

Folketinget — Europaudvalget

Christiansborg, den 31. januar 2006

Europaudvalgets sekretariat

Til

udvalgets medlemmer

Europa-Parlamentets behandling af lovgivningsinitiativer på samlingen i Strasbourg den 16. – 19. januar 2006 - Oversigtsnotat nr. 16.

Kort om denne samling

Under denne samling blev i alt fem lovgivningsinitiativer underlagt den fællesbeslutningsprocedure behandlet – heraf var to forslag underlagt førstebehandling, et underlagt andenbehandling og to underlagt tredjebehandling.

Hvad angår et forslag, forventes der indgået en førstebehandlingsaftale med Rådet, hvorfor det forventes, at denne sag vil blive vedtaget under førstebehandling i Rådet. Det drejer sig om:

- KOM (2005) 0366: Forslag til forordning om statistik over godstransport ad indre vandveje
HENT AFTALEN: <http://www.europarl.eu.int/omk/sipade3?PUBREF=-//EP//TEXT+TA+P6-TA-2006-0004+0+DOC+XML+V0//DA&LEVEL=4&NAV=X&L=DA>

Yderligere besluttede Europa-Parlamentet at afvise ét forslag¹. Ifølge Europa-Parlamentets forretningsorden vil forslaget blive sendt tilbage til det kompetente udvalg. Det drejer sig om:

¹ Formelt set har Europa-Parlamentet ikke kompetence til at forkaste et forslag ved førstebehandlingen, dog rummer artikel 52 i Europa-Parlamentets forretningsorden muligheden for at formanden for parlamentet kan indstille Kommissionen om at tilbagetrække forslaget – gør Kommissionen dette er lovgivningsproceduren afsluttet.

- KOM (2004) 0654: Forslag til direktiv om adgang til markedet for havnetjenester

Et forslag forventes at ende i forligsudvalget, med mindre Rådet, mod forventning, vedtager Europa-Parlamentets ændringsforslag. Det drejer sig om:

- KOM (2003) 0622: Forslag til forordning om anvendelse af Århuskonventionens bestemmelser om adgang til oplysninger, offentlig deltagelse i beslutningsprocesser samt adgang til klage og domstolsprøvelse på miljøområdet
HENT AFTALEN: <http://www.europarl.eu.int/omk/sipade3?PUBREF=/EP//TEXT+TA+P6-TA-2006-0016+0+DOC+XML+V0//DA&LEVEL=3&NAV=X&L=DA>

Endelig blev to forslag vedtaget og dermed afsluttet under tredjebehandlingen, idet Europa-Parlamentet valgte at godkende Forligsudvalgets tekst. Sagerne mangler således blot Rådets formelle vedtagelse. Det drejer sig om:

- KOM (2003) 0319: Forslag til direktiv om håndtering af affald fra udvindingsindustrien
HENT AFTALEN: <http://www.europarl.eu.int/omk/sipade3?PUBREF=/EP//TEXT+TA+P6-TA-2006-0014+0+DOC+XML+V0//DA&LEVEL=3&NAV=X&L=DA>
- KOM (2002) 0581: Forslag til direktiv om forvaltning af badevandskvalitet
HENT AFTALEN: <http://www.europarl.eu.int/omk/sipade3?PUBREF=/EP//TEXT+TA+P6-TA-2006-0015+0+DOC+XML+V0//DA&LEVEL=3&NAV=X&L=DA>

Veriserende sager under førstebehandling i Europa-Parlamentet

Forslag til direktiv om adgang til markedet for havnetjenester

Forslaget har til formål at "sætte gang i" liberaliseringen af Europas transport og havnesektor, samt skabe en fælles lovmæssig ramme for lige vilkår til markedet for havnetjenester.

Forslaget var bemærkelsesværdigt, idet udvalget gennemgik og vedtog ændringsforslagne til Kommissionens forslag, men valgte slutteligt at forkaste hele forslaget med de samlede ændringer, og sendte dermed forslaget tilbage til behandling i salen uden ændringer.

