsstaterne har også ydet bistand og bidraget med kapacitetsopbygning, herunder gennem den seneste tids begivenheder, som f.eks. Cordobakonferencen, og vil fortsætte med det under hele Genèveprocessen.
5. EU understreger betydningen af en inklusiv syrisk fredsproces og støtter den aktive og meningsfyldte deltagelse af kvinder og civilsamfundet i den generelle politiske overgangsproces. Dette vil være med til at fremme et inklusivt og holdbart resultat, der imødekommer den syriske befolknings behov. EU opfordrer begge parter til at udpege kvinder til deres Genève II-delegationer, da deres deltagelse i processen hen imod en politisk løsning er afgørende for dens holdbarhed. EU opfordrer også FN til at fremme deltagelsen af kvindegrupper og civilsamfundsorganisationer i Genève på en måde, der støtter de to officielle delegationer i forhandlingerne og fredsprocessen i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 1325 og 2122. I denne forbindelse hilser EU mødet om fremme af kvinders deltagelse i den syriske politiske proces, der blev afholdt af UN Women og Nederlandene den 12.-13. januar, velkommen.

6. EU vil fortsætte med at forsvare menneskerettighederne og vil forblive aktiv med hensyn til at sikre ansvarliggørelse for de udbredte og systematiske krænkelser og overtrædelser af menneskerettighederne og de humanitære folkeret, der begås i Syrien. EU gentager sin opfordring til FN's Sikkerhedsråd om straks at tage stilling til situationen i Syrien for så vidt angår disse aspekter, herunder vedrørende en mulig henvisning til Den Internationale Straffedomstol, som der blev anmodet om i en schweizisk skrivelse af 14. januar 2013 til Sikkerhedsrådet. EU erindrer om, at alle ansvarlige for forbrydelser mod menneskeheden og krigsforbrydelser skal drages til ansvar. EU bekræfter sin støtte til den uafhængige internationale undersøgelseskommision vedrørende Syrien, der er nedsat af Menneskerettighedsrådet.
7. Efter Kuwait II-donorkonferencen den 15. januar, hvor EU og dets medlemsstater gav tilsagn om 550 mio. EUR, og i overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner af 20. december 2013 vil Unionen fortsætte med indtrængende at opfordre til fremskridt og forpligte sine partnere inden for rammerne af den FN-ledede gruppe på højt plan vedrørende humanitære udfordringer. Humanitær bistand og adgang kan ikke, og bør ikke, blive taget som gidsel i de militære taktikker og politiske forhandlinger. Derfor opfordrer EU alle parterne i den syriske konflikt, navnlig den syriske regering, til omgående og fuldt ud at gennemføre bestemmelserne i erklæringen fra formanden for FN's Sikkerhedsråd af 2. oktober 2013. I betragtning af krisens hidtil usete omfang og karakter opfordrer EU til en humanitær resolution fra FN's Sikkerhedsråd. EU tilskynder alle parterne i konflikten, navnlig den syriske regering, som bærer det største ansvar for at skabe humanitær adgang, til at tage afgørende skridt til at lette sikker, uhindret og øjeblikkelig adgang til alle mennesker i nød, herunder i besatte områder, på den mest effektive vis, herunder på tværs af skellene i konflikten og på tværs af grænserne, samt til at beskytte hjælpearbejdere, sundhedspersonale og sundhedsfaciliteter. EU opfordrer det syriske styre og regeringerne i nabolandene til at lette adgangen for internationale hjælpeorganisationer.
8. EU vil, idet det minder om sine konklusioner af 30. november 2013 om de regionale virkninger af krisen i Syrien, fortsætte den nuværende indsats for at støtte syrere i og uden for Syrien, som er berørt af konflikten, og de værtssamfund og statslige institutioner i Syriens nabolande, som så modigt har budt flygtningene velkommen. EU er fortsat fast besluttet på at være en vigtig aktør i alle aspekter af postkonfliktgenopbygningen.

9. EU hilser det velkommen, at overførslen af kemikalier fra Syrien med henblik på tilintetgørelse uden for landet nu er begyndt. Denne udvikling er et vigtigt skridt, men der forestår stadig et stort arbejde, herunder den faktiske tilintetgørelse af kemikalierne. Derfor skal dette skridt følges op af en hurtig og beslutsom indsats fra Syriens regering for at leve op til alle sine forpligtelser og tilsagn inden for de tidsfrister, der er aftalt i FN's Sikkerhedsråds resolution 2118 og OPCW's Eksekutivråds beslutninger. EU anerkender det uvurderlige arbejde, som personalet ved FN's og OPCW's fælles mission har gjort, og bidragene fra en lang række lande. EU har ydet bistand til den fælles mission og til OPCW's trustfond. Det vil fortsætte sin finansielle, politiske og logistiske støtte. EU noterer sig, at det er nødvendigt med yderligere finansielle bidrag til OPCW's trustfond for hurtigt at få tilintetgjort de syriske lagre. I denne henseende understreger EU det syriske styres ansvar for at dække omkostningerne i forbindelse med tilintetgørelsen af Syriens lagre af kemiske våben.
10. EU opfordrer alle udenlandske krigere i Syrien, herunder Hezbollah, til omgående at trække sig ud.

