



**Bruxelles, den 7. januar 2002 (11.01)
(OR. es)**

**SN 4876/2/01
REV 2**

MERE EUROPA

Det spanske EU-formandskabs program

Første halvår 2002

Indhold

I. Indledning

1. Det spanske formandskab set i en større kontekst
2. Det spanske formandskabs motto
3. Konsensus og folkelig deltagelse
4. Det spanske formandskabs prioriteter

II. Det spanske formandskabs seks prioriteter

1. Bekæmpelse af terrorismen i et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed
 - 1.1. Styrkelse af retsstatens instrumenter i hele EU
 - 1.2. Styrkelse af samarbejdet mellem medlemsstaternes politi og sikkerhedsstyrker
 - 1.3. Reaktionen på den udbredelse, terrorismen har fået
 - 1.4. Internationalt samarbejde
 - 1.5. Gennemførelse af konklusionerne fra Tammerfors
2. En vellykket indførelse af euroen
 - 2.1. Sikring af en velordnet overgang
 - 2.2. Styrket koordinering af de økonomiske politikker
 - 2.3. Styrkelse af EU's rolle
3. Det Europæiske Råd i Barcelona som katalysator for Lissabon-processen: et mere fremgangs-
præget, dynamisk Europa til gavn for borgerne
 - 3.1. Et europæisk område for transport og kommunikation
 - 3.2. Det indre marked for energi
 - 3.3. Det indre finansielle marked
 - 3.4. Fuld beskæftigelse
 - 3.5. Uddannelse
4. Udvidelsen af Den Europæiske Union

5. Eksterne forbindelser: Mere Europa i verden

- 5.1. ESFP
- 5.2. Transatlantiske forbindelser
- 5.3. Situationen i Afghanistan
- 5.4. Fredsprocessen i Mellemøsten
- 5.5. Euro-Middelhavs-partnerskabet
- 5.6. Rusland
- 5.7. Det vestlige Balkan
- 5.8. Latinamerika
- 5.9. Asien
- 5.10. Afrika syd for Sahara
- 5.11. De Forenede Nationer
- 5.12. Udviklingsbistand

6. Debatten om Europas fremtid

III. Fremme af EU-politikområderne

- Beskæftigelse og sociale anliggender
- Det indre marked
- Økonomisk og social samhørighed
- Regionerne i Fællesskabets yderste periferi
- Telekommunikation
- Transport
- Industri og energi
- Forskning og udvikling
- Miljø
- Landbrug og fiskeri
- Sundhed
- Uddannelse
- Kultur og audiovisuelle spørgsmål

IV. KONKLUSION

I. Indledning

1. Det spanske formandskab set i en større kontekst

Spanien overtager for tredje gang formandskabet for Rådet for Den Europæiske Union på et tidspunkt, hvor EU står over for afslutningen af en dybtgående historisk ændringsproces, der blev indledt for over 10 år siden, og som med en udvidet Europæisk Union vil kunne føre til en konsolidering af en række fælles værdier såsom frihed, demokrati og menneskerettigheder - værdier, som for første gang deles af alle europæere på tværs af alle skel.

Formandskabet begynder desuden samtidig med indførelsen af euroen, i foreløbigt tolv lande, som markerer den vellykkede afslutning på en mangeårig proces og troen på en fremtid med større fremgang og stabilitet.

Den nært forestående udvidelse og de betydelige fremskridt i integrationsprocessen nødvendiggør en reform af EU som supplement til den reform, der blev gennemført ved Nice-traktaten. Indkaldelsen af et konvent som vedtaget af Det Europæiske Råd i Laeken med henblik på at forberede en regeringskonference betyder, at der tages hul på en afgørende etape hen imod en mere forståelig europæisk union, som forfølger sine vigtigste mål med større styrke, og som er mere synlig på verdensplan.

Denne fremtidsvision er imidlertid - som i forbindelse med alle historiske ændringsprocesser - sårbar over for nye grænseoverskridende udfordringer og trusler, især terrorisme og organiseret kriminalitet; over for disse nytter kun et uforbeholdent multilateralt samarbejde og relevante samarbejdsmechanismer i de internationale organisationers regi, herunder Den Europæiske Union.

Den 11. september tydeliggjorde på brutal vis, hvor afgørende en periode vi lever i, og det store ansvar, det er blevet Spaniens lod at forvalte under sit formandskab, ikke alene i forhold til Den Europæiske Union, men i forhold til det internationale samfund som helhed. Der er imidlertid tale om en historisk chance, hvor Den Europæiske Union via sin udenrigspolitik resolut kan bidrage til at udbrede og konsolidere sine værdier i den nye gryende verdensorden og fremme fred, sameksistens og harmoni mellem alle folk og alle kulturer.

Vi befinder os også i en vanskelig fase i den økonomiske konjunktur, hvilket dog ikke må få os til at glemme de betydelige resultater, vi har opnået med hensyn til at stabilisere de grundlæggende variabler. Vi bør tværtimod forny vort tilsagn om at tilstræbe fuld beskæftigelse.

I bevidstheden herom agter Spanien at gøre en indsats med hensyn til organisation og lederskab med henblik på at konsolidere, fremme og legitimere det nuværende europæiske projekt for dermed at vise, at det ikke vil lykkes terrorismen at lamme eller afspore dette projekt eller nedbryde de værdier, det bygger på.

Formandskabet for EU er ikke en isoleret indsats, og Spaniens bidrag til det europæiske projekt består heller ikke kun i, hvad det udretter i løbet af formandskabsperioden.

På den ene side ligger Spaniens virke i formandskabsrollen i forlængelse af det arbejde, som de tidligere formandskaber har gjort. I den henseende skal det betones, at udvidelsesprocessen, den velordnede overgang til den fælles mønt, oprettelsen af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed, debatten om EU's fremtid og bestræbelserne i retning af en mere konkurrencedygtig og dynamisk økonomi vil komme til at bygge på det grundlag, der er blevet fastlagt i enighed i Göteborg, Tammerfors, Nice og Lissabon.

På den anden side er formandskabet også en lejlighed til at efterlade et mere markant præg på en Europa-politik, som Spanien allerede i nyere tid har fremmet med initiativer som f.eks. Lissabon-processen, der skal skabe en konkurrencedygtig, dynamisk europæisk økonomi, eller Tammerfors-processen, der skal føre til et ægte område med frihed, sikkerhed og retfærdighed.

Dertil kommer, at de initiativer, der er blevet aftalt på de seneste møder i Det Europæiske Råd, er udtryk for en videreudvikling, som er helt i overensstemmelse med aktioner, som Spanien længe selv har slået til lyd for.

Det er også klart, at den 11. september om muligt har knyttet det europæiske integrationsprojekt og den transatlantiske forbindelse endnu stærkere sammen. Tiden er nu inde til at minde de unge generationer af europæere om, at det velstående, fredelige Europa, vi kender i dag, eksisterer bl.a. takket være den generøse, solidariske holdning, mange nordamerikanere indtog, da Europa for ikke så længe siden kun var en slagmark og siden et kontinent i ruiner. Nu er det vores tur til at udvise solidaritet. Spanien agter under sit EU-formandskab resolut at fremme en sådan solidaritet.

Dette er altså filosofien bag det spanske formandskab: konsolidering og stimulering af det nuværende europæiske projekt og af nogle universelle værdier, der for første gang deles af alle europæere som del af en proces præget af kontinuitet i forhold til tidligere og efterfølgende formandskabs indsats og en fast vilje til uanset konsekvenserne at tage den strategiske udfordring op, som terrorismen udgør.

2. Det spanske formandskabs motto

Det er på baggrund af disse udfordringer, at det spanske formandskab har valgt mottoet "Mere Europa". "Mere Europa" signalerer endvidere to ting:

For det første signalerer det vilje til at sikre, at Europa får den vægt og den plads, der tilkommer det, i de internationale forbindelser. At det europæiske projekt, som allerede fra begyndelsen af halvtredserne var en reaktion på den voksende internationalisering, krones med held, er nu blevet en nødvendig forudsætning for at kunne forvalte den komplekse udfordring, som globaliseringen udgør i størstedelen af de referencer, der er på dagsordenen, hvad enten de er politiske, økonomiske eller sociale.

For det andet signalerer "Mere Europa" den essentielt pro-europæiske holdning i det spanske samfund, hvor den europæiske integration har været en meget vigtig og positiv faktor i moderniseringen og de sociale ændringer.

