



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**



13571/07 (Presse 217)

(OR. en)

PRESSEMEDDELELSE

2822. samling i Rådet

Økonomi og finans

Luxembourg, den 9. oktober 2007

Formand

Fernando TEIXEIRA DOS SANTOS
Ministro de Estado, Portugals finansminister

P R E S S E

Rue de la Loi 175 B – 1048 BRUXELLES Tlf.: +32 (0)2 281 6083 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

13571/07 (Presse 217)

1
DA

Vigtigste resultater af Rådets samling

Rådet vedtog en beslutning om afslutning af den **procedure i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud**, som det indledte sidste år over for **Det Forenede Kongerige**, samt en fornyet henstilling til **Den Tjekkiske Republik** om foranstaltninger med henblik på at korrigere landets uforholdsmæssigt store underskud.

Det vedtog konklusioner om de yderligere skridt, der vil blive taget på både EU-plan og nationalt plan til at udbygge ordningerne for **finansiel stabilitet**. Konklusionerne indeholder fælles principper for grænseoverskridende finansiel krisestyring samt en køreplan for forbedring af samarbejdet og beredskabet og for revision af redskaberne til kriseforebyggelse, -styring og -løsning.

Rådet vedtog konklusioner om to spørgsmål vedrørende **offentlige finanser**, der drejer sig om:

- hvordan effektiviteten af EU's stabilitets- og vækstpakt kan forbedres. Konklusionerne understreger, at medlemsstater, der endnu ikke har nået den mellemfristede målsætning, der er fastsat for deres nationale budgetter, bør fremskynde tempoet for deres nedbringelse af underskud og gæld og allokere indtægter, der viser sig at være højere end forventet, til dette formål
- reformen og moderniseringen af den offentlige forvaltning. Konklusionerne fremhæver sådanne initiativers betydning for øget konkurrenceevne, forbedrede tjenesteydelser, opnåelse af mere valuta for pengene og sikring af kontrol med de offentlige udgifter og dermed for opfyldelsen af målene i både Lissabon-strategien for vækst og beskæftigelse og stabilitets- og vækstpakten.

Rådet vedtog konklusioner om **flexicurity** (fleksibilitet og sikkerhed på arbejdsmarkedet), EU's initiativ vedrørende **bedre regulering og clearing og afvikling** af værdipapirtransaktioner.

Det godkendte også uden debat EU's andet **handlingsprogram for sundhed** med et budget på 321,5 mio. EUR for perioden 2008-2013.

INDHOLD¹

DELTAGERE	5
 PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT	
DEN ØKONOMISKE SITUATION OG FINANSIEL STABILITET	7
PROCEDUREN I FORBINDELSE MED UFORHOLDSMÆSSIGT STORE UNDERSKUD.....	8
Det Forenede Kongerige: afslutning af proceduren.....	8
Den Tjekkiske Republik: ny henstilling om foranstaltninger til at korrigere landets uforholdsmæssigt store underskud.....	9
OFFENTLIGE FINANSER	10
Forbedring af effektiviteten af stabilitets- og vækstpakten – <i>Rådets konklusioner</i>	10
De offentlige finansers kvalitet: Moderniseringen af den offentlige forvaltning – <i>Rådets konklusioner</i>	12
BEDRE REGULERING – FORBEDRING AF KONKURRENCEEVNEN – <i>Rådets konklusioner</i>	13
FLEKSIBILITET OG SIKKERHED PÅ ARBEJDSMARKEDERNE – <i>Rådets konklusioner</i>	15
DIALOG MED TREDJELANDE OM ØKONOMISKE SPØRGSMÅL	18
FINANSIELLE TJENESTEYDELSER	19
Clearing og afvikling – <i>Rådets konklusioner</i>	19
Ordningerne for finansiell stabilitet i EU – <i>Rådets konklusioner</i>	22
EVENTUELT	30
Galileo-satellitnavigationssystemet – Yderligere finansiering.....	30
MØDER I TILKNYTNING TIL RÅDETS SAMLING.....	31
Eurogruppen	31
Morgenmadsmøde om den økonomiske situation	31

¹

- Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
- Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://www.consilium.europa.eu>.
- Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Pressetjenesten.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT*ØKONOMI OG FINANS*

- Globaliseringsfonden32
- Rom fra franske oversøiske departementer - Reduceret punktafgiftssats.....32

EKSTERNE FORBINDELSER

- Euro-Middelhavs-ministermøde om migration33
- Den Demokratiske Republik Congo - Restriktive foranstaltninger33
- Partnerskabs- og samarbejdsaftalen mellem EU og Moldova- Udvidelsen af EU.....34
- Aftalen mellem EU og Sydafrika - Udvidelsen af EU34
- Samarbejdsrådet EU-Sydafrika34

RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER

- Aftale med Moldova - Lettelse for visa til kortvarigt ophold.....34
- Revisionsrettens beretning om forvaltningen af Den Europæiske Flygtningefond - *Rådets konklusioner*.....35

BUDGET

- Ændring af det foreløbige budgetforslag for 200836

HANDELSPOLITIK

- Antidumping - Peroxosulfat fra Kina, Taiwan og USA.....37

LANDBRUG

- Sukkersektoren - Reform af det fælles marked37

SUNDHED

- Andet EF-handlingsprogram for sundhed*38

STATISTIKKER

- Stikprøveundersøgelse vedrørende arbejdsstyrken38

BESKIKKELSER

- Regionsudvalget.....39

DELTAGERE

Medlemsstaternes regeringer og Europa-Kommissionen var repræsenteret således:

<u>Belgien:</u> Jean DE RUYT	Fast repræsentant
<u>Bulgarien</u> Plamen Vassiler ORESHARSKI	Finansminister
<u>Den Tjekkiske Republik:</u> Miroslav KALOUSEK	Finansminister
<u>Danmark:</u> Claus GRUBE	Fast repræsentant
<u>Tyskland:</u> Peer STEINBRÜCK	Forbundsfinansminister
<u>Estland:</u> Raul MÄLK	Fast repræsentant
<u>Irland:</u> Bobby MCDONAGH	Fast repræsentant
<u>Grækenland:</u> Georgios ALOGOSKOUFIS	Økonomi- og finansminister
<u>Spanien:</u> Pedro SOLBES MIRA	Anden viceministerpræsident samt økonomi- og finansminister
<u>Frankrig:</u> Christine LAGARDE	Økonomi-, finans- og beskæftigelsesminister
<u>Italien:</u> Tommaso PADOA SCHIOPPA	Økonomi- og finansminister
<u>Cypern:</u> Michalis SARRIS	Finansminister
<u>Letland:</u> Oskars SPURDZIŅŠ	Finansminister
<u>Litauen:</u> Valentinas MILTIENIS	Vicefinansminister
<u>Luxembourg:</u> Jean-Claude JUNCKER Jeannot KRECKÉ	Premierminister, ministre d'Etat og finansminister Minister for økonomi og udenrigshandel samt sportsminister
<u>Ungarn:</u> János VERES	Finansminister
<u>Malta:</u> Tonio FENECH	Statssekretær, Finansministeriet
<u>Nederlandene:</u> Wouter Jacob BOS	Vicepremierminister, finansminister
<u>Østrig:</u> Wilhelm MOLTERER	Vicekansler og forbundsfinansminister
<u>Polen:</u> Katarzyna ZAJDEL-KUROWSKA	Understatssekretær, Finansministeriet
<u>Portugal:</u> Fernando TEIXEIRA DOS SANTOS	Ministro de Estado, finansminister
<u>Rumænien</u> Alice BITU	Statssekretær, Økonomi- og Finansministeriet

Slovenien:

Andrej BAJUK

Finansminister

Slovakiet:

Maroš ŠEFČOVIČ

Fast repræsentant

Finland:

Jyrki KATAINEN

Vicestatsminister, finansminister

Sverige:

Anders BORG

Finansminister

Det Forenede Kongerige:

Jane KENNEDY

Statssekretær for finansielle spørgsmål, Finansministeriet

Kommissionen:

Joaquín ALMUNIA

Medlem

Charlie McCREEVY

Medlem

Andre deltagere:

Philippe MAYSTADT

Xavier MUSCA

Joe GRICE

Formand for Den Europæiske Investeringsbank

Formand for Det Økonomiske og Finansielle Udvalg

Formand for Udvalget for Økonomisk Politi

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT**DEN ØKONOMISKE SITUATION OG FINANSIEL STABILITET**

Rådet havde en udveksling af synspunkter om den økonomiske situation og finansiell stabilitet på grundlag af en rapport fra Det Økonomiske og Finansielle Udvalg og i forlængelse af ministrenes drøftelse på et uformelt møde den 14.-15. september i Porto.

Rådet nåede til enighed om et arbejdsprogram frem til udgangen af 2008, der tager sigte på, at EU sammen med sine internationale partnere skal se nærmere på, hvordan der kan foretages en yderligere forbedring af gennemsigtigheden, værdiansættelsesprocessen og risikostyringen på de finansielle markeder.

