



EUROPA-KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 4.3.2010  
KOM(2010)74 endelig

**RAPPORT FRA KOMMISSIONEN  
TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET**

**OM TRANSAKTIONER GENNEMFØRT UNDER EIB'S EKSTERNE MANDAT I  
2008**

SEK(2010)186 final

**RAPPORT FRA KOMMISSIONEN  
TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET**

**OM TRANSAKTIONER GENNEMFØRT UNDER EIB'S EKSTERNE MANDAT I  
2008**

**INDHOLDSFORTEGNELSE**

1.	INDLEDNING .....	3
2.	FINANSIERINGSTRANSAKTIONER .....	4
2.1.	Oversigt over omfanget af EIB's finansiering i de regioner, der er omfattet af afgørelsen .....	4
2.2.	Bidrag til EU's politiske målsætninger .....	5
2.3.	Sektormæssig analyse .....	7
2.4.	Virkningen og merværdien af EIB's transaktioner .....	9
3.	SAMARBEJDE MED KOMMISSIONEN .....	10
4.	SAMARBEJDE MED INTERNATIONALE FINANSIELLE INSTITUTIONER ..	11

## 1. INDLEDNING

I Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse 633/2009/EF af 13. juli 2009 ("afgørelsen"), som afløser Rådets afgørelse 2006/1016/EF om en fællesskabsgaranti til Den Europæiske Investeringsbank (EIB) mod tab i forbindelse med lån og lånegarantier til projekter uden for Fællesskabet, fastsættes det, at Kommissionen på grundlag af årlige rapporter fra EIB skal aflægge rapport årligt til Europa-Parlamentet og Rådet om EIB-finansieringstransaktioner, der gennemføres under garantien.

I denne rapport ("rapporten") vurderes EIB-finansieringstransaktioner, der er gennemført i 2008 ("transaktioner under mandatet"), samt EIB-finansieringstransaktionernes bidrag til opfyldelsen af EU's eksterne politiske målsætninger under hensyntagen til EIB's operationelle målsætninger. Uden for EU yder EIB også lån fra sine egne ressourcer og på egen risiko i henhold til rammebestemmelserne i artikel 16 i dens vedtægter. Rapporten giver desuden et resumé af disse transaktioner med det formål at give et fuldstændigt billede af EIB's aktiviteter i de regioner, der er omfattet af afgørelsen, og den indeholder endvidere en beskrivelse af samarbejdet mellem EIB og Kommissionen og mellem EIB og andre internationale finansielle institutioner (IFI) og bilaterale donorer.

Ifølge afgørelsen skal der senest i 2010 gennemføres en grundig midtvejsevaluering af EIB's mandat over for tredjelande, og denne evaluering skal overvåges af en styringskomité bestående af sagkyndige. Således som det også kræves i afgørelsen, er en ekstern ekspert, som er ansat af Kommissionen, i øjeblikket i færd med at foretage en evaluering i forbindelse med denne midtvejsevaluering. På baggrund af evalueringen og henstillingerne fra styringskomitéen forelægger Kommissionen senest den 30. april 2010 en midtvejsrapport, ledsaget af et forslag til ændring af afgørelsen, for Europa-Parlamentet og Rådet med henblik på fælles beslutningstagning.

Midtvejsevalueringen vil give en mere dybtgående vurdering af virkningen og effektiviteten af EIB's transaktioner under mandatet, end det kan ske i forbindelse med Kommissionens årlige rapportering. Omfanget af samarbejdet med internationale finansielle institutioner og bilaterale donorer vil blive vurderet på en mere omfattende måde i midtvejsevalueringen, således som det kræves i artikel 4, stk. 3, i afgørelsen. Midtvejsevalueringen er baseret på interviews, undersøgelser, casestudies og missioner på stedet foretaget af de eksterne eksperter, EIB's evalueringsafdelinger og de sagkyndige. Indholdet af denne rapport er tilpasset på en sådan måde, at der ikke er nogen overlappning med det arbejde, der udføres i forbindelse med midtvejsevalueringen.