Der var ingen bred opbakning at spore til direktivet under debatten i Europa-Parlamentet. De første talere, der repræsenterede parlamentets forskellige grupper, var alle imod forslaget. Debatten gik især på at forslaget næsten var en tro kopi af det tidligere forslag som parlamentet valgte at afvise i februar 2001. Under den efterfølgende afstemning den 18. januar valgte parlamentet således også at forkaste kommissionens forslag med et overvejende flertal².

Kommissær for Transport, Jacques BARROT, beklagede efter afstemningen, at direktivet var blevet fremsat i en så lidt ændret form. Han udtrykte også et ønske om: "[...] at vi ikke taber målet med forslaget, som er at hjælpe de europæiske havne til at leve op til krav som en øget søfart betyder – til en højere grad af effektivitet. Det vil højne den europæiske konkurrence dygtighed og skabe vækst og beskæftigelse". Han fortsatte med at sige, at han ville vende tilbage til Kommissionen og Rådet men håbede på at fortsætte arbejdet med alle involverede.

Idet Europa-Parlamentet valgte at forkaste forslaget, skal sagen nu henvises til fornyet behandling i det kompetente udvalg (Transport- og Turismeudvalget). Ifølge udvalgets kontor vil forslaget komme på dagsorden på udvalgets møde enten den 21. eller 22. februar 2006, og formentlig afsluttet ved Europa-Parlamentets samling i marts. Kontoret informerede yderligere, at Kommissionen ikke har givet noget "klart signal" endnu om hvad de påtænker at gøre.

Referencer

- Dokumentnumre: KOM (2004) 0654 - COD/2004/0240
- Betænkning: Georg Jarzembowski (A6-0410/2005) – Havnetjenester udarbejdet i Transport- og Turismeudvalget.
- Statusblad: http://www.euo.dk/dokumenter/status/alle/status_20040654/
- Behandling i Europaudvalget: Sagen blev sidst behandlet på Europaudvalgsmødet 3. december 2004.
- Europa-Parlamentets beslutning: EP vedtog ikke en beslutning om forslaget, men henviste sagen tilbage til det ansvarlige udvalg: Se protokollen:

² Ved afstemningen stemte i alt 677 MEP'er - 532 stemte for at forkaste forslaget, 120 imod og 8 stemte hverken for eller imod

<http://www.europarl.eu.int/omk/sipade3?PUBREF=-//EP//TEXT+PV+20060117+ITEM-005+DOC+XML+V0//DA&LEVEL=4&NAV=S&L=DA>

Forslag til forordning om statistik over godstransport ad indre vandveje

Hensigten med forslaget er, at man ønsker at opstille nogle harmoniserende regler i EU-regi, som vil gøre det muligt for medlemslandene at uarbejde statistikker af høj kvalitet³ over transporten ad indre vandveje indenfor deres nationale område. Formålet med dette er, at kunne mindske sektorens energiforbrug og indvirkning på miljøet, men også for at forbedre den generelle økonomiske effektivitet og for at fremme denne form for transport.

Forslaget indeholder bl.a. et kollektivt regelsæt for statistikker over transport af indre vandveje men også et sæt bilag med statistiske tabeller. I reglerne findes:

- Definitioner og bestemmelser for hvorledes indsamlingen, indberetningen og formidlingen af dataene skal foregå
- En udvalgsprocedure til vedtagelse af gennemførelsesforanstaltninger og til efterfølgende tilpasning af forordningen
- Bestemmelser til opretholdelse af statistikkernes kvalitet, om evaluering og afrapportering til Europa-Parlamentet og Rådet
- Bestemmelser om hvilken transport ad indre vandveje der er omfattet af forordningen.

Forslaget blev vedtaget ved afstemning i salen⁴ den 17. januar med kun få ændringer til Kommissionens oprindelige forslag. Ifølge Transport- og Turismeudvalgets sekretariat havde man en stærk forventning om at, idet forslaget blev vedtaget med meget få ændringer til det oprindelige forslag ville Rådet acceptere Europa-Parlamentets ændringsforslag. Det forventes derfor at Rådet vedtager forslaget på et kommende møde.