I betragtning af de risici, der udgøres af udenlandske statsborgere, som rejser til Syrien, herunder fra Europa, for at slutte sig til ekstremistiske grupper, og på grundlag af arbejdet i Rådet for Retlige og Indre Anliggender opfordrer EU alle stater, der grænser op til Syrien, eller som har direkte luft- eller sejlruiter til Syrien, til fortsat at udvise vagtsomhed. Det opfordrer disse stater til at træffe relevante foranstaltninger med henblik på at forhindre strømmen af udenlandske krigere til og fra Syrien. EU er fast besluttet på at indgå i dialog med tredjelande, også for effektivt at bekæmpe terrorisme og finansieringen af strømmene af udenlandske krigere."

- Egypten

Rådet gjorde status over situationen i Egypten efter folkeafstemningen om forfatningen den 14.-15. januar.

Fredsprocessen i Mellemøsten

Rådet drøftede den seneste udvikling i fredsprocessen i Mellemøsten.

EU støtter fuldt ud parternes og USA's igangværende bestræbelser på at opnå en retfærdig og varig løsning på konflikten mellem Israel og Palæstina. Det er rede til at yde et væsentligt bidrag til postkonfliktordninger for at sikre en holdbar fredsaftale. Der kan forventes en hidtil uset europæisk politisk, økonomisk og sikkerhedsmæssig støttepakke til begge parter i forbindelse med en aftale vedrørende den endelige status.

Afghanistan

Rådet mindedes ofrene for angrebet i Kabul sidste fredag, herunder to ansatte ved EU's politimission i Afghanistan. Det udvekslede synspunkter om EU's engagement i Afghanistan efter 2014 og vedtog følgende konklusioner:

- "1. 2014 er et kritisk år for Afghanistan, hvor alle afghanere bør have mulighed for at være med til at træffe de grundlæggende afgørelser, der vil forme landets nærmeste fremtid.
2. Den Europæiske Union er fortsat stærkt engageret i et langsigtet partnerskab med Afghanistan. Rådet har opfordret den afghanske regering til at gengælde dette engagement ved at afslutte forhandlingerne om samarbejdsaftalen om partnerskab og udvikling. Teksten bør fuldt ud afspejle Afghanistans internationale forpligtelser. En vedvarende udvikling kræver, at sikkerheden opretholdes. I den sammenhæng er det vigtigt at færdigbehandle den bilaterale sikkerhedsaftale med USA, som skal danne grundlag for løbende international støtte til at styrke de afghanske nationale sikkerhedsstyrkers kapacitet. Fortsat ydelse af betydelig international udviklingsbistand til den afghanske befolkning i hele landet afhænger af gunstige sikkerhedsforhold.
3. For at Afghanistan kan drage fuld nytte af de midler, som det internationale samfund gav tilsagn om på Tokyokonferencen i 2012, skal den afghanske regering opfylde sine forpligtelser i henhold til Tokyorammen for gensidig ansvarlighed.
4. I denne forbindelse sætter EU pris på de fremskridt, der er gjort med forberedelserne til præsident- og provinsvalgene, herunder den vigtige rolle, som den uafhængige valgkommission og den uafhængige valgklagekommission spiller. Det er af afgørende betydning, at den afghanskledede og -ejede valgproces er inklusiv, gennemsigtig og troværdig, så der sikres et legitimt resultat. Rådet bifalder præsident Karzais opfordring til alle statsansatte og alt sikkerhedspersonel om ikke at blande sig i valgene. De afghanske myndigheder skal sikre, at der iværksættes en samlet sikkerhedsplan, så alle afghanere har mulighed for at udøve deres demokratiske ret. Det vil også være vigtigt at iværksætte passende foranstaltninger for at hindre afgivelse af flere stemmer, fra navnlig mænd, der stemmer på kvinders vegne, at sørge for sikkerheden af valgurnerne og at hindre valgsvindel. EU yder økonomisk og teknisk bistand gennem FN og andre organer for at styrke valgprocessen og overvejer yderligere støtte, herunder overvågning af valgene.