I rapporten vurderes merværdien af EIB-finansieringstransaktionerne under mandatet og deres bidrag til opfyldelsen af Fællesskabets eksterne politiske målsætninger efter en metode med gennemgang af skriftlig dokumentation. Spørgsmålet om, hvorvidt andre transaktioner end dem, der er foretaget af EIB, kunne have ydet et større bidrag til samme målsætninger, falder uden for årsrapportens område. Rapporten ser nærmere på merværdien af EIB-projekter, der er undertegnet i 2008 i medfør af afgørelsen, således som den er anslået af EIB under projektudvælgelses- og -vurderingsprocessen. Oplysningerne angår således projekter, der stadig skal gennemføres, og hvis resultat typisk er omfattet af ex-post-evalueringsrapporter, som med regelmæssige mellemrum udarbejdes af EIB's evalueringsafdeling.

Mere detaljerede oplysninger og statistiske tabeller om ovennævnte aktiviteter, herunder på projekt-, sektor-, lande- og regionsplan, findes i vedlagte arbejdsdokument (i det følgende

benævnt "arbejdsdokumentet")<sup>1</sup>. Med mindre andet er angivet, er henvisninger til tabeller i denne rapport henvisninger til arbejdsdokumentet.

## 2. FINANSIERINGSTRANSAKTIONER

### 2.1. Oversigt over omfanget af EIB's finansiering i de regioner, der er omfattet af afgørelsen

- EIB's samlede undertegnede långivning i de regioner, der er omfattet af afgørelsen – herunder både transaktioner under mandatet og EIB-transaktioner på egen risiko – forblev stabil på omkring 5,5 mia. EUR i 2007 og 2008. En stigning på 9 % under mandatet blev udlignet af et tilsvarende fald i transaktioner på egen risiko.
- I nedenstående tabel gives en oversigt over omfanget af EIB's finansiering i 2007 og 2008 i de regioner, der er omfattet af det eksterne mandat.
- Tabel 1: EIB-finansiering i 2007 og 2008

Transaktionslande (mio. EUR)	Transaktioner under mandatet						EIB-transaktioner på egen risiko (2)		I alt	
	Totalgaranti		Dækning af politiske risici (1)		I alt		2007	2008	2007	2008
	2007	2008	2007	2008	2007	2008				
Førtiltrædelseslande, heraf	1.630	1.094	120	915	1.750	2.009	1.176	1.444	2.926	3.453
- 2000-2007-mandat	1.242	-	120	-	1.362	-				
- 2007-2013-mandat	388	1.094	0	915	388	2.009				
Middelhavslande, heraf	840	1.103	365	92	1.205	1.195	185	33	1.390	1.228
- 2000-2007-mandat	0	-	0	-	0	-				
- 2007-2013-mandat	840	1.103	365	92	1.205	1.195				
Østeuropa, det sydlige Kaukasus og Rusland, heraf	230	170	0	0	230	170	0	0	230	170
- 2000-2007-mandat	230	-	0	-	230	-				
- 2007-2013-mandat	0	170	0	0	0	170				
Asien og Latinamerika	27	200	398	269	425	469	500	0	925	469
- 2000-2007-mandat	0	-	120	-	120	-				
- 2007-2013-mandat	27	200	278	269	305	469				
Sydafrika	88	73	25	130	113	203	0	0	113	203
- 2000-2007-mandat	88	-	25	-	113	-				
- 2007-2013-mandat	0	73	0	130	0	203				

<sup>1</sup> SEK(2009)[...]

<b>I alt</b>	2.815	2.640	908	1.406	3.723	4.046	1.861	1.477	5.584	5.523
- 2000-2007- mandat	1.560	-	265	-	1.825	-				
- 2007-2013- mandat	1.255	2.640	643	1.406	1.898	4.046				

(1) Disse transaktioner blev anført som transaktioner "med risikodeling" under 2000-2007-mandatet.

(2) EIB-transaktioner på egen risiko gennemført under følgende faciliteter

- førtiltrædelsesfacilitet: finansieringsramme på 19,5 mia. EUR i perioden 1998-2010

- middelhavspartnerskabsfacilitet II: 2 mia. EUR i 2007-2013

- facilitet for energimæssig bæredygtighed og forsyningssikkerhed: 3 mia. EUR i 2007-2013.