Referencer

- Dokumentnumre: KOM (2005) 0366 - COD/2005/0150
- Betænkning: Paolo Costa (A6-0333/2005) – Statistik over godstransport ad indre vandveje udarbejdet i Transport- og Turismeudvalget.

³ Det indsamlede data skal herefter indberettes til Eurostat.

⁴ Ved afstemningen stemte i alt 588 MEP'er - 561 stemte for, 19 imod og 8 stemte hverken for eller imod

- Statusblad: http://www.euo.dk/dokumenter/status/alle/status_20050366/
- Behandling i Europaudvalget: Sagen er ikke blevet behandlet i Europaudvalget endnu.
- Europa-Parlamentets beslutning: <http://www.europarl.eu.int/omk/sipade3?PUBREF=-//EP//TEXT+TA+P6-TA-2006-0004+0+DOC+XML+V0//DA&LEVEL=4&NAV=X&L=DA>

Veriserende sager under andenbehandling i Europa-Parlamentet

Forslag til forordning om anvendelse af Århus-konventionens bestemmelser om adgang til oplysninger, offentlig deltagelse i beslutningsprocesser samt adgang til klage og domstolsprøvelse på miljøområdet på Fællesskabets institutioner og organer

Hensigten med forslaget er i højere grad at inddrage offentligheden i miljømæssige spørgsmål og til at få den til at aktivt bidrage til at bevare og beskytte miljøet. Yderligere er formålet at give offentligheden ret til klage og domstolsprøvelse indenfor miljøspørgsmål.

Baggrunden for forslaget er, at Fællesskabet sammen med de daværende 15 medlemsstater i juni 1998 underskrev FN/ECE-konventionen, populært kaldet "Århus-konventionen". Konventionens hovedsigte er for det første, at sikre det offentlige retten, ved at opstille betingelser og konkrete ordninger, til adgang til miljøoplysninger, der haves af eller opbevares for EU-institutionerne og – organerne. For det andet er det for at sikre, at offentligheden får lettere tilgang til miljøoplysninger ved at de i stigende grad vil findes på elektroniske databaser. Det tredje sigte er, at give det offentlige mulighed for deltagelse når der udarbejdes miljø relaterede planer og programmer i EU-regi. Slutteligt ønsker man at give det offentlige adgang til klage og domstolsprøvelse på miljøområdet på fællesskabsplan indenfor de, i retsaken, fastsatte betingelser.

Konventionen har således været i kraft siden 2001, og med undertegnelsen af denne har Fællesskabet forpligtiget sig til at tilpasse dens lovgivning. "Århus-konventionen" hviler på tre søjler hvor to af dem er allerede gennemført ved direktiver – det er således den sidste søjle der behandles ved nærværende forslag.

Forslaget blev vedtaget ved afstemning i Europa-Parlamentet den 18. januar. Ifølge ordføreren, Eija-Ritta KORHOLAs, kontor forventedes det dog at sagen vil gå videre til forligsudvalget. Dette skyldes dels, at det vedtagne forslag in-

deholder ændringer til Rådets fælles holdning, da Europa-Parlamentets miljøudvalg ikke mente, at den fælles holdning var vidt rækkende nok. Udvalget var bl.a. særligt imod: Anvendelsen af to forskellige regelsæt for adgang til miljøoplysninger, selve proceduren for de detaljerede krav der skal opfyldes af fællesskabsinstitutioner og – organer, og at den fælles holdning begrænser adgangen til intern prøvelse, m.m.

Med ovenstående in mente valgte Europa-Parlamentet også at ”genindsætte” et antal ændringsforslag, som blev vedtaget under førstebehandling men ikke medtaget i Rådets fælles holdning⁵.