5. EU er bekymret over faldet i den økonomiske tillid og den forventede nedgang i den økonomiske vækst, navnlig indvirkningen med hensyn til færre beskæftigelsesmuligheder, især for unge afghanere. Den afghanske regering skal hurtigt tage skridt til at styrke investorernes tillid, øge indtægtsskabelsen og bekæmpe korrupsionen. Vedtagelse af loven om bekæmpelse af hvidvaskning af penge, loven om bekæmpelse af finansiering af terrorisme, skatteforvaltningsloven, momsloven og minedriftsloven vil sende et vigtigt signal om, at der gøres en indsats for at løse disse problemer.
6. EU vil fortsat lægge vægt på subnational forvaltning og provinsbudgetlægning i Afghanistan med fokus på styrkelse af kapaciteten til at sikre rettidig og tilstrækkelig fordeling af ressourcer til det subnationale niveau og øget kapacitet i provinserne til at tildele ressourcer.
7. EU er fortsat bekymret over menneskerettighederne i Afghanistan, især situationen for kvinder og piger. Der skal gøres en hurtig indsats for bedre at kunne sikre fuld gennemførelse af de lovgivningsmæssige foranstaltninger vedrørende kvinders rettigheder. Offentliggørelsen af rapporten om gennemførelse af loven om afskaffelse af vold mod kvinder kan være et vigtigt benchmark i vurderingen af kommende fremskridt. EU fremhæver betydningen af at sikre, at Den Uafhængige Afghanske Menneskerettighedskommission er helt uafhængig. En vedvarende forbedring af menneskerettighederne kræver en systemisk reform af retsvæsenet, bl.a. med hensyn til indgriben over for højesteretspræsidentens stilling, og et retssystem, der er i fuld overensstemmelse med de internationale menneskerettighedsstandarder.
8. EU vil fortsat støtte de afghanske bestræbelser på at styrke den civile politiindsats og retsvæsenet efter 2014. Den bistand, som EU i øjeblikket yder gennem udviklingsprogrammer og EU's politimission i Afghanistan (EUPOL), bør inden udgangen af 2016 og på baggrund af en passende overdragelse af opgaver til de relevante aktører konsolideres som led i en veldefineret og samlet tilgang, idet der tages hensyn til situationen efter 2014. Rådet noterer sig, at en strategisk gennemgang af EUPOL AFGHANISTAN er under drøftelse, og ser frem til en afgørelse om missionens nye mandat efter 2014. EU's fremtidige engagement i retsstatssektoren bør være omfattende og gøre fuld brug af alle de instrumenter, der er til rådighed. For at sikre, at EU's og medlemsstaternes forskellige interventioner efter 2014 supplerer hinanden, understreger Rådet betydningen af fortsat at dele analyser, fastlægge en klar arbejdsdeling og tilpasse og prioritere EU's og medlemsstaternes forskellige instrumenter.

