

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Bilag  
1

Journalnummer  
400.C.2-0

Kontor  
EUK

24. august 2005

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Integrationsministeriets grundnotat vedrørende meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om et forslag til beslutning om et rammeprogram om solidaritet og forvaltning af migrationsstrømme for perioden 2007-2013, KOM(2005) 123 endelig.

Materialet er ligeledes sendt til Folketingets Udlændinge- og Integrationsudvalg.

Udenrigsministeriet  
Asiatisk Plads 2  
1448 København K

Dato:  
Kontor: Internationalt kontor  
J.nr.: 2004/4050-492  
Sagsbeh.: HUR  
Fil-navn: 0908-oversend grundno  
FEU

## INM 224

Vedlagt fremsendes grundnotat vedrørende Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om et forslag til beslutning om et rammeprogram om solidaritet og forvaltning af migrationsstrømme for perioden 2007- 2013, KOM(2005)123 endelig.

Grundnotatet er ligeledes sendt til Folketingets Udlændinge- og Integrationsudvalg.

Med venlig hilsen

Rikke Hvilshøj

/ Henrik Ankerstjerne

NOTAT

Dato: 18. august 2005  
 Kontor: Internationalt kontor  
 J.nr.: 2005/4050-492

INM 224

**Grundnotat vedrørende meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om et forslag til beslutning om et rammeprogram om solidaritet og forvaltning af migrationsstrømme for perioden 2007- 2013, KOM(2005)123 endelig**

## Resumé

*Kommissionens meddelelse om et rammeprogram om solidaritet og forvaltning af migrationsstrømme for perioden 2007- 2013 indeholder i lyset af Haag-programmet forslag til beslutninger om etablering af fire fonde: Den Europæiske Flygtningefond, Fonden for De Ydre Grænser, Den Europæiske Fond for Integration af Tredjelandstatsborgere og Den Europæiske Tilbagesendelsesfond. Den samlede beløbsramme udgør 5 866 mio. euro.*

*Danmark deltager grundet forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender ikke i vedtagelsen af forslagene, jf. Protokollen om Danmarks Stilling. Forslaget om oprettelse af Fonden for De Ydre Grænser er dog en udbygning af Schengen-reglerne, hvorefter det følger af Protokollen om Danmarks Stilling, at Danmark kan tilslutte sig fonden på mellemstatsligt grundlag. Forslagene til oprettelse af de fire fonde skønnes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Beslutningsforslagene har grundet forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser og antages heller ikke at ville have samfundsøkonomiske konsekvenser.*

*Regeringen støtter et stærkere og mere effektivt samarbejde om retlige og indre anliggender. Regeringen støtter, at EU's indsats vedrørende asyl, udsendelse, grænsekontrol og integration sker i overensstemmelse med Haag-programmet og i den forbindelse, at området gives en høj prioritet med henblik på at skabe en sammenhæng mellem de politiske mål og de disponible midler. Indledende drøftelser har vist en overvejende positiv holdning til forslagene hos de øvrige lande.*

## 1. Baggrund

På grundlag af resultaterne af Tammerfors-programmet vedtog Det Europæiske Råd (DER) den 5. november 2004 et nyt flerårligt arbejdsprogram på området for retlige og indre anliggender, der fastlægger prioriteterne for de kommende fem år (Haag-programmet). Der lægges i Haag-programmet vægt på, at samarbejdet om asyl, migration og grænsekontrol skal bygge på solidaritet og fordeling af byrder, herunder af finansiell karakter.

I forlængelse af to tidligere meddelelser fra EU-Kommissionen af henholdsvis 10. februar og 14. juli 2004 om politiske udfordringer og budgetmæssige midler i en udvidet union 2007-2013, har Kommissionen den 6. april 2005 vedtaget en meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet med forslag om etablering af et finansielt rammeprogram for solidaritet og forvaltning af migrationsstrømme for perioden 2007-2013.

Meddelelsen indeholder i lyset af Haag-programmet Kommissionens forslag til beslutninger om oprettelse af fire fonde, der tilsammen udgør det generelle program om solidaritet og forvaltning af migrationsstrømme. Det drejer sig om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om oprettelse af Den Europæiske Flygtningefond for perioden 2008 – 2013 (Den Europæiske Flygtningefond), forslag til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om oprettelse af Fonden for De Ydre Grænser for perioden 2007 – 2013 (Fonden for De Ydre Grænser), forslag til Rådets beslutning om oprettelse af Den Europæiske Fond for Integration af Tredjelandstatsborgere for perioden 2007 – 2013 (Den Europæiske Fond for Integration af Tredjelandstatsborgere) og forslag til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om oprettelse af Den Europæiske Tilbagesendelsesfond for perioden 2008 – 2013 (Den Europæiske Tilbagesendelsesfond).

