

DA

DA

DA



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 14.10.2009
KOM(2009) 543 endelig

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET OG
EUROPA-PARLAMENTET**

**INSTRUMENTET FOR FØRTILTRÆDELSBISTAND (IPA)
DEN FLERÅRIGE VEJLEDENDE FINANSIERINGSPLAN FOR 2011-2013**

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET OG EUROPA-PARLAMENTET

INSTRUMENTET FOR FØRTILTRÆDELSBISTAND (IPA) DEN FLERÅRIGE VEJLEDENDE FINANSIERINGSPLAN FOR 2011-2013

Indledning

Den flerårige vejledende finansieringsplan for instrumentet for førtiltrædelsesbistand (Instrument of Pre-Accession Assistance - IPA) indeholder en redegørelse for, hvilken vejledende fordeling af den samlede IPA-bistand Kommissionen foreslår på grundlag af artikel 5 i IPA-forordningen (forordning (EF) nr. 1085/2006). Finansieringsplanen danner bindeled mellem udvidelsespakkens politiske rammer og budgetprocessen. De flerårige vejledende planlægningsdokumenter, der opstilles for de enkelte modtagerlande og for flerlandeprogrammet med henblik på udbetalingen af førtiltrædelsesbistanden, bygger på den vejledende fordeling i finansieringsplanen.

Finansieringsplanen er baseret på en rullende treårig planlægningscyklus. Under normale omstændigheder forelægges finansieringsplanen for år N, N+1 og N+2 i sidste kvartal af år N-2 som en del af udvidelsespakken; den indeholder et forslag til, hvordan den politiske prioritering, der er fastlagt i pakken, kan realiseres inden for de finansielle rammer. Den her behandlede finansieringsplan vedrører tidsrummet 2011-2013. Den skitserer, hvordan rammebeløbet under førtiltrædelsesbistanden vil blive fordelt pr. land og pr. komponent i nævnte tidsrum, og hvad rammebeløbet bliver for flerlandeprogrammerne og støtteudgifter.

Ligesom de tidligere år bygger den her offentliggjorte flerårige vejledende finansieringsplan på de pågældende landes aktuelle status; planen foregriber således ikke nogen beslutning om, hvilken status de lande, der har indgivet ansøgning om optagelse (Montenegro, Albanien og Island) vil få; hvornår et givet ansøgerland kan forvente at blive optaget; eller hvorvidt Island får adgang til IPA-forordningen¹. Viser det sig inden den næste årlige offentliggørelse af den flerårige vejledende finansieringsplan i efteråret 2010, at der er indtruffet begivenheder, som nødvendiggør væsentlige ændringer af planen, vil Kommissionen udarbejde en ny version, når det bliver aktuelt. Når et ansøgerland optages som medlem i EU, bortfalder de førtiltrædelsesmidler, det måtte have fået midlertidigt tildelt, fra og med tiltrædelsesåret.

Den overordnede politiske prioritering af førtiltrædelsesbistanden er fastlagt i tiltrædelsespartnerskaberne og de europæiske partnerskaber, de årlige statusrapporter og udvidelsesstrategidokumentet, som indgår i den udvidelsespakke, der hvert år forelægges for Rådet og Europa-Parlamentet.

Den strategiske finansielle planlægning

1. Fordeling af midlerne på de enkelte lande

¹ En ændring af bilag II til forordning (EF) nr. 1085/2006 (IPA) er under udarbejdelse med henblik herpå.

Udgangspunktet for bevillingerne i 2007 var Kommissionens løfte om, at intet modtagerland ville få tildelt færre midler i 2007 end i 2006, og at Bosnien-Hercegovina og Albanien ikke ville få mindre end det årlige gennemsnit af de midler, som landene hver især modtog mellem 2004 og 2006. Sidstnævnte punkt afspejlede det forhold, at de midler, som var afsat til nævnte lande, var blevet fremrykket til 2004. I IPA-ordningens to første år var udnyttelsen af forpligtelsesbevillingerne tæt på 100 % (inklusive fremførselen til det følgende år af bevillinger, hvorover der var fuldt disponeret).