PROCEDUREN I FORBINDELSE MED UFORHOLDSMÆSSIGT STORE UNDERSKUD**Det Forenede Kongerige: afslutning af proceduren**

Rådet vedtog en beslutning i henhold til EF-traktatens artikel 104, stk. 2, om ophævelse af den beslutning, som det havde truffet i januar 2006 i henhold til artikel 104, stk. 6, om Det Forenede Kongeriges uforholdsmæssigt store underskud.

Proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud blev indledt over for Det Forenede Kongerige som følge af et offentligt underskud i finansåret 2004-05 på 3,2% af bruttonationalproduktet (BNP) og en kommissionsprognose om, at underskuddet ville vokse i finansårene 2005-06 og 2006-07.

I januar 2006 rettede Rådet tillige en henstilling til Det Forenede Kongerige i henhold til EF-traktatens artikel 104, stk. 7, om de foranstaltninger, der var nødvendige for at bringe underskuddet ned under traktatens maksimale referenceværdi på 3% af BNP senest i finansåret 2006-07. Disse foranstaltninger omfattede en strukturel forbedring i budgetsaldoen på 0,5% af BNP mellem 2005-06 og 2006-07.

I finansåret 2006-07 nedbragte Det Forenede Kongerige ifølge oplysninger fra Eurostat sit offentlige underskud til 2,7% af BNP, dvs. under både referenceværdien på 3% og Det Forenede Kongeriges egen fremskrivning på 2,8% i landets opdaterede konvergensprogram fra december 2005. Sammenholdt med 2005-06 anslås forbedringen af den strukturelle saldo til 0,7% af BNP.

Ifølge Kommissionens 2007-forårsprognose for 2007-08 forventes underskuddet at falde til 2,6%, hvilket er højere end Det Forenede Kongeriges egen fremskrivning af underskuddet på 2,3% i det opdaterede konvergensprogram fra december 2006, men på linje med den fremskrivning, der blev offentliggjort i landets budget fra marts 2007. Ifølge Kommissionens forårsprognose for 2008-09 forventes et yderligere fald til 2,4% under antagelse af en uændret politik.

Rådet konkluderede, at Det Forenede Kongeriges underskud er blevet bragt ned under referenceværdien på 3% af BNP på en troværdig og holdbar måde, om end ved en beskeden finanspolitisk konsolidering.

Den Tjekkiske Republik: ny henstilling om foranstaltninger til at korrigere landets uforholdsmæssigt store underskud

Rådet vedtog en henstilling til Den Tjekkiske Republik i henhold til traktatens artikel 104, stk. 7, om foranstaltninger, der skal træffes for at bringe landets offentlige underskud ned under den maksimumstærskel på 3% af bruttonationalproduktet (BNP), der er fastsat i traktaten.

Proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud blev indledt over for Den Tjekkiske Republik som følge af et offentligt underskud i 2003 på 12,9% af BNP (6,6%, hvis en større engangsforanstaltning i relation til statsgarantier ikke medregnes).

I juli 2004 vedtog Rådet en henstilling i henhold til EF-traktatens artikel 104, stk. 7, hvori der blev anvist foranstaltninger til at korrigere underskuddet senest i 2008, og underskudsmålene blev fastsat til 5,3% af BNP for 2004, 4,7% for 2005, 3,8% for 2006 og 3,3% for 2007.

I januar 2005 tilsluttede Rådet sig Kommissionens vurdering, som gik ud på, at Den Tjekkiske Republik havde taget effektive skridt til at gennemføre foranstaltninger til at nå underskudsmålet for 2005.

Den Tjekkiske Republiks opdaterede konvergensprogram, der blev forelagt i marts 2007, efter at der var afholdt valg i juni 2006, opererede imidlertid med underskudsfremskrivninger på 4,0% af BNP for 2007, 3,5% for 2008 og 3,2% for 2009, hvilket vil sige, at 3%-tærskelen ikke nås, hverken i 2008 eller 2009. Rådet vedtog derfor i juli en beslutning i henhold til traktatens artikel 104, stk. 8, hvoraf det fremgår, at de foranstaltninger, Den Tjekkiske Republik har truffet, er utilstrækkelige til at få landets underskud bragt ned under referenceværdien på 3%.

Eftersom Den Tjekkiske Republik ikke er medlem af euroområdet, finder de foranstaltninger med hensyn til proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, der er fastsat i artikel 104, stk. 9 og 11, ikke anvendelse.

Det blev fastslået, at der forelå særlige omstændigheder – nemlig underskuddets størrelse og de strukturelle forandringer i økonomien som følge af Den Tjekkiske Republiks tiltrædelse af EU – da Rådet vedtog sin oprindelige henstilling med forventning om en korrektion på mellemlang sigt, nemlig senest i 2008.

Rådet fandt imidlertid ikke, at der er grund til at forlænge fristen yderligere. Det henstillede, at den tjekkiske regering bringer underskuddet ned under tærsklen på 3% af BNP senest i 2008, med en strukturel forbedring af budgetsaldoen på 0,75% mellem 2007 og 2008.

OFFENTLIGE FINANSER

Forbedring af effektiviteten af stabilitets- og vækstpakten – Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner:

"Ministrene drøftede Kommissionens meddelelse om offentlige finanser i ØMU-2007. De var enige om, at det må prioriteres højt, at der sikres fremskridt i retning af holdbare budgetstillinger på linje med den præventive del af stabilitets- og vækstpakten (SVP) og den trestrengede strategi for bæredygtighed for således også at kunne imødegå de kommende budgetmæssige følger af befolkningens aldring. På baggrund af gunstige økonomiske betingelser er budgetsituationen blevet markant forbedret i de fleste EU-medlemsstater, men der er behov for at sikre, at den positive dynamik i forbindelse med finanspolitiske tilpasninger opretholdes. SVP skaber hensigtsmæssige rammer og bør gennemføres fuldt ud. Alle de lande, der endnu ikke har nået deres mellemfristede målsætning, bør fremskynde tempoet for deres nedbringelse af underskud og gæld og allokere indtægter, der viser at være højere end forventet, til dette formål. Navnlig bør medlemsstaterne i euroområdet og ERM II gennemføre en årlig tilpasning, cyklisk korrigeret og uden engangsforanstaltninger og andre midlertidige foranstaltninger, på 0,5% af BNP (benchmarkværdi). Tilpasningsindsatsen bør være større i gode tider.

Under henvisning til deres konklusioner fra oktober 2006 bekræftede ministrene betydningen af nationale finanspolitiske regler og institutioner, herunder også overvågningsmekanismer, med henblik på at opnå holdbare budgetstillinger. Navnlig erkendte de, at regelbaserede flerårige finanspolitiske rammer på nationalt plan kan medvirke til at sikre, at mellemfristede budgetmålsætninger fastholdes, herunder også ved udgiftskontrol. I overensstemmelse med adfærdskodeksen bør oplysninger om nationale finanspolitiske rammer og relevante fornyelser i nationale regler og institutioner fortsat rapporteres i de årlige opdateringer af stabilitets- og konvergensprogrammerne. Ministrene minder om betydningen af nationalt ejerskab og påpeger, at det er vigtigt, at de nationale parlamenter involveres i passende omfang.

Ministrene bekræftede, at der i de mellemfristede budgetmålsætninger bør tages større hensyn til langsigtet finanspolitisk bæredygtighed, især de fremtidige konsekvenser af aldring. Rådet opfordrer Kommissionen til at forsætte arbejdet med kriterierne og de nærmere bestemmelser for, hvordan der kan tages hensyn til den deraf følgende implicitte offentlige gæld i den definition af mellemfristet målsætning, der skal drøftes i begyndelsen af 2008. Den næste runde af langsigtede prognoser i 2009 giver lejlighed til at indføre disse ordninger. Der bør opnås enighed i så god tid, at medlemsstaterne får mulighed for at forelægge deres mellemfristede målsætninger i de opdateringer af stabilitets- og konvergensprogrammerne, der skal forelægges i efteråret 2009 i overensstemmelse med SVP, der indeholder bestemmelser om en revision af de mellemfristede målsætninger hvert fjerde år.

For at forbedre den finanspolitiske overvågning opfordres Kommissionen til at udbygge sin regelmæssige evaluering af de nationale finanspolitiske politikker med en mere omfattende analyse af den overordnede makroøkonomiske situation, herunder også opbygningen af makroøkonomiske ubalancer og deres interaktion med budgetstillingerne. Kommissionen bør fortsætte sin indsats for at forbedre redskaberne til måling af medlemsstaternes underliggende budgetstilling, især for at undgå procykliske finanspolitikker i gode tider. Desuden bør det i stabilitets- og konvergensprogrammerne nøjere angives, hvorledes mellemfristede budgetmålsætninger skal opfyldes, herunder også i hvilket omfang yderligere foranstaltninger er nødvendige for at fylde lakunen mellem mellemsigtede mål og finanspolitiske tendenser i henhold til gældende og allerede gennemførte politikker."

