

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Tel. +45 33 92 00 00  
Fax +45 32 54 05 33  
E-mail: um@um.dk  
Telex 31292 ETR DK  
Telegr. adr. Etrangeres  
Girokonto 300-1806

Bilag  
1

Journalnummer  
400.C.2-0

Kontor  
EU-sekr.

27. februar 2003



Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Skatteministeriets grundnotat om henstilling med henblik på Rådets afgørelse om at bemyndige Kommissionen til at føre forhandlinger med Amerikas Forenede Stater om en ændring til aftalen mellem EF og USA om samarbejde og gensidig bistand i toldspørgsmål.

*P. H. Olsen*

## Grundnotat

om

henstilling med henblik på Rådets afgørelse om at bemyndige Kommissionen til at føre forhandlinger med Amerikas Forenede Stater om en ændring til aftalen mellem EF og USA om samarbejde og gensidig bistand i toldspørgsmål.

### 1. Kommissionsforslagets nummer

SEK(2003)53.

### 2. Baggrund for forslaget

På baggrund af terrorkatastrofen den 11. september 2001 har USA taget en lang række initiativer til at imødegå fremtidige terrorhandlinger. Et af disse initiativer vedrører den maritime sikkerhed, hvor det blandt andet er USAs intention at stramme sikkerheden vedrørende containere, der anvendes til eksport til USA, det såkaldte Container Security Initiative (CSI). Specifikt er man bekymret for, om der i containere med eksportvarer befinder sig eksplosiver eller biologiske stoffer m.v., som kan anvendes til terrorhandlinger.

CSI består af følgende hovedelementer:

1. Udarbejdelse af kriterier til identifikation af højrisiko containere (terrorbekæmpelse).
2. APre-screening@ (sammenholdelse af data vedrørende den enkelte container og dennes last) før de ankommer til en amerikansk havn.
3. Anvendelse af moderne teknologi til risikovurdering, APre-screening” og fysisk kontrol.

USA vil have oplysninger om alle forsendelser, der skal til eller er i transit til amerikanske havne, 24 timer før det lastes på et skib i afgangshavnen. USA har

vedtaget en lov, der fra 2. februar 2003 pålægger alle transportører at fremsende de ønskede oplysninger. På grundlag af disse oplysninger har amerikanerne mulighed for at foretage en risikovurdering, og eventuelt afvise en container inden den lastes.

De amerikanske toldmyndigheder har indgået aftaler med de største afskibningshavne over hele verden om introduktion af CSI-initiativet og udstationering af amerikanske toldere i disse havne.

Der indgås fortrinsvis aftaler med de havne, der udskiber det største antal containere til USA. Indtil nu er der indgået aftaler med 14 havne i EU.

Kommissionen har i anledning af de indgåede aftaler mellem EU-havne og de amerikanske toldmyndigheder gjort forberedelser til anlæggelse af traktatkrænkelsessager mod de lande, der har indgået aftalerne. Danmark har ikke indgået nogen aftaler.

EU-Kommissionen er gået ind i sagen på medlemslandenes vegne, bl.a. for at sikre en fælles holdning og tilgang til USA-initiativet på toldsiden. EU-Kommissionen har i den anledning holdt adskillige møder med de amerikanske toldmyndigheder, uden dog at have haft et forhandlingsmandat fra Rådet.

### **3. Forslagets indhold**

Kommissionen beder Rådet om bemyndigelse til at føre forhandlinger om en ændring af den eksisterende aftale om tolsamarbejde mellem EF og USA, således at de kompetente myndigheder fra begge parter kan samarbejde om at udvikle foranstaltninger på specifikke områder for kontrol, baseret på gældende toldteknikker og toldprocedurer for den legale varetransport, med henblik på at sikre en samordnet tilgang til toldkontrol.

Der vil i forhandlingerne især blive fokuseret på nedenstående emner, idet der tages hensyn til, at det er nødvendigt at sikre, at de relevante bestemmelser i den eksisterende aftale mellem EF og USA, hvad angår fortrolighed, databeskyttelse og oplysningernes anvendelse, også kommer til at gælde for denne specifikke foranstaltning:

- A. Definition af de vigtigste informationer med henblik på at identificere risikobehæftede forsendelser og metoder til at indsamle og udveksle sådanne informationer mellem de kompetente myndigheder for at sikre effektiv anvendelse af teknikkerne for risikoforvaltning

- B. Fastlæggelse af fælles definitioner af kontrol og en aftale om, hvordan disse definitioner kan anvendes til at identificere risikobehæftede varebevægelser.
- C. Koordinering af de holdninger, der skal fastlægges angående disse spørgsmål inden for rammerne af multilaterale drøftelser.
- D. Udvikling af en fælles tilgang til foranstaltninger i praksis på området i overensstemmelse med vore internationale forpligtelser.

Der er imidlertid opstået en grundlæggende uenighed blandt medlemsstaterne indbyrdes og Kommissionen om formålet med forhandlingerne med USA B terrorismebekæmpelse (national kompetence) eller handelstilpasning for at varetage sikkerhedshensyn (EU kompetence).

Kommissionen er af den opfattelse at kompetencediskussionen bør afgøres efterfølgende, idet et samtidigt tredje søjle initiativ vil forsinke processen uhensigtsmæssigt, og Kommissionen vil kunne undlade at anlægge traktatkrænkelssagerne, hvis der kan indgås en fælles aftale.

#### **4. Retsgrundlag**

Traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 113 sammenholdt med artikel 228, stk 2, første punktum.

#### **5. Høring**

Der er ikke foretaget høringsrunde, da det drejer sig om et ikke offentliggjort mandat.

#### **6. Samfundsøkonomiske, statsfinancielle og lovmæssige konsekvenser**

Selve spørgsmålet om at give EU-Kommisisonen forhandlingsmandat får hverken samfundsøkonomiske, statsfinancielle eller lovmæssige konsekvenser.

Derimod kan en udvidet toldaftale mellem EU og USA vedrørende containersikkerhed (CSI) senere komme til at betyde, at toldmyndighederne i EU, herunder Danmark, skal bidrage til en anderledes og øget kontrol af containere.

Den nuværende toldkontrol retter sig fortrinsvis mod import til EU og har fortrinsvis handelsbeskyttende og forbrugerbeskyttende formål. En eksportkontrol rettet mod forebyggelse af terror vil kræve yderligere kontrolressourcer, tilrettede edb-systemer, uddannelse af personale og specielt udstyr til at spore f.eks., eksplosiver eller biologiske stoffer, der kan anvendes til terrorhandlinger.

Dansk eksport til USA med containere går fortrinsvis med feederbåd eller lastbil til de store udskibningshavne i andre EU-lande. CSI-initiativet bygger imidlertid også på et princip om at sikre hele transportkæden fra inddelingen af den enkelte container hos eksportøren til aflæsningen hos den amerikanske importør.

Samfundsmæssigt kan det betyde øgede direkte omkostninger for eksportører, transportører, havne og rederierne, hvis omkostningerne til øget kontrol m.v. lægges over på erhvervslivet.

Modsat forventes en dansk indsats på området at kunne bidrage til at sikre dansk eksport til USA på over 30 mia. kr. om året hurtig transport til og toldbehandling i USA.

## **7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.