Tallene for 2008 og videre frem er beregnet på grundlag af bevillingen pr. indbygger, der tidligere er blevet brugt som indirekte målestok for behov og virkninger. Ifølge denne beregning kommer bevillingen pr. indbygger for samtlige potentielle ansøgerlande på Vestbalkan i den nuværende finansielle rammes løbetid til at overstige det gennemsnitsbeløb på 23 EUR (i 2004-priser) pr. indbygger, som de modtog under CARDS-programmet i 2004-2006. Finansieringsbeløbet pr. indbygger ligger højere for Montenegro end for andre potentielle ansøgerlande; dette afspejler den omstændighed, at en ordentlig administration kræver et vist minimumsniveau, uanset landets størrelse. Den samlede fordeling af midlerne på de enkelte lande er blevet overholdt, bortset fra at Kosovo har fået tildelt flere IPA-midler². I 2008 afsatte budgetmyndigheden 60 mio. EUR som led i et større tiltag med det formål at rejse nye midler til støtte for stabilitet og udvikling i Kosovo. Dette beløb blev suppleret med en overførsel af yderligere 60 mio. EUR fra ubrugte bevillinger, der var afsat til makrofinansiel bistand. I 2009 blev der afgivet løfte om yderligere 40 mio. EUR til opfølgning af donorkonferencen i juli 2008.

For ansøgerlandene Kroatien og Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien regner man med et beløb pr. indbygger på over 30 EUR (2004-priser). Dette niveau fastholdes i hele perioden for Kroatiens vedkommende. For Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien vil finansieringsbeløbet pr. indbygger fortsætte med at stige; dette afspejler den omstændighed, at en ordentlig administration kræver en vis minimumsfinansiering, uanset landets størrelse.

For Tyrkiets vedkommende kan der i tidsrummet 2007-2013 forventes en gradvis stigning i finansieringsbeløbet pr. indbygger som følge af landets størrelse og absorberingskapacitet.

2. Fordeling på komponenter

Der ydes førtiltrædelsesbistand via fem komponenter: I - Omstillingsstøtte og institutionsopbygning; II - Grænseoverskridende samarbejde; III - Regionaludvikling; IV - Udvikling af menneskelige ressourcer.

Komponent I, dvs. omstillingsstøtte og institutionsopbygning, omfatter alle former for institutionsopbygning og investering i forbindelse med EU's gældende ret. Formålet er at hjælpe modtagerlandene til at opbygge den fornødne administrations- og retskapacitet; foranstaltningen omfatter også, alt efter prioriteringen, samarbejdsforanstaltninger, der ikke eksplicit falder ind under en af de øvrige komponenter.

Komponent II, dvs. grænseoverskridende samarbejde, tager sigte på aktiviteter, der gennemføres på tværs af grænserne mellem modtagerlandene indbyrdes og mellem modtagerlandene og medlemsstaterne. Komponentens omfatter også IPA-modtagerlandenes

² Jf. Resolution 1244/99 udstedt af De Forenede Nationer Sikkerhedsråd.

deltagelse i tværnationale og tværregionale EFRU-samarbejdsprogrammer og i givet fald i programmerne vedrørende havområder under ENPI.

Komponent III, dvs. regionaludvikling, er endnu et redskab, som ansøgerlandene kan trække på; det fungerer i den udstrækning, det er muligt, på samme måde som EFRU og samhørighedsfonden, således at modtagerlandene får mulighed for at indstille sig strukturfondsreglerne, som disse er fastsat i reglerne for ekstern bistand.

Komponent IV, dvs. udvikling af menneskelige ressourcer, er også et redskab, som ansøgerlandene kan trække på; formålet er at forberede dem på programplanlægning, samt iværksættelse og administration af Den Europæiske Udviklingsfond inden for rammerne af EU's beskæftigelsesstrategi.

Komponent V, dvs. udvikling af landdistrikter, har til formål at hjælpe ansøgerlandene til at forberede sig på de EU-finansierede programmer for udvikling af landbrugsdistrikter, de får adgang til efter tiltrædelsen; med henblik herpå er førtiltrædelsesbistanden organiseret ved hjælp af systemer, der mest muligt ligner dem, der skal bruges efter tiltrædelsen.

Ved fordelingen af bevillingerne på de forskellige komponenter har man taget behørigt hensyn til, hvor langt fremme de decentrale forvaltningssystemer er, der er nødvendige for implementeringen af komponent III, IV og V i de nuværende ansøgerlande, samt nødvendigheden af, at finansieringen under komponent II afspejler den tilsvarende EFRU-finansiering under kapitel 1b, i den udstrækning den omfatter grænseoverskridende samarbejde med medlemsstaterne.

3. Andre bevillinger

Støtteudgifter

Dette rammebeløb tager sigte på de administrationsomkostninger, der direkte er knyttet til indførelsen af IPA. I 2007, 2008 og 2009 omfatter beløbet også administrationsomkostningerne i forbindelse med udfasningen af den tidligere førtiltrædelsesfinansiering, bl.a. for Bulgarien og Rumænien.

Bevillinger til flerlandeprogrammerne

Formålet med flerlandeprogrammerne under komponent I er at supplere de nationale programmer og at styrke de multilaterale forbindelser til Vestbalkan og Tyrkiet. I dette program sættes der fokus på områder, der er af altafgørende betydning for den europæiske integration og stabiliteten i regionen. Med dette rammebeløb finansierer man programmer, der influerer på hele regionen og/eller programmer, hvor der kan opnås stordriftsfordele ved en tværgående implementering i flere modtagerlande.