De offentlige financers kvalitet: Moderniseringen af den offentlige forvaltning – Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner i forlængelse af ministrenes drøftelse på et uformelt møde den 14.-15. september i Porto:

"Rådet drøftede medlemsstaternes erfaringer med at modernisere offentlige forvaltninger i forbindelse med de offentlige financers kvalitet. Alle medlemsstaterne har taget initiativer til at reformere deres offentlige forvaltning med henblik på at forbedre efficiensen og effektiviteten, og der er udviklet forskellige strategier afhængig af de nationale behov. Dette fremgår af rapporten fra Udvalget for Økonomisk Politik og Kommissionen. Initiativerne falder inden for fire hovedområder: øget resultatorientering i forbindelse med offentlige budgetter, omlægning af offentlige forvaltninger, reformer af forvaltningen af menneskelige ressourcer og bedre anvendelse af it-værktøjer.

Ministrene understregede, at moderniseringen af den offentlige forvaltning kan bidrage betydeligt til øget konkurrenceevne, forbedrede tjenesteydelser, opnåelse af mere valuta for pengene og sikring af kontrol med de offentlige udgifter. Reforme af de offentlige forvaltninger kan således medvirke til, at målene i både Lissabon-strategien og stabilitets- og vækstpakten indfries, og finansministrene kan spille en hovedrolle i moderniseringen af den offentlige forvaltning. Reformerne bør derfor regelmæssigt analyseres, og der bør regelmæssigt udveksles bedste praksis, navnlig i forbindelse med de nationale reformprogrammer under Lissabon-strategien i overensstemmelse med de nationale prioriteter.

Rådet finder i denne forbindelse, at der bør ske en forbedring af de nationale systemer til at måle efficiens og vurdere reformer i den offentlige sektor. Det opfordrer Udvalget for Økonomisk Politik og Kommissionen til at øge deres bestræbelser på at forbedre analyse, metoder og måling for så vidt angår de offentlige financers kvalitet, herunder efficiensen og effektiviteten af den offentlige sektors udgifts- og indtægtsstruktur, og kvaliteten af de vigtigste offentlige reformer. Ministrene gentog også deres anmodning fra juni 2007 til medlemsstaterne om at intensivere deres bestræbelser på at fremlægge og efterfølgende analysere COFOG-oplysninger på niveau II. I foråret 2008 vender Rådet tilbage til spørgsmålet om de offentlige udgifters efficiens og effektivitet, navnlig vedrørende specifikke udgiftskategorier som f.eks. sociale udgifter, uddannelse samt forskning og udvikling."

BEDRE REGULERING – FORBEDRING AF KONKURRENCEEVNEN – Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner:

"I forlængelse af lanceringen af Kommissionens måling af de administrative omkostninger ved EU-lovgivningen og enigheden på Det Europæiske Råds møde i marts 2007 om, at de administrative byrder som følge af EU-lovgivningen skal være reduceret med 25% senest i 2012, samt opfordringen til medlemsstaterne om at fastsætte deres egne nationale mål med et tilsvarende ambitionsniveau inden for deres kompetenceområder senest i 2008, drøftede Rådet (Økofin) de fremskridt, der er gjort indtil nu, og de foranstaltninger, der er behov for i fremtiden.

En reduktion af byrderne i forbindelse med EU-lovgivningen kræver en stærk fælles indsats fra EU-institutionernes og medlemsstaternes side. Rådet hilser derfor velkommen, at flere medlemsstater efter drøftelsen af medlemsstaternes specifikke erfaringer med administrative byrder i oktober 2006 nu aktivt søger måder at reducere de nationale byrder på, bl.a. gennem måling af byrderne. En række lande har vedtaget konkrete nationale mål for reduktionen med et ambitionsniveau, der svarer til målet på EU-plan. Rådet minder også om Det Europæiske Råds opfordring til at fuldføre alle fast-track-tiltag inden udgangen af 2007. Det opfordrer Kommissionen til at meddele medlemsstaterne den metode og de kriterier, der anvendes til at fastlægge prioriterede tiltag og fast-track-procedurer.

Rådet understreger, at en væsentlig reduktion af administrative byrder bør sætte virksomhederne i stand til at hæve deres produktivitetsniveau. Rådet:

- hilser således de fremskridt velkommen, der både i medlemsstaterne og i EU er gjort i retning af at reducere administrative byrder i EU, bl.a. gennem måling, som led i den bredere dagsorden for bedre regulering og Lissabon-strategien for vækst og beskæftigelse
- tilskynder de medlemsstater, der endnu ikke har gjort det, til at fastsætte deres egne nationale mål med et ambitionsniveau, der svarer til målet på EU-plan, inden for deres kompetenceområder senest i 2008, idet der tages hensyn til forskellene i udgangspunkt og traditioner i overensstemmelse med opfordringen fra Det Europæiske Råd i 2007

- tilskynder Kommissionen til at fremsætte forslag med henblik på reduktion af administrative byrder på EU-plan og samtidig til at sikre de videre mål med og fordele ved lovgivningen og reguleringen parallelt med målingen og i overensstemmelse med handlingsplanen for reduktion af de administrative byrder i EU samt til at udarbejde konsekvensanalyser af reduktionen af administrative byrder
- anmoder Kommissionen om at sørge for, at der inden for rammerne af dagsordenen for bedre regulering og reduktionen af de administrative byrder tages fuldt hensyn til behovene hos SMV'er og nystartede virksomheder, hvor regulering og administrative byrder kan veje uforholdsmæssigt tungt
- opfordrer Kommissionen til i forbindelse med den kommende strategiske gennemgang af bedre regulering i begyndelsen af 2008 og i samråd med medlemsstaterne, Europa-Parlamentet og alle andre relevante parter at undersøge, hvordan Kommissionen, Rådet og medlemsstaterne i praksis generelt anvender de eksisterende værktøjer til bedre regulering, herunder analysen af administrative omkostninger i konsekvensanalyser, effektivt på nye forslag og på eksisterende lovgivning, især med relevans for det indre marked, og om der er mulighed for yderligere forbedringer af kvaliteten.

Rådet (Økofin) vil drøfte det specifikke spørgsmål om statistiske byrder i november på grundlag af Kommissionens rapport. Det vil i begyndelsen af 2008 forud for Det Europæiske Råds forårsmøde drøfte de yderligere fremskridt, der er gjort med hensyn til alle aspekter af bedre regulering, på baggrund af den strategiske gennemgang af bedre regulering, der vil indeholde en oversigt over vedtagne og planlagte reduktionstiltag."

FLEKSIBILITET OG SIKKERHED PÅ ARBEJDSMARKEDERNE – Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. Den globale økonomi under hastig forandring, strukturændringer og den aldrende befolkning medfører både muligheder og udfordringer for de europæiske økonomier. De politiske beslutningstagere bliver nødt til at finde de rigtige svar for at kunne kombinere fleksibilitet og sikkerhed, der under de rette politiske omstændigheder kan støtte hinanden indbyrdes og blive et nyttigt redskab for en styrkelse af et lands internationale konkurrenceevne.
2. I forbindelse med den fornyede Lissabon-strategi for vækst og beskæftigelse viser tilgangen til flexicurity, at de europæiske sociale modeller med held kan moderniseres. Rådet udtrykker tilfredshed med Kommissionens meddelelse "Mod fælles principper for flexicurity".
3. Flexicurity-tilgangen er en god platform for udvikling af generelle strategier, der forbedrer det samlede arbejdsmarkeds fleksibilitet og støtter arbejdstagernes mobilitet samtidig med, at arbejdstagernes sikkerhed forbedres gennem fremme af jobskabelse, omfattende strategier for livslang læring, hjælp til omstilling og relevant støtte gennem de sociale systemer.
4. Højere beskæftigelse og bedre muligheder for alle kan realiseres sammen med fleksibilitet og sikkerhed. En passende grad af fleksibilitet kan bidrage til jobskabelse. De fordele og muligheder, som globaliseringen medfører, udnyttes bedst ved at udstyre folk med midler til at forvalte og drage fordel af forandringerne. Arbejdsmarkeder og moderne sociale sikringsordninger og uddannelsessystemer, der giver alle mulighed for at deltage og udvikle sig er kernen i en sådan tilgang baseret på "sociale broer". Ansvar for de foranstaltninger, der er nødvendige for at øge beskæftigelsesegnetheden ligger hos regeringer, arbejdsmarkedets parter og den enkelte. En aktiv arbejdsmarkedspolitik, især for de dårligst stillede, der tager sigte på at forbedre jobskabelsen og folks anvendelighed på arbejdsmarkedet, opgradere og ajourføre deres kompetencer og yde aktiv hjælp til jobsøgning kan, hvis den udformes effektivt, bidrage til at øge beskæftigelse og bæredygtig økonomisk vækst og udgør en vigtig del af flexicurity.