3. Konsensus og folkelig deltagelse

Når man ser på, hvor fremskredent det europæiske projekt er, og hvilke dybtgående konsekvenser alt, hvad der er europæisk, har for det spanske samfund, er der brug for størst mulig konsensus for at fuldføre det projekt, som er alles projekt, og som skal være alles succes.

Det spanske formandskab vil fremme alle borgernes deltagelse i formandskabets aktiviteter og mål og søge at gøre Den Europæiske Unions institutioner mere nærværende for EU-borgerne.

Der kan ikke foretages væsentlige ændringer af EU uden en opbakning fra borgerne, som tilfører de pågældende ændringer den nødvendige gennemsigtighed og legitimitet, og uden at EU-borgerne føler sig direkte involveret i den europæiske konstruktion og direkte berørt af EU's enorme indflydelse på samfundet og dagligdagen.

Indkaldelsen af et konvent for at forberede den næste regeringskonference, der skal munde ud i en reform af traktaterne, oprettelsen af et forum, der er åbent for de organisationer, som repræsenterer det civile samfund, og videreførelsen af de nationale debatter om Europas fremtid er hver især konkrete tilkendegivelser af denne nye måde at opbygge Europa på.

Konsensus og folkelig deltagelse er specielt vigtigt, hvis vi skal kunne tage de udfordringer, vi står overfor, op. Hver gang der har været "mere Europa", hver gang der er gjort fremskridt i denne retning, har resultatet i øvrigt været til fordel for såvel Spanien som Europa som helhed.

For Spanien er formandskabet for Den Europæiske Union på en og samme tid et europæisk projekt og et nationalt projekt, udtryk for et Spanien, der er parat til at påtage sig større og større ansvar i Den Europæiske Union for dermed at bidrage til at skabe et stadig mere integreret Europa, som indtager sin retmæssige plads i den verden, der er vokset frem i de sidste ti år.

4. Det spanske formandskabs prioriteter

På baggrund af denne historiske kontekst, denne filosofi, dette motto og viljen til at bringe det europæiske projekt videre aftegner der sig efter det spanske formandskabs opfattelse ubetinget seks mål, som vil stå i centrum for formandskabets indsats, og som vil være målestok, når resultatet gøres op ved formandskabsperiodens udløb:

1. Bekæmpelse af terrorismen i et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed
2. En vellykket indførelse af euroen
3. Det Europæiske Råd i Barcelona som katalysator for Lissabon-processen: et mere fremgangspræget, dynamisk Europa til gavn for borgerne
4. Udvidelsen af Den Europæiske Union
5. Eksterne forbindelser: Mere Europa i verden
6. Debatten om Europas fremtid.

Derudover må det spanske formandskab påtage sig og ikke tilsidesætte ethvert formandskabs naturlige opgave, som er at lede, styre, koordinere og tilrettelægge Rådets arbejde, så ingen lejlighed til at videreudvikle det europæiske projekt på alle EU-politikområder, forpasses.

II. Det spanske formandskabs seks prioriteter

1. Bekæmpelse af terrorismen i et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed

For at nå dette mål er det ubetinget nødvendigt at gå videre i den retning, som blev angivet i den erklæring, der blev fremsat af stats- og regeringscheferne 48 timer efter terrorangrebene den 11. september, og i den plan til bekæmpelse af terrorisme, som blev godkendt af Det Europæiske Råd på det ekstraordinære møde den 21. september 2001.

Det spanske formandskab vil koncentrere sig om fire aspekter, som det anser for grundlæggende i denne integrerede EU-strategi:

1.1. Styrkelse af retsstatens instrumenter i hele EU:

Spanien ved af egen erfaring, at det, for at retsstaten kan bekæmpe terrorismen, er absolut nødvendigt, at retssystemerne i alle EU-staterne har som fælles mål at fjerne enhver form for tilflugtssted for terrorister på EU's område.

For at muliggøre et sådant samarbejde og et sådant fælles mål vil det spanske formandskab på baggrund af de aftaler, der er indgået under det belgiske formandskab, sætte alt ind på at tilvejebringe og styrke de nødvendige lovgivningsmæssige og juridiske instrumenter, navnlig rammeafgårelsen om bekæmpelse af terrorisme, rammeafgårelsen om den europæiske arrestordre og procedureerne for overgivelse, og rammeafgårelsen om indefrysning af formuegoder, eller fastsat i forbindelse med den gensidige anerkendelse af retsafgårelser og udviklingen af Eurojust.

1.2. Styrkelse af samarbejdet mellem medlemsstaternes politi og sikkerhedsstyrker:

Det spanske formandskab anser det for nødvendigt at fortsætte arbejdet med opstilling af fælles lister over terrororganisationer og etablering af fælles efterforskningshold samt styrke Europol mest muligt og træffe andre foranstaltninger med henblik på bedre at udveksle og udnytte tilgængelige oplysninger.

1.3. Reaktionen på den udbredelse, terrorismen har fået:

Bekæmpelsen af terrorisme spænder i dag over en lang række aktiviteter fra luftfartssikkerhed til finansielle transaktioner. Hvad angår sidstnævnte vil det spanske formandskab lægge særlig vægt på det arbejde, der udføres i det fælles Råd (RIA/Økofin) på områder som hvidvaskning af penge, indefrysning af tilgodehavender og samarbejde mellem medlemsstaternes finansielle efterretningsenheder.

1.4. Internationalt samarbejde:

Det spanske formandskab ønsker, at Den Europæiske Union skal være en afgørende aktør i bekæmpelsen af det internationale terrornetværk i tæt samarbejde med De Forenede Nationers resolute indsats på områder som f.eks. indgåelse af en generel konvention til bekæmpelse af international terrorisme. EU's forbindelser med tredjelande vil blive bedømt på baggrund af disse landes vilje til at samarbejde om terrorismebekæmpelse.

Det spanske formandskab vil navnlig fremme det tættest mulige politisamarbejde og det tættest mulige samarbejde om retlige spørgsmål med USA.

1.5. Gennemførelse af konklusionerne fra Tammerfors

Det Europæiske Råd i Laeken har netop bekræftet forpligtelsen til at oprette et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Selv om det under de nuværende exceptionelle omstændigheder er nødvendigt at lægge hovedvægten på sikkerheden, agter Spanien at arbejde videre på alle de områder, der indgår i mandatet fra Tammerfors.

For så vidt angår området med frihed vil Spanien således lægge særlig vægt på at fremskynde arbejdet på de områder, hvor der kun er gjort mindre fremskridt, med henblik på at skabe en fælles asyl- og indvandringspolitik.

På asylområdet vil forslagene til direktiver om minimumsstandarder for modtagelse, definition af begrebet flygtning og forskellige former for subsidier beskyttelse samt forslaget til forordning med henblik på en mere effektiv gennemførelse af Dublin-konventionen være højt prioriterede opgaver. Hvad indvandringspolitikken angår vil formandskabet bestræbe sig på at få vedtaget forslaget til direktiv om familiesammenføring, og det vil fremme en handlingsplan udarbejdet på grundlag af Kommissionens meddelelse om ulovlig indvandring.

Spanien vil ligeledes i særlig grad tilskynde til en forbedring af kontrollen ved de ydre grænser.

Hvad angår bekæmpelsen af ulovlig narkotikahandel vil det spanske formandskab arbejde for at få vedtaget Kommissionens forslag om dette spørgsmål.

De igangværende bestræbelser på at skabe et europæisk retligt område vil blive videreført i form af gensidig anerkendelse af retsafgørelser, der bygger på gensidig tillid, på såvel det civilretlige som det strafferetlige område. På det civilretlige område vil der blive lagt særlig vægt på indførelsen af det europæiske tvangsfuldbyrdsdokument.

Endelig vil politisamarbejdet og det retlige samarbejde i kriminalsager blive styrket på baggrund af en gennemgang af grønbogen om en europæisk anklagemyndighed, ligesom oprettelsen af et europæisk netværk med henblik på uddannelse af dommere og anklagere vil blive fremskyndet.