Gennem flerlandeprogrammerne ydes der støtte bl.a. til den regionale offentlige forvaltningshøjskole, den centraleuropæiske frihandelsaftale, Det Regionale Samarbejdsråd og den nye civilsamfundsfacilitet. Institutionsopbygning støttes gennem TAIEX-ordningen, hvori der er afsat midler til revision og evaluering af de regionale og nationale programmer, samt til informations- og kommunikationsaktiviteter. En stor del af den regionale og tværgående bevilling afsættes fortsat til dækning af de små og mellemstore virksomheders investeringsbehov, energibesparelser og udvikling af infrastrukturer i nært samarbejde med Den Europæiske Investeringsbank og andre internationale finansieringsinstitutioner. Denne støtte tager udgangspunkt i de drøftelser, der føres vedrørende infrastrukturinitiativet inden

for rammerne af den nye investeringsplan for Vestbalkan, hvis formål er at forbedre koordinationen og samarbejdet mellem de forskellige tiltag, der støttes af donorer og internationale finansieringsinstitutioner, der er aktivt engageret på Vestbalkan. Uddannelse prioriteres også højt, hvilket fremgår af, at stipendiebevillingen sættes op.

Fra 2010 vil en del af komponent II, nærmere betegnet deltagelsen i de tværnationale EFRU-programmer, dvs. Middelhavsprogrammet og programmet for Sydøsteuropa, også blive implementeret på et flerlandegrundlag af hensyn til en lettere gennemførelse.

Forklaring på talopstillingen

Tallene i følgende opstilling er anført i EUR i løbende priser. Opstillingen viser bevillingerne pr. land og pr. komponent, samt bevillingerne til flerlandeprogrammer og støtteudgifter. Tallene for 2007 og 2008 og for 2009 og 2010 (ajourførte tal) er medtaget af sammenlignelighedshensyn.

Den flerårige vejledende finansieringsplan: IPA-rammebeløbets fordeling på lande og komponenter i 2011-2013

Komponent	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
KROATIEN							
<i>Omstillingsstøtte og institutionsopbygning</i>	49 611 775	45 374 274	45 601 430	39 483 458	39 959 128	40 872 310	38 513 885
<i>Grænseoverskridende samarbejde</i>	9 688 225	14 725 726	15 898 570	15 601 136	15 869 158	16 142 542	16 698 384
<i>Regionaludvikling</i>	45 050 000	47 600 000	49 700 000	56 800 000	58 200 000	59 348 000	62 000 000
<i>Udvikling af menneskelige ressourcer</i>	11 377 000	12 700 000	14 200 000	15 700 000	16 000 000	16 040 000	18 000 000
<i>Udvikling af landdistrikter</i>	25 500 000	25 600 000	25 800 000	26 000 000	26 500 000	27 268 000	27 700 000
I ALT	141 227 000	146 000 000	151 200 000	153 584 594	156 528 286	159 670 852	162 912 269
DEN TIDLIGERE JUGOSLAVISKE REPUBLIK MAKEDONIEN							
<i>Omstillingsstøtte og institutionsopbygning</i>	41 641 613	41 122 001	39 328 499	36 317 068	28 803 410	28 207 479	27 941 228
<i>Grænseoverskridende samarbejde</i>	4 158 387	4 077 999	4 371 501	5 067 526	5 124 876	5 183 373	5 243 041
<i>Regionaludvikling</i>	7 400 000	12 300 000	20 800 000	29 400 000	39 300 000	42 300 000	51 800 000
<i>Udvikling af menneskelige ressourcer</i>	3 200 000	6 000 000	7 100 000	8 400 000	8 800 000	10 380 000	11 200 000
<i>Udvikling af landdistrikter</i>	2 100 000	6 700 000	10 200 000	12 500 000	16 000 000	19 000 000	21 028 000