Hvad angår **transaktioner under mandatet**, var 2008 det første hele år af gennemførelsen af det nuværende eksterne mandat, idet de første lån i medfør af afgørelsen blev undertegnet i andet halvår af 2007 efter undertegnelsen af garantiaftalen mellem Kommissionen og EIB i august 2007.

EIB's långivning i medfør af afgørelsen nåede 4 mia. EUR i 2008, idet de undertegnede lån i medfør af afgørelsen nåede op på i alt 5,9 mia. EUR. Navnlig i Østeuropa og Rusland led de planlagte investeringsprojekter imidlertid under følgerne af den finansielle og økonomiske krise. Endvidere forhindrede konflikten mellem Rusland og Georgien og den politiske/økonomiske ustabilitet i Ukraine visse projekter i at blive gennemført. Kommissionen og EIB er i øjeblikket ved at vurdere årsagerne til de langsomme fremskridt med gennemførelsen i denne region, herunder de eventuelle begrænsninger, der ligger i selve mandatet.

I 2008 var 64 % af de lån, der var undertegnet under mandatet, dækket af en **totalgaranti**, mens 36 % var dækket af en **garanti mod politiske risici**. Størrelsesmæssigt udgjorde førtiltrædelseslande (915 mio. EUR) den vigtigste region, der nød godt af garantien mod politiske risici.

**EIB's långivning på egen risiko** i de regioner, der er omfattet af afgørelsen, beløb sig til 1,5 mia. EUR i 2008 i forhold til 1,9 mia. EUR i 2007. Dette repræsenterede 27 % af EIB's samlede finansieringsaktiviteter – mandatet og EIB-faciliteter på egen risiko tilsammen – i disse regioner. Transaktioner på egen risiko i lande i førtiltrædelsesfasen, hvor EIB i afgørelsen specifikt tilskyndes til at øge sine transaktioner uden anvendelse af fællesskabsgarantien, steg med 23 %. 98 % af transaktionerne på EIB's egen risiko blev gennemført under EIB's førtiltrædelsesfacilitet. Tyrkiet var langt den største modtager med 82 % af lånene under denne facilitet, mens 12 % blev undertegnet i Kroatien og 6 % i Serbien. EIB's aktiviteter var fokuseret på transaktioner i den private sektor, med kreditrammer (navnlig til SMV) svarende til 64 % af de samlede undertegnede lån. I Middelhavsområdet blev der undertegnet to lån på egen risiko på i alt 33 mio. EUR til fordel for private farmaceutiske forskningsprojekter i Israel under finansieringsfaciliteten med risikodeling, som er et fælles initiativ mellem Kommissionen og EIB.

## 2.2. Bidrag til EU's politiske målsætninger

Målsætningen for EIB's transaktioner i medfør af afgørelsen er at støtte relevante målsætninger i Fællesskabets eksterne politikker. Således fastsættes der i afgørelsen en række specifikke politiske mål, som skal nås gennem EIB's eksterne transaktioner. I tabel 2 nedenfor vises et resumé af de centrale målsætninger for EIB's finansieringstransaktioner i de regioner, der er omfattet af afgørelsen:

Tabel 2: Resumé af de centrale målsætninger for EIB's finansieringstransaktioner i medfør af afgørelsen

Centrale målsætninger i medfør af afgørelsen	Førtiltrædelseslande	Middehavslande	Østeuropa	Asien og Latinamerika	Sydafrika
Energi - forsyningssikkerhed	X	X	X	X	X
Miljøbeskyttelse	X	X	X	X	X
Udvikling af den private sektor, SMV'er	X	X			X
Infrastrukturudvikling, herunder udvidelse af TEN	X	X	X		X
Førtiltrædelsesstøtte	X				
Støtte til EU's tilstedeværelse				X	

Omfanget af EIB's bidrag til de EU-politiske målsætninger, som er genstand for afgørelsen, fremgår af arbejdsdokumentet. Det skal bemærkes, at operationelle målsætninger for EIB, som er afledt af EU-politiske målsætninger, anses for passende foranstaltninger til opfyldelse af Fællesskabets eksterne politiske målsætninger. Dette gælder især for førtiltrædelseslande, hvor den brede definition af "förtiltrædelsesstøtte" er blevet omsat til EIB-låneprioriteter, som er afstemt med prioriteterne inden for EU.