2. En vellykket indførelse af euroen

Begyndelsen på det spanske formandskab den 1. januar 2002 falder sammen med en begivenhed af vidtrækkende betydning uden sidestykke i den europæiske integrationsproces, nemlig indførelsen af den fælles mønt, euroen, i tolv af Den Europæiske Unions medlemsstater i stedet for disse medlemsstaters nationale valutaer. Denne begivenhed, der udgør afslutningen på en lang forberedelsesproces - et eksempel på konsekvens og effektivitet i opfyldelsen af et af de store mål på europæisk plan - indtræffer ti år efter traktatfæstelsen af Den Økonomiske og Monetære Union og nøjagtigt på den dato, som blev fastsat for syv år siden - i øvrigt netop i Madrid.

Med indførelsen af euroen bliver Den Europæiske Union til et valutaområde, der kan sammenlignes med USA, for med euroen vil EU konsolidere sig som verdens største handelsmagt, idet euroen vil fremme integrationen af finansmarkederne og de økonomiske politikker i de lande, der indfører den. Hermed vil EU-borgerne få et meget håndgribeligt bevis på de fordele, der er forbundet med Den Europæiske Union.

For det spanske formandskab vil opgaven bestå i at sikre, at de nye sedler og mønter bliver sat i omløb på en velordnet og effektiv måde, og i at begynde at forvalte de betydelige fordele, der er forbundet med den nye fælles mønt. Det bør således tilskynde til, at euroen kommer til at spille en rolle som en afgørende referencevaluta på de internationale kapital- og lånemarkeder, hvilket vil gøre den mere "politisk synlig" og medføre betydelige økonomiske fordele.

I forbindelse med indførelsen af euroen vil det spanske formandskab koncentrere sin indsats på følgende områder:

2.1. Sikring af en velordnet overgang i forbindelse med indførelsen af euroen og effektiv bekæmpelse af falskmøntneri og svig

Den 1. januar 2002 begynder eurosedler og euromønter at blive sat i omløb. For at højtideligholde denne historiske begivenhed vil der blive afholdt forskellige nytårsarrangementer på såvel europæisk som nationalt plan. Dette vil være det kritiske øjeblik i de seneste måneders oplysningsindsats. Det er af afgørende betydning at videreføre informationskampagnen med henblik på at sikre, at borgerne får alle nødvendige oplysninger, så pengeombytningen kommer til at forløbe på en velordnet og naturlig måde.

Medvirkende hertil bliver også de ugentlige pressemøder, som formandskabet, Den Europæiske Centralbank og Kommissionen vil afholde i fællesskab i de første uger i januar og februar.

Under det spanske formandskab bliver det et højt prioriteret mål at gennemføre alle dele af erklæringerne om indførelsen af euroen og bekæmpelse af falskmøntneri og svig fra Det Europæiske Råd på det nyligt afholdte møde i Gent. I den forbindelse bliver netværket for udveksling af oplysninger mellem de medlemsstater, der deltager i euroen, af særlig betydning.

Et andet vigtigt aspekt bliver de afgørelser, der skal vedtages med henblik på fortsat at bekæmpe falskmøntneri og svig, samt gennemførelsen af den eksisterende lovgivning på dette område. Indførelsen af eurosedler og euromønter vil kræve en omhyggelig overvågning. Der skal kunne reageres hurtigt på alle eventuelle problemer, der måtte opstå i forbindelse med pengeombytningen.

Det Europæiske Råd i Barcelona vil få forelagt en rapport om overgangen til euroen, så det bliver muligt at vurdere resultaterne.

2.2. Styrket koordinering af de økonomiske politikker inden for en stabil ramme

Euroen skal udvikle sig til et stabilt holdepunkt, der gør det muligt at skabe tillid på de finansielle markeder og blandt forbrugerne. En afgørende forudsætning for at nå dette mål er, at der sikres en opfølgning og en tættere koordination af de nationale økonomiske politikker på alle områder (og ikke kun for så vidt angår de budgetmæssige aspekter) med henblik på at bevare et solidt grundlag for den europæiske økonomi og tilvejebringe en bedre rettesnor for de nødvendige økonomipolitiske beslutninger, der skal træffes for at begrænse de eventuelle negative virkninger af en lavere vækst.

Denne koordinering vil give sig udslag i bestræbelser på at fremme Eurogruppens rolle, fastlægge mere præcise overordnede retningslinjer for den økonomiske politik og foretage en fælles evaluering af den økonomiske situation. Ud fra en budgetmæssig betragtning er det vigtigt, at der foretages en tættere koordinering af de nationale budgetpolitikker som led i opfyldelsen af målsætningerne i stabilitets- og vækstpagten. Der bør foretages en særlig indgående analyse af disse programmer i første kvartal af det spanske formandskab.

2.3. Styrkelse af EU's rolle på internationalt plan og synliggørelsen af den fælles mønt

Med indførelsen af euroen kommer Den Europæiske Union til at udgøre et valutaområde, der i udstrækning kan sammenlignes med USA, og den konsoliderer sig som verdens største handelsmagt. Denne betragtelige vægt inden for den internationale økonomi og handel bør begynde at slå klart igennem på det politiske plan. Fra og med indførelsen af sedlerne og mønterne vil euroen blive helt konkret udadtil, og eurozonen vil blive mere synlig - såvel i de internationale finansielle fora (berammede møder inden for G-7) som i de multilaterale finansielle institutioner. Formandskabet for Eurogruppen bør være sig denne nye rolle, som den europæiske valuta kommer til at spille, bevidst og sikre, at euroen repræsenteres i fuldt omfang over for tredjelande.

Endelig er de mange internationale møder, der afholdes under det spanske formandskab, en glimrende anledning til at præsentere euroen og fremhæve den over for vore partnere.

3. **Det Europæiske Råd i Barcelona som katalysator for Lissabon-processen: et mere fremgangspræget, dynamisk Europa til gavn for borgerne**

Spanien har fra første færd, på Det Europæiske Råds møde i Lissabon, markeret sig ved sin støtte til en videreførelse og styrkelse af moderniseringen og liberaliseringen af den europæiske økonomi.

I Lissabon opstillede Den Europæiske Union en række ambitiøse mål samt et detaljeret arbejdsprogram med henblik på at opfylde disse mål. Til næste forår er det to år, siden denne proces blev indledt. Det Europæiske Råds møde i Barcelona er en oplagt lejlighed til at vise, at EU er i stand til at fuldføre denne proces.

Den nuværende økonomiske afmatning må ikke være en undskyldning for at udskyde uopsættelige beslutninger. Den bør tværtimod anspore os til at sætte mest muligt skub i nogle reformer, der er uomgængeligt nødvendige, hvis Europa skal blive til et af de økonomiske områder i verden, der har det største vækst- og jobskabelsespotentiale.

Det Europæiske Råds møde i Lissabon var en succes, fordi det viste, at Europa er indstillet på forandring. Globaliseringen af økonomien og fremkomsten af nye teknologier har ændret verden. Der opstår nye økonomiske sektorer og nye eksportlande, ligesom der skabes nye muligheder for beskæftigelse, som kræver nye kvalifikationer. Den Europæiske Union bør sætte sig i spidsen for denne nye udvikling og indtage en ledende rolle på verdensplan samt stræbe efter et mere dynamisk og konkurrencedygtigt Europa, der er sig hele sit potentiale bevidst.

I Barcelona vil det spanske formandskab derfor søge at opnå væsentlige fremskridt på fem områder af afgørende betydning for moderniseringen og liberaliseringen af økonomien og - i sidste instans - for konsolideringen af et mere fremgangspræget og konkurrencedygtigt økonomisk område i Den Europæiske Union:

3.1. Et europæisk område for transport og kommunikation

Skabelsen af mere åbne og integrerede transportsystemer er den bedste garanti for et godt service-niveau og en mere effektiv anvendelse af ressourcerne til gavn for miljøet. Øget konkurrence og bedre forbindelser vil være til fordel for virksomhederne og borgerne.

Der er behov for at fremme etableringen af nogle transeuropæiske transportnet over hele EU i tiden frem til 2004, som kan forbedre de grænseoverskridende forbindelser ved at fjerne flaskehalse, og som kan føre til en mere bæredygtig, øget anvendelse og kombination af forskellige former for transport.

Tilsvarende bør oprettelsen af et fælles europæisk luftrum udgøre en af prioriteterne i Barcelona. Fordelene i form af nedsat flyvetid og lavere omkostninger - for slet ikke at tale om den miljømæssige gevinst - er så betydelige, at dette mål bør søges opfyldt senest i 2004.