9. Meddelelsen fra FN's Kontor for Narkotikakontrol og Kriminalitetsbekæmpelse (UNODC) om en stærk stigning i dyrkningen af opiumsvalmuer er alarmerende. EU vil undersøge, hvordan det kan styrke sit engagement med Afghanistan, de øvrige lande i regionen og internationale organisationer vedrørende tværnationale trusler, som narkotikahandel og organiseret kriminalitet udgør. Den ulovlige narkotikaindustri er en stor trussel for stabiliteten i Afghanistan og underminerer bestræbelserne på at forbedre den økonomiske og menneskelige udvikling. EU anerkender kapacitetsforbedringen i Ministeriet for Narkotikabekæmpelse, men der skal gøres en større indsats for at bringe antallet af beslaglæggelser på højde med niveauet i andre producentlande. Rådet understreger, at den afghanske regering bør bruge den forbedrede kapacitet til at opbygge en samlet tilgang til at mindske produktionen af opiater og andre ulovlige stoffer. Dette bør omfatte konkrete foranstaltninger til at forbedre grænseforvaltningen, forbud, retshåndhævelse, forebyggelseskampagner, sundhedsydelser og vedvarende investeringer i landbruget for at skabe job på landet.
10. EU opfordrer alle politistyrker i landet til at støtte en troværdig fredsproces, hvori civilsamfundet kan deltage fuldt ud, og som undgår vold og enhver forbindelse til terrorgrupper og respekterer den afghanske forfatning, herunder kvinders rettigheder.
11. Landene i regionen har en vigtig rolle at spille med hensyn til at medvirke til fred og stabilitet i Afghanistan. EU opfordrer alle lande i regionen til at støtte den regionale stabilitet ved med deres mellemkomst at fremme en inklusiv afghanskledet fredsproces og gennem ikkespredning og nedrustning. EU bekræfter sin støtte til Asiens hjerte-processen og vil fortsat støtte bilaterale såvel som regionale initiativer til at uddybe det politiske og økonomiske samarbejde mellem Afghanistan og dets nabolande.
12. Konflikten i Afghanistan medfører fortsat lidelser for et stort antal flygtninge og internt fordrevne. Rådet roser Afghanistans nabolandes gæstfrihed, navnlig Iran og Pakistan, der stadig er vært for et stort antal flygtninge. EU bekræfter sit engagement i den regionale løsningsstrategi for reintegration af afghanske flygtninge, princippet om frivillig tilbagevenden og investeringer i en holdbar reintegration. EU vil fortsætte sine bestræbelser på at afhjælpe både flygtningesituationen og de problemer, der forårsages af ukontrolleret og ulovlig indvandring primært til nabolandene, men også til Europa.
13. For så vidt angår EU's rolle i Afghanistan i de kommende år har Rådet konkluderet, at det overordnede strategiske mål bør være at udvikle Afghanistans institutioner, så de er tilstrækkelig modstandsdygtige til at sikre de hidtidige fremskridt og skabe en landsdækkende platform for udvikling af en mere effektiv og i sidste ende bæredygtig afghansk stat. EU vil koncentrere sin indsats på de områder, hvor den giver størst værdi. De vigtigste mål bør være at fremme fred, stabilitet og sikkerhed i Afghanistan og i regionen som helhed, at styrke demokratiet, at tilskynde til økonomisk og menneskelig udvikling, herunder at forbedre adgangen til sundhedsydelser og uddannelse yderligere, og at fremme retsstatsforholdene og respekten for menneskerettighederne, navnlig kvinders og pigers rettigheder. Strategien bør tage hensyn til den regionale dimension og være tilstrækkelig fleksibel til at kunne tage passende højde for eventuelle ordninger i Afghanistan.

14. På baggrund af disse retningslinjer har Rådet opfordret den højtstående repræsentant og Kommissionen til at fremsætte forslag til en strategi frem til udgangen af 2016. Strategien bør indeholde en samlet tilgang og de gensidige forpligtelser i Tokyorammen for gensidig ansvarlighed og udkastet til samarbejdsaftale om partnerskab og udvikling. Den bør indeholde en gennemførelsesplan, der angiver realistiske resultater, sikrer synergi mellem de forskellige instrumenter og fastlægger en klar og koordineret arbejdsdeling mellem EU og medlemsstaterne i tæt samarbejde med de afghanske partnere, FN, NATO og andre interessenter. På lang sigt vil EU og medlemsstaterne vedtage en fælles programstilling, der vil styrke koordinationen og resultaterne yderligere. Strategien bør være klar til godkendelse senest i andet kvartal 2014.
15. Rådet udtrykker sin dybe sorg over ofrene for det afskyelige og meningsløse angreb på civile på en restaurant i Kabul i fredags. Rådet kondolerer deres familie og venner. Rådet hylder det mod og den pligtopfyldenhed, som deltagerne i EU's politimission i Afghanistan udviser i deres arbejde for større sikkerhed og retfærdighed for alle afghanere. Rådet gentager, at det er fast besluttet på at støtte det afghanske folk, både under og efter overgangen, i dets stræben efter sikkerhed, demokrati, retfærdighed og respekt for menneskerettighederne."

Iran

Den højtstående repræsentant orienterede Rådet om gennemførelsen af den fælles handlingsplan, der blev vedtaget af Iran og E3/EU+3 i november. Ved ikrafttrædelsen af den fælles handlingsplan suspendede Rådet visse EU-sanktioner over for Iran. Yderligere oplysninger findes i pressemeddelelse [5321/14](#).

Rusland

Under frokosten udvekslede ministrene synspunkter om status i forbindelserne mellem EU og Rusland med henblik på topmødet mellem EU og Rusland den 28. januar.