Støtte til **energisikkerhed** og **miljøbeskyttelse** er fælles målsætninger i alle de regioner, der er omfattet af afgørelsen. De regionsspecifikke politiske målsætninger og den tilsvarende finansieringsaktivitet i hver region, er nærmere beskrevet i arbejdsdokumentet. Nedenstående tabel viser størrelsen af EIB-transaktioner, der i 2008 blev undertegnet i medfør af afgørelsen til støtte for ovennævnte målsætninger og bæredygtige samfund.

Tabel 3: EIB-transaktioner undertegnet i 2008 til støtte for energisikkerhed, miljøbeskyttelse og bæredygtige samfund

	<u>Mio. EUR</u>
<b>Energisikkerhed</b>	<b>403</b>
<b>Miljøbeskyttelse</b>	<b>661</b>
- Håndtering af klimaændringer	541
- Nedbringelse af industriforurening	55
- Vand og spildevand	65
<b>Bæredygtige samfund (til orientering)</b>	<b>1 389</b>
- Bæredygtig offentlig bytransport	819
- Byfornyelse og genopbygning	300
- Bymæssig infrastruktur og det offentlige rum	50
- Socialt boligbyggeri	150
- Sundhedspleje	70

For at garantere en sikker forsyning med olie, gas og elektricitet fremmede EIB's investeringer diversitet med hensyn til energileverandører og energitransportruter. I den sammenhæng er udvidelsen af de transeuropæiske energinet til tredjelande en klar prioritet i lighed med genetableringen af eksisterende og udviklingen af nye infrastrukturer og net i producent- og transitlande. Bedre energieffektivitet og bedre udnyttelse af vedvarende energi yder et afgørende bidrag til opnåelse af en bæredygtig, sikker og konkurrencedygtig energi, samtidig med at afhængigheden af eksterne forsyninger reduceres.

Der blev ydet støtte til miljøbeskyttelse og bæredygtige samfund via 15 projekter i alle regioner, der er omfattet af afgørelsen. Dette udgjorde 2 mia. EUR eller 51 % af den samlede långivning under mandatet og omfattede investeringer i bekæmpelse af klimaændringer, forbedring af miljø og sundhed samt fremme af bæredygtige samfund, især offentlig bytransport og byfornyelse.

I forbindelse med alle de projekter, som EIB finansierer, er EIB som helhed særlig opmærksom på spørgsmålet om **miljømæssig bæredygtighed**, idet der fokuseres på vurderingen af de miljømæssige virkninger af de foreslåede investeringer og tilstrækkeligheden af afbødende foranstaltninger. I forbindelse med EIB's långivningspolitik og –praksis tages der især hensyn til spørgsmål vedrørende klimaændringer, biodiversitet og økosystemer. I 2008 blev der afholdt en offentlig høring med interne og eksterne interessenter vedrørende revisionen af EIB's erklæring om miljømæssige og sociale principper og standarder. I det store og hele er EIB's forpligtelse til god praksis, som er baseret på EU's principper og standarder, blevet styrket, navnlig i forbindelse med klimaændringer, de sociale standarder er blevet mere eksplicit knyttet til menneskerettigheder, der er sat fokus på EIB's fælles tilgang på alle aktivitetsområder, og EIB's krav er som helhed blevet præciseret.

### 2.3. Sektormæssig analyse

Tabel 4 indeholder en oversigt over den regionale og sektormæssige fordeling af EIB's transaktioner i medfør af afgørelsen i 2008.

Tabel 4: Sektormæssig analyse af transaktioner undertegnet i 2008 (mio. EUR)

Region	Totalbeløb	Energi	Transport	Bymæssig infrastruktur	Kreditrammer til SMV'er	Telekommunikation	Industri og service-sektor	Vand og kloakering
Førtiltrædelseslande	2 009	303 15%	906 45%	350 17%	315 16%	0 0%	70 3%	65 3%
Middelhavslande	1 195	841 70%	247 21%	0 0%	52 4%	0 0%	55 5%	0 0%
Østlige nabolande og Rusland	170	150 88%	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	20 12%	0 0%
Asien og Latinamerika	469	101 21%	0 0%	0 0%	100 21%	269 57%	0 0%	0 0%
Sydafrika	203	0 0%	0 0%	150 74%	0 0%	0 0%	53 26%	0 0%
<b>I alt</b>	<b>4,045</b>	<b>1,394 34%</b>	<b>1,153 29%</b>	<b>500 12%</b>	<b>467 12%</b>	<b>269 7%</b>	<b>198 5%</b>	<b>65 2%</b>