Referencer

- Dokumentnumre: KOM (2003) 0622 - COD/2003/0242
- Betænkning: Eija-Riitta Korhola (A6-0381/2005) – Indstilling ved andenbehandling – Århuskonventionen udarbejdet i Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevaresikkerhed.
- Statusblad: <http://www.euo.dk/dokumenter/status/alle/20030622/>
- Behandling i Europaudvalget: Sagen blev sidst behandlet på Europaudvalgsmødet 10. december 2004.
- Europa-Parlamentets beslutning: <http://www.europarl.eu.int/omk/sipade3?PUBREF=-//EP//TEXT+TA+P6-TA-2006-0016+0+DOC+XML+V0//DA&LEVEL=3&NAV=X&L=DA>

Verserende sager under tredjebehandling i Europa-Parlamentet

Forslag til direktiv om håndtering af affald fra udvindingsindustrien og om ændring af direktiv 2004/35/EF

Hensigten med forslaget er overordnet at forebygge forurening og større ulykker ved at opstille nogle mindstekrav med hensyn til at forbedre håndteringen af affald - primært fra malmindustrien. Formålet med forslaget er således tosidet, idet man ønsker dels at minimere de negative effekter, der kan skabe langsigtede miljømæssige skader længe efter opbevaringsstedet eller den tilknyttede min er blevet lukket. Dels ønsker man også at minimere faren for ulykker og særligt sikre den langsigtede stabilitet af dæmninger og damme i forbindelse med opbevaring af affald, idet brud kan være en trussel ikke blot mod miljøet men også mod menneskeliv.

⁵ Ud af de 35 ændringsforslag, som blev vedtaget under sagens førstebehandling, blev fem (i det mindste delvis) medtaget i Rådets fælles holdning.

Med forslaget søges der at følge op omkring anbefalingerne som Kommissionen kom med i deres meddelelse fra oktober 2000: *"Sikker minedrift: en opfølgning på de seneste mineuheld"*, her henvises der særligt til mineulykkerne i Spanien og Rumænien.

Forslaget retter sig især mod de driftsmæssige aspekter til affaldshåndtering, på forebyggelse af jord- og vandforurening og på affaldshåndteringens stabilitet. Forslaget indeholder blandt andet:

- Betingelser til drift tilladelser
- Forpligtigelser i forbindelse med affaldshåndteringen
- Krav om karakterisering af affaldet, så affaldsbehandlingsmetoden tilpasses affaldets egenskaber
- Foranstaltninger vedrørende affaldshåndteringens sikkerhed
- Mekanismer til afhjælpning af større mineulykker og uventede tildragelser
- Krav om udarbejdelse af nedluknings planer for affaldshåndteringsanlæg, samt pligt til at sætte finansielle midler til rådighed for at sikre, at områder med mineaffald efterlades i tilfredsstillende stand efter nedlukning

Det er vigtigt at nævne, at forslaget vil omfatte det meste af Danmarks råstofudvinding - dog med modifikationer, idet det meste af dansk råstofudvinding er *ikke*-farligt affald, således vil forslaget ikke medføre et behov for ændringer af råstofloven.

Idet forslaget ikke blev vedtaget ved andenbehandling i Rådet blev det pålagt Forligsudvalget at udarbejde en kompromistekst. Den tekst der blev opnået enighed omkring omhandlede overordnet at, medlemsstater skal tage de relevante forbehold vedrørende udgravning eller placering af mineaffald tilbage i minen, opstilling af finansielle garantier til at dække operatørens forpligtigelser, operators, opstilling af planer for affalds håndtering samt forebyggelse af forurening, osv.

Forslaget på baggrund af forligsteksten blev efterfølgende vedtaget ved afstemning i Europa-Parlamentet den 18. januar, der mangler nu kun en formel vedtagelse (med kvalificeret flertal) i Rådet.

Referencer

- Dokumentnumre: KOM (2003) 0319 - COD/2003/0107
- Betænkning: Jonas Sjöstedt (A6- /2005) – Håndtering af affald fra udvindingsindustrien udarbejdet af Europa-Parlamentets Delegation til Forligsudvalget.
- Statusblad: http://www.euo.dk/dokumenter/status/alle/status_20030319/
- Behandling i Europaudvalget: Sagen var på dagsordnen som forhandlingsoplæg den 8. oktober 2004.
- Europa-Parlamentets beslutning: <http://www.europarl.eu.int/omk/sipade3?PUBREF=-//EP//TEXT+TA+P6-TA-2006-0014+0+DOC+XML+V0//DA&LEVEL=3&NAV=X&L=DA>

Forslag til direktiv om forvaltning af badevandskvalitet og om ophævelse af direktiv 76/160/EØF

Forslaget har til formål at ændre det gældende badevandsdirektiv fra 1976, der er forældet både med hensyn til valg af parametre, niveau for beskyttelse og opfølgning på tilfælde hvor der er fundet forringet badevandskvalitet. Det gældende direktiv indeholder en række bestemmelser for overvågning og bindende regler for kvaliteten af badevand.