Ukraine

Rådet drøftede den seneste udvikling i Ukraine og vedtog følgende konklusioner:

- "1. EU minder om den højtstående repræsentant Cathrine Ashtons erklæring af 17. januar 2014 og udtrykker dyb bekymring over de love, der blev vedtaget af det ukrainske parlament Radaen den 16. januar under tvivlsomme proceduremæssige omstændigheder. Disse retsakter begrænser betydeligt de ukrainske borgeres grundlæggende rettigheder for så vidt angår organisationsretten og medie- og pressefriheden og indskrænker i alvorlig grad civilsamfundsorganisationers aktiviteter. EU opfordrer de ukrainske myndigheder til at sikre, at denne udvikling vendes, og at landets lovgivning bringes i overensstemmelse med Ukraines europæiske og internationale forpligtelser.
2. EU er meget foruroliget over den seneste tids udvikling i Ukraine og opfordrer alle aktører til gennem en inklusiv dialog at finde frem til en demokratisk løsning på den nuværende politiske krise, der kan imødekomme det ukrainske folks forhåbninger. Det opfordrer alle aktører til at udvise tilbageholdenhed og opfordrer myndighederne til fuldt ud at respektere og beskytte de fredelige demonstranternes ret til forsamling og ytringsfrihed samt pressens frihed. Alle voldelige handlinger skal behørigt efterforskes, og de ansvarlige skal retsforfølges.
3. EU erindrer om sine konklusioner af 10. december 2012 og fastholder sit tilsagn om at støtte Ukraines politiske associering og økonomiske integration, der bygger på respekt for fælles værdier, og om at undertegne associeringsaftalen med dens vidtgående og brede frihandelsområde, så snart Ukraine er parat."

Den Centralafrikanske Republik

Rådet drøftede situationen i Den Centralafrikanske Republik. Det vedtog krisestyringskonceptet for en eventuel EU-militæroperation med henblik på at bidrage til stabilisering af Den Centralafrikanske Republik.

Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. Den Europæiske Union (EU) er alvorligt bekymret over den usikkerhed og ekstreme ustabilitet, der observeres i Den Centralafrikanske Republik (CAR), navnlig siden angrebene den 5. december 2013, der forårsagede meget store civile tab, massive fordrivelser af befolkningerne, adskillige alvorlige krænkelse af menneskerettighederne og en dramatisk forværring af den humanitære situation. Den udtrykker sin bekymring over risikoen for, at den centralafrikanske konflikt vil få konsekvenser for CAR's nabolande. I denne forbindelse ser EU med tilfredshed på den indsats, som Den Afrikanske Union (AU) har ydet ved hjælp af hurtig deployering af den internationale støttemission i Den Centralafrikanske Republik (MISCA), og den støtte, som denne mission har modtaget fra den franske operation Sangaris, i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 2127 (2013). Denne fælles indsats har skabt sikkerhedsmæssige fremskridt, som bør konsolideres og udgør en ufravigelig betingelse for, at der igen kan skabes stabilitet i landet.

2. Rådet er overbevist om, at det er vigtigt at støtte den afrikanske indsats i CAR og at styrke det europæiske engagement i landet inden for rammerne af dets globale tilgang, og takker den højtstående repræsentant for det forslag, som hun har udarbejdet til et aktivt bidrag fra EU på FSFP-området til stabilisering af CAR. Rådet har givet sin politiske tilslutning til udsigten til en militær FSFP-operation og har godkendt krisestyringskonceptet med henblik herpå. Det har opfordret de kompetente instanser til at udarbejde de nødvendige foranstaltninger til hurtig etablering af denne operation, som Rådet derefter skal vedtage en afgørelse om. Denne operation vil gennem midlertidig støtte i en periode på højst seks måneder bidrage til at skabe et sikkert miljø i Banguiregionen med henblik på overdragelse af opgaverne til AU. Dette mål tager fuldt hensyn til FN's Sikkerhedsråds resolution 2127 og navnlig en eventuel omdannelse af MISCA til en fredsbevarende FN-operation.

Militærstyrken vil også inden for sit indsatsområde bidrage til de internationale og regionale bestræbelser på at beskytte de mest truede befolkninger og bidrage til, at civile kan bevæge sig frit. Denne samlede indsats vil skabe gunstige betingelser for, at der kan ydes humanitær bistand til dem, der har behov for den. Rådet understreger, at denne operation skal baseres på en resolution fra FN's Sikkerhedsråd, som giver mulighed for hurtigst muligt at oprette en EUFOR-operation i CAR til støtte for de bestræbelser, der udfoldes af det internationale samfund, især AU, FN og Frankrig, samt af de centralafrikanske myndigheder, og påpeger betydningen af en fremskyndet planlægningsproces.