Med 34 % af den samlede finansiering under mandatet var **energisektoren** den største modtager af EIB-lån i 2008. Ud over at tackle den stigende efterspørgsel efter energi, som især skyldes den økonomiske udvikling og befolkningsvæksten, støttede flere energiprojekter i partnerlande EU's politikker på områderne energieffektivitet og klimaændringer ved at give befolkningen adgang til moderne og mere omkostningseffektive energikilder.

60 % af energifinansieringen blev absorberet af projekter vedrørende elfremstilling og -transmission i Middelhavsregionen, hvor energi fortsat er et højt prioriteret område. I Ukraine medfinansierede EIB bygningen af en eltransmissionslinje, der muliggør forbindelser til de transeuropæiske energinet (TEN-E). I Tyrkiet og Indien ydede EIB lån til finansielle formidlere til finansiering af investeringer i miljø, energi og afbødning af klimaændringer, herunder vedvarende energi og energieffektivitet. Endelig finansierede EIB i Sydafrika opførelsen af et produktionsanlæg for tyndfilms-fotovoltaiske moduler<sup>2</sup>, som er en vigtig komponent i sektoren for vedvarende energi.

**Transport**, herunder jernbane-, landevejs-, havne- og bytransportinfrastruktur, udgjorde 29 % af den samlede långivning under mandatet i 2008. Størstedelen (71 %) af lånene i transportsektoren blev ydet i Tyrkiet, nemlig til finansiering af store offentlige bytransportprojekter. I Middelhavsområdet støttede størstedelen af långivningen investeringer i forbindelse med infrastrukturopgraderingen med henblik på at gøre vejtransportakserne hurtigere og mere effektive. Udviklingen af de transportakser, der knytter forbindelse til TEN, omfattede tre projekter i det vestlige Balkan, svarende til 7 % af den samlede transportlångivning i 2008.

**Bymæssig infrastruktur** var den tredjestørste sektor og nød godt af en EIB-finansiering på 500 mio. EUR i 2008 (svarende til 12 % af den samlede långivning). Disse projekter støttede typisk målsætningen om at fremme bæredygtige samfund og omfattede hovedsagelig en forstærkning af offentlige bygninger i Tyrkiet og Serbien samt finansiering af økonomisk tilgængeligt socialt boligbyggeri og tilhørende bymæssig infrastruktur i Sydafrika.

**Kreditrammer til støtte for udviklingen af den private sektor** (SMV'er) udgjorde 12 % af den samlede långivning, hvoraf størstedelen (68 %) blev ydet til førtiltrædelseslandene. I overensstemmelse med sit tilsagn om at bekæmpe krisen gennem øget långivning til SMV'er for dermed at fremme vækst og beskæftigelse i EU udvidede EIB sin støtte til SMV'er i medfør af afgørelsen og i endnu højere grad på egen risiko i medfør af førtiltrædelsesfaciliteten, under hvilken der blev undertegnet kreditrammer til yderligere 920 mio. EUR for SMV'er i Tyrkiet og Kroatien.

**Telekommunikationsinfrastrukturen** blev støttet gennem to projekter i Latinamerika (svarende til 7 % af långivningen i 2008), mens **industri og tjenesteydelser** (herunder et sundhedsprojekt i Serbien) modtog støtte i alle regioner, der er omfattet af mandatet, undtagen Asien og Latinamerika.

Endelig blev der i det vestlige Balkan finansieret to projekter med henblik på genetablering af infrastrukturen for **vand og sanitet**.

---

<sup>2</sup> Investeringen behandles under sektoren "Industri og tjenesteydelser" og bidrager indirekte til EU's politiske målsætninger om produktion af bæredygtig energi og afbødning af klimaændringer.