Overordnet vil det nye forslag nedbringe antallet af parametrene til vurdering af badevandet fra 19 til to mikrobiologiske parametre suppleret af inspektion (visuel) og pH-måling i ferskvandsområder. Det gældende badevandsdirektiv (fra 1976) regulerer badevands kvaliteten for naturlige vandområder, og retter sig mod traditionel svømning samt badning. Med det nye forslag inkluderes også badevandskvaliteten i tilknyttede områder – hvor der benyttes kano eller lignende.

Idet der ikke blev opnået enighed om forslaget ved andenbehandlingen overgik det til Forligsudvalget. Forligsudvalget nåede til enighed om udarbejdelsen af en fælles tekst, der overordnet havde disse tre hovedpunkter:

- Strengere grænser for badevands kategorier
- Offentlig information og deltagelse
- Udvikling af epidemi og virus analyser

Forslaget blev vedtaget ved afstemning i Europa-Parlamentet den 18. januar. Idet det var sagens tredjebehandling mangler der kun en vedtagelse i Rådet⁶.

Referencer

- Dokumentnumre: KOM (2002) 0581 - COD/2002/0254
- Betænkning: Jules Maaten (A6-0415 /2005) – Badevandskvalitet udarbejdet af Europa-Parlamentets Delegation til Forligsudvalget.
- Statusblad: http://www.euo.dk/dokumenter/status/alle/status_20020581/
- Behandling i Europaudvalget: Sagen blev sidst behandlet på Europaudvalgsmødet 18. juni 2004.
- Europa-Parlamentets beslutning: <http://www.europarl.eu.int/omk/sipade3?PUBREF=-//EP//TEXT+TA+P6-TA-2006-0015+0+DOC+XML+V0//DA&LEVEL=3&NAV=X&L=DA>

Næste samling

Europa-Parlamentets næste samling finder sted den 1. – 2. februar 2006 i Bruxelles.

Dagsordenen for samlingen kan findes via følgende link (der kan fortsat ske ændringer i dagsordenen):

<http://www.europarl.eu.int/omk/sipade3?PROG=AGENDA&L=DA&QUERY=ALL-SIT&NAV=S&REF=2006-01>

Med venlig hilsen

Marie-Kristine Tang

Hvis du vil vide mere:

Tidligere Oversigtsnotater om Europa-Parlamentets samlinger:

<http://euo.dk/dkeu/ft/rep/doc/oversigtsnotater/>

⁶ Dette er blot en formalitet, idet institutionerne kom til enighed om en fælles aftale med kompromisteksten fra forligsudvalget.

Statistik vedrørende første- og andenbehandlingsaftaler siden 1. januar 2005.

Tabel 1: Forslag under førstebehandling i Europa-Parlamentet

Sager underlagt 1. behandling	Enighed uden aftale	Aftale indgået	Til 2. behandling	Forkastet	I alt
Januar – December	7	48	29	4	88
Januar samling	0	1	0	1	2
I alt	7	49	29	5	90
Procent	7,8 %	54,4 %	32,2 %	5,6 %	100 %

Tabel 2: Forslag under andenbehandling i Europa-Parlamentet

Sager underlagt 2. behandling	Enighed uden Aftale	Aftale indgået	Forkastet	Til forligsudvalg	I alt
Januar – December	2	20	1	9	32
Januar samling	0	0	0	1	1
I alt	2	20	1	10	33
Procent	6,1 %	60,6 %	3,0	30,3 %	100 %