5. Nogle foranstaltninger i tilknytning til flexicurity har store budgetmæssige omkostninger. Høje flexicurity-relaterede udgifter fører imidlertid ikke automatisk til mere effektive resultater. Flexicurity kan og bør gå hånd i hånd med sunde offentlige finanser. Disse supplerende mål bør forfølges ved at fokusere på at forbedre resultaterne og samtidig holde de samlede udgifter nede. Flexicurity-strategier bør derfor tage hensyn til trade-off og komplementaritet mellem de forskellige prioriteter inden for offentlige udgifter, omkostningseffektiviteten og effektiviteten af de foreslåede foranstaltninger og det budgetmæssige pres, der hænger sammen med den aldrende befolkning. Det er især i forbindelse med de befolkningsmæssige ændringer, at de politiske beslutningstagere skal være opmærksomme på at sikre de offentlige finansers bæredygtighed på lang sigt. Endelig bygger succesfulde arbejdsmarkeder med social inddragelse på en omfattende række politikker, herunder også politikker, der rækker ud over arbejdsmarkedet, som f.eks. sikring af makroøkonomisk stabilitet og vækst, fleksible markeder for varer, tjenesteydelser og kapital, øget effektivitet i de offentlige udgifter og et gunstigt erhvervsklima.
6. Der findes ikke én enkelt model for flexicurity, der kan eksporteres til alle medlemsstater. Opstillingen af en række fælles principper og definitionen af bedste praksis med hensyn til flexicurity skulle kunne hjælpe medlemsstaterne med at fastlægge deres egne skræddersyede prioriteter for, hvordan de skal udvikle beskæftigelsen og social- og arbejdsmarkedspolitikken under hensyn til deres udgangssituation, egne traditioner og institutionsopbygning.
7. Sådanne politikker skal udarbejdes i en sammenhæng, hvor det skal kunne betale sig at arbejde, ved at der tages hensyn til, at skattestrukturer og interaktioner mellem de forskellige understøttelsessystemer har indflydelse på arbejdsmarkedet og arbejdskraftudbuddet. Flexicurity-strategier bør tage sigte på et system med integrerede aktive og passive politikker, der forbedrer beskæftigelsesmulighederne og fremmer tilskyndelsen til at arbejde for således at undgå, at der skabes arbejdsløsheds- og inaktivitetsfælder, især for fattige arbejdstagere, samtidig med at arbejdskraften kan fordeles effektivt. Under udformningen af sådanne politikker bør alle økonomiske aktører, både offentlige og private, inddrages aktivt.
8. Desuden bør den nationale evaluering af flexicurity-strategierne udbygges på grundlag af omfattende og mere sammenlignelige data om omkostninger og understøttelse. En mere systematisk og uafhængig evaluering af politikkerne på nationalt plan kunne bidrage til at øge flexicurity-strategiernes omkostningseffektivitet samt til at fastlægge, hvilke politikker der bør udfases.

Rådet

- udtrykker tilfredshed med tilgangen i Kommissionens meddelelse, der fremmer integrerede politikker for at forbedre både arbejdsmarkedets fleksibilitet og beskæftigelsessikkerheden samt den sociale inddragelse samtidig med, at den respekterer de meget forskellige forhold i medlemsstaterne, og noterer sig, at fleksibilitet og sikkerhed kan støtte hinanden indbyrdes under de rette politiske omstændigheder
- finder, at andre faktorer uden for arbejdsmarkedet, især uddannelsessystemer, makroøkonomisk stabilitet og vækst, reformer på markederne for varer, tjenester og kapital og et gunstigt erhvervsklima, er vigtige for at skabe de rette vilkår for vellykkede social- og arbejdsmarkedspolitiske reformer
- finder, at gennemførelsen af flexicurity-strategier skal være fuldt ud forenelig med sunde og finansielt bæredygtige finanspolitikker og supplerende udgiftsprioriteter. Der bør lægges stor vægt på, at foranstaltningerne er omkostningseffektive
- noterer sig, at en integreret reformindsats har en bedre samlet effekt. Ved gennemførelsen af flexicurity-strategier bør de politiske beslutningstagere undgå at skabe negative incitamenter og langvarig afhængighed af velfærdsordninger ved at indføre passende overordnede incitamenter til at arbejde og sørge for, at det kan betale sig at arbejde
- opfordrer Udvalget for Økonomisk Politik og Kommissionen til at følge gennemførelsen af flexicurity-strategierne tæt inden for rammerne af strategien for vækst og beskæftigelse, især ved at overvåge dens budgetmæssige konsekvenser og uddybe analysen af foranstaltningernes omkostningseffektivitet og effektivitet i forbindelse med hvert enkelt lands flexicurity-strategi som helhed."

DIALOG MED TREDJELANDE OM ØKONOMISKE SPØRGSMÅL

Rådet blev af Kommissionen briefet om dialogerne med EU's vigtigste internationale partnere for så vidt angår makroøkonomiske, finansielle og reguleringsmæssige spørgsmål.

Det havde en udveksling af synspunkter om udviklingen i de strategiske dialoger, der tager sigte på at skabe større konvergens og samarbejde og øge den gensidige forståelse mellem internationale partnere samt bidrage til at lette markedsadgangen og fremme makroøkonomisk stabilitet.

Formandskabet foreslog, at Rådet regelmæssigt ajourføres om disse dialoger.

FINANSIELLE TJENESTEYDELSER

Clearing og afvikling – Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner i forlængelse af ministrenes drøftelse på et uformelt møde den 14.-15. september i Porto:

"Et fælles europæisk værdipapirmarked er ikke foreneligt med en fragmenteret europæisk efterhandelssektor. Det bliver mere og mere afgørende at nå frem til konkurrencedygtige, effektive og sikre efterhandelsordninger i hele Europa.

Der er gjort en indsats for at opnå større effektivitet, integration og sikkerhed i forbindelse med efterhandelsordninger i EU af såvel den private som den offentlige sektor, navnlig i form af: i) branchens adfærdskodeks for clearing og afvikling undertegnet i november 2006; ii) Den Europæiske Centralbanks initiativ til indførelse af TARGET2-værdipapirer; iii) arbejdet med at fjerne juridiske og fiskale hindringer for integration af værdipapirmarkedet (de såkaldte "Giovannini-barrierer"); og iv) bestræbelserne fra Det Europæiske System af Centralbanker (ESCB) og Det Europæiske Værdipapirtilsynsudvalg (CESR) for at fremme sikkerheden og soliditeten ved de europæiske efterhandelsordninger, bl.a. ved hjælp af normer.

I november sidste år besluttede Rådet (økonomi og finans) at gennemføre en række strategiske diskussioner i efteråret 2007 og foråret 2008 for at gøre status over ovennævnte initiativer med henblik på at overveje supplerende politiske tiltag, der er nødvendige for at sikre fremskridt på alle centrale områder.

På baggrund af den rapport, som Kommissionen forelagde i juli – "Forbedring af effektiviteten, integrationen samt sikkerheden og soliditeten i forbindelse med grænseoverskridende efterhandelsordninger i Europa" – og i forlængelse af udvekslingen af synspunkter på den uformelle samling i Rådet (økonomi og finans) i Porto, er Rådet

- ENIGT OM, at den fortsatte fragmentering af den europæiske efterhandelssektor for værdipapirer medfører unødigt høje omkostninger, navnlig for grænseoverskridende værdipapirtransaktioner i EU, hvilket udgør en betydelig konkurrencemæssig ulempe for de europæiske kapitalmarkeder
- TILFREDS MED de fremskridt, der allerede er gjort på visse centrale områder, og understreger samtidig behovet for yderligere væsentlige fremskridt.

Rådet, der henviser til gennemførelsen af adfærdskodeksen,

- UDTRYKKER TILFREDSHED MED, at områderne vedrørende prisgennemsigtighed og adgangs- og interoperabilitetssegmenterne er trådt i kraft, og at der indtil videre er opnået positive resultater, og understreger, at der er behov for yderligere fremskridt med hensyn til prissammenlignelighed
- SER FREM TIL, at kodeksens tredje område – opdeling af tjenesteydelser og særskilte regnskaber – træder i kraft i slutningen af 2007, og understreger behovet for fortsat nøje at overvåge gennemførelsen af adfærdskodeksen.

Rådet, der henviser til TARGET2-værdipapirer,

- HILSER MED TILFREDSHED, at Den Europæiske Centralbank følger linjen i Rådets konklusioner af februar 2007 og har iværksat en offentlig konsultationsproces vedrørende de generelle principper for, arten af samt anvendelsesområdet for TARGET2-værdipapirer. Der kan ventes yderligere beslutninger om udviklingsfasen i foråret 2008, og ministrene i Økofin-Rådet vil blive orienteret, inden der træffes yderligere beslutninger.