Kommissionens forslag til oprettelse af Den Europæiske Flygtningefond (2008 – 2013) er fremsat med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV, artikel 63, stk. 2, litra b (vedrørende fremme af en ligelig fordeling mellem medlemsstaterne af indsatsen med hensyn til modtagelse af flygtninge og fordrevne og følgerne heraf).

Kommissionens forslag til oprettelse af Fonden for De Ydre Grænser (2007 – 2013) er fremsat med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV, artikel 62, stk. 2 (vedrørende passage af de indre og ydre grænser og visumregler).

Kommissionens forslag til oprettelse af Den Europæiske Fond for Integration af Tredjelandstatsborgere (2007 – 2013) er fremsat med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV, artikel 63, stk. 3, litra a (vedrørende betingelser for indrejse og ophold af tredjelandstatsborgere).

Kommissionens forslag til oprettelse af Den Europæiske Tilbagesendelsesfond (2008 – 2013) er fremsat med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV, artikel 63, stk. 3, litra b (vedrørende ulovlig indvandring og ulovligt ophold, herunder repatriering af personer med ulovligt ophold).

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt Danmark vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

Det fremgår af grænsefondsforslagets præambel, at der er tale om et forslag til udbygning af Schengen-reglerne.

Kommissionens forslag til de tre fonde vedrørende flygtninge, grænser og tilbage-sendelse skal vedtages med kvalificeret flertal i overensstemmelse med proceduren for fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet, jf. EF-traktatens artikel 251. Forslaget vedrørende integrationsfonden skal vedtages med enstemmighed i Rådet efter høring af Europa-Parlamentet, jf. artikel 250.

Det samlede beløb, som er afsat til rammeprogrammet om solidaritet og forvaltning af migrationsstrømme, er på 5 866 mio. euro for perioden 2007-2013 (i løbende priser). Indenfor dette rammebeløb er der afsat 1 184 mio. euro til Den Europæiske Flygtningefond, 759 mio. euro til Den Europæiske Tilbagesendelsesfond, 1 771 mio. euro til Den Europæiske Fond for Integration af Tredjelandstatsborgere og 2 152 mio. euro til Fonden for De Ydre Grænser.

## 2. Beslutningsforslagenes indhold

Ifølge Kommissionens meddelelse er det hensigten, at de fire fonde skal komplementere EURODAC-systemet, Visuminformationssystemet (VIS), Schengeninformationssystemet (SIS II) og Grænseagenturet, og finansieringen af disse initiativer vil ikke blive berørt af forslagene til de fire nye fonde. De allerede eksisterende finansielle programmer ARGO (administrativt samarbejde vedrørende grænsekontrol, visum, asyl og immigration), INTI (samarbejde om integration) og pilotprojekter vedrørende udsendelse samt Flygtningefonden vil imidlertid blive overtaget og videreudviklet indenfor rammerne af de fire nye fonde.

De fire forslag indeholder en række bestemmelser om blandt andet årlig programmering og prioritering, teknisk bistand, finansiel forvaltning, samt overvågnings- og kontrolordninger, der er fælles for alle forslagene. Det betyder i korte træk, at medlemslandene for hver af de fire fonde er forpligtet til på nationalt plan og i et samarbejde mellem de kompetente myndigheder og relevante organer at udarbejde flerårige strategiske programmer og årlige arbejdsprogrammer på grundlag af overordnede retningslinier fra Kommissionen. Et fælles udvalg for solidaritet og forvaltning af migrationsstrømme bestående af medlemslandene bistår Kommissionen med at udarbejde de overordnede retningslinier for fondene. Medlemslandene er endvidere forpligtet til at indføre forvaltnings- og kontrol systemer, som sikrer godkendelse af udgifter, intern kontrol, rapportering og overvågning med henblik på revision og evaluering af fondene.

### 2.1. Den Europæiske Flygtningefond (2008-2013)

Forslaget indebærer en revision og forlængelse af den nuværende flygtningefond, som blev vedtaget i 2004 for perioden 2005 – 2010 (og var en forlængelse af den første flygtningefond, der eksisterede fra 2000 til 2004). Forslaget udvider tidsperioden for fonden til 2013 og tilpasser strukturen til de andre foreslåede fonde for grænsekontrol og visum, udsendelse og integration. Planlagte projekter for perioden 2005 – 2007 udføres efter de nuværende regler, men for næste periode 2008 – 2013 får fonden nye retningslinier for styring og kontrol svarende til de øvrige fonde.