## 2.4. Virkningen og merværdien af EIB's transaktioner

Gennemgangen af merværdien af EIB's transaktioner er baseret på de ex-ante-vurderinger, som EIB's tjenestegrene rutinemæssigt foretager for hver enkelt transaktion. Disse vurderinger bygger på en ramme bestående af følgende tre søjler, som igen er baseret på en række kriterier og indikatorer:

*Søjle 1: bidraget til mandatets generelle målsætninger og prioriteter*

*Søjle 2: projektets kvalitet og sundhed, dvs. projektets økonomiske, tekniske, finansielle og miljømæssige sundhed, samt den ledelsesmæssige evne til at udforme, gennemføre og drive projektet*

*Søjle 3 : det finansielle og ikke-finansielle bidrag fra EIB til projektet, dvs. længere løbetider og henstandsperioder, fordelagtige rentesatser og risikokapitalinstrumenter samt ændringer i projektudformning, projektbetingelser og teknisk bistand.*

Den ramme, der anvendes på transaktioner i førtiltrædelseslandene, nemlig merværdirammen, svarer til den, der anvendes ved finansieringstransaktioner inden for EU. I alle andre regioner, som er omfattet af afgørelsen, indførte EIB i 2007 rammen for økonomisk og social konsekvensanalyse, som afspejler de forskellige behov og karakteristika samt de respektive långivningsmålsætninger for hver af de geografiske regioner.

Vurderingen foretages ex-ante af EIB på grundlag af fakta og data indsamlet under projektvurderingen. Rammen er således udformet, at den kan tilvejebringe informationer og benchmarks under hele projektets levetid med hensyn til såvel overvågningen som ex-post-evalueringen

Tabel 5: Vurdering af merværdien af transaktioner undertegnet i medfør af afgørelsen i 2008

Vurdering af virkningen	Søjle 1	Søjle 2 - Investeringslån	Søjle 2 – Formidlede lån (SMV'er)	Søjle 3
<b>Høj</b>	33 (79%)	15 (48%)	1 (9%)	27 (64%)
<b>Middel</b>	9 (21%)	14 (45%)	10 (91%)	15 (36%)
<b>Moderat</b>	0	2 (7%)	0	0
<b>Lav</b>	0	0	0	0
<b>I alt</b>	<b>42 (100%)</b>	<b>31 (100%)</b>	<b>11 (100%)</b>	<b>42 (100%)</b>

Ifølge ovenstående tabel anses 79 % af EIB's transaktioner, der er undertegnet i medfør af mandatet i 2008, for i høj grad at være i overensstemmelse med mandatets målsætninger og prioriteter, mens 21 % fik vurderingen "middel". Ingen projekter i søjle 1 fik vurderingen "moderat" eller "lav", hvilket afspejler, at EIB på et tidligt tidspunkt sorterede transaktionerne.

Med hensyn til projektkvaliteten (søjle 2) udgjorde vurderingen "høj" 48 % af projekterne for så vidt angår investeringslån; 45 % af projekterne fik vurderingen "middel". To investeringsprojekter (6 %) fik vurderingen "moderat", hvilket bl.a. skyldtes den ansvarliges beskedne ledelsesmæssige evne til at drive projektet. I sådanne tilfælde tilstræber EIB at forbedre situationen gennem lånebetingelser og teknisk bistand. Hvad angår formidlede lån til SMV'er, blev ti transaktioner vurderet "middel" i søjle 2, mens kun én transaktion blev vurderet "høj". Overvægten af vurderingen "middel" i formidlede transaktioner afspejler sædvanligvis kvaliteten af de finansielle mellemlid.

EIB's bidrag til projekterne (søjle 3) fik vurderingen "høj" i forbindelse med 64 % af projekterne, mens 36 % fik vurderingen "middel".

Den igangværende eksterne evaluering af EIB's eksterne mandat vil tilvejebringe en dybtgående ex-post-analyse af virkningen og merværdien af EIB's transaktioner.

### **3. SAMARBEJDE MED KOMMISSIONEN**

I afgørelsen opfordres Kommissionen og EIB til at styrke sammenhængen mellem EIB's aktioner og EU's eksterne politikker for at opnå størst mulig synergi mellem EIB's finansiering og EU's budgetmidler, navnlig gennem en regelmæssig og systematisk dialog og tidlig konsultation om politikker, strategier og projektplanlægning. Til det formål besluttede Kommissionen og EIB at indgå et særligt aftalememorandum indeholdende vilkår og betingelser for dette styrkede samarbejde. Det blev undertegnet den 26. maj 2008.