Blandt de transportmidler, vi råder over, indtager jernbanen en stadig vigtigere rolle, både når det gælder infrastrukturer, og når det gælder foranstaltninger med henblik på åbning og liberalisering - med hensyn til såvel passager- som godstransport. Af denne grund vil den "anden pakke" af foranstaltninger inden for jernbanesektoren få stor betydning.

Hvad kommunikationsområdet angår bør man fra politisk hold fremme udviklingen af bredbåndsnet på såvel nationalt plan som fællesskabsplan for at sætte os i stand til hurtigere at udvikle videnssamfundet, så vi på dette område kan konkurrere med de lande i verden, der er længst fremme - og endog tilstræbe at overtage føringen i 2010.

I Barcelona skal eEurope-initiativet tages op til fornyet vurdering på baggrund af Kommissionens seneste vurdering og drøftelserne på det uformelle rådsmøde, der finder sted i Vitoria. Det spanske formandskab vil foreslå en ny eEurope-handlingsplan for perioden 2002-2005. Målet bør være ikke blot at udvikle informationssamfundet i medlemsstaterne, men også mellem medlemsstaterne.

3.2. Det indre marked for energi: liberalisering, åbning og sammenkobling af net

Det er bydende nødvendigt, at der oprettes et indre marked for energi - ikke kun af hensyn til den europæiske industris konkurrenceevne, men også for at borgerne kan drage fordel af bedre service og lavere priser.

På dette område bør Den Europæiske Union lade sig lede af fem overordnede principper: åbning, liberalisering, konkurrence, gennemsigtighed og sammenkobling. Disse principper er en afgørende forudsætning for at opnå konkrete resultater, som bør bygge på bred politisk enighed.

Det spanske formandskab vil konkret bestræbe sig på at få en politisk aftale i stand om fuldstændig åbning af markederne for elektricitet og gas, der i første omgang først og fremmest skal komme virksomhederne til gode. For at sikre, at det indre marked for elektricitet kommer til at fungere efter hensigten, bør der endvidere indføres klare, ensartede regler for fastsættelsen af priser og for forvaltningen af den grænseoverskridende overførsel af energi.

Endelig er omfattende og veludbyggede energinet af afgørende betydning, hvis man vil modvirke opdelingen af markedet og fremme konkurrencen. Det spanske formandskab vil især satse på at få revideret retningslinjerne for de transeuropæiske energinet og fokusere på den bebudede plan vedrørende infrastruktur og sammenkoblinger, der skal imødekomme dette behov.

3.3. Det indre finansielle marked

Efter indførelsen af euroen bliver udviklingen af et indre finansielt marked en højt prioriteret opgave for det spanske formandskab.

Den politiske opbakning til handlingsplanen for finansielle tjenesteydelser afspejler den betydning, som de europæiske regeringer tillægger opfyldelsen af dette mål, og giver mulighed for at skabe et finansielt marked, der i henseende til udstrækning, omfang og potentiale kan sammenlignes med de bedste i verden. Et marked, der vil give Den Europæiske Union mulighed for at allokere opsparede midler mere effektivt og nedbringe kapitalomkostningerne, og som vil forbedre vilkårene for investeringer og vækst i Europa.

Det spanske formandskab finder desuden, at skabelsen af et integreret marked for risikovillig kapital i Europa stadigvæk er et centralt mål, og at man bør fremskynde arbejdet med handlingsplanen med henblik på at fremme investeringerne og stimulere aktiviteter baseret på risikovillig kapital.

Med henblik herpå vil formandskabet bestræbe sig på at sikre, at tidshorizonten 2005 bliver fastholdt med særlig vægt på integrationen af værdipapirmarkederne i 2003 i forlængelse af Det Europæiske Råds møde i Stockholm.

Det Europæiske Råd i Barcelona vil skulle godkende en endelig løsning, der skal gøre det muligt - med fuld tilslutning fra de tre institutioner - at anvende den lovgivningsprocedure, som anbefales i Lamfalussy-rapporten. Denne løsning bør bygge på et klart tilsagn fra Parlamentet, Rådet og Kommissionen om at overholde tidsfristen for oprettelsen af et integreret finansmarked.

Det spanske formandskab vil navnlig lægge vægt på, at der gøres fremskridt med hensyn til harmoniseringen af adfærdsregler, hvilket i særlig grad gælder direktivet om bekæmpelse af insiderhandel og kursmanipulation og direktivet om et fælles prospekt for emittenter.

Det er ligeledes afgørende, at der hurtigt opnås enighed om det nye forslag til direktiv om overtagelsestilbud, som Kommissionen forventes at fremsætte inden længe, med henblik på at fremme konkurrencen og omstruktureringen af virksomhederne i Europa og trække investeringer til EU.

3.4. Målet om fuld beskæftigelse: en central faktor for den sociale sammenhængskraft i Europa

Mødet i Barcelona bør være en anledning til at konsolidere de mål om social modernisering, som blev fastsat i Lissabon, og navnlig til at komme nærmere på en virkeliggørelse af målet om fuld beskæftigelse i 2010.

EU har sat sig meget ambitiøse mål på dette område. Der skal skabes 20 mio. nye arbejdspladser i Europa inden 2010. Der er allerede skabt mere end to mio. job siden Lissabon, men der er stadig brug for en stor indsats.

Det spanske formandskab vil lægge særlig vægt på at fremme arbejdstagernes mobilitet i hele Europa.

EU har gjort sig værdifulde erfaringer med beskæftigelsesstrategien. Luxembourg-processen har været og bør fortsat være et væsentligt led i Europas modernisering og i opfyldelsen af vores mål, som vi bør fremme i Barcelona.

Det spanske formandskab vil bestræbe sig på at tilpasse Luxembourg-processen til ånden fra Lissabon for at få det størst mulige udbytte af begge processer, idet det finder, at den nye fase af beskæftigelsesstrategien bør løbe frem til 2010 og fokusere mere på de strukturelle barrierer for jobskabelse, på skattesystemerne og systemerne for social beskyttelse samt på arbejdsmarkedets institutioner.

Rådets og Kommissionens rapport om, hvordan man kan øge erhvervsfrekvensen og fremme aktiv aldring, er i den forbindelse af særlig relevans. Rapportens konklusioner om reduktion af flaskehalsproblemerne på arbejdsmarkedet, den uformelle økonomi og de beskæftigeshæmmende faktorer fremkaldt af skattesystemerne og de sociale ydelser, der gør det mindre attraktivt at komme i arbejde, bør afspejle sig i beskæftigelsesstrategien.

Handlingsplanen om udvikling og åbning af nye europæiske arbejdsmarkeder, der bygger på konklusionerne fra taskforcen vedrørende kvalifikationer og mobilitet, bør indeholde praktiske løsninger med henblik på at fremme arbejdstagernes mobilitet, herunder også etablere et tættere samarbejde mellem de nationale arbejdsformidlinger.

Også moderniseringen af den europæiske sociale model vil fortsat være en højt prioriteret faktor på mødet i Barcelona, da moderniseringen skal gøre det muligt navnlig at takle følgerne af befolkningens aldring og dennes betydning for holdbarheden af de nationale systemer for social beskyttelse.

Endelig skal der for igen at nå fuld beskæftigelse ikke blot skabes flere arbejdspladser: arbejdet skal også være af højere kvalitet, der skal være ligestilling for kvinder og mænd og handicappede, og der skal sikres efter- og videreuddannelsesmuligheder og sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen. Formandskabet vil i denne sammenhæng også lægge særlig vægt på alle de initiativer, der udspringer af de nye behov i samfundet og af solidariteten mellem generationerne: kvinders karrieremuligheder, fastholdelse på arbejdsmarkedet og ældrepleje.

Det spanske formandskab indkalder i overensstemmelse med konklusionerne fra Laeken til et socialt topmøde med deltagelse af arbejdsmarkedets parter med henblik på at udarbejde et flerårigt arbejdsprogram inden Det Europæiske Råds møde.

3.5. Uddannelse

For at få en konkurrencedygtig og dynamisk videnbaseret økonomi er der behov for solide praksisorienterede og åbne uddannelser med en europæisk dimension, der kan fremme mobiliteten mellem uddannelsessystemerne og den livslange uddannelse. Det er kun muligt at virkeliggøre disse mål, hvis de europæiske unge og de europæiske arbejdstagere er velforberejdede og -uddannede.