Rådet, der henviser til de juridiske og fiskale hindringer som omhandlet i Giovannini-rapporten,

- ER ENIGT OM, at deres fjernelse har høj prioritet, og er af den opfattelse, at der snarest fra Kommissionens side bør fremlægges forslag til konkrete tiltag og en tidsplan på grundlag af rådgivningsgruppernes arbejde, idet der tages hensyn til medlemsstaternes synspunkter og ansvar; Udvalget for Finansielle Tjenesteydelser ANMODES om at udstikke retningslinjer for at sikre fremskridt og om nøje at følge udviklingen.

Rådet, der henviser til arbejdet med ESCB/CESR-normer for clearing og afvikling på værdipapirområdet i EU,

- ERKENDER, at investorbeskyttelsen og forsigtighedsreglerne i efterhandelssektoren, herunder risikostyringsaspekterne, er væsentlige spørgsmål, der bør drøftes, og at konkrete tiltag, herunder f.eks. fastsættelse af normer eller reguleringsforanstaltninger, bør overvejes som et supplement til adfærdskodeksen om risici og finansiell stabilitet.

- HENSTILLER til Udvalget for Finansielle Tjenesteydelser, at det uddyber sit arbejde med hensyn til anvendelsesområde, retsgrundlag og indhold af normerne, idet der tages behørigt hensyn til at sikre lige vilkår, og at det sammen med Kommissionen foreslår løsningsmodeller på dette område, som kan forelægges for Rådet i begyndelsen af foråret 2008.

De forskellige igangværende initiativer bør udvikles sammenhængende, ikke isoleret. Alle ovennævnte foranstaltninger vil, hvis de gennemføres hensigtsmæssigt, bidrage til, at der skabes en langt mere effektiv infrastruktur på det europæiske værdipapirmarked."

Ordningerne for finansiel stabilitet i EU – Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner i forlængelse af ministrenes drøftelse på et uformelt møde den 14.-15. september i Porto:

"Som følge af de arbejdsprioriteter, Økofin-Rådet fastlagde i oktober 2006, og drøftelsen på det uformelle møde mellem EU's finansministre og cheferne for centralbankerne i september 2007 i Porto BESLUTTEDE Rådet, at det på EU-plan og nationalt plan vil tage yderligere skridt til at udbygge ordningerne for grænseoverskridende finansiel stabilitet i EU. Disse skridt bygger på anbefalinger fra Det Økonomiske og Finansielle Udvalg og tager hensyn til situationen med hensyn til finansiel integration i EU og de eksisterende stabilitetsordninger. Rådet ER ENIGT OM, at der bør træffes yderligere foranstaltninger for at sikre, at ordningerne for finansiel stabilitet er i overensstemmelse med den konstante udvikling på de finansielle markeder, og at EU får fuldt udbytte af den finansielle integration. Rådet

ANERKENDER, at:

- integrationen bidrager positivt til EU's finansielle sektors samlede resultater og fremmer finansiel stabilitet; i den forbindelse er antallet af store grænseoverskridende bankkoncerner steget betydeligt, hvilket forbedrer de finansielle tjenesteydelsers effektivitet, herunder også for virksomhederne og forbrugerne i hele EU
- EU-rammen for tilsyn og krisestyring og -løsning skal gøre det muligt at reagere hurtigt på grænseoverskridende systemiske finansielle kriser og deres konsekvenser
- finansiel stabilitet i EU er i alle medlemsstaters fælles interesse og skal sikres på grundlag af et tæt samarbejde, og
- planlægning er nødvendig for effektivt at sikre finansiel stabilitet på tværs af grænserne samtidig med, at der skal sikres den nødvendige fleksibilitet til at tage hensyn til særlige forhold;

ER ENIGT OM de fælles principper, der skal danne grundlag for samarbejdet mellem de nationale myndigheder om at bevare den finansielle fleksibilitet i EU. Disse principper, der er anført i bilag I, bør overholdes i forbindelse med styringen af en eventuel grænseoverskridende finansiell krise med potentielle systemiske konsekvenser. De udgør et sammenhængende og forsvarligt grundlag for at reagere på eventuelle finansielle krisesituationer i EU og viser de overordnede overvejelser om grænseoverskridende samarbejde under hensyn til, at der kan være behov for en hurtig indsats for at sikre finansiell stabilitet;

OPFORDRER, med henblik på at forbedre procedurerne for samarbejdet mellem myndighederne og deres beredskab i EU, Det Økonomiske og Finansielle Udvalg til inden foråret 2008 at udarbejde et omfattende aftalememorandum på grundlag af det EU-aftalememorandum, der blev undertegnet i 2005 af cheferne for de kompetente banktilsynsmyndigheder, cheferne for centralbankerne og finansministrene i EU. Det nye aftalememorandum vil omfatte:

- de fælles principper
- en fælles analytisk ramme for vurdering af de systemiske konsekvenser af en potentiel krise for at sikre, at alle relevante myndigheder anvender samme terminologi ved vurderingen af de systemiske konsekvenser af en grænseoverskridende finansiell krise, og at de vurderinger, der skal lette beslutningstagningen i en krisesituation, i højere grad er til rådighed for myndighederne rettidigt. EU's centralbanker, tilsynsmyndigheder og finansministerier OPFORDRES til at anvende denne ramme senest ultimo 2008; og
- fælles praktiske retningslinjer for krisestyring for at afspejle en fælles forståelse af de skridt og procedurer, som skal iværksættes i en grænseoverskridende krisesituation;

OPFORDRER myndighederne i de forskellige medlemsstater, som deler bekymringer over den finansielle stabilitet, til snarest muligt at påbegynde udarbejdelsen af frivillige samarbejdsaftaler, der er forenelige med det udvidede EU-dækkende aftalememorandum og bygger på grænseoverskridende tilsynsordninger for kriseforebyggelse. Disse aftaler skal i detaljer fokusere på principper og procedurer under hensyn til de særlige behov for krisestyring i en bestemt grænseoverskridende situation. For at lette indgåelsen af disse aftaler OPFORDRER Rådet Det Økonomiske og Finansielle Udvalg til at opstille konkrete eksempler inden foråret 2008;

HILSER de fremskridt, EU-medlemsstaterne har gjort med deres nationale ordninger for finansiell stabilitet, VELKOMMEN, og navnlig at der er blevet nedsat *nationale stående grupper* i de fleste EU-medlemsstater. I disse grupper deltager de kompetente tilsynsmyndigheder, de nationale centralbanker og repræsentanter for de relevante ministerier i en medlemsstat i stabilitets- og krisestyringsøjemed for at forbedre myndighedernes beredskab gennem udveksling af oplysninger, udvikling af redskaber og ligeledes gennemførelse af krisesimuleringsøvelser. Rådet OPFORDRER alle medlemsstater til at nedsætte sådanne nationale stående grupper;

ERKENDER, at der er behov for at lette samarbejdet og udvekslingen af oplysninger mellem myndighederne, at sørge for, at de redskaber, der er nødvendige for opretholdelsen af den finansielle stabilitet i medlemsstaterne, i højere grad er til rådighed, og sikre, at de fungerer på tværs af grænserne mellem de relevante parter. Med henblik herpå OPFORDRES Kommissionen til i nært samarbejde med medlemsstaterne at undersøge mulige forbedringer og om nødvendigt foreslå følgende ændringer af reglerne med henblik på:

- at klarlægge karakteren og omfanget af de retlige forpligtelser, som tilsynsmyndighederne, centralbankerne og finansministerierne har, til at udveksle oplysninger og samarbejde og i den forbindelse: øge *værtslandenes ret til* informationer og *engagement*, præcisere de *konsoliderede tilsynsmyndigheders* rolle og lette den rettidige inddragelse af de relevante parter i en krisesituation og overveje i *mandaterne for de nationale tilsynsmyndigheder* at medtage en forpligtelse til at tage hensyn til bekymringerne over den finansielle stabilitet i alle medlemsstater
- at analysere mulighederne for at mindske hindringerne for grænseoverskridende overførsel af aktiver og samtidig fastlægge passende beskyttelsesordninger for enheder, som overfører aktiver, og analysere mulighederne for at ændre bestemmelserne for likvidation af bankkoncerner med henblik på at medtage fælles *insolvensbehandling* af grænseoverskridende koncerner samtidig med, at der gives tilstrækkelige garantier for alle interessenter i koncernen eller de dele heraf, som saneres eller likvideres, og
- at forbedre interoperabiliteten af *indskudsgarantiordninger* ved at fjerne ulemperne ved de nuværende ordninger og klarlægge de praktiske konsekvenser af indskudsgarantiordninger med henblik på at absorbere og dele eventuelle finansielle byrder;

OPFORDRER – uden at foregribe Kommissionens vurdering fra sag til sag og med respekt for dens beføjelser – Kommissionen til sammen med medlemsstaterne at bestræbe sig på at afklare, hvornår en større bankkrise af Kommissionen kan anses for at bevirke en alvorlig forstyrrelse i økonomien i henhold til artikel 87, stk. 3, litra b), i EF-traktaten og reglerne om statsstøtte, og OPFORDRER Kommissionen til at overveje at effektivisere procedurerne med fokus på, hvordan undersøgelser vedrørende statsstøtte kan behandles hurtigt i sådanne kritiske situationer;