Endvidere støttes projekter til udsendelse af asylansøgere fra 2008 af udsendelsesfonden og dækkes dermed ikke længere af flygtningefonden.

Flygtningefondens overordnede formål er fortsat at støtte og fremme medlemsstaternes indsats med hensyn til modtagelse af flygtninge og fordrevne og følgerne heraf. Målgruppen er konventionsflygtninge og subsidiært beskyttede personer med lovligt ophold, asylansøgere samt personer, der har opnået midlertidig beskyttelse i medfør af Rådets direktiv 2001/55/EF om minimumsstandarder for midlertidig beskyttelse i tilfælde af massetilstrømning af fordrevne personer. Der kan ydes støtte til modtagelsesforhold, asylprocedurer, integration og frivillig repatriering. Støtte til udsendelse af afviste asylansøgere er fra 2008 omfattet af tilbagesendelsesfonden. Som hidtil er en del af fondens midler afsat til nødforanstaltninger i tilfælde af, at direktivet om midlertidig beskyttelse iværksættes.

Kommissionen skal indenfor hver programperiode (2008 – 2010 og 2011 – 2013) fastsætte en række strategiske retningslinier, og medlemslandene skal herefter i samarbejde med Kommissionen fastlægge årlige implementeringsprogrammer og prioriteter. Støtte fra fonden kræver fortsat som udgangspunkt 50 % medfinansiering fra det enkelte medlemsland, men kan for særligt prioriterede områder falde til 40 %.

Medlemsstaterne modtager årligt et grundbeløb (300.000 euro til ”gamle” og 500.000 euro til ”nye” medlemslande). Herudover fordeles midlerne efter antallet af personer, der modtages i medlemsstaterne, hvoraf 30 % beregnes i forhold til antallet af personer, der tildeles asyl, og 70 % beregnes i forhold til antallet af personer, der er asylansøgere eller har midlertidig beskyttelse i landet.

## **2.2. Fonden for De Ydre Grænser (2007-2013)**

Fonden for De Ydre Grænser (’grænsefonden’) har til formål at gennemføre det fælles integrerede grænseforvaltningssystem for kontrol og overvågning af de ydre grænser i medlemslandene i overensstemmelse med principperne om solidaritet og en rimelig byrdefordeling, idet nogle medlemsstater på grund af deres geografiske beliggenhed må kontrollere og overvåge udsatte og længere sø- og landegrænser i fællesskabets interesse, mens den eneste ydre grænse i andre medlemsstater er lufthavnene.

Grænsefonden har – overordnet set – til opgave at yde finansiel støtte til fire hovedområder;

- (1) at forbedre effektiviteten af forvaltningen og kontrollen med de ydre grænser med henblik på at reducere ulovlig passage og forøge sikkerheden i det fælles rejseområde,
- (2) at gøre det lettere og hurtigere for personer med lovlig indrejse at indrejse i EU i overensstemmelse med Schengen-reglerne samtidigt med, at EU beskyttes mod ulovlig indrejse,
- (3) at opnå en ensartet anvendelse af EU-retten i medlemsstaterne og en overordnet effektivitet for så vidt angår nationale grænsevagters udførelsen af deres opgaver i overensstemmelse med EU-retten, og
- (4) at forbedre effektiviteten af udstedelse af visa samt gennemførelsen af anden fremrykket grænsekontrol.

Grænsefonden vil konkret yde støtte til for eksempel medlemsstaternes implementering af 'bedste praksis' som defineret af Grænseagenturet og sikring af hurtig implementering – på det operationelle og tekniske plan – af risikoanalyser udarbejdet af agenturet.

Fonden og Grænseagenturet supplerer hinanden, idet agenturet stiller den nødvendige tekniske støtte til rådighed for Kommissionen og medlemsstaterne og muliggør EU's gennemførelse af eksisterende og fremtidige tiltag i forbindelse med kontrollen og overvågningen af de ydre grænser. Til forskel fra agenturet støtter fonden derimod alene medlemsstaternes tiltag på nationalt plan.