For at styrke sammenhængen i den samlede EU-støtte i de regioner, der er omfattet af det eksterne mandat, samarbejder Kommissionen og EIB aktivt om instrumenter, hvor EIB's finansiering blandes med EU's budgetmidler, bl.a. gennem instrumentet for førtiltrædelsesbistand (IPA) og det europæiske naboskabs- og partnerskabsinstrument (ENPI). Flere nye initiativer under disse instrumenter tager sigte på at støtte investeringer i de regioner, der er omfattet af afgørelsen, samtidig med at samarbejdet mellem Kommissionen, EIB og andre internationale finansielle institutioner (IFI'er) udvides.

I det vestlige Balkan arbejdede Kommissionen, EIB, Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD) og Rådet for Den Europæiske Udviklingsbank (CEB) sammen med medlemsstaterne om at etablere en investeringsramme for det vestlige Balkan, som kombinerer samordningen af gavebistand under en fælles gavebistandsfacilitet med EIB-, EBRD- og CEB-långivning. Gavebistandsmidler under dette initiativ stilles til rådighed af IPA, EIB, EBRD og CEB samt af medlemsstaterne. Samtidig hermed blev den institutionelle og sektormæssige dialog med Kommissionen og andre relevante IFI'er styrket gennem en rådgivende gruppe for IFI.

Til fordel for Middelhavsregionen og for at understøtte den finansielle støtte fra EIB's egne midler forvalter EIB EU's budgetmidler til teknisk bistand og risikokapital. Derudover nyder en række udvalgte EIB-lån godt af rentetilskud. I 2008 blev der indgået 14 tekniske bistandstransaktioner i Middelhavslandene til en samlet værdi af 16,8 mio. EUR. Risikokapitaltransaktionerne beløb sig til 62 mio. EUR, svarende til en stigning på 32 % i forhold til 2007.

I 2008 oprettede Kommissionen EU's naboskabsinvesteringsfacilitet, som har til formål at mobilisere yderligere midler til infrastrukturprojekter hovedsagelig i energi-, transport- og miljøsektoren i hele det område, der er omfattet af den europæiske naboskabspolitik, ved at yde gavebistand til långivningstransaktioner indgået af europæiske IFI'er og europæiske bilaterale institutioner. EIB forvalter også NIF-forvaltningsfonden, som samler bidrag fra medlemsstater og andre donorer.

Til støtte for Sydafrika har EIB bistået Kommissionen med at udforme og gennemføre dedikerede EU-finansierede risikokapitalfaciliteter for sydafrikanske SMV'er. Den anden risikokapitalfacilitet, som er oprettet med et beløb på 50 mio. EUR for en periode på fem år, gennemføres i henhold til tidsplanen.

#### 4. SAMARBEJDE MED INTERNATIONALE FINANSIELLE INSTITUTIONER

EIB videreførte sit samarbejde med andre IFI'er og europæiske bilaterale institutioner i 2008 inden for rammerne af det eksterne låne mandat, men også i henhold til sine egne risikofaciliteter og Cotonouaftalen for ACP-landene. IFI-samordningen er blevet styrket gennem flere foranstaltninger, herunder overvågning af IFI-aktiviteter, revision af institutionelle aftaler mellem EIB og andre IFI'er samt opfølgning på udviklingen i det operationelle samarbejde med det formål at maksimere synergierne mellem EIB's og andre IFI'ers respektive kapacitet og kompetence.

Banken samarbejdede bl.a. med andre IFI'er både via interinstitutionel deltagelse i horisontale initiativer og emner (såsom miljø, risikostyring, planlægning og budget, retlige anliggender, intern revision, evaluering, deltagelse i IFI's årsmøder) og via operationelt samarbejde differentieret efter region. Som nævnt i kapitel 3 blev der især opnået et betydeligt samarbejde i henhold til de platforme, der er etableret af Kommissionen, EIB og andre IFI'er i det vestlige Balkan og i naboskabslande. Arbejdsdokumentet indeholder en liste over transaktioner samfinansieret mellem EIB og andre IFI'er eller europæiske bilaterale institutioner i 2008. Andelen af EIB-lån, der er samfinansieret med andre IFI'er eller europæiske bilaterale institutioner, udgjorde størrelsesmæssigt 55 % af de samlede undertegnede transaktioner i medfør af afgørelsen i 2008 i forhold til 42 % i 2007. Med hensyn til risikokapital udgjorde de samfinansierede transaktioner 50 % af de undertegnede transaktioner.