OPFORDRER Det Økonomiske og Finansielle Udvalg og Udvalget for Finansielle Tjenesteydelser til at overvåge og regelmæssigt aflægge rapport til EU's finansministre om de fremskridt, der gøres på ovennævnte områder, sådan som det fremgår af den strategiske køreplan i bilag 2. Det Økonomiske og Finansielle Udvalg vil afprøve alle de elementer, der skal medtages i en EU-dækkende kriesimuleringsøvelse i foråret 2009, og aflægge rapport til Økofin-ministrene om dets konklusioner i efteråret 2009;

SER FREM TIL forbedringen af Lamfalussy-rammen som led i dens kommende revision i december 2007 på grundlag af rapporterne fra Den Interinstitutionelle Overvågningsgruppe, Kommissionen og Udvalget for Finansielle Tjenesteydelser, bl.a. om finansielt tilsyn i EU. Der vil i den forbindelse blive taget hensyn til ovennævnte konklusioner for at sikre sammenhængen mellem ordningerne for kriseforebyggelse og krisestyring.

Bilag I: Fælles principper for grænseoverskridende finansiell krisestyring

Medlemsstaterne er enige om et sæt fælles principper, der skal følges i forbindelse med styringen af en grænseoverskridende finansiell krise, som omfatter mindst én bankkoncern, der i) har omfattende aktiviteter på tværs af grænserne, ii) står over for alvorlige problemer, som ventes at afføde systemiske virkninger i mindst én medlemsstat, og iii) skønnes at være i fare for at blive insolvent. De fælles principper er følgende:

1. Formålet med krisestyring er at beskytte stabiliteten af det finansielle system i alle involverede lande og i EU som helhed og at mindske de potentielle økonomiske skadevirkninger mest muligt med de lavest mulige samlede omkostninger. Formålet er ikke at forhindre bankkonkurser.
2. I en krisesituation vil der altid blive givet forrang til løsninger i den private sektor, der så vidt muligt vil bygge på den finansielle situation i en bankkoncern som helhed. Ledelsen af en institution i vanskeligheder vil blive holdt ansvarlig, aktionærene vil ikke blive holdt skadesløse, og kreditorerne og indskydere uden sikkerhed må forvente at lide tab.

3. Det kan aldrig tages for givet, at der vil blive anvendt offentlige midler til at løse en krise, og denne mulighed vil kun blive overvejet for at afhjælpe en alvorlige forstyrrelse i økonomien, og når de samlede fordele for samfundet skønnes at overstige omkostningerne ved rekapitalisering for offentlige midler. Betingelserne og tidsplanen for en eventuel offentlig indgriben kan ikke fastsættes på forhånd. Der skal gælde strenge og ensartede betingelser for anvendelsen af offentlige midler.
4. Styring af en grænseoverskridende krise er af fælles interesse for alle berørte medlemsstaterne. Hvis en bankkoncern har betydelige grænseoverskridende aktiviteter i forskellige medlemsstater, vil myndighederne i disse lande arbejde omhyggeligt sammen og så vidt muligt forberede sig under normale forhold på at dele en potentiel finanspolitisk byrde. Hvis offentlige midler er involveret, deles de direkte budgetmæssige nettoudgifter mellem de berørte medlemsstater efter retfærdige og afbalancerede kriterier, der tager hensyn til krisens økonomiske indvirkning i de berørte lande og rammerne for hjem- og værtslandenes tilsynsbeføjelser.
5. Ordningerne og redskaberne til brug ved grænseoverskridende krisestyring vil blive udformet fleksibelt, så de kan tilpasses de særlige forhold, der kendetegner en krise, individuelle institutioner, balanceposter og markeder. Grænseoverskridende ordninger vil bygge på effektive nationale ordningerne og samarbejde mellem myndighederne i de forskellige lande. De kompetente myndigheder i de medlemsstater, der er berørt af en krise, bør omgående kunne vurdere en krisens systemiske karakter og dens grænseoverskridende konsekvenser på grundlag af fælles terminologi og en fælles analytisk ramme.
6. Ordninger for krisestyring og -løsning vil være i overensstemmelse med ordningerne for tilsyn og kriseforebyggelse. Denne logik er navnlig en følge af delingen af ansvaret mellem myndighederne og den koordinerende rolle, som hjemlandets tilsynsmyndigheder spiller.
7. Der vil på et tidligt tidspunkt blive sikret fuld deltagelse i styringen og løsningen af en krise for de medlemsstater, der kan blive berørt, gennem individuelle institutioner eller infrastrukturer, idet der tages hensyn til, at en hurtig indsats kan være nødvendig for at løse krisen.
8. Politiske aktioner i forbindelse med krisestyring skal sikre, at der fortsat er lige vilkår. Navnlig skal enhver offentlig indgriben være i overensstemmelse med EU's konkurrenceregler og regler om statsstøtte.

9. Der vil om nødvendigt blive taget hensyn til den globale dimension i ordninger vedrørende finansiell stabilitet. Myndigheder fra tredjelande vil i givet fald blive inddraget.

Bilag II: Strategisk køreplan for styrkelse af EU's ordninger for finansiell stabilitet

1. Procedurer og principper med henblik på at forbedre samarbejdet og beredskabet
 - Oktober 2007: EU's finansministre og cheferne for centralbankerne vedtager fælles principper for grænseoverskridende krisestyring med det formål at få et fælles grundlag for finansiell krisestyring mellem de relevante myndigheder i EU.
 - Ultimo 2007: Medlemsstaterne skal beslutte, om der skal medtages en EU-dimension i tilsynsmyndighedernes nationale mandater, dvs. et krav om at samarbejde og tage hensyn til bekymringer over finansiell stabilitet i alle medlemsstater (der skal mindes herom i forbindelse med revisionen af Lamfalussy-proceduren).
 - Medlemsstaterne opfordres til at udarbejde og undertegne særlige "frivillige samarbejdsaftaler" mellem myndighederne i de forskellige medlemsstater hurtigst muligt, og Det Økonomiske og Finansielle Udvalg vil fremlægge eksempler på sådanne aftaler senest i foråret 2008.
 - Foråret 2008: EU's tilsynsmyndigheder, finansministerier og centralbanker skal undertegne et udvidet EU-dækkende aftalememorandum, der vil bygge på aftalememorandummet fra 2005 og omfatte fælles principper for krisestyring, herunder for fordelingen af finanspolitiske byrder, og en fælles analytisk ramme. Et bilag vil indeholde praktiske retningslinjer for krisestyring.
 - Ultimo 2008: myndighederne i medlemsstaterne vil anvende den fælles analytiske ramme for vurdering af en grænseoverskridende finansiell krise.

- 2007-2009: Kommissionen skal pege på, hvordan man kan præcisere samarbejdsforpligtelserne, herunder mulige ændringer af EU's banklovgivning, navnlig for at: præcisere de eksisterende forpligtelser, som tilsynsmyndighederne, centralbankerne og finansministrene har, til at udveksle oplysninger og samarbejde i en krisesituation, forbedre værtslandenes ret til informationer og inddragelse, præcisere de konsoliderede tilsynsmyndigheders rolle og lette rettidig inddragelse af de relevante parter i en krisesituation og undersøge, om dette kræver ændringer af lovgivningen, herunder for at styrke de retlige krav til samarbejde om tilsyn og udveksling af oplysninger. Kommissionen vil forelægge en fremskridtsrapport for Det Økonomiske og Finansielle Udvalg i slutningen af 2007. Kommissionen vil forelægge et forslag ultimo 2008, som Europa-Parlamentet og Rådet vil vedtage ultimo 2009.
 - 2009: Det Økonomiske og Finansielle Udvalg skal gennemføre en EU-dækkende krisesimuleringsøvelse i foråret 2009 for at afprøve de foreslåede ordninger og aflægge rapport til Økofin-ministrene om konklusionerne i efteråret 2009.
2. Revision af redskaberne til kriseforebyggelse, -styring og -løsning
- 2008: Det Økonomiske og Finansielle Udvalg og Kommissionen skal indkredse specifikke hindringer for anvendelsen af redskaberne i grænseoverskridende situationer og foreslå ændringer for at sikre, at de relevante redskaber er til rådighed på nationalt plan, og at redskaberne til krisestyring og -løsning er funktionelle, under hensyn til den grænseoverskridende dimension.
 - 2008: Kommissionen og medlemsstaterne skal arbejde hen imod en præcisering af, hvornår en bankkrise af Kommissionen kan anses for at udgøre "*en alvorlig forstyrrelse i økonomien*" (i henhold til traktaten og reglerne om statsstøtte), og Kommissionen skal overveje at effektivisere procedurerne med fokus på, hvordan undersøgelsen af statsstøtte kan behandles hurtigt i kritiske situationer.
 - 2007-2009: Kommissionen skal vurdere den mulige udvidelse af anvendelsesområdet for det nuværende EU-direktiv om likvidation af kreditinstitutter, så det kommer til at omfatte insolvente datterselskaber, med det formål at øge effektiviteten og opnå den optimale sanering og likvidation af grænseoverskridende bankkoncerner under behørig hensyntagen til alle berørte interessenters interesser. Kommissionen skal iværksætte en offentlig høring i oktober 2007, foretage en juridisk undersøgelse af hindringer medio 2008 og udsende en grøn bog ultimo 2008.