Støtte fra fonden kræver som udgangspunkt 50 % medfinansiering fra det enkelte medlemsland, men kan for særligt prioriterede områder falde til 25 %. Omfanget af støtten, som medlemsstaterne tildeles, vil være baseret på en fordelingsnøgle bestående af såvel konstante forhold (40 %) som variable forhold (60 %). De vigtigste parametre for så vidt angår konstante forhold vil være længden af den enkelte medlemsstats ydre grænser og antallet af konsulære repræsentationer, mens de variable forhold vil tage udgangspunkt i forhold som migrationsstrømme, myndighedernes faktiske daglige arbejdsbyrde og antallet af tredjelandsstatsborgere, der får afslag på deres visumansøgning.

### **2.3. Den Europæiske Fond for Integration af Tredjelandsstatsborgere (2007-2013)**

Fonden, der er en videreudvikling af det nuværende pilot integrationsprogram (INTI), har som overordnet målsætning at støtte initiativer i medlemslandene, som sikrer, at tredjelandsstatsborgere integreres i samfundet. Fonden har til formål at understøtte udvikling af nationale procedurer for indvandring (eksempelvis "fast-track" procedurer, kvote-systemer og lign.), udvikling af introduktionsprogrammer for nyankomne, øge indvandreres politiske, civile og kulturelle deltagelse i samfundet, øge medlemslandenes offentlige og private tjenesteudbydere mulighed for at udvikle individuelle initiativer, som tager højde for nyankomnes forskellige behov, øge mangfoldigheden i modtagerlandene og endelig at forbedre medlemslandenes kapacitet til at udvikle, overvåge og evaluere integrationspolitikker.

Det er hensigten, at integrationsfonden skal komplementere initiativer under Den Europæiske Socialfond (ESF) vedrørende beskæftigelse. Uden for integrationsfondens målsætning falder således støtte til beskæftigelsesinitiativer og sprogundervisning, medmindre disse initiativer indgår i et introduktionsprogram, som har til formål at øge udlændinges generelle samfundsforståelse. Integrationsfonden adskiller sig også fra ESF ved kun at have tredjelandsstatsborgere som målgruppe og ikke at fokusere generelt på alle potentielt marginaliserede grupper. Personer, som har opnået asyl eller anden form for beskyttelse, falder uden for integrationsfondens målgruppe, idet denne gruppe er omfattet af flygtningefonden.

Kommissionen fastsætter en række strategiske retningslinier inden for to programperioder (2007-2010 og 2011-2013), og medlemslandene skal herefter i samarbejde med Kommissionen fastlægge årlige implementeringsprogrammer og prioriteter.

Støtte fra fonden kræver som udgangspunkt 50 % medfinansiering fra medlemslandene, men kan for særligt prioriterede områder falde til 25 %.

Der er i forslaget lagt op til, at fordelingen af midler fra fonden skal foregå efter et "solidaritetsprincip". Ud over et fastsat grundbeløb (300.000 euro til "gamle" og 500.000 euro til "nye" medlemslande) skal fondens midler fordeles i forhold til antallet af tredjelandstatsborgere, som allerede opholder sig legalt på medlemslandets område (40 %) og antallet af nytilkomne over en periode på tre år (60 %).

#### **2.4. Den Europæiske Tilbagesendelsefond (2008-2013)**

Fonden har som overordnet målsætning at støtte initiativer i medlemslandene, som styrker medlemsstaternes indsats for at udsende tredjelandstatsborgere, der opholder sig ulovligt på medlemsstaternes territorium. Fondens skal således medvirke til at etablere eller forbedre en integreret udsendelsesstyring på nationalt niveau, styrke samarbejdet mellem medlemsstaterne og fremme en effektiv og ensartet anvendelse af fælles standarder for udsendelse.

I forslaget nævnes en bred vifte af konkrete tiltag, der vil kunne opnå støtte, herunder følgende:

- forbedring af samarbejdet mellem medlemsstaternes myndigheder og tredjelandes konsulære myndigheder med henblik på at få udstedt rejsedokumenter
- fremme af frivillig udsendelse gennem frivillige udsendelsesprogrammer
- forenkling og gennemførelse af tvangsmæssige tilbagesendelser
- etablering af fælles udsendelsesplaner til et bestemt land eller region
- udveksling af oplysninger mellem medlemsstaternes myndigheder, de konsulære myndigheder og indvandringsmyndighederne i tredjelande
- tilrettelæggelse af seminarer for praktikere på området
- fælles tiltag vedrørende modtagelse af tilbagevendte personer i hjemlandet eller tidligere opholds- eller transitland
- fælles reintegrationstiltag i hjemlandet
- forbedring af relevante myndigheders kapacitet til at foretage kvalificerede udsendelsesafgørelser, gennemføre udsendelser, foretage hurtige vurderinger af appelsager mm.
- afholdelse af seminarer og fælles træning for relevante myndigheders personale vedrørende juridiske og praktiske aspekter af udsendelsesoperationer

Fonden skal dække udsendelse af såvel indvandrere med ulovligt ophold som afviste asylansøgere. For at undgå sammenfald med flygtningefonden vil afviste asylansøgere imidlertid først fra januar 2008 være omfattet af tilbagesendelsefonden, idet denne gruppe indtil da er omfattet af flygtningefonden.