Det Europæiske Råd i Stockholm pålagde Rådet (uddannelse) og Kommissionen at forelægge en fælles rapport for Det Europæiske Råd i Barcelona i foråret 2002. Denne rapport skal indeholde et politisk set ambitiøst arbejdsprogram med konkrete mål og indikatorer, som gør det muligt at nå de mål, som er fastsat for uddannelses- og erhvervsuddannelsessystemerne frem til 2010. Samtidig skal tanken om livslang uddannelse ligge til grund for udviklingen af de påtænkte aktiviteter. Inddrages skal også konklusionerne fra Taskforcen på Højt Plan vedrørende Kvalifikationer og Mobilitet.

Det spanske formandskab vil fremme fastlæggelsen af en sådan fælles ramme og vil navnlig lægge vægt på følgende aspekter:

- fremme gennemsigtigheden i uddannelsesprocesserne samt kvalitetsevaluering. Målet skal være at gøre systemerne bedre og skabe større mobilitet mellem dem
- tilskynde til undervisning i andet og tredje fællesskabsprog
- øge samarbejdet mellem uddannelsescentrene på alle niveauer
- forbedre uddannelsen af lærere og vejledere.

4. Udvidelsen af Den Europæiske Union

Udvidelsesprocessen, som altid har haft Spaniens og den spanske offentligheds uforbeholdne støtte, vil uden tvivl blive en af det spanske formandskabs vigtigste opgaver, da man i denne sidste fase vil skulle behandle de mest følsomme spørgsmål.

Det spanske formandskab agter at medvirke på afgørende vis til, at forhandlingerne med alle de kandidatlande, der er klar, vil kunne afsluttes ved udgangen af andet halvår af 2002, som besluttet på Det Europæiske Råds møde i Göteborg.

Den vigtigste opgave bliver at nå frem til fælles holdninger, som de femten nuværende medlemsstater kan tilslutte sig om de mest komplekse kapitler i den gældende fællesskabsret, dvs. de kapitler, der har de største finansielle indvirkninger: landbrug, regionalpolitik samt finansielle og budgetmæssige bestemmelser, altid på grundlag af den gældende fællesskabsret og de finansielle overslag, der blev vedtaget på Det Europæiske Råds møde i Berlin i 1999. Vi vil desuden forsøge at afslutte alle de andre kapitler, som indtil nu ikke er færdigforhandlet.

I denne sidste fase af forhandlingerne skal også opfyldelsen af tiltrædelseskriterierne tages op. Alle de lande, der deltager i forhandlingerne, opfylder fuldt ud de politiske kriterier; hvad angår de økonomiske kriterier har ti lande en operativ markedsøkonomi og vil på kort sigt kunne klare konkurrencen på det indre marked. I denne sidste fase må man derfor begynde at se på, om det tredje krav er opfyldt, dvs. den konkrete gennemførelse af gældende fællesskabsret. På Det Europæiske Råds møde i Sevilla vil den første generelle evaluering blive foretaget på grundlag af den handlingsplan, som Kommissionen skal udarbejde. Desuden vil der under det spanske formandskab blive nedsat en redaktionsgruppe til at udforme tiltrædelsesakten.

Bulgariens og Rumæniens økonomiske fremskridt vil blive fulgt med særlig opmærksomhed. Det spanske formandskab vil støtte disse landes regeringer i deres vilje til at komme videre med de interne reformer, i et fremskyndet tempo, som eventuelt vil gøre det muligt at åbne alle kapitlerne, hvorved tiltrædelsesperspektivet bevares.

Det spanske formandskab vil støtte de bestræbelser, der udfoldes i den igangværende proces i FN-regi med henblik på at finde en politisk løsning på Cypem-spørgsmålet.

De seneste forfatningsændringer har bragt udsigten til, at der kan indledes tiltrædelsesforhandlinger med Tyrkiet, nærmere. Derfor vil det spanske formandskab inden for rammerne af konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Laeken fremme førtiltrædelsesstrategien for Tyrkiet for at markere en ny etape i vurderingen af, hvor langt landet er nået med at forberede tilpasningen til gældende fællesskabsret, og eventuelt fastsætte nye mål for tiltrædelsesprocessen.

5. Eksterne forbindelser: Mere Europa i verden

Det spanske formandskab vil tilstræbe, at Den Europæiske Union i stadig højere grad kommer til at tale med én stemme i internationale anliggender, og således medvirke til at konsolidere EU's vægt, synlighed og troværdighed. En sammenhængende og ambitiøs udvikling af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik er en uadskillelig del af den europæiske konstruktion og målsætningen for det europæiske projekt samt af EU's ansvar over for det internationale samfund.

5.1. ESFP

På sikkerheds- og forsvarsområdet må Den Europæiske Union skaffe sig de militære og civile instrumenter, som sætter den i stand til at handle mere effektivt i forbindelse med krisestyring.

I den henseende agter Spanien som led i udarbejdelsen af militære koncepter med henblik på EU-ledede krisestyringsoperationer at iværksætte en undersøgelse af begrebsmæssige og organisatoriske aspekter af anvendelsen af militære styrker til mindre operationer, som nødvendiggør en hurtig reaktion. Denne undersøgelse skal også omfatte aspektet vedrørende elementerne i EU's hurtige reaktion.

Den internationale situation, der er opstået efter krisen som følge af den 11. september, har gjort det endnu vigtigere at få den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik gjort operationel snarest muligt. Det spanske formandskab vil derfor bestræbe sig på resolut at fremme dette aspekt af den europæiske konstruktion, uden hvilket man ikke for alvor kan tale om et Europa med egen identitet i det internationale samfund.

Det spanske formandskab vil derfor på dette område først og fremmest satse på at fremme udviklingen af den militære kapacitet, udbygge mekanismerne for konsultation og for samarbejde med Den Atlantiske Alliance og andre internationale organisationer samt finpudse og anvende EU's krisestyringsmekanismer.

Den 11. september har vist, at det også vil være nødvendigt at fremme udviklingen af samarbejdet på efterretningsområdet, navnlig ved at forbedre samordningen mellem de forskellige efterretnings-tjenester i Den Europæiske Unions medlemsstater. Dette vil styrke analyse- og planlægningskapaciteten i FUSP.

Endelig agter Spanien at sætte gang i debatten om at gøre bekæmpelsen af terrorismen til et mål for ESFP og give EFSP de midler, der er nødvendige for at nå dette mål.

Det spanske formandskab vil også fremme udviklingen af de civile krisestyringsinstrumenter og styrke de beføjelser, der er tillagt Udvalget for de Civile Aspekter af Krisestyring.

5.2. Transatlantiske forbindelser

De transatlantiske forbindelser udgør en af de grundlæggende prioriteter for det forestående spanske formandskab, således som det også var tilfældet under Spaniens sidste formandskab.

Til bekæmpelsen af terrorisme, som blev behandlet i første del, må tilføjes andre prioriterede områder – såsom miljøbeskyttelse, bekæmpelse af fattigdommen i udviklingslandene eller en multilateral forøgelse af handelen – hvor EU og USA forfølger fælles mål. Det er på disse områder, at det er nødvendigt med en effektiv samordning til gavn for begge parter. Lanceringen af den nye WTO-runde, der vil styrke tilliden til den økonomiske genopretning og fremskynde udviklingen i handelen, er en god anledning til at understrege disse fælles mål. Der kan således næres særdeles velbegrundede forventninger til de berammede topmøder mellem Den Europæiske Union og hhv. USA og Canada under det spanske formandskab.

5.3. Situationen i Afghanistan

Det spanske formandskab vil fremme iværksættelsen af de beslutninger vedrørende situationen i Afghanistan, som blev truffet af Det Europæiske Råd i Laeken. Det vil i særlig grad fokusere på at få den humanitære nødhjælp stillet til rådighed for Afghanistans midlertidige regering, på overholdelsen af den tidsplan for den politiske overgangsproces, som blev aftalt på konferencen i Bonn, på deltagelsen i den kommende multinationale styrke under FN's auspicer og på udformningen og udmøntningen af et langsigtet rehabiliterings- og genopbygningsprogram for Afghanistan.