- 2007-2009: Det arbejde, der blev påbegyndt i foråret 2007, skal fortsættes af Kommissionen med henblik på at præcisere EU-direktivet om indskudsgarantiordninger, især en praktisk aftale om og afklaring af direktivets anvendelsesområde og formålet med indskudsgarantiordningerne, "topping-up", udveksling af oplysninger mellem ordningerne, nedsættelse af udbetalingsfristerne og forbedring af oplysningspligten over for indskyderne. Indskudsgarantiordninger og relevante myndigheder i medlemsstaterne vil blive inddraget. De endelige resultater forventes at foreligge i marts 2009.

- 2007-2009: Sideløbende med revisionen af direktivet om likvidation, der vil blive fulgt op af et forslag fra Kommissionen medio 2009, skal Kommissionen udføre en feasibility-undersøgelse vedrørende mindskelse af hindringerne for grænseoverskridende overførsel af aktiver, samtidig med at der indføres passende beskyttelsesordninger i bank-, insolvens- og selskabslovgivningen, idet der tages hensyn til, at omfordelingen af aktiver i en krise påvirker den mulighed, som interessenterne i forskellige retlige enheder har for at gøre krav gældende. Det overordnede mål er i højere grad at give forrang til private løsninger, undgå øremærkning af aktiver, som virker mod hensigten, og lette en problemfri styring af en krise."

EVENTUELT**Galileo-satellitnavigationssystemet – Yderligere finansiering**

Rådet havde en udveksling af synspunkter om Kommissionens forslag om yderligere offentlig finansiering af Galileo, EU's globale satellitnavigationssystem.

Det bekræftede Galileos betydning for EU og erkendte, at det er nødvendigt at fortsætte drøftelsen på en senere samling.

Flere delegationer var imod enhver ændring af EU's nuværende finansielle ramme som et middel til at tilvejebringe yderligere offentlig finansiering og opfordrede til, at man undersøger andre løsninger. Andre anbefalede at undersøge alternativerne, så Rådet kan træffe en positiv afgørelse.

Galileo, der blev lanceret i 2001, har oparbejdet en forsinkelse på fem år i forhold til den oprindelige tidsplan og står i øjeblikket over for en række problemer, navnlig med hensyn til industriens styring og overførslen af risiko til den private sektor.

MØDER I TILKNYTNING TIL RÅDETS SAMLING

Eurogruppen

Ministrene fra euroområdet medlemsstater mødtes i Eurogruppen den 8. oktober.

Morgenmadsmøde om den økonomiske situation

Ministrene drøftede på et morgenmadsmøde den økonomiske situation i EU på baggrund af en kommissionsvurdering og blev debriefet om Eurogruppens møde den 8. oktober.

*

* *

Over frokosten drøftede ministrene den rolle, som investering spiller i forbindelse med bedre interaktion med Middelhavsområdet.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT**ØKONOMI OG FINANS****Globaliseringsfonden**

Rådet afgav en positiv udtalelse om en bevillingsoverførsel inden for EU's almindelige budget for 2007 (11986/07) med henblik på at tilvejebringe midler til Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen til støtte for arbejdstagere i EU, der er blevet ramt af virksomhedslukninger (13072/07).

Formålet med overførslen er at tilvejebringe 3,8 mio. EUR for at imødekomme de første to ansøgninger, siden Globaliseringsfonden blev operativ den 1. januar 2007. Begge ansøgninger vedrører den franske automobilsektor og har forbindelse til leverandører til Peugeot-Citroën og Renault. De ansøgte bidrag beløber sig til henholdsvis 2,5 mio. EUR og 1,2 mio. EUR. Begge ansøgninger tager sigte på at bistå arbejdstagere, der er blevet afskediget, med at komme i arbejde igen.

Globaliseringsfonden er et instrument, der er tilgængeligt for alle EU's medlemsstater, og hvorigennem EU støtter arbejdstagere, der er blevet afskediget som følge af ændringer i verdens handelsmønstre. Fonden supplerer foranstaltninger på nationalt, regionalt og lokalt plan. (Jf. EUT L 406 af 30.12.2006).

Det samlede beløb, der er til rådighed for Globaliseringsfonden, er på 500 mio. EUR om året, som skal finansieres gennem underudnyttelse af bevillinger på EU's almindelige budget.

Rom fra franske oversøiske departementer - Reduceret punktafgiftssats

Rådet vedtog en beslutning om bemyndigelse af Frankrig til at forlænge gyldighedsperioden for anvendelsen af en reduceret punktafgiftssats på rom fremstillet i dets oversøiske departementer for at bevare produktionen inden for denne industri (12293/07).

Den reducerede sats finder anvendelse indtil den 31. december 2012 for traditionel rom fremstillet på grundlag af sukker fra sukkerrør høstet på fremstillingsstedet med et alkoholindhold på 40% vol. eller derover og er begrænset til et årligt kontingent på 108 000 hl ren alkohol.

Den reducerede sats kan ikke være lavere end 50% af den nationale standardsats for alkohol.

Inden juni 2010 skal det vurderes, om de forhold, der ligger til grund for indrømmelsen af den reducerede sats, fortsat er til stede.

Beslutningen, der ophæver beslutning 2002/166/EF, udgør en undtagelse fra EU's fælles fiskale bestemmelser.

EKSTERNE FORBINDELSER

Euro-Middelhavs-ministermøde om migration

Rådet vedtog et udkast til EU-retningslinjer for det første Euro-Middelhavs-ministermøde om migration, der skal afholdes den 18.-19. november i Algarve, Portugal. Udkastet til retningslinjer vil blive endeligt udarbejdet efter forhandling med Middelhavspartnerlandene.

Den Demokratiske Republik Congo - Restriktive foranstaltninger

Rådet vedtog en fælles holdning (12686/07) om ændring af fælles holdning 2005/440/FUSP om restriktive foranstaltninger over for Den Demokratiske Republik Congo (DRC) for at afspejle de ændringer, der er indført med De Forenede Nationers Sikkerhedsråds resolution 1771(2007).

Den fælles holdning forlænger de nugældende restriktive foranstaltninger indtil den 15. februar 2008 og hjemler en undtagelse fra våbenembargoen for så vidt angår uddannelse og bistand til politi- og hærenheder i provinserne Nord- og Sydkivu og Ituri-distriktet.

Efter vedtagelsen af FN's Sikkerhedsråds resolution 1596(2005) i april 2005 vedtog Rådet fælles holdning 2005/440/FUSP til gennemførelse af resolutionen gennem indførelse af en våbenembargo samt et visumforbud for at forhindre indrejse i eller transit inden for EU og indefrysning af midler og økonomiske ressourcer, gældende for personer eller enheder, der overtræder våbenembargoen.

Resolution 1596 er siden blevet ændret ved resolution 1649(2005), 1698(2006) og 1771(2007), og fælles holdning 2005/440/FUSP er blevet tilpasset i overensstemmelse hermed.

Partnerskabs- og samarbejdsaftalen mellem EU og Moldova- Udvidelsen af EU

Rådet vedtog en afgørelse om godkendelse af indgåelsen af en protokol til partnerskabs- og samarbejdsaftalen mellem EU og Moldova for at tage hensyn til Bulgariens og Rumæniens tiltrædelse af EU den 1. januar 2007 (11754/07).

Aftalen mellem EU og Sydafrika - Udvidelsen af EU

Rådet vedtog en afgørelse om bemyndigelse til undertegnelse og midlertidig anvendelse af en protokol til aftalen om handel, udvikling og samarbejde mellem EU og Sydafrika for at tage hensyn til Republikken Bulgariens og Rumæniens tiltrædelse af EU den 1. januar 2007 (13038/07).

Samarbejdsrådet EU-Sydafrika

Rådet noterede sig forberedelserne og bekræftede forslaget til dagsorden for det 8. møde i Samarbejdsrådet EU-Sydafrika, der skal afholdes den 10. oktober 2007 i Pretoria.

RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER

Aftale med Moldova - Lettelse for visa til kortvarigt ophold

Rådet vedtog en afgørelse om bemyndigelse til undertegnelse af en aftale med Republikken Moldova om lettelse af udstedelsen af visa til kortvarigt ophold (12758/07). Det besluttede at høre Europa-Parlamentet om et forslag til indgåelse af aftalen.