Forslaget indebærer, at Kommissionen fastsætter en række strategiske retningslinier inden for to programperioder (2007 – 2010 og 2011 – 2013), og at medlemslandene herefter i samarbejde med Kommissionen fastlægger årlige implementeringsprogrammer og prioriteter. I perioden 2005-2006 vil Kommissionen iværksætte nogle forberedende foranstaltninger på udsendelsesområdet, hvortil der er afsat 15 milli-

oner euro uden for tilbagesendelsesfonden. Da Kommissionen ønsker at inddrage erfaringerne fra disse forberedende handlinger i det videre arbejde under tilbagesendelsesfonden, forventes der ikke udbetalt midler fra fonden før 2008. Støtte fra fonden kræver som udgangspunkt 50 % medfinansiering fra det enkelte medlemsland, men kan for særligt prioriterede områder falde til 25 %.

Der er i forslaget lagt op til, at tildelingen af midler fra fonden skal foregå efter et "solidaritetsprincip". Ud over et fastsat grundbeløb (300.000 euro til "gamle" og 500.000 euro til "nye" medlemslande) skal fondens midler uddeles efter en fordelingsnøgle, der består af to komponenter. Den ene komponent baseres på antallet af tredjelandstatsborgere i en medlemsstat, der som følge af en afgørelse fra de relevante myndigheder er forpligtet til at udrejse (70 %), mens den anden komponent baseres på en medlemsstats hidtidige udsendelsesindsats (30 %).

### **3. Det nationale retsgrundlag**

Der findes ikke tilsvarende nationalt retsgrundlag.

#### **3.1. Internationale forpligtelser**

Forslagene er i overensstemmelse med Danmarks internationale forpligtelser.

### **4. Nærhedsprincippet**

#### **4.1. EU-kommissionens bemærkninger til nærhedsprincippet**

Kommissionen har i meddelelsen om et rammeprogram om solidaritet og forvaltning af migrationsstrømme for perioden 2007-2013 anført, at etableringen af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed indebærer, at der må findes en balance mellem beskyttelsen af den enkeltes grundlæggende rettigheder og udøvelsen af det ansvar, som EU har fået tildelt.

Det fremgår af meddelelsen, at de overordnede mål, som er fastsat i Haag-programmet, omfatter blandt andet videreudvikling af en fælles migrations- og asylpolitik og indførelsen af et integreret forvaltningssystem for kontrol og overvågning ved de ydre grænser, som skal ses i sammenhæng med et overordnet princip om solidaritet og en rimelig ansvarsfordeling mellem medlemslandene, herunder for så vidt angår de finansielle følger.

Det anføres endvidere, at rammeprogrammets mål er at styrke gennemførelsen af de fælles politikker på nationalt plan, og at det vil blive gennemført ved delt forvaltning mellem medlemsstaterne og Kommissionen. Det vil gøre det muligt for medlemsstaterne at udvælge foranstaltninger i overensstemmelse med en grundig vurdering af behovene og en strategi, som er tilpasset til den lokale situation, og som er fastlagt i samarbejde med Kommissionen.

De fire fonde under rammeprogrammet udgør et sammenhængende hele både politisk og operationelt, idet hver fond afspejler målene for en politik, som i samspil med de tre andre vil gøre det muligt at udvikle et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed og nå de overordnede mål.

Det fremgår af beslutningsforslaget til grænsefonden, at det er et grundlæggende princip, at det er medlemsstaterne, der har ansvaret for kontrol og overvågning af deres grænser. Med henblik på at gennemføre et fælles integreret grænseforvaltningssystem støtter fonden udtrykkeligt de opgaver, som medlemsstaterne også udfører på vegne af Schengen-medlemsstaterne.

I beslutningsforslaget til integrationsfonden anføres det, at det er et grundlæggende princip at medlemsstaterne har ansvaret for udvikling og gennemførelse af integrationsstrategier, men medlemsstaternes indsats for at gennemføre de fælles grundlæggende principper for integration af indvandrere kan støttes af en fond på grund af disse politikkers indvirkning på de andre medlemsstater.