I Tyrkiet fortsatte EIB sit langvarige samarbejde med andre IFI'er og europæiske bilaterale institutioner, hvilket resulterede i samfinansiering af et betydeligt antal projekter, såvel i medfør af mandatet som i henhold til førtiltrædelsesfaciliteten. I november 2008 indledte EBRD transaktioner i Tyrkiet. I den forbindelse indgik Kommissionen, EIB og EBRD en aftale i januar 2009 om at sikre samordning mellem institutionerne og gøre bedst mulig brug af EBRD's supplerende ressourcer, viden og ekspertise til fordel for landet.

På baggrund af den finansielle krise har Kommissionen og IFI'erne, herunder EIB, udvidet deres samråd og samarbejde inden for rammerne af en IPA-krisestyringspakke for at gennemføre en samordnet EU-IFI aktion for det vestlige Balkan og Tyrkiet.

I naboskabslandene styrkedes det operationelle samarbejde med andre IFI'er (EBRD, CEB, Den Nordiske Investeringsbank, Black Sea Trade and Development Bank) og europæiske bilaterale institutioner (Agence Française de Développement (AFD), Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW), Österreichische Entwicklungsbank) i forbindelse med naboskabsinvesteringsfaciliteten (NIF). En fælles planlægning af projekter med støtte fra EU's gavebistandsmidler er indført for den østlige og sydlige region, med angivelse af førende IFI.

I de sydlige naboskabs-/Middelhavslande fortsatte Banken det nære samarbejde med europæiske bilaterale institutioner, herunder AFD og KfW. EIB styrkede endvidere sin dialog med Verdensbanken, herunder om særlige sektorer såsom energi, og fortsatte den institutionelle dialog i Luxembourggruppen med Verdensbanken, IMF og EU.

I de østlige naboskabslande og Rusland er det internationale og operationelle samarbejde med EBRD blevet styrket med trepartsaftalememorandummet mellem EU, EIB og EBRD. Dette omfatter indførelse af en fælles planlægning og enighed om rammepolitikkerne for hver finansieringsberettiget sektor under Kommissionens ledelse. De første fælles EIB-EBRD-projekter under 2007-2013-mandatet blev undertegnet i Ukraine og Republikken Moldova.

I regionen Asien og Latinamerika fortsatte Banken sit operationelle samarbejde med Asian Development Bank, herunder identifikation af samfinansieringsmuligheder, efter indgåelsen af aftalememorandummet i 2007. EIB undertegnede i 2008 også en fælles samarbejds erklæring med Corporación Andina de Fomento (CAF).

I Sydafrika supplerede EIB-projektet inden for socialt boligbyggeri de transaktioner i samme sektor, som blev gennemført af AFD og Netherlands Development Finance Company.

I forbindelse med det årlige besøg i EU-institutionerne aflagde Verdensbankens direktører i marts 2008 besøg i EIB og mødtes med EIB's bestyrelse og personale.

I juni 2008 undertegnede EIB en fælles samarbejds erklæring med CEB, hvori der sættes fokus på forskellige områder af fælles interesse og samarbejds mekanismer i de to institutioner, med særlig vægt på sociale sektorer, bymæssig udvikling, human kapital og miljø. EIB fik desuden status som observatør i Black Sea Trade and Development Bank.

Som noget meget vigtigt er der indledt en intern overvejelse i EIB om, hvordan man kan fremme implementeringen af "gensidig tillid" blandt IFI'er, der samfinansierer samme projekt, for at maksimere synergierne og effektiviteten til fordel for låntagerne. Dette koncept støttes principielt af andre større IFI'er og europæiske bilaterale institutioner og vil blive nærmere præciseret fremover, idet der indledes med et pilotprogram med AFD og KfW.