I ALT	58 500 000	70 200 000	81 800 000	91 684 594	98 028 286	105 070 852	117 212 269
<i>Komponent</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>
TYRKIET							
<i>Omstillingsstøtte og institutionsopbygning</i>	256 702 720	256 125 297	239 550 810	211 312 664	228 620 919	233 900 336	238 325 843
<i>Grænseoverskridende samarbejde</i>	2 097 280	2 874 709	3 049 190	9 587 336	9 779 081	9 974 664	10 174 157
<i>Regionaludvikling</i>	167 500 000	173 800 000	182 700 000	238 100 000	293 400 000	367 805 000	378 000 000
<i>Udvikling af menneskelige ressourcer</i>	50 200 000	52 900 000	55 600 000	63 400 000	77 600 000	89 930 000	96 000 000
<i>Udvikling af landdistrikter</i>	20 700 000	53 000 000	85 500 000	131 300 000	172 500 000	197 890 000	213 000 000
I ALT	497 200 000	538 700 006	566 400 000	653 700 000	781 900 000	899 500 000	935 500 000
ALBANIEN							
<i>Omstillingsstøtte og institutionsopbygning</i>	54 318 790	62 117 756	71 377 079	82 711 421	84 301 650	85 987 683	87 446 037
<i>Grænseoverskridende samarbejde</i>	6 681 210	8 582 244	9 822 921	9 973 173	10 126 636	10 283 169	10 666 232
I ALT	61 000 000	70 700 000	81 200 000	92 684 594	94 428 286	96 270 852	98 112 269
BOSNIEN-HERCEGOVINA							
<i>Omstillingsstøtte og institutionsopbygning</i>	58 136 394	69 854 783	83 892 254	100 688 099	102 681 861	104 673 499	106 870 228

<i>Grænseoverskridende samarbejde</i>	3 963 606	4 945 217	5 207 746	4 696 495	4 746 425	4 797 353	4 942 041
<i>I ALT</i>	<i>62 100 000</i>	<i>74 800 000</i>	<i>89 100 000</i>	<i>105 384 594</i>	<i>107 428 286</i>	<i>109 470 852</i>	<i>111 812 269</i>

Komponent	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
MONTENEGRO							
<i>Omstillingsstøtte og institutionsopbygning</i>	27 490 504	28 112 552	28 632 179	29 238 823	29 843 599	30 446 471	30 996 035
<i>Grænseoverskridende samarbejde</i>	3 909 496	4 487 448	4 667 821	4 282 690	4 310 344	4 338 551	4 418 687
I ALT	31 400 000	32 600 000	33 300 000	33 521 513	34 153 943	34 785 022	35 414 722
SERBIA							
<i>Omstillingsstøtte og institutionsopbygning</i>	181 496 352	179 441 314	182 551 643	186 206 679	189 956 810	193 801 948	203 101 005
<i>Grænseoverskridende samarbejde</i>	8 203 648	11 458 686	12 248 357	11 751 753	11 922 790	12 097 244	11 630 694
I ALT	189 700 000	190 900 000	194 800 000	197 958 432	201 879 600	205 899 192	214 731 699
KOSOVO							
<i>Omstillingsstøtte og institutionsopbygning</i>	68 300 000	184 700 000	106 100 000	64 484 594	65 828 286	67 070 852	70 712 269
<i>Grænseoverskridende samarbejde</i>	0	0	0	2 815 406	2 871 714	2 929 148	2 987 731
I ALT	68 300 000	184 700 000	106 100 000	67 300 000	68 700 000	70 000 000	73 700 000
LANDEPROGRAMMER I ALT							

	<i>1 109 427 000</i>	<i>1 308 600 006</i>	<i>1 303 900 000</i>	<i>1 395 818 321</i>	<i>1 543 046 687</i>	<i>1 680 667 622</i>	<i>1 749 395 497</i>
<i>Komponent</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>
LANDEPROGRAMMER I ALT							
	<i>1 109 427 000</i>	<i>1 308 600 006</i>	<i>1 303 900 000</i>	<i>1 395 818 321</i>	<i>1 543 046 687</i>	<i>1 680 667 622</i>	<i>1 749 395 497</i>
FLERLANDEPROGRAMMER							
<i>Omstillingsstøtte og institutionsopbygning</i>	<i>108 980 000</i>	<i>135 700 000</i>	<i>166 055 000</i>	<i>138 967 000</i> ³	<i>173 460 000</i>	<i>168 860 000</i>	<i>183 845 477</i>
<i>Grænseoverskridende samarbejde</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>4 921 679</i>	<i>5 293 313</i>	<i>5 672 378</i>	<i>6 059 026</i>
STØTTEUDGIFTER							
	<i>44 793 000</i>	<i>51 950 000</i>	<i>47 648 000</i>	<i>52 993 000</i>	<i>75 000 000</i>	<i>80 500 000</i>	<i>84 500 000</i>
TILSAMMEN							
	<i>1 263 200 000</i>	<i>1 496 250 006</i>	<i>1 517 603 000</i>	<i>1 592 700 000</i>	<i>1 796 800 000</i>	<i>1 935 700 000</i>	<i>2 023 800 000</i>

Tallene er anført i euro i løbende priser

³ Heri indgår en nedsættelse på 29 mio. EUR under fødevarerikkerhedsfaciliteten, der vil blive tilbagebetalt i 2011 (14 mio. EUR), 2012 (6 mio. EUR) og 2013 (9 mio. EUR). De midler, der tilbagebetales i disse år, indgår også i skemaet.