Det spanske formandskab vil ligeledes i høj grad holde sig for øje, at det i de overvejelser, som Den Europæiske Union gør sig over Afghanistan i det kommende halvår, er nødvendigt at inddrage en eventuel revision og styrkelse af EU's forbindelser med Afghanistans nabolande som f.eks. Indien, Pakistan og de centralasiatiske republikker.

5.4. Fredsprocessen i Mellemøsten

Under det spanske formandskab gælder det om at fordoble anstrengelserne for at få standset volden og skabe udsigt til en politisk løsning, som i dag er mere påkrævet end nogen sinde, da den nuværende afbrydelse af fredsprocessen påvirker stabiliteten og sikkerheden i hele området, og da de kollektive bestræbelser på regionalt plan for at bekæmpe terrorismen er i fare. Den Europæiske Union vil samordne sin indsats med USA, FN, Rusland og de arabiske lande, som er mest direkte involveret i fredsprocessen, således som det blev fastslået i den nylige erklæring om Mellemøsten, der blev godkendt af Det Europæiske Råd i Laeken.

5.5. Euro-Middelhavs-partnerskabet

Spanien lægger særlig vægt på Middelhavsområdet og mener, at Barcelona-processen, her seks år efter sin indledning, skal fastholdes som en fuldgyldig ramme for samarbejde og dialog. For så vidt angår det politiske og sikkerhedsmæssige område vil Spanien navnlig lægge vægt på bekæmpelsen af terrorisme. For så vidt angår de økonomiske og finansielle aspekter vil Spanien iværksætte en række initiativer med henblik på at styrke det økonomiske partnerskab og fremme Middelhavspartnernes handelsmæssige integration, f.eks. ved at oprette en Euro-Middelhavs-udviklingsbank, en idé, som allerede er medtaget i konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Laeken.

For så vidt angår de sociale, kulturelle og menneskelige aspekter agter det spanske formandskab at få godkendt et regionalt program vedrørende retlige og indre anliggender, og det vil iværksætte en række foranstaltninger for at styrke dialogen mellem kulturer og civilisationer i Middelhavsområdet.

5.6. Rusland

Rusland er en af de mest iøjnefaldende eksponenter for den nuværende forandring af den historiske horisont. Rusland tilbyder et usædvanligt samarbejde og bekræfter dermed sin fulde tilslutning til de euro-atlantiske referenceværdier. Det spanske formandskab vil arbejde for at konsolidere den strategiske forbindelse med Rusland på det topmøde mellem EU og Rusland, der skal afholdes i Moskva i maj. I den forbindelse bør man fremhæve de fælles interesser på områderne økonomi og energi, den nye dimension i bekæmpelsen af terrorisme og den særlige situation vedrørende Kaliningrad, især for så vidt angår persontransit.

Endvidere vil Spanien i første halvår af 2002, i sin egenskab af formand, fremme udviklingen af de initiativer, der træffes inden for rammerne af Den Europæiske Unions nordlige dimension.

5.7. Det vestlige Balkan

Hovedopgaven for det spanske formandskab vil være at fortsætte styringen af stabiliserings- og associeringsprocessen og herunder behandle hvert af de fem berørte landes konkrete situation i denne proces. Rådet vil i slutningen af marts modtage Kommissionens første rapport om den årlige vurdering af stabiliserings- og associeringsprocessen. Endelig vil Rådet træffe afgørelse om stabilitetspagten for Sydøsteuropa og mulighederne for at samordne den bedre med strategien og målsætningen for stabiliserings- og associeringsprocessen.

Det spanske formandskab vil videreføre det arbejdsprogram, der er fastlagt sammen med Forbundsrepublikken Jugoslavien, med henblik på at fremme landets gradvise deltagelse i stabiliserings- og associeringsprocessen.

5.8. Latinamerika

Andet topmødet mellem EU, Latinamerika og Caribien vil blive viet særlig opmærksomhed fra det spanske formandskabs side som ny impuls til udviklingen af de økonomiske og politiske forbindelser.

Der vil desuden blive afholdt særlige topmøder med Mercosur, Andesfællesskabet, Mexico og Chile. Det spanske formandskab vil arbejde for at udbygge rammerne for forbindelserne med Andesfællesskabet og Centralamerika.

Disse møder kan blive en god anledning til at afslutte forhandlingerne om associeringsaftalen med Chile og sætte afgørende skub i forhandlingerne med Mercosur, således at der opnås et tilsagn fra Den Europæiske Union, som sikrer opretholdelse og videreudvikling af præferenceforbindelserne med dette område.

5.9. Asien

Det spanske formandskab vil ikke glemme de store muligheder, der ligger i Den Europæiske Unions forbindelser med Asien. Dialogen med Asien inden for rammerne af ASEM bør komme ind på den eventuelle udvidelse af processen og på passende vis i form af et ministermøde, forberede det fjerde Asien-Europa-topmøde, der er berammet til slutningen af 2002.

5.10. Afrika syd for Sahara

Det spanske formandskab vil videreføre og fremme Den Europæiske Unions politik i regionen, navnlig med hensyn til at finde løsningsmodeller for de mest akutte væbnede konflikter (De Store Søers Område, det vestlige Afrika og Afrikas Horn) og de interne problemer i lande som f.eks. Angola og Zimbabwe.

5.11. De Forenede Nationer

Det spanske formandskab vil arbejde for, at Den Europæiske Union fortsat resolut støtter De Forenede Nationers pagt og FN's institutioner. Som følge af de nuværende omstændigheder vil formandskabet lægge særlig vægt på alt, hvad der angår bekæmpelse af det internationale terrornetværk, og navnlig på, at Sikkerhedsrådets resolution 1373 håndhæves fuldt ud. Det spanske formandskab vil desuden lægge særlig vægt på, at statuten for Den Internationale Straffedomstol kommer til at træde i kraft, på udviklingen af Menneskerettighedskommissionen, på den internationale konference om udviklingsfinansiering, på den anden verdenskonference om aldring, på FAO-konferencen "Fem år efter fødevaretopmødet" og på forberedelsen af verdenstopmødet om bæredygtig udvikling, som skal afholdes under det danske formandskab.

5.12. Udviklingsbistand

Det spanske formandskab vil på AVS-området være præget af, at der indledes forhandlinger om de nye økonomiske partnerskabsaftaler med de kommende regionale frihandelsområder i AVS-landene. Formandskabet vil forsøge at få vedtaget forhandlingsmandatet med henblik på mødet i EU-AVS-Ministerrådet i Den Dominikanske Republik i juni 2002.

6. **Debatten om Europas fremtid**

Nice-erklæringen om Den Europæiske Unions fremtid er en vigtig milepæl i den europæiske opbygnings historie, idet den fastslår, at åbenhed og deltagelse er væsentlige elementer, som skal præge den igangværende debat om Europas fremtid.

Den nye fase, der blev indledt i Nice, skal ikke ses som en reaktion på Den Europæiske Unions såkaldte krise, men derimod som en nødvendig følge af EU's succes. Da Rom-traktaterne blev undertegnet, var der ikke mange der forestillede sig, at millioner af europæiske borgere nu knap 45 år senere ville stå for at skulle til at anvende en fælles mønt, eller at en europæisk hurtig udrykningsstyrke ville være på nippet til at blive en realitet, for blot at nævne to af de seneste mest betydningsfulde resultater.

Laeken-erklæringen formaliserer den enighed, der blev opnået af stats- og regeringscheferne på mødet den 14.-15. december 2001, om at indkalde et konvent sammensat af repræsentanter for medlemsstaternes regeringer, de nationale parlamenter, Europa-Parlamentet og Kommissionen, og som kandidatlandene også kommer til at deltage aktivt i. Konventet får til opgave at opstille muligheder og anbefalinger, som vil blive forelagt regeringskonferencen med henblik på traktatreformen.

Det spanske formandskab, der er sig bevidst, at det har ansvaret for at iværksætte konventet, vil samarbejde med formanden og næstformændene, der blev udpeget i Laeken, med henblik på at få vedtaget de nødvendige foranstaltninger, således at arbejdet kan indledes i overensstemmelse med den fastsatte tidsplan.

At det kommende konvent får succes som forberedende instrument til regeringskonferencen i 2004 er en udfordring af enestående betydning, som bør føre til, at denne fremgangsmåde bliver standarden for fremtiden. Denne nyskabelse bør gøres til en del af processen med konstitutionaliseringen af traktaterne og Den Europæiske Union.