Revisionsrettens beretning om forvaltningen af Den Europæiske Flygtningefond - Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. Rådet hilser Revisionsrettens beretning om Den Europæiske Flygtningefond med et referencegrundlag på 216 mio. EUR for perioden 2000-2004 og anbefalingerne deri velkommen. Det noterer sig med tilfredshed, at Revisionsretten har kunnet konkludere, at fonden har resulteret i en række positive ændringer i medlemsstaternes indsats, primært med hensyn til afprøvning af nyskabende projekter og integration af resultaterne af sådanne projekter i de nationale strategier.
2. Rådet noterer sig Revisionsrettens bemærkninger om problemer i forbindelse med statistiske data og erindrer om, at Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 862/2007 om EF-statistikker over migration og international beskyttelse og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 311/76 om udarbejdelse af statistik vedrørende udenlandske arbejdstagere¹ for nylig er blevet vedtaget. Forordningen fastsætter fælles regler for indsamling og udarbejdelse af EF-statistikker om bl.a. administrative og retslige procedurer og processer i medlemsstaterne vedrørende asyl og andre former for international beskyttelse. De nye regler tager sigte på at harmonisere de forskellige mekanismer, som medlemsstaterne i øjeblikket anvender til udarbejdelse af statistikker med henblik på bedre at kunne udvikle, gennemføre og overvåge den fælles lovgivning om asyl og international beskyttelse. De tjener også til at styrke udvekslingen af statistiske oplysninger om asyl og international beskyttelse og forbedre kvaliteten af Fællesskabets statistiske undersøgelser og resultaterne heraf.

¹ EUT L 199 af 31.7.2007, s. 23.

3. Hvad angår definitionen af målgrupperne er Rådet enig i Revisionsrettens konstatering af, at de centrale begreber ikke var klart defineret, og erindrer om vedtagelsen af Rådets direktiv 2004/83/EF om fastsættelse af minimumsstandarder for anerkendelse af tredjelandsstatsborgere eller statsløse som flygtninge eller som personer, der af anden grund behøver international beskyttelse, og indholdet af en sådan beskyttelse² og Rådets direktiv 2001/55/EF om minimumsstandarder for midlertidig beskyttelse i tilfælde af massetilstrømning af fordrevne personer og om foranstaltninger, der skal fremme en ligelig fordeling mellem medlemsstaterne af indsatsen med hensyn til modtagelsen af disse personer og følgerne heraf³. Med vedtagelsen og gennemførelsen af disse instrumenter er de kategorier, der falder ind under Den Europæiske Flygtningefonds målgrupper, blevet præciseret, som det fremgår af Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 573/2007/EF om oprettelse af Den Europæiske Flygtningefond for perioden 2008-2013 som en del af det generelle program om solidaritet og forvaltning af migrationsstrømme og om ophævelse af Rådets beslutning 2004/904/EF⁴.
4. Rådet noterer sig, at Revisionsretten anbefaler større klarhed og præcision i reglerne om støtteberettigede foranstaltninger i medlemsstaterne, men erindrer om, at reglerne om støtteberettigelse er blevet yderligere præciseret med beslutning nr. 573/2007/EF, hvilket skulle få Den Europæiske Flygtningefond til at fungere bedre fremover.”

BUDGET

Ændring af det foreløbige budgetforslag for 2008

Rådet vedtog ændringsskrivelse nr. 1 til forslaget til EU's almindelige budget for 2008 og gav formandskabet mandat til at udarbejde budgetdokumenterne og fremsende dem til Europa-Parlamentet (13315/07.)

² EUT L 304 af 30.9.2004, s. 12.

³ EFT L 212 af 7.8.2001, s. 12.

⁴ EUT L 144 af 6.6.2007, s. 1.

HANDELSPOLITIK**Antidumping - Peroxosulfat fra Kina, Taiwan og USA**

Rådet vedtog en forordning om indførelse af en endelig antidumpingtold og endelig opkrævning af den midlertidige told på importen af peroxosulfat (persulfat) med oprindelse i Kina, Taiwan og USA (12771/07).

LANDBRUG**Sukkersektoren - Reform af det fælles marked**

Rådet vedtog forordninger om ændring af en midlertidig ordning for omstrukturering af EU's sukkerindustri (13133/07) og af visse bestemmelser i den fælles markedsordning for sukker (13254/07) i henhold til den politiske enighed, der blev opnået med kvalificeret flertal på Rådets samling den 26. september.

Det er meningen, at begge forordninger skal træde i kraft den 31. oktober.

Den fælles markedsordning for sukker gennemgik en reform i 2005, og samtidig blev der indført en midlertidig omstruktureringsordning, der finder anvendelse indtil 2010. I betragtning af resultaterne af det første produktionsår, hvor der ikke blev givet afkald på kvoter i det omfang, der oprindeligt var forventet, forelagde Kommissionen Rådet et forslag, som havde til formål at tilskynde producenterne til at give afkald på yderligere 3,8 mio. tons sukkerkvoter for at nå op på i alt 6 mio. tons inden 2010.

De vigtigste elementer i forordningerne er:

- de virksomheder, der allerede har givet afkald for produktionsåret 2008/2009, vil kunne indgive en supplerende ansøgning om afkald for denne periode, så de undgår den nedskæring uden godtgørelse, som Kommissionen kan iværksætte i 2010, hvis de frivillige kvoteafkald er utilstrækkelige (totrins-procedure)

- sukkerroeproducenterne vil selv kunne tage initiativ til at give afkald på deres kvoter med højst 10% af virksomhedens kvote)
- sukkerroeproducenterne tildeles en supplerende støtte på 237,5 EUR pr. ton kvote, der gives afkald på i produktionsåret 2008/2009, som på visse betingelser kan forlænges for det følgende produktionsår og med tilbagevirkende kraft for ikke at straffe de producenter, der havde truffet beslutning om at give afkald på kvoter i reformens to første år
- de virksomheder, der giver afkald på en del af deres kvote i 2008/2009, vil blive fritaget for at betale omstrukturingsafgiften for den del af kvoten, der var genstand for en forebyggende tilbagetrækning i produktionsåret 2007/2008.

SUNDHED

Andet EF-handlingsprogram for sundhed*

Rådet vedtog en afgørelse om oprettelse af andet handlingsprogram for sundhed, idet det godkendte alle Europa-Parlamentets ændringsforslag ved andenbehandlingen (*PE-CONS 3640/07 + 13131/07 ADD 1*).

Programmet oprettes for perioden fra 1. januar 2008 til 31. december 2013 med et budgetgrundlag på 321,5 mio. EUR.

Jf. pressemeddelelse 13629/07.

STATISTIKKER

Stikprøveundersøgelse vedrørende arbejdsstyrken

Rådet vedtog en forordning med krav om, at medlemsstaterne forsyner Kommissionen med nationale statistiske data vedrørende lønninger (3644/07), og om ændring af forordning (EF) nr. 577/98 om gennemførelse af en stikprøveundersøgelse vedrørende arbejdsstyrken.

BESKIKKELSER

Regionsudvalget

Rådet vedtog en afgørelse om beskikkelse af følgende for den resterende del af mandatperioden, dvs. indtil den 25. januar 2010:

a) som medlemmer:

- Francesco SCOMA, Deputato regionale dell'Assemblea Regionale Siciliana (ændring af mandat),

efter indstilling fra den italienske regering,

- Co VERDAAS, gedeputeerde in de provincie Gelderland,
- Johanna MAIJ-WEGGEN, Commissaris der Koningin in de provincie Noord-Brabant,
- Léon FRISSEN, Commissaris der Koningin in de provincie Limburg,
- Rob BATS, gedeputeerde in de provincie Drenthe,

efter indstilling fra den nederlandske regering

og

- Franci ROKAVEC, župan Občine Litija,
- Franci VOVK, župan Občine Dolenjske Toplice,
- Irena MAJCEN, županja Občine Slovenska Bistrica (ændring af mandat),

- Aleš ČERIN, podžupan Mestne občine Ljubljana,
 - Jasmina VIDMAR, članica občinskega sveta Mestne občine Maribor,
- efter indstilling fra den slovenske regering

og

b) som suppleanter:

- Sante ZUFFADA, Consigliere della Regione Lombardia.

efter indstilling fra den italienske regering,

- Carla PEIJS, Commissaris der Koningin in de provincie Zeeland,
- Sjoerd GALEMA, gedeputeerde in de provincie Friesland,
- Joop BINNEKAMP, gedeputeerde in de provincie Utrecht,
- Dick BUURSINK, gedeputeerde in de provincie Overijssel.

efter indstilling fra den nederlandske regering

og

- Antón ŠTIHEC, župan Mestne občine Murska Sobota,
- Blaž MILAVEC, župan Občine Sodražica,
- Jure MEGLIČ, podžupan Občine Tržič

efter indstilling fra den slovenske regering.