3. Med henblik herpå har Rådet udpeget det operative EU-hovedkvarter i Larissa som planlægningsmyndighed. Det har opfordret til, at det operationelle planlægningsarbejde fortsættes i henhold til hasteprocedurerne. Rådet understreger endelig betydningen af en tæt koordinering med partnerne, navnlig de centralafrikanske myndigheder, FN, AU og Frankrig, for at sikre et godt samarbejde og komplementaritet mellem deres igangværende bestræbelser for at genskabe stabilitet i CAR.
4. EU tilskynder til fortsat mobilisering af det internationale samfund til fordel for CAR, navnlig i forbindelse med donorkonferencen om MISCA, der finder sted i Addis Abeba den 1. februar 2014 på AU's opfordring. Det understreger også den vigtige rolle, som FN spiller i CAR.
5. EU ser med tilfredshed på det initiativ, som Det Centralafrikanske Økonomiske Fællesskab (CEEAC) har taget med henblik på at genoptage den politiske proces under overholdelse af den ramme, der blev vedtaget med Librevilleaftalen af 11. januar 2013, N'Djamenaerklæringerne af 18. april og 21. oktober 2013, det forfatningsmæssige overgangscharter og FN's Sikkerhedsråds resolution 2127 (2013). Det har noteret sig, at lederen af overgangsregeringen, Michel Djotodia, og premierminister Nicolas Tiangaye har trukket sig tilbage, hvilket blev stadfæstet på det regionale topmøde, der fandt sted den 9.-10. januar 2014 i N'Djamena.

6. EU opfordrer CEEAC og AU til fortsat at fremme den politiske proces. EU minder aktørerne i overgangsprocessen om, at det er nødvendigt at samarbejde, også med de politiske partier og civilsamfundet, på inklusiv vis og i god tro for at bringe overgangsprocessen til afslutning og skabe mulighed for at afholde valg senest i februar 2015, hvilket udgør det første skridt i en bæredygtig politisk proces. EU er rede til at støtte forberedelsen af og afholdelsen af valget i samarbejde med sine internationale partnere, især De Forenede Nationer.

7. EU lægger stor vægt på inklusiv dialog, national forsoning, medbestemmelsesprocesser og passende repræsentation fra de aktører, der skal lede overgangsprocessen. Det bifalder alle de mæglings- og forsoningsinitiativer, som de religiøse ledere tager, og som er nødvendige for hurtigt at vende tilbage til en fredelig, tværreligiøs sameksistens mellem de centralafrikanske samfund. Det opfordrer alle interessenter og i første omgang de nye overgangsmyndigheder til at forsøge at løse de underliggende årsager til den vedvarende ustabilitet.

8. EU minder om, at alle statslige og ikkestatslige aktører har pligt til at respektere menneskerettighederne og den humanitære folkeret i CAR. Det opfordrer alle stridende parter til at bringe de voldelige angreb mod befolkningen og andre krænkelse af menneskerettighederne og den humanitære folkeret til ophør. EU fordømmer på det kraftigste straffrihed og minder om, at alle, der har stået bag krænkelse, herunder lederne og medlemmerne af Herrens Modstandshær og andre væbnede grupper, som bl.a. militserne Ex-Seleka og Anti-Balaka, skal stå til ansvar for deres handlinger ved domstolene. Det fordømmer især summariske henrettelser, lemlæstelser, tvangsforsvindinger, voldtægter og andre former for seksuelle overgreb, væbnede gruppers og styrkers rekruttering og anvendelse af børn og målrettede angreb på civile på baggrund af disses religiøse eller etniske tilhørsforhold, som FN's højkommissær for menneskerettigheder har kastet lys over. Det ser med tilfredshed på Menneskerettighedsrådets afholdelse af en ekstraordinær samling den 20. januar om menneskerettighedssituationen i CAR. EU understreger på ny, at det primære ansvar med hensyn til beskyttelse af civilbefolkningerne påhviler CAR's overgangsmyndigheder. EU erindrer om, at CAR har ratificeret Romstatutten, og at handlinger, der udgør forbrydelser mod menneskeheden og krigsforbrydelser, henhører under Den Internationale Straffedomstols (ICC) kompetence. EU tilskynder til, at der hurtigt nedsættes en international undersøgelseskommision som fastsat i UNSCR 2127 (2013). I denne forbindelse bekræfter EU på ny sin kraftige støtte til ICC.