Konventet er det organ, der skal give form til den strukturerede fase af den offentlige debat om Europas fremtid, der blev sat i gang i Nice. For at det kan løse sin opgave tilfredsstillende, er det først og fremmest bydende nødvendigt, at dets medlemmer optræder som ægte repræsentanter for de institutioner, der har valgt dem.

Det påhviler såvel de enkelte institutioner som selve præsidiet ikke at skuffe de forventninger, der næres til denne nyskabende metode til at forberede traktatændringer.

Konventet skal, når det behandler temaerne i Laeken-erklæringen, bestræbe sig på en konkret og realistisk fokusering. Man bør undgå abstrakte teoretiske debatter, der fortaber sig i opstillingen af kunstige modeller, og hele tiden have in mente, at det gælder om at give et svar på de spørgsmål, borgerne stiller.

Konventet skal også være særlig lydhort over for det civile samfunds bekymringer og forventninger, således som disse kommer til udtryk i de forskellige nationale debatter og i det europæiske borgerforum, der vil blive løbende orienteret om konventets arbejde, og som vil kunne høres eller blive indbudt til at overvære møderne på betingelser, der fastsættes af præsidiet.

Det er af afgørende betydning, at konventet indgår i et samspil med Det Europæiske Råd. Med henblik herpå vil Det Europæiske Råd holde sig orienteret om konventets arbejde. Konventets formand skal forelægge en første rapport på Det Europæiske Råds møde i Sevilla, således at stats- og regeringscheferne kan give deres mening til kende.

Det spanske formandskab vil drage omsorg for, at processen kan afvikles under overholdelse af tidsplanen. Regeringskonferencen skulle gerne kunne afsluttes i juni 2004. Dette kræver, at konventet arbejder effektivt og stringent lige fra begyndelsen, således at det inden for den fastsatte frist kan udarbejde et dokument med klare og præcise løsningsmodeller og anbefalinger.

Det vil være hensigtsmæssigt, at der mellem afslutningen af konventets arbejde og regeringskonferencens begyndelse bliver en rimelig lang betænkningstid, således at konventets resultater kan blive diskuteret i den nationale debat og i de respektive nationale parlamenter. Dermed vil den kommende regeringskonference hurtigt og resolut kunne nå til enighed om de nødvendige traktatændringer med henblik på at skabe et mere integreret Europa.

Reform af EU's Ministerråd

Det spanske formandskab finder, at reformen af Rådet i dag er et overordentlig vigtigt og højt prioriteret spørgsmål, og vil derfor i overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Laeken fremme en drøftelse af de forslag, som generalsekretæren skal fremsætte forud for Det Europæiske Råds møde i Barcelona, således at der på Det Europæiske Råds måde i Sevilla kan drages relevante og anvendelige konklusioner af disse forslag.

Nye styreformer i EU

Det spanske formandskab vil drage omsorg for, at Rådet kan foretage en indgående drøftelse af hvidbogen om nye styreformer i EU, så snart den deri fastsatte høringsperiode er afsluttet, og på baggrund af resultaterne heraf.

Det spanske formandskab finder det meget positivt, at hvidbogen lægger så stor vægt på en forbedring af lovgivningen. Derfor agter det - også på baggrund af den meget positive modtagelse af Mandelkern-rapporten og under hensyn til Kommissionens meddelelse om en forenkling af lovgivningen - at videreføre og uddybe denne debat, hvis næste etape bør føre til en konkret handlingsplan i første halvår af 2002.

III. Ny impuls til EU-politikområderne

"Mere Europa" betyder for det spanske formandskab, at det - i overensstemmelse med tidligere og kommende formandskaber - vil udvikle det europæiske projekt som helhed uden at forsømme nogen lejlighed til i videst muligt omfang at behandle og fremme alle EU's anliggender. Der er derfor ikke tale om et "prioriteret område", men om en del af det ansvar, ethvert formandskab for Den Europæiske Union indebærer.

For at give et indtryk af opgavens omfang og den dermed forbundne ledelsesmæssige, logistiske og organisatoriske indsats kan det oplyses, at det spanske formandskab skal tage sig af flere end 530 punkter eller sager på de 33 planlagte samlinger i Rådet. Foruden topmøderne mellem stats- og regeringscheferne i Barcelona, Madrid og Sevilla skal der afholdes 41 ministermøder i Spanien, dvs. et hver tredje arbejdsdag under det spanske formandskab, og 151 møder på lavere niveau, hvilket er mere end ét om dagen.

Følgende vil i denne forbindelse udgøre selve kernen i de nævnte politikker:

Beskæftigelse og sociale anliggender

Forbedring og videreudvikling af de forskellige eksisterende fællesskabsinstrumenter, der skal skabe og fremme beskæftigelse, er en af de obligatoriske prioriterede opgaver for alle formandskaber. Det spanske formandskab vil især lægge vægt på gennemførelsen af den social- og arbejdsmarkedspolitiske dagsorden, der blev besluttet i Nice, den indledende vurdering med henblik på en revision af Luxembourg-strategien, spørgsmålene vedrørende social beskyttelse og social udstødelse, holdbarheden af pensionsordningerne samt befolkningens aldring i lyset af De Forenede Nationers verdenskonference, som skal finde sted i Madrid i april 2002.

De nye arbejdsformer kræver et fleksibelt arbejdsmarked og de nødvendige kvalifikationer, så der kan skabes balance mellem udbud og efterspørgsel, uden at det må gå ud over sundheden og sikkerheden på arbejdspladsen og kvaliteten i arbejdet.

Det indre marked

EU's indre marked bør fortsat være en grundpille i den økonomiske vækst, jobskabelsen og skabelsen af fordele for de erhvervsdrivende, navnlig SMV'er, samt for forbrugerne og de europæiske borgere. Det spanske formandskab vil bestræbe sig på at opfylde de mål, der nu omfatter alle de klassiske sektorer lige fra industriel og intellektuel ejendomsret til teknisk harmonisering og forbrugerbeskyttelse.

Fuld overholdelse af gældende fællesskabsret og udstrakt gennemførelse af fællesskabsretten i de nationale lovgivninger i overensstemmelse med det gennemførelsesmål på 98,5%, der blev fastsat i Stockholm, vil være af stor betydning for at skabe de nødvendige konkurrencebetingelser og en gunstig ramme for effektivt at sikre konsolideringen og udviklingen af det store indre fællesskabsmarked.

Et særlig vigtigt aspekt for forbrugerne og landbruget i forbindelse med det indre marked er opfølgningen af hvidbogen om fødevarerikkerhed, da Den Europæiske Fødevarermyndighed indleder sit virke ved begyndelsen af det spanske formandskab.

Økonomisk og social samhørighed

Den økonomiske og sociale samhørighedspolitik er en af de grundlæggende politikker i traktaten om Den Europæiske Union, idet den supplerer og forbedrer det indre marked.

Dens grundlæggende betydning vil blive endnu større i forbindelse med den kommende udvidelse. På denne baggrund forelagde Kommissionen sidste år sine første overvejelser om den videre udvikling af denne politik.

Det spanske formandskab, der vil modtage en ajourføring af anden rapport om den økonomiske og sociale samhørighed i form af en ny rapport fra Kommissionen i begyndelsen af 2002, vil fremme debatten i Fællesskabets instanser med henblik på at gøre det muligt at fastlægge parametrene for denne politik i fremtiden.

Regionerne i Fællesskabets yderste periferi

Spanien agter beslutsomt at fremme det arbejdsprogram, der skal udvikle traktatens bestemmelser til fordel for regionerne i Fællesskabets yderste periferi, og vil bestræbe sig på at få godkendt såvel toldordningen og ordningen for indirekte beskatning på De Kanariske Øer som afgørelserne om punktafgifter for visse alkoholiske drikke i de franske oversøiske departementer, Azorerne og Madeira, ligesom det vil gennemføre de aktioner, der er nødvendige for at gøre fremskridt hen imod godkendelse af en ny beskatningsordning i franske oversøiske departementer.

Det spanske formandskab vil desuden forsøge at komme videre med fastlæggelsen af disse fjernområders status inden for rammerne af EU's regionalpolitikreform.