I beslutningsforslaget til tilbagesendelsesfonden anføres det, at det er et grundlæggende princip at udvikling og gennemførelse af alle aspekter af forvaltningen af tilbagesendelse er medlemsstaternes ansvar, men at medlemsstaternes indsats for at gennemføre principperne for integreret tilbagesendelse i overensstemmelse med de fælles standarder kan støttes af en fond på grund af disse politikkers indvirkning på de andre medlemsstater.

For så vidt angår flygtningefonden anføres det i beslutningsforslaget, at en ligelig fordeling af indsatsen med hensyn til modtagelsen af flygtninge og internt fordrevne ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne og derfor bedre kan gennemføres på fællesskabsplan.

#### **4.2. Integrationsministeriets bemærkninger til nærhedsprincippet**

Integrationsministeriet kan tilslutte sig EU-Kommissionens bemærkninger for så vidt angår nærhedsprincippet, idet gennemførelsen af rammeprogrammet om solidaritet og forvaltning af migrationsstrømme for perioden 2007-2013 vil være medvirkende til at sikre, i overensstemmelse med det overordnede princip om solidaritet og en rimelig ansvarsfordeling mellem medlemslandene, at de specifikke mål i Haag-programmet nås.

Forslaget om oprettelse af en integrationsfond vurderes tillige at opfylde nærhedsprincippet, idet der lægges vægt på, at en fejlslagen integrationspolitik i et medlemsland kan få betydning for andre landes - og dermed hele EU's - økonomi. Ved at yde finansiel støtte til medlemsstaternes indsats for at gennemføre de fælles grundlæggende principper for integration af indvandrere på fællesskabsniveau, kan det sikres, at alle medlemslandene vil prioritere integration af indvandrere i fremtiden og derved undgå marginalisering af visse grupper i samfundet til gavn for alle medlemslande.

Det er Integrationsministeriets vurdering, at forslagene ikke går udover, hvad der er nødvendigt for at nå målene, da det fortsat er medlemsstaterne, der har kompetencen til at udvikle og gennemføre den respektive politik, og idet de fire fonde alene skal supplere medlemsstaternes indsats og sikre, hvor det er nødvendigt, samarbejde og koordinering på fællesskabsplan.

Forslagene til oprettelse af de fire fonde skønnes derfor at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

## 5. Høring

Advokatrådet, Dansk Flygtningehjælp, Dansk Røde Kors, Amnesty International, Institut for Menneskerettigheder, Rådet for Etniske Minoriteter, har været hørt over forslagene.

Der er ikke modtaget bemærkninger til beslutningsforslagene.

## 6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Beslutninger om oprettelse af de fire fonde har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen, og beslutningerne ikke er bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

En tilknytning til fondene på mellemstatsligt grundlag skønnes at ville få lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser. Det er ikke muligt på nuværende tidspunkt at give et klart billede af omfanget og fordelingen af de eventuelle lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser forbundet hermed. Det bemærkes i den forbindelse, at der endnu ikke er opnået enighed om den overordnede finansielle ramme for EU for 2007-2013.

På en række punkter må det tillige forventes, at medlemsstaterne under forhandlingerne vil fremsætte forslag til ændringer.

## 7. Samfundsøkonomiske og andre konsekvenser

Forslagene vurderes umiddelbart ikke at have samfundsøkonomiske konsekvenser.

## 8. Regeringens foreløbige generelle holdning

En fælles EU-indsats på området for retlige og indre anliggender har på en række områder merværdi frem for national indsats. Indvandringspresset på EU som helhed skaber således behov for en samlet indsats blandt andet med henblik på at skabe en mere effektiv kontrol af de fælles ydre grænser for at modvirke misbrug af asylsystemerne samt for at optimere udsendelsesområdet.

Danmark støtter et stærkere og mere effektivt samarbejde om retlige og indre anliggender. Danmark støtter, at EU's indsats vedrørende asyl, udsendelse, grænsekontrol og integration sker i overensstemmelse med Haag-programmet, og i den forbindelse, at området tildeles gives en høj prioritet med henblik på at skabe en sammenhæng mellem de politiske mål og de disponible midler.

## 9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Indledende drøftelser har vist en overvejende positiv holdning til forslagene hos de øvrige lande.

## 10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslagene til beslutninger om oprettelse af de fire fonde har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.