9. EU er fortsat bekymret over alvoren af den humanitære situation, der har konsekvenser for hele befolkningen. Det minder om, at alle involverede parter skal sikre omgående, sikker og uhindret adgang for de humanitære aktører, der er aktive i CAR til fordel for befolkningerne, og at dette skal gøres under overholdelse af den humanitære folkeret og humanitære principper. EU og dets medlemsstater vil fortsat som de største humanitære donatorer være mobiliseret for at øge det europæiske finansielle engagement til fordel for den humanitære indsats for at dække de mest sårbare befolkningsgruppers behov i Bangui, i resten af det centralafrikanske område samt i de lande i underregionen, der modtager centralafrikanske flygtninge. Rådet bifalder Europa-Kommissions målrettede indsats, navnlig afholdelsen den 20. januar 2014 i Bruxelles af mødet på højt plan, som er tilrettelagt i fællesskab af kommissær Kristalina Georgieva og FN's undergeneralsekretær Valerie Amos. EU fremsætter en kraftig opfordring til medlemmerne af det internationale samfund om at yde en solid indsats for at dække de basale behov hos befolkningen i CAR via en tilgang, der sikrer en tæt forbindelse mellem nødhjælp og udviklingshjælp og koordinering mellem humanitære aktører og udviklingsaktører samt internationale finansielle institutioner.
10. Som den førende bidragsyder til udviklingshjælp i CAR forpligter EU sig til omgående og i samarbejde med internationale finansielle institutioner at undersøge alle de foranstaltninger, der vil gøre det muligt at genopbygge staten og forhindre en forværring af krisens konsekvenser for befolkningerne. EU forpligter sig til allerede nu at undersøge de nærmere vilkår for et engagement på retsstatsområdet og med hensyn til reform af sikkerhedssektoren. Det har desuden til hensigt at genoptage sine samarbejdsprojekter, så snart sikkerhedsforholdene tillader det, for at bidrage fuldt ud til genopbygningen af CAR."

Sydsudan

Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. Den Europæiske Union fordømmer de aktuelle fjendtligheder i Sydsudan og beklager de deraf følgende lidelser og tab af menneskeliv. Den er stærkt bekymret over den forværrede humanitære situation og rapporterne om omfattende krænkelse af menneskerettighederne. EU opfordrer alle parter til at nå til enighed om en øjeblikkelig indstilling af fjendtlighederne og volden. Det opfordrer indtrængende råder alle politiske og militære ledere til at beskytte befolkningen og handle i hele den sydsudanske befolknings interesse.
2. EU bakker fuldt ud op om den mægling, som Den Mellemstatslige Organisation for Udvikling (IGAD) leder, og roser dens indsats for at opnå en øjeblikkelig våbenhvile ledsaget af effektiv overvågning og bane vej for en inklusiv politisk dialog. I forbindelse med en politisk proces støtter EU stærkt IGAD's og Den Afrikanske Unions (AU) opfordring til omgående at løslade alle de politiske ledere, der i øjeblikket er tilbageholdt i Juba. EU opfordrer alle parter til i god tro at forhandle hen imod en fredelig, samlet og holdbar løsning, der omhandler de underliggende årsager til konflikten. EU tilskynder alle regionale og internationale bestræbelser til at tilpasse sig og støtte IGAD's mæglingsbestræbelser og forsøger af al magt at hindre ekstern indgriben, der kan forværre de politiske og militære spændinger. Det vil fortsat støtte IGAD's mæglingsindsats for at løse krisen, herunder gennem EU's særlige repræsentant for Afrikas Horn i snævert samarbejde med "trojkaen" og andre internationale aktører. EU står parat til at overveje økonomisk støtte til forhandlingerne og deres eventuelle resultater, herunder en eventuel ordning for overvågning af våbenhvilen.
3. EU er dybt bekymret over rapporterne om udbredte menneskerettighedskrænkelser og overgreb, herunder etniske forfølgelser. Alle de, der er ansvarlige for overtrædelser af humanitær folkeret og international menneskerettighedslovgivning, skal stilles til ansvar for deres handlinger. Navnlig skal beskyttelsen af alle civile respekteres. EU hilser det velkommen, at AU har til hensigt at nedsætte en kommission til at efterforske krænkelse af menneskerettighederne og overgreb, der er blevet begået siden den 15. december 2013, herunder de grundlæggende årsager og udløsende faktorer, der førte til vold, og opfordrer kommissionen til at påbegynde sit arbejde så snart som muligt.
4. EU støtter også De Forenede Nationers (FN) bestræbelser på i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 2132 (2013) at muliggøre en hurtig styrkelse af De Forenede Nationers mission i Sydsudan (UNMISS), navnlig dens mandat til at sikre beskyttelsen af civile såvel som styrkelse af dens efterforskningskapacitet på menneskerettighedsområdet.

5. EU er stadig mere bekymret over de humanitære følger af denne nye krise, der kommer oven i en allerede ustabil situation, og det voksende antal internt fordrevne og flygtninge. Det anerkender det arbejde, der udføres af de humanitære hjælpeorganisationer og enkeltpersoner, der er blevet i landet og har ydet hjælp i yderst ustabile og farlige omgivelser, nogle gange med livet som indsats. EU ser med tilfredshed på den rolle, som FN spiller med at koordinere den humanitære aktion. Det fordømmer alle restriktioner for humanitære aktiviteter og opfordrer alle parter til at tillade sikker og uhindret adgang for humanitær bistand til alle nødlidende befolkningsgrupper i overensstemmelse med humanitær folkeret og internationale humanitære principper. EU er fortsat fuldt engageret i at reagere på den humanitære situation, der bliver stadig værre, og kræver passende bistand til at opretholde den humanitære indsats i Sydsudan.
6. EU er parat til om nødvendigt at overveje målrettede restriktive foranstaltninger over for enkeltpersoner, der hindrer den politiske proces, som støtte til AU's og IGAD's bestræbelser og i tæt samordning med internationale partnere."

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

UDENRIGSANLIGGENDER

Forbindelserne med Serbien

Rådet bekræftede den politiske enighed om en forordning vedrørende visse procedurer for anvendelse af stabiliserings- og associeringsaftalen mellem EU og Serbien samt interimsaftalen mellem EU og Serbien.

Forbindelserne med Rusland

Rådet noterede sig status i forberedelserne af det 32. topmøde mellem EU og Rusland, der afholdes den 28. januar 2014 i Bruxelles.

Forbindelserne med Irak

Rådet vedtog den foreløbige dagsorden for det første møde i Samarbejdsrådet EU-Irak, der afholdes den 20. januar 2014.

Restriktive foranstaltninger - Libyen

Rådet ændrede forordningen om restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Libyen. Klausulerne om ikkeopfyldelse af fordringer og ansvarsfraskrivelse blev ændret for at bringe dem i overensstemmelse med retningslinjerne for gennemførelsen og evalueringen af restriktive EU-foranstaltninger.

EU's særlige repræsentant for Sydkaukasus

Rådet tildelte 1,04 mio. EUR til at dække udgifterne i forbindelse med EU's særlige repræsentant for Sydkaukasus og krisen i Georgien, Philippe Lefort, for perioden fra den 1. januar 2014 til den 30. juni 2014.

EU's særlige repræsentant

Rådet ophævede mandatet for EU's særlige repræsentant for fredsprocessen i Mellemøsten, Andreas Reinicke. Det ophørte den 31. december 2013.

Forbindelserne med Georgien og Albanien

Rådet gav bemyndigelse til at indlede forhandlinger med Georgien og Albanien om aftaler mellem Den Europæiske Union og hvert af disse lande om klassificerede informations sikkerhed.

Restriktive foranstaltninger - Hviderusland

Rådet godkendte tekniske ændringer af EU's restriktive foranstaltninger over for Hviderusland.

FORSKNING

Fælles teknologiinitiativer - Budgetdecharge

Rådet godkendte en fælles erklæring med henblik på at indføre en særskilt decharge for EU's almindelige budget til kommende foretagender under det fælles teknologiinitiativ (FTI) ([5103/14](#)).

I den fælles erklæring er de tre EU-institutioner (Parlamentet, Rådet og Kommissionen) enige om, at foretagenderne under det fælles teknologiinitiativ for at kunne drage fordel af forenklede finansielle bestemmelser, der er mere tilpasset deres offentlig-private karakter, bør oprettes i henhold til artikel 209 i EU's finansforordning

Foretagenderne under det fælles teknologiinitiativ bør endvidere fortsat være underlagt, at Europa-Parlamentet meddeler særskilt decharge efter henstilling fra Rådet. Derfor indføres der særlige afvigelser fra artikel 209 i finansforordningen i oprettelsesakterne for foretagenderne under det fælles teknologiinitiativ.

Der vil blive oprettet fem fælles teknologiinitiativer under rammeprogrammet for forskning Horizon 2020. Tre af disse vedrører fortsættelsen af allerede eksisterende initiativer om innovative lægemidler (IMI), luftfartsforskning (Clean sky) og fællesforetagendet for brændselsceller og brint (BCB). Et fælles teknologiinitiativ om elektronikkomponenter og -systemer (ECSEL) kombinerer to tidligere initiativer (initiativerne Artemis og Eniac). Der foreslås et nyt fælles teknologiinitiativ for biobaserede industrier (BBI).

Aftale mellem EU og Rusland om videnskabeligt og teknologisk samarbejde

Rådet vedtog en afgørelse om godkendelse af fornyelsen for en yderligere femårsperiode af aftalen om videnskabeligt og teknologisk samarbejde mellem EU og Rusland (13152/13).

Indholdet af den nye aftale vil være identisk med den gældende aftale, der ophører den 20. februar 2014.

BESKIKKELSER

Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg

Den 13. januar beskikkede Rådet ved skriftlig procedure Lise-Lotte LENBERG (Sverige) til medlem af Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg for den resterende del af mandatperioden, dvs. indtil den 20. september 2015 (*17912/13*).