Telekommunikation

Telekommunikation er en vigtig sektor i den europæiske økonomi og bør derfor indtage en fremtrædende plads under vort formandskab på to områder. Det første er harmoniserings- og liberaliseringsaspektet, hvor den endelige vedtagelse af det sidste direktiv vedrørende databeskyttelse, hvori lovgivningspakken om telekommunikation indgår, især skal fremhæves. Det andet aspekt er den nødvendige gennemførelse af en række overvejelser om fremtiden for den teknologiske konvergens og om informationsfundet, og som led heri bør eEurope 2002-initiativet tilføres ny impuls med nye mål.

Transport

På transportområdet bør indsatsen under det spanske formandskab ud fra et politisk synspunkt navnlig koncentreres om sikkerheden inden for de forskellige transportformer - vej- og jernbanetransport samt især lufttransport og søtransport - og om liberaliseringsaspekterne med henblik på at sætte afgørende skub i oprettelsen af et fælles europæisk luftrum. For så vidt angår Galileo-projektet vil formandskabet arbejde for at opfylde mandatet fra Det Europæiske Råd i Laeken.

Industri og energi

Inden for rammerne af den overordnede strategi, der skal styrke den europæiske industri, bør debatten om konkurrenceevne koncentreres om spørgsmål i forbindelse med oprettelse af nye virksomheder, overførsel af teknologi og udvikling af den bioteknologiske industri.

For at sikre, at virksomhederne kan operere på samme betingelser i det indre marked, vil det være nødvendigt gradvis at nedsætte statsstøtten og sikre en ensartet anvendelse af konkurrencereglerne i overensstemmelse med konklusionerne fra Stockholm inden for rammerne af en nedsættelse af den samlede statsstøtte og en omkanalisering til horisontale formål.

Det vil også være det spanske formandskab, der skal afslutte arbejdet med den fuldstændige indarbejdelse af kul- og stålsektorerne i EF-traktaten.

For at virkeliggøre de mål, der blev sat i Lissabon, vil det spanske formandskab endvidere forsøge at gøre betydelige fremskridt i drøftelserne af Kommissionens forslag om liberalisering af gas- og elektricitetsmarkederne og opnå et fuldt integreret og operativt indre marked.

Det spanske formandskab finder det ligeledes vigtigt at fremme foranstaltninger i forbindelse med energieffektivitet, både hvad angår energiudbud (vedvarende energi, kraftvarmeproduktion) og energifeterspørgsel (foranstaltninger i bygninger og transport).

Forskning og udvikling

Ud over at formalisere vedtagelsen af den fælles holdning og afhængigt af forelæggelsen efter Europa-Parlamentets andenbehandling vil vort formandskab, når forligsproceduren med Europa-Parlamentet er afsluttet, kunne gennemføre den endelige vedtagelse af det sjette rammeprogram for forskning og udvikling. Under forudsætning af at sjette rammeprogram bliver vedtaget, kan der desuden under det spanske formandskab indledes drøftelser af særprogrammerne til udvikling af dette sjette rammeprogram.

Miljø

Miljøspørgsmålene står i dag øverst på den internationale politiske dagsorden, og EU går i spidsen og udøver et klart lederskab i verden. Det spanske formandskab vil derfor prioritere miljøpolitikken meget højt, både hvad angår antallet af sager, der forhandles om, og den betydning, man tillægger dem.

Forberedelsen af topmødet om bæredygtig udvikling i Johannesburg vil helt sikkert komme til at præge den politiske dagsorden og må derfor gives særlig opmærksomhed; det gælder også arbejdet med den strategiske for bæredygtig udvikling, man blev enig om i Göteborg.

Forhandlingerne om bekæmpelse af klimaændringer vil også skulle prioriteres højt, og det er nødvendigt fortsat at lægge stor vægt på aktionerne både internt i EU og under forhandlingerne i konventionens forskellige fora.

Landbrug og fiskeri

På landbrugsområdet vil der blive gjort en aktiv indsats for at konsolidere den europæiske landbrugsmodel. Endvidere vil de allerede planlagte reformer af de fælles markedsordninger blive videreført, og andre som reformerne af sektorerne for frugt og grøntsager, nødder og ris vil blive fremmet. Der vil desuden blive fastsat retningslinjer for en reform på området dyrkning af proteinafgrøder.

Landbrugets forsikringsordninger vil ligeledes blive overvejet, idet det vil blive forsøgt at udvide gennemførelsesbestemmelsernes anvendelse til fællesskabsområdet.

Rådet (landbrug) vil opmærksomt følge udviklingen på de områder, der er af betydning for den fælles landbrugspolitik fremtid, som f.eks. forhandlingerne om landbrugsafsnittet i forbindelse med udvidelsen samt landbrugsforhandlingerne inden for WTO.

Under det spanske formandskab vil der ligeledes blive arbejdet videre med de forslag, der indgår i hvidbogen om fødevarerikkerhed, med henblik på at styrke tilliden hos forbrugerne.

For så vidt angår dyresundhed finder det spanske formandskab det ønskeligt, at der foretages en fornyet gennemgang af lovgivningen om bekæmpelse af meget smitsomme eksotiske sygdomme såsom mund- og klovesyge og afrikansk svinepest og en tilpasning af bestemmelserne til den nyeste tekniske og videnskabelige viden for så vidt muligt at forebygge sundhedskriser på EU's område. Endvidere vil direktivet om zoonoser skulle ændres med henblik på at ajourføre de gældende bestemmelser.

På det uformelle landbrugsministtermøde vil det spanske formandskab indlede en diskussion om den fremtidige udvikling i landdistrikterne med henblik på at styrke landbrugsbedriftenes levedygtighed uden at glemme spørgsmålet om lige muligheder i landdistrikterne.

I betragtning af de truende problemer, som den fælles fiskeripolitik står over for, og fiskerisektorens socioøkonomiske betydning udgør revisionen af den fælles fiskeripolitik ligeledes en udfordring og en højt prioriteret opgave for det spanske formandskab.

Rådets godkendelse af indholdet af denne revision, der skal træde i kraft den 1. januar 2003, afhænger af, hvornår Kommissionen forelægger sine forslag, og hvor langt man når i drøftelserne heraf i løbet af 2002.

Sundhed

Ud over spørgsmålene vedrørende fødevarerikkerhed vil formandskabet forsøge at forbedre behandlingen af patienterne og give dem forbedret adgang til fremtidens teknologier gennem fremme af forskning i celleterapi og oprettelse af vævsbanker. Endvidere vil arbejdet med EF-programmet om sundhed og til bekæmpelsen af tobaksrygning blive fremmet.

Uddannelse

På uddannelsesområdet vil det spanske formandskab koncentrere overvejelserne og drøftelserne om de aspekter inden for uddannelse og erhvervsuddannelse, der bedst imødekommer samfundets og markedets reelle efterspørgsel og behov, og som i fremtiden vil bidrage mest effektivt til moderniseringen af uddannelsessystemerne.

Livslang uddannelse vil udgøre det centrale tema for drøftelserne, herunder navnlig de aspekter af uddannelsen - hvad enten denne nu er af formel, uformel eller non-formel karakter - hvor fællesskabsperspektivet - under overholdelse af subsidiaritetsprincippet - kan tilføre denne øget nytteværdi.

Kultur og audiovisuelle spørgsmål

Det spanske formandskab vil foreslå, at der indledes overvejelser om den betydning og den rolle, som kulturen bør indtage i EU i forbindelse med borgernes Europa og med henblik på udvidelsen.

Det kulturelle indhold i den digitale tidsalder samt anvendelsen af informationsteknologi og kendskabet til den kulturelle arv er andre temaer, som formandskabet vil lægge særlig vægt på.

På det audiovisuelle område vil der blive givet høj prioritet til alle de foranstaltninger, der er nødvendige for at indføre jordbaseret digitalt tv i stedet for analogt tv.

IV. Konklusion

Bekæmpelsen af terrorismen, indførelsen af euroen, fortsættelsen af de økonomiske og sociale reformer, overholdelse af tidsplanen for udvidelsen, udviklingen af den europæiske udenrigs- og forsvarspolitik samt debatten om Europas fremtid er de udfordringer, som EU står over for i de kommende måneder.

Kun hvis der gøres specifikke fremskridt med hensyn til disse prioriteter, vil det lykkes os at gøre Europa til det område med fremgang, åbenhed, frihed og sikkerhed, som borgerne ønsker.

At opfylde borgernes forventninger er i sidste ende sigtet med "Mere